



Børne- og Undervisningsudvalget
Christiansborg

Økonomi- og
Koncernafdeling

Frederiksholms Kanal 25
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5567
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR nr. 20-45-30-44

Svar på spørgsmål 17 (Alm. del):

I brev af 22. oktober 2012 har udvalget efter ønske fra Rosa Lund (EL) stillet mig følgende spørgsmål:

29-10-2012

Spørgsmål 17:

"Hvad vil det koste at indføre en minimumsnormering på maksimum 6 børn pr. voksen i de danske børnehaver?"

Svar:

Vurderinger af de økonomiske konsekvenser af normeringsforbedringer er forbundet med betydelig usikkerhed på grund af de datamæssige problemstillinger, der er med at opgøre normeringer i dagtilbud. Jeg henviser i øvrigt til mit svar på S 3839 af 21. august 2012.

På den baggrund kan det med betydelig usikkerhed skønnes, at udgiften ved en minimumsnormering på maksimalt 6 børn pr. voksen for børn i alderen 3-5 år optaget i daginstitutioner vil være i størrelsesordenen 1,55 mia. kr., fordelt med en lønudgift på 1,3 mia. kr. og udgifter til overhead på 0,3 mia. kr. til finansiering af bl.a. kurser, løn- og personaleadministration og lignende.

Forudsat en uændret gennemsnitlig forældrebetalingssandel i daginstitutioner for børn i alderen 3-5 år på 15,3 procent, skønnes forældrene at skulle afholde 0,24 mia. kr. af udgiften, mens de offentlige udgifter skønnes at udgøre 1,31 mia. kr.

I besvarelsen af spørgsmålet er det forudsat, at der ønskes en beregning af udgiften til en minimumsnormering for børn optaget i daginstitutioner i børnehvealderen. Børnehvealderen er her afgrænset til aldersgruppen 3-5 år. Der kan således i et vist omfang indgå børn under 6 år, der er optaget i skole og modsat mangle enkelte børn på over 5 år, der endnu ikke er påbegyndt skole.

Herudover er forudsat, at der med 'voksen' tænkes på fuldtidsansat personale beskæftiget med pædagogisk arbejde i daginstitutionerne.

Beregningen er baseret på antallet af fuldtidsansatte og antallet af indskrevne børn i daginstitutioner ifølge Danmarks Statistiks opgørelse. Antallet af indskrevne og antallet af fuldtidsansatte opgøres en gang årligt i en uge i oktober af Danmarks Statistik. Den seneste opgørelse vedrører oktober 2011. Beregningen baseret på denne opgørelse vil således ikke være udtryk for et årsgennemsnit, men alene udtryk for situationen i oktober 2011, idet både antallet af ansatte og antallet af indskrevne børn varierer over året.

Opgørelsen er foretaget på kommuneniveau og er dermed ikke udtryk for udgifterne ved en minimumsnormering på maksimum 6 børn pr. voksen i hver enkelt institution. Ved beregningen er der alene set på forholdet mellem antal indskrevne børn (uanset barnets opholdstid i institutionen og institutionens åbningstid), og antal fuldtidsansatte (uanset et eventuelt fravær ved fx kurser, sygdom mv.). Der er ved beregningen forudsat en uændret fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælper i hver enkelt kommune. For lønudgiften er der anvendt den gennemsnitlige bruttoløn ifølge de fælleskommunale løndata. I kommuner, hvor antallet af børn pr. voksen ligger på eller under de 6 børn pr. voksen, er der forudsat et uændret antal ansatte.

Omkring usikkerheden i beregningen skal nævnes, at Danmarks Statistik omkring pålideligheden af personaleoplysningerne anfører, at "Størstedelen af personaleoplysningerne bygger på kommunernes lønudbetalingssystemer. Det forekommer desværre ofte, at kommuner konterer lønudgifterne på de forkerte kontonumre, og ikke altid har Danmarks Statistik mulighed for at opdage det og foretage rettelser. Oplysningerne vil derfor være præget af en vis usikkerhed. Usikkerheden findes specielt ved fordelingen mellem henholdsvis vuggestuer, børnehaver og aldersintegrerede institutioner."

Dette indebærer, at det ikke er muligt præcist at opgøre antallet af ansatte i de enkelte dagtilbudstyper fx vuggestue, børnehave mv. Herudover er det ikke muligt at afgrænse, til hvilke aldersgrupper blandt de indskrevne børn i tilbuddene de enkelte ansatte er knyttet.

I beregningen af udgiften ved en minimumsnormering er her foretaget en fordeling af antallet af fuldtidsansatte forholdsmæssigt på grundlag af bruttodriftsudgiften ved en fuldtidsplads i tilbuddene, dvs. en opgørelse baseret på den enkelte kommunes forældrebetalingstakst og forældrebetalingssandel pr. fuldtidsplads.

Voksne er i beregningen afgrænset til personalegrupper, der udfører pædagogisk arbejde, socialpædagogisk arbejde og børneomsorgsarbejde, svarende til koderne 2343, 2357 og 5311 i Danmarks Statistiks fagklassifikation. Dermed er personalegrupper beskæftiget med fx ledelse, undervisning, forskning, sundhedsarbejde, kokkearbejde eller manuelt arbejde med tilberedning af mad, rengøring og håndværkspræget arbejde ikke medtaget i beregningen.

Herudover skal bemærkes, at i det omfang støtte er organiseret som et fælles korps i kommunen, vil lønudgifterne til støttepædagogerne blive konteret samlet for kommunens tilbud efter dagtilbudsloven, og ikke indgå i Danmarks Statistiks opgørelse af ansatte i daginstitutionerne. Da stillingsbetegnelsen "støttepædagog" ikke findes i fagklassifikationen, kan der dermed ikke udarbejdes en opgørelse, der enten medtager alle eller udelader alle støttepædagoger i beregningen.

Og endelig skal bemærkes, at Danmarks Statistik har oplyst, at "der sandsynligvis i såvel 2010 som 2011 har været tale om en ikke uvæsentlig overvurdering af personalet i København."

Med venlig hilsen

Christine Antorini