

[Beskæftigelsesministeriet]  
[Finansministeriet]

## Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013

### Baggrund

Beskæftigelsesministeriet [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Dette notat beskriver, hvor mange der forventes at opbruge dagpengereetten i 2013, herunder talgrundlaget og antagelserne bag skønnet.

### Sammenfatning

- Dagpengereformens indfasning indebærer, at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengereetten primo 2013.
- I uge 50 var der omkring 35.000 tilmeldte ledige, som er i risiko for at opbruge dagpengereetten i løbet af 1. halvår 2013. En del vil finde beskæftigelse inden, og nogle vil påbegynde uddannelse osv. Ikke alle ender derfor med at opbruge dagpengereetten.
- Den seneste vurdering fra september 2012 for perioden lå på 7-12.000 personer i 1. halvår 2013. Skønnet var baseret på et talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012. Det nye opjusterede skøn indebærer, at der med betydelig usikkerhed skønnes, at ca. [17-23.000] personer opbruger deres dagpenget i 1. halvår 2013. Dette tal kan sammenlignes med de tidligere 7-12.000 personer.
- Skønnet er opjusteret væsentligt i forhold til tidligere. Det skyldes, at de ledige i mindre grad end tidligere løbende har forladt ledighed. Det hænger bl.a. sammen med de svækkede konjunkturer.
- Samtidig kan der være risiko for, at de ledige i mindre grad forlader dagpengesystemet ved udsigt til den forsørgelse, der er mulig ved udlob af dagpengereetten, eksempelvis seniorjob og den særlige uddannelsesindsats.
- Når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob, ventes [12-18.000] at opbruge dagpengereetten og være uden permanent forsørgelse i 1. halvår 2013. De er i målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [5-7.000] personer vil opbruge dagpengereetten i januar, [4-5.000] i februar og [3-4.000] i marts.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil kunne afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag.
  - Akutpakken, der styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør.

Slettet: 49

Slettet: 9

Slettet: ventes at

Formateret: Punktstilling

Slettet: Dette vurderes at kunne skyldes de dårlige

Formateret: Punktstilling

Slettet: og at de ledige er blevet fastholdt på grund af de tiltag der er blevet igangsat for at sikre gruppen forsørgelse, forlængelsen af dagpengeperioden,

Slettet: Hvorvidt gruppen har særlige karakteristika, som indebærer en mindre afgang kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes.

Slettet: 4

Slettet: <#>De ledige der ikke starter i seniorjob eller overgår til efterløn er i

Slettet: <#>stedet

Slettet: <#>målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning. ¶

Slettet: -5

Slettet: -4

Slettet: -3

Slettet: Når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob, er de tilsvarende tal [4.000] for januar, [3.000] for februar og [2.500] for marts.

Slettet:

- Akutjobaftalen, der stiller konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der særligt opfordres til at søge de opslåede akutjob både før og efter ophør af dagpengereetten.
- Uddannelsesordningen, som er aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013, som giver uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag til de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengereetten.

### Skøn over personer, der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013

Ved en opgørelse i uge 50 var knap 35.000 personer, der havde modtaget brev om at de er i risiko for at opbruge dagpengereetten i det næste halve år. Denne gruppe er udgangspunktet for skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Færre vil i praksis opbruge dagpengereetten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden. De nyeste tal for afgangsprocenten viser imidlertid, at gruppen forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere.

Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden er desuden, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til, at dagpengereetten er ved at ophøre. Man har ikke kunnet observere en ekstraordinær afgang fra ledighed, som de historiske erfaringer tilsiger.

Der er derfor en betydelig usikkerhed om, hvor stor denne ekstraordinære afgang vil være. Der er i skønnet indlagt to vurderinger af, den ekstraordinære afgang, en meget begrænset og en noget større, hvorfor skønnet er angivet som et interval.

Alt i alt vurderes det på baggrund af de nyeste tal om afgangsmønstret at omkring [17-23.000] kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1. Dette skøn kan sammenlignes med det tidligere skøn på 7-12.000 personer i 1. halvår 2013.

I skønnet er der ikke taget højde for, at nogle personer over 55 år, der vil være berettiget til efterløn, kan overgå til seniorjob, hvis de opbruger deres dagpenget. Der vil også være personer, der kan overgå direkte til efterløn. Det skønnes, at der i alt i 1. halvår af 2013 vil være ca. [5.000] af de personer, der kan opbruge dagpengereetten, som vil være berettiget til seniorjob eller efterløn.

Slettet: 49...6 ... [1]

Slettet: 5

Slettet: og som på opgørelses tidspunktet modtog dagpenge.

Slettet: i risiko for at kunne ..., såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt og frem til ophør af dagpengereetten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder ... [2]

Slettet: Langt f

Slettet: denne

Slettet: Vi ...dog ... [3]

Slettet: t

Slettet: set

Slettet: Det kan først afgøres om nogle uger for dem, der ellers står til at opbruge dagpengereetten i årets første måned.

Slettet: Hvis man tager højde for den løbende afgang og indregner en ekstraordinær afgang i de sidste uger, vil væsentligt færre opbruge dagpengereetten. Se bilag 1 for nærmere antagelser i skønnet.

Slettet: skø...n for...dette er årsagen til, at ... regnet ... [4]

Slettet: Når der - bl.a. .... - indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det, ...9 ... [5]

Slettet: ¶

Slettet: Her er der

Slettet: i stedet

Slettet: har ret til efterløn, ligesom nogle aldersmæssigt og forsikringsmæssigt

Slettet: i stedet

Slettet: vil være berettiget ... [6]

Slettet: P

Slettet:

Slettet: i stedet

Slettet: alle personer, der ... [7]

Slettet: vil overgå

Slettet: , vurderes det, at ... [8]

Kommentar [H1]: Det ... [9]

Slettet: kan

Slettet: r

Slettet: der i stedet er

Slettet: og ... efterfølger ... [10]

Tabel 1

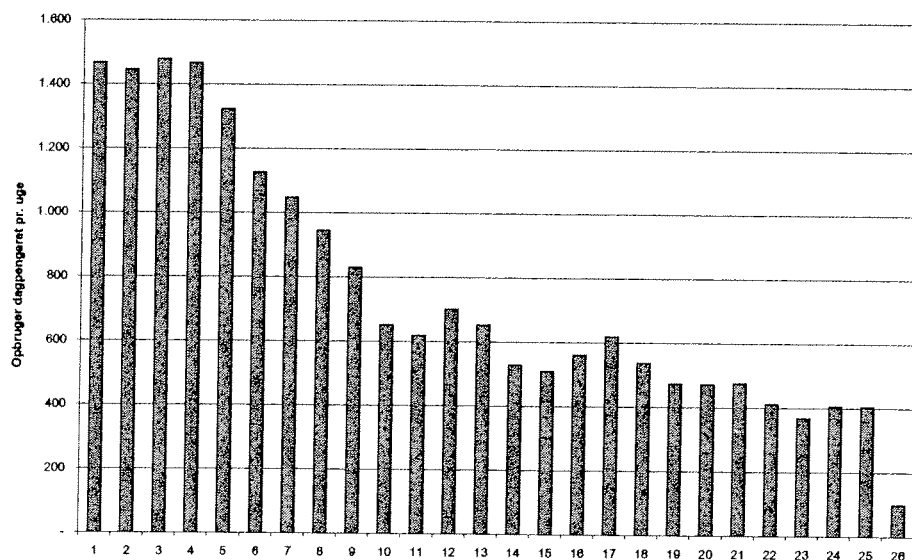
Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013,

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengerechten	[17-23.000]
-heraf med mulighed for efterløn og seniorjob før og efter dagpengeophør	[5.000]
- heraf med mulighed for uddannelsesordning og kontanthjælp efter dagpengeophør	[12-18.000]

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasseme samt egne beregninger.

Hovedparten er i risiko for at opbruge dagpengerechten i starten af 2013. Det hænger sammen med indfasningsprofilen for dagpengereformen, hvor alle ledige fik en konkret dagpengebetalt alt efter, om de var indplacerede før eller efter 1. juli 2010<sup>2</sup>. Det betyder, at mange også efterfølgende vil opbruge deres dagpengebetalt mere eller mindre samtidigt i stedet for løbende hen over året. Således ventes godt halvdelen eller [9-12.000] ud af de [17-23.000] i 1. halvår 2013 at opbruge dagpengerechten i januar eller februar, jf. figur 1.

Figur 1. Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengerechten for delt på enkelt uger. 1. halvår 2013.



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasseme samt egne beregninger.

Flere forhold gør det sværere at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel er der denne gang ikke tale om mindre ændringer, men en halvering af ydelsesperioden. Væsentligt flere skal altså omstille sig til nye regler på kortere

<sup>2</sup> Tidligere er afkortninger af dagpengeperioden blevet indfaset ved, at alle nyledige efter en bestemt dato fik de nye rettigheder, mens øvrige forblev i det gamle regime med deres igangværende rettigheder. Med den form for indfasning tog det, hvad der svarer til den gamle referenceperiode, eksempelvis min. [6] år fra den seneste afkortning i 1999, at implementere de nye regler.

- Slettet: ¶
- Slettet: samt efterfølgende forsørgelsesmuligheder.
- Slettet: 9
- Slettet:
- Slettet: Afgang til
- Slettet:
- Slettet: Forventet antal,
- Slettet: der opbruger dagpengerechten, når der tages højde for overgang til efterløn og seniorjob
- Slettet: 4
- Slettet: 7
- Slettet: 5
- Slettet: 9

Slettet: Også andre

tid. Samtidig er genoptjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

Bilag 1 nedenfor gennemgår i større detaljer antagelserne og talgrundlaget bag skønnet.

### Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår af 2013, bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt (uge 50, 2012) ca. [49.000] personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengeret, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge [50] i 2012.

Slettet: 48

Slettet: 48

På baggrund af afmeldetallene for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om, at de vil opbruge dagpengeretten, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) er på ca. 1,4 pct. om ugen af den oprindelige brevggruppe<sup>3</sup>. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengeretten i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode end andre, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed.

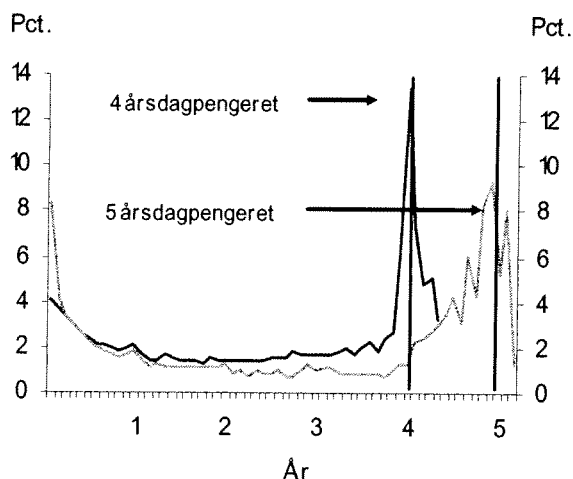
Det skønnes derfor også, at afgang fra dagpengesystemet for personer, der har en ophørsdato efter marts 2013, vil være højere og svare til en ugentlig afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) på knap 2 pct. i forhold til den oprindelige gruppe. Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette<sup>4</sup>.

Ved et afgangsmønster på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser af afgang fra dagpenge op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at den ugentlige afgangsrate fra dagpengesystemet øges op til omkring [10-14] pct. i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

<sup>3</sup> Det svarer til en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på knap 2 pct.

<sup>4</sup> For dem, der opbruger dagpengeretten senere i 2013, er indlagt en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på 2,5 pct., som svarer til, at gruppen af dagpengemodtagere omtrent halveres hvert halve år. Det svarer til tidligere tiders afgangsmønster for dagpengemodtagere undervejs i dagpengeperioden.

Figur 1. Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nyledige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.  
 Kilde: DUR, DREAM-forløbsdatabasen.

For personerne, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden.

Slettet: på 20-25 pct.

Man har endnu ikke kunne observere den ekstraordinære afgang fra ledighed, som de historiske erfaringer tilsiger. Det burde ellers være muligt for dem, der opbruger dagpengeretten umiddelbart efter årsskiftet.

Slettet: Vi

Slettet: set

Slettet: så småt

Der er derfor betydelig usikkerhed om størrelsen af den ekstraordinære afgang fra dagpenge. Skønnet over antallet af personer, der ventes at opbruge dagpengeretten, er således angivet som et interval. Der er således angivet et skøn for en relativ høj afgang på mellem 25 og 30 pct. og et skøn for relativ lav afgang, hvor det er forudsat, at der ikke er en ekstraordinær afgang for dem, der kan opbruge dagpengeretten i januar, og at den er 10 pct. i de øvrige måneder.

Slettet: Men adfærdsmønstret skal grundlæggende observeres frem til medio/udgangen af januar, før det reelt kan konstateres, om der for denne første gruppe er en ekstraordinær afgang.

Overgangen ventes størst for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang især i det øvre intervalskøn sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Slettet: ventes

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn. Dette er baseret på en opgørelse af, hvor mange i gruppen omfattet af akutpakken der indbetaler efterlønsbidrag.

Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men

at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpengeret og overgå til senior-job/efterløn.

Tabel 1 nedenfor viser skønnet fordelt på hhv. 1. og 2. halvår 2013 samt den ventede fordeling på årets første måneder.

**Tabel 1.** Forventet antal personer, der opbruger dagpengeretten i 2013

1.000 personer	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår
Forventet dagpengeophør	[5-7]	[4-5]	[3-4]	[2]	[2]	[2]	[17-23]

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne og egne beregninger.

Det er for gruppen, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige eller ca. [750] personer skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således, når a-kassen opgør beskæftigelseskravet, være berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Flere kan nå det i løbet af de kommende uger og frem til dagpengeophør, men det er ikke muligt at skønne over, hvor mange eller hvem der ventes at gøre det i forhold til de forskellige tidspunkter for ophør af dagpengeretten. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeret. Det vil reducere omfanget, som ikke længere er berettiget til dagpenge.

Slettet: 1

Slettet: 18

Slettet: Forventet dagpengeophør uden permanent forsørgelse bagefter ... [11]

Slettet: , og dermed det aktuelle skøn

Side 2: [1] Slettet 49	Statens IT	18-12-2012 08:53:00
Side 2: [1] Slettet 6	Statens IT	18-12-2012 08:53:00
Side 2: [2] Slettet i risiko for at kunne	Statens IT	18-12-2012 08:56:00
Side 2: [2] Slettet , såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt og frem til ophør af dagpengere retten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder	Statens IT	18-12-2012 08:57:00
Side 2: [3] Slettet Vi	HOC	18-12-2012 14:48:00
Side 2: [3] Slettet dog	HOC	18-12-2012 14:48:00
Side 2: [4] Slettet skø	HOC	18-12-2012 14:50:00
Side 2: [4] Slettet n for	HOC	18-12-2012 14:50:00
Side 2: [4] Slettet dette er årsagen til, at	HOC	18-12-2012 14:50:00
Side 2: [4] Slettet regnet	HOC	18-12-2012 14:50:00
Side 2: [5] Slettet Når der – bl.a	Statens IT	18-12-2012 11:14:00
Side 2: [5] Slettet	Statens IT	18-12-2012 11:14:00
Side 2: [5] Slettet – indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengere retten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det,	Statens IT	18-12-2012 11:14:00
Side 2: [5] Slettet 9	Statens IT	18-12-2012 08:57:00
Side 2: [6] Slettet vil være berettiget til seniorjob. Det er ikke muligt at skønne over, hvor mange der vælger at påbegynde efterløn hhv. før og efter, at dagpengere retten står til at blive opbrugt <sup>1</sup> .	Statens IT	18-12-2012 09:22:00

Fraregnes

<sup>1</sup> Der er tendens til, at mange påbegynder efterlønsforløb enten omkring årsskiftet, omkring d. 1. i måneden eller omkring ferieperioder, herunder især sommerferien.

<b>Side 2: [7] Slettet</b> alle personer, der	<b>Statens IT</b>	<b>18-12-2012 09:02:00</b>					
<b>Side 2: [7] Slettet</b> eller	<b>Statens IT</b>	<b>18-12-2012 09:03:00</b>					
<b>Side 2: [8] Slettet</b> , vurderes det, at ca. [14.000] personer vil kunne opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013,	<b>Statens IT</b>	<b>18-12-2012 09:03:00</b>					
<b>Side 2: [8] Slettet</b> r	<b>Statens IT</b>	<b>18-12-2012 09:04:00</b>					
<b>Side 2: [8] Slettet</b> således	<b>Statens IT</b>	<b>18-12-2012 09:04:00</b>					
<b>Side 2: [9] Kommentar [H1]</b> Dette som fast tal, når resten er interval?	<b>HOC</b>	<b>18-12-2012 14:53:00</b>					
<b>Side 2: [10] Slettet</b> og	<b>HOC</b>	<b>18-12-2012 14:52:00</b>					
<b>Side 2: [10] Slettet</b> efterfølgende er	<b>HOC</b>	<b>18-12-2012 14:53:00</b>					
<b>Side 6: [11] Slettet</b> Forventet dagpengeophør uden permanent forsørgelse bagefter	<b>Statens IT</b>	<b>18-12-2012 09:20:00</b>					
	[4]	[3]	[2,5]	[1,5]	[1,5]	[1,5]	[14]



**Hanne Weise**

---

**Fra:** Klaus Henrik Langager  
**Sendt:** 18. december 2012 16:11  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden  
**Emne:** SV: to notater om dagpenge  
**Vedhæftede filer:** Baggrund for revideret skon\_181212\_v2.doc

Kære Helle

Hermed kommentarer - det har været vanskeligt at se hvilke ændringer, der er blevet foretaget, da der ikke har været taget udgangspunkt i det som vi tidligere har fremsendt.

Med venlig hilsen

Klaus Langager  
 Kontorchef  
 4. kontor, Statistik, analyse og overvågning  
 Direkte tlf.: 35 28 85 26  
 Email: [khl@ams.dk](mailto:khl@ams.dk)

Arbejdsmarkedsstyrelsen  
 Holmens Kanal 20  
 1016 København K  
 Tlf.: 35 28 81 00  
 Fax: 35 36 24 11  
[www.ams.dk](http://www.ams.dk)

---

**Fra:** Klaus Henrik Langager  
**Sendt:** 18. december 2012 15:42  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden  
**Emne:** SV: to notater om dagpenge

Kære Helle

Hermed bemærkninger til det første notat. Efterløn/seniorjob skal ikke laves i interval, da baggrunden for intervalskønnet er forskellige antagelser om afgangsrater sidst i ledighedsforløbet, som efterløn/seniorjob ikke er omfattet af, da der ikke er regnet med en ekstraordinær afgang for disse grupper. Så ok med de 5.000 og intervalskønnet 12-18.000 ekskl. efterløn/seniorjob.

Det andet notat følger,

Med venlig hilsen

Klaus Langager  
 Kontorchef  
 4. kontor, Statistik, analyse og overvågning  
 Direkte tlf.: 35 28 85 26  
 Email: [khl@ams.dk](mailto:khl@ams.dk)

Arbejdsmarkedsstyrelsen

Holmens Kanal 20  
1016 København K  
Tlf.: 35 28 81 00  
Fax: 35 36 24 11  
[www.ams.dk](http://www.ams.dk)

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 18. december 2012 15:04  
**Til:** Klaus Henrik Langager  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden  
**Emne:** to notater om dagpenge

Kære Klaus,

Hermed retur med de tilretninger, vi talte om.

Har rettet i intervallskønnet, når efterløn/seniorjob fratrækkes - med mindre I vurderer, at der også her skal laves interval. Synes ikke umiddelbart, at det er nødvendigt.

vh Helle

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS - Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130  
E-mail: [hoc@bm.dk](mailto:hoc@bm.dk)

---

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8 - 1061 København K  
Tlf.: +45 7220 5000  
Fax: +45 3314 3108  
Sikker e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
Hjemmeside: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

| The Ministry of Employment  
| Ved Stranden 8 - 1061 København K  
| Tlf.: +45 7220 5000  
| Fax: +45 3314 3108  
| Secure e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
| Website: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

## Baggrund for revideret skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013

### Sammenfatning

Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Dette notat beskriver baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengereetten i 2013 end hidtil antaget.

Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra september 2012 på 7-12.000 for 1. halvår 2013. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønne. Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den nuværende halvårslige forlængelse af dagpengereetten, hvilket har øget risikogruppen. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket bl.a. hænger sammen med de svækkede konjunkturer. Samtidig kan der være risiko for, at de ledige i mindre grad forlader dagpengesystemet ved udsigt til den forsørgelse, der er mulig ved udløb af dagpengereetten, eksempelvis seniorjob og den særlige uddannelsesindsats. Når de ledige i mindre grad end tidligere løbende forlader ledighed, øges målgruppen for, hvor mange der vil opbruge dagpengereetten.

Boks 1 nedenfor opsummerer de væsentligste grunde til, at der nu er foretaget et nyt skøn, og hvad der kan forklare, at det er højere end tidligere.

### Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu tidligst medio 2013 ifølge regeringens seneste prognose. Det kan være en del af forklaringen på de lavere afgangsrater indtil nu. På den baggrund er det fremadrettede afgangsmønster også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengereetten primo året.

Slettet: [

Slettet: ]

**Slettet:** Skønnet er opjusteret i forhold til tidligere. Det skyldes, at de ledige i mindre grad end tidligere har forladt ledighed. Dette vurderes at kunne skyldes de dårlige konjunkturer og at de ledige er blevet fastholdt på grund af de tiltag der er blevet igangsat for at sikre gruppen forsørgelse, forlængelsen af dagpengeperioden, seniorjob og den særlige uddannelsesindsats. Hvorvidt gruppen har særlige karakteristika, som indebærer en mindre afgang kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes. ¶

Slettet:

**Slettet:** og med sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.

Slettet: fra og med uge 48

Formateret: Punkttopstilling

**Slettet:** <#>Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt. ¶

Formateret: Punkttopstilling

**Slettet:** Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogruppen er derfor større end tidligere ventet. ¶ <#>Relativt få har genoptjent dagpengereetten eller er tæt ved at gøre det. ¶ D

Slettet: historisk

Slettet:

**Slettet:** <#>kan skyldes de dårlige konjunkturer og at de ledige er blevet fastholdt pga. de tiltag, der er iværksat for at sikre gruppens forsørgelse. Hertil kommer, at afgangsraten kan være påvirket af, at en stor del af gruppen har ret til seniorjob. Hvorvidt gruppen herudover har særlige karakteristika, som indebærer en mindre afgang, kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes. ¶

Formateret: BMBullets

Formateret: Punkttopstilling

### Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

I forbindelse med implementeringen af akutpakken modtager Arbejdsmarkedsstyrelsen løbende indberetninger fra a-kasserne om personer, der har modtaget brev om, at de vil opbruge deres dagpengeret om 6 måneder, hvis de fortsætter med at være ledige.

Slettet: ¶  
¶

Slettet: t

Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengeretten<sup>1</sup>. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

Slettet: sammensætning og

### Langsommere afgang

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

Slettet: ¶

I forhold til tidligere opgørelser er denne opgørelse mere præcis, idet a-kassernes præcise vurdering af udfaldsdato kendes. En sammenligning med tilsvarende opgørelser på registerdata viser, at registeropgørelsen rammer samme fald dato i ca. 85 pct. af tilfældene. Registeropgørelserne vil være mere forsikede end det nu anvendte talgrundlag, typisk med godt 1 måned, men opgørelser på de seneste tilgængelige uger tyder på en risikogrube i nogenlunde samme omfang, som der her nås frem til. ¶

De nye tal viser, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutpakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. Der er flere tilbage på nuværende tidspunkt, som er omfattet af Akutpakken, end hvad der blev skønnet før ordningens oprettelse. Det skyldes, at flere personer med op til 1 års dagpengevarighed er vendt tilbage til ledighed, at målgruppen blev kontaktet op til 7 måneder før dagpengeophør, hvilket har øget omfanget, og at afgangsmønstret hos de allerede ledige har været langsommere end ventet.

¶

Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden medvirke til, at flere ledige får justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengeretten, dvs. får udskudt tidspunktet for, hvornår dagpengeretten udløber, fordi der korrigeres for forskellige beskæftigelsesforhold. Denne form for data er endnu ikke tilgængeligt for ministeriet, men kan betyde en udskydelse af det forventede udfald, hvilket kan påvirke den forventede timing og dermed vurderingen af, hvor mange der opbruger dagpengeretten i f.eks. 1. halvår 2013. ¶

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengeretten på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for, hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpengeret. Det nye skøn indebærer derfor langsommere afgangsrater, især for den store gruppe, som står til at opbruge dagpenge i starten af året.

Slettet: tyder på

Den langsommere afgang betyder, at de personer, der kunne blive omfattet af den forlængede dagpengeret, i mindre grad er ophørt med at modtage dagpenge, end det var forventet. Der er således flere, der er blevet forlænget i længere tid end ventet, og dette er personer, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, hvis de forlænges tilstrækkeligt længe.

**Kommentar [H1]:** Vi skal bl.a. forklare, hvorfor brevgruppen blev større end oprindeligt antaget.

Slettet: , at målgruppen blev kontaktet tidligere end ventet

Det er i forbindelse med indførelsen af den midlertidige forlængelse af dagpengeperiode skønnet, at forlængelsen ville medføre ca. 5.000 flere fuldtidsmodtagere af arbejdsløshedsdagpenge. Med ca. 30.000 personer omfattet af forlængelsen på nuværende tidspunkt, svarer 5.000 fuldtidsmodtagere til en gennemsnitlig forlængelse på 2 måneder. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere den gennemsnitlige forlængelse, men det vurderes, at den gennemsnitlige varighed ligger betydeligt over 2 måneder. Det betyder, at persongruppen omfattet af den igangværen-

Slettet: Flere omfattet af den ½-årige dagpengeforlængelse i 2. halvår 2012 end ventet ¶

Slettet: D

Slettet: er blevet

Slettet: er

<sup>1</sup> Fra og med uge 48 forventes langt hovedparten af målgruppen for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkebeholdningen. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

de forlængelse, og dermed også udgifterne forbundet med forlængelsen, er under-vurderede.

### Endnu ikke tal for ekstraordinær adfærd lige op mod dagpengeophør

Det bemærkes, at der endnu ikke er observeret tal for den ekstraordinære adfærd-ændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør. På nuværende tidspunkt kunne det ellers ventes for dem, der står til at opbruge dag-pengeretten i starten af 2013. På grund af de særlige forhold omkring den store gruppe, der risikerer at opbruge dagpengeretten i starten af 2013, er forventningerne til deres adfærd i den sidste tid op mod dagpengeophør lavere end for personer, der først står til at opbruge dagpengeretten senere på året.

### Svækkede beskæftigelsesudsigter

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt peget på en forværring af konjunkturerne. Der er endnu ikke kommet gang i økonomien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forventningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste prognoser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014]. Eksempelvis har vismændene nedjusteret deres væksts-køn for indeværende år fra 1,8 pct. til 0,2 pct., ligesom Nationalbanken også har nedskrevet deres forventninger til vækst og beskæftigelse væsentligt [evt. nævne flere]. Senest har OECD også udgivet en ny prognose for verdensøkonomien, som er mere dystre end tidligere. Det smitter også af på udsigterne for Danmark, som OECD - i lighed med de øvrige prognoser - har nedjusteret væsentligt. Den aktuelle, konjunktur-mæssige udfordring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesudviklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelses udvikling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene

**Slettet: Relativt få har gen-optjent dagpengeretten eller er tæt ved at gøre det¶**

Der er for gruppen, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således, når a-kassen opgør beskæftigelseskravet, være berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Lidt flere vil kunne nå det med nogle ugers yderligere beskæftigelse. I alt vurderes omkring [750] at få en ny dagpengeret inden eller lige omkring ophør af den igangværende dagpengeret. ¶

**Slettet:**

**Slettet: set**

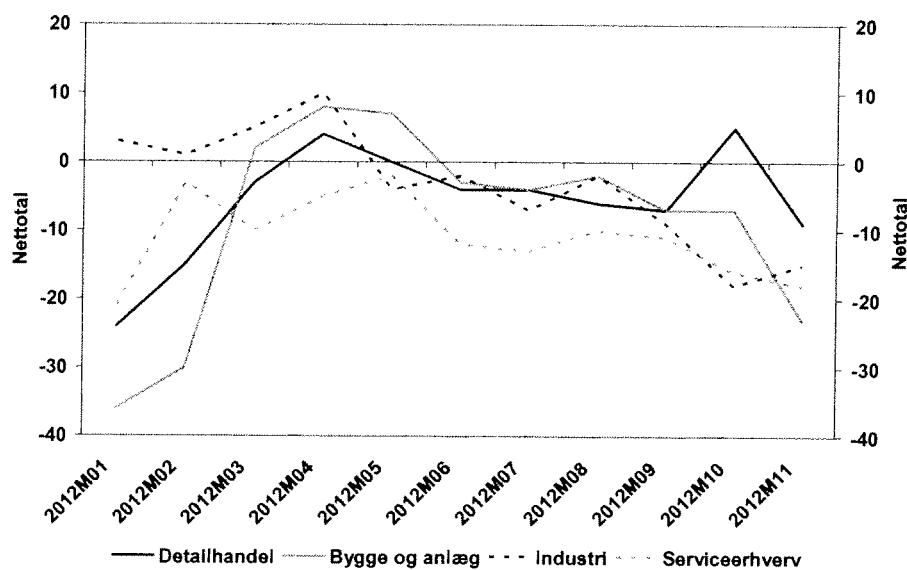
**Slettet: tilgængelige**

**Slettet: så småt**

**Slettet: Men adfærdsmønsteret skal grundlæggende observeres frem til medio/udgangen af januar, før det reelt kan konstateres, om der for den første gruppe er en ekstraordinær afgang.**

**Slettet: Der vil tidligst foreligge data om dette [medio/ved udgangen af januar 2013].**

**Slettet: ¶**



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkom med Økonomisk Redegørelse d. 13. december. Heri indgår en markant nedjustering af vækstudsigterne for især indeværende år 2012, men også for 2013, i forhold til den seneste vurdering fra august. Nedjusteringen hænger sammen med den internationale økonomi, men også udviklingen i Danmark, herunder det seneste kvartals væksttal. Samtidig er ledighedstallet blevet opjusteret for 2013, og en vending på arbejdsmarkedet er nu udskudt ½ år og ventes først medio 2013. Regeringens egen prognose viser altså et svækket konjunkturbillede i forhold til forventningerne lige før og efter sommeren 2012, hvor det seneste skøn for dagpengemodtagernes dagpengeret blev udarbejdet.

### Akutpakkerne og den særlige uddannelsesordning

For at afbøde konsekvenserne af dagpengereformens indfasning har regeringen i første omgang forlænget dagpengeretten med ½ år med FL12 og herefter gennemført i alt tre initiativer, som sætter ind på forskellig måde og på forskellige tidspunkter i forhold til de lediges dagpengeret.

Dagpengeförlængelsen med ½ år gælder for 2. halvår 2012, hvorfor den relativt store gruppe, som står til at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig, er udskudt til primo 2013.

Akutpakken fra [september] 2012 indebærer et forhøjet beredskab med flere rettigheder for den ledige og en forstærket indsats i a-kasser og jobcentre til at understøtte mulighederne for at komme i beskæftigelse, inden dagpengeperioden opbruges.

De lediges beskæftigelsesmuligheder understøttes generelt af regeringens initiativer til at holde hånden under beskæftigelsen og styrke jobskabelsen (kick-start, fremrykkede offentlige investeringer, klima- og energiaftale m.v.), og den økonomiske politik, der understøtter et lavt renteniveau. Aftalen om Akutjob fra [oktober] 2012 målretter 12.500 af de nye job til de ledige, der står til at opbruge dagpengeretten, og giver mulighed for at give fortrinsret i den offentlige sektor, så-

fremt de ledige har kvalifikationerne til jobbet. Dvs. der stilles konkret efterspørgsel til rådighed for gruppen. Akutjobbene kan fås op til 3 måneder før, men også efter at dagpengereetten er opbrugt.

Endelig blev der ved Finanslovsaftalen for 2013 aftalt en midlertidig uddannelsesordning med et dertil hørende forsørgelsesgrundlag for dem, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor meget de enkelte tiltag, som regeringen har iværksat for at hjælpe gruppen, der står til at opbruge dagpengereetten, hver især præcis betyder, og dermed hvilken præcis effekt initiativerne vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengereetten.

Det er således ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, hvordan de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengereetten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. Akutjobbene er ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpenget, men også til dem, der når at opbruge dagpengereetten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengereetten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengereetten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpenget, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengereetten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat, om end midlertidigt, forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at incitamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede, hvilket kan svække afgangsmønstret i den sidste fase op mod dagpengeophør. Tilsvarende gælder også for udsigten til seniorjob, efterløn og tidligere op mod den midlertidige forlængelse af dagpengeperioden.

**Slettet:** Det skyldes, at initiativerne overlapper hinanden, virker på forskellig måde, at der ikke kan sammenlignes til alternativet, hvor initiativerne ikke var indført, og at flere af initiativerne (nogle af akutjobbene og uddannelsesordning) først træder til, når ydelsesperioden er opbrugt. Initiativerne har altså ikke alle til formål at forhindre ledige i at opbruge dagpengereetten, men også at afbøde konsekvenserne, når dagpengeperioden teknisk set udløber. ¶

¶ F.eks.

**Slettet:** det

**Slettet:** ordningen og

**Slettet:** De politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpenget, og deres virkning vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet af personer, der teknisk set ender med at opbruge dagpengereetten. De samlede konsekvenser skal snarere måles i forhold til, hvilket forsørgelsesgrundlag de ledige har efterfølgende, herunder hvor mange der er beskæftigede. ¶

**Stephan Bremholm Rølling**

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 18. december 2012 16:57  
**Til:** Klaus Henrik Langager  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden  
**Emne:** SV: to notater om dagpenge

Kære Klaus,

Tak for den hurtige tilbagemelding. Der skulle nu være taget udgangspunkt i de to notater, som Hanne oversendte lige før frokost. Men når man annullerer en afvisning af tekst, kan man ikke længere se, at der er foretaget ændringer.

Synes også den sidste virker som et ok kompromis. Forstår dog ikke helt, hvorfor I ikke ønsker overskriften om, at flere er blevet omfattet af den forlængede dagpengeret. Det - også så den længere varighed pga. langsommere afgang - er jo hovedforklaringen på, at der står så mange nu.

Mht den ekstraordinære afgang burde den så småt kunne observeres nu for dem, der falder ud i de første uger af januar. For hele januar-udfaldet nok først senere frem mod medio/slut måneden. I praksis skal der nok ikke for store forventninger til denne effekt for udfaldet i januar, da målgruppen her oftest har været ledige mere eller mindre uafbrudt de sidste par år.

vh Helle

---

**Fra:** Klaus Henrik Langager  
**Sendt:** ti 18-12-2012 16:10  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden  
**Emne:** SV: to notater om dagpenge

Kære Helle

Hermed kommentarer - det har været vanskeligt at se hvilke ændringer, der er blevet foretaget, da der ikke har været taget udgangspunkt i det som vi tidligere har fremsendt.

Med venlig hilsen

Klaus Langager  
Kontorchef  
4. kontor, Statistik, analyse og overvågning  
Direkte tlf.: 35 28 85 26  
Email: [khl@ams.dk](mailto:khl@ams.dk)

Arbejdsmarkedsstyrelsen  
Holmens Kanal 20  
1016 København K  
Tlf.: 35 28 81 00  
Fax: 35 36 24 11  
[www.ams.dk](http://www.ams.dk)

---

**Fra:** Klaus Henrik Langager  
**Sendt:** 18. december 2012 15:42  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden

28-01-2013



**Emne:** SV: to notater om dagpenge

Kære Helle

Hermed bemærkninger til det første notat. Efterløn/seniorjob skal ikke laves i interval, da baggrunden for intervallskønnet er forskellige antagelser om afgangsrater sidst i ledighedsforløbet, som efterløn/seniorjob ikke er omfattet af, da der ikke er regnet med en ekstraordinær afgang for disse grupper. Så ok med de 5.000 og intervallskønnet 12-18.000 ekskl. efterløn/seniorjob.

Det andet notat følger,

Med venlig hilsen

Klaus Langager  
Kontorchef  
4. kontor, Statistik, analyse og overvågning  
Direkte tlf.: 35 28 85 26  
Email: [khl@ams.dk](mailto:khl@ams.dk)

Arbejdsmarkedsstyrelsen  
Holmens Kanal 20  
1016 København K  
Tlf.: 35 28 81 00  
Fax: 35 36 24 11  
[www.ams.dk](http://www.ams.dk)

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 18. december 2012 15:04  
**Til:** Klaus Henrik Langager  
**Cc:** Hanne Weise; Pernille Harden  
**Emne:** to notater om dagpenge

Kære Klaus,

Hermed retur med de tilretninger, vi talte om.

Har rettet i intervallskønnet, når efterløn/seniorjob fratrækkes - med mindre I vurderer, at der også her skal laves interval. Synes ikke umiddelbart, at det er nødvendigt.

vh Helle

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS - Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130  
E-mail: [hoc@bm.dk](mailto:hoc@bm.dk)

28-01-2013

---

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8 - 1061 København K  
Tlf.: +45 7220 5000  
Fax: +45 3314 3108  
Sikker e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
Hjemmeside: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

| The Ministry of Employment  
| Ved Stranden 8 - 1061 København K  
| Tlf.: +45 7220 5000  
| Fax: +45 3314 3108  
| Secure e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
| Website: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

## Stephan Bremholm Rølling

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen

**Sendt:** 19. december 2012 13:25

**Til:** Hanne Weise; Klaus Henrik Langager

**Emne:** skøn på 20.000

Kære Hanne og Klaus,

Vi er enige om et intervalskøn på 17-23.000 og at det fastlåses med udgangspunkt i uge 50.

Det centrale udgangspunkt er 20.000. KØ fortæller imidlertid, at dagpengemodtagere kun kan gå på efterløn, hvis de har en aktuel dagpengeret. Dvs. de kan ikke nå at opbruge dagpengeretten, hvis de ønsker at overgå til efterløn. Jeg foreslår derfor, at vi trækker efterlønsdelen (1.000) fra af det centrale skøn, som så bliver 19.000. Vi kan for min skyldt godt fastholde intervallet - hvad er jeres vurdering?

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS – Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130

E-mail: [hoc@bm.dk](mailto:hoc@bm.dk)

---

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8 - 1061 København K  
Tlf.: +45 7220 5000  
Fax: +45 3314 3108  
Sikker e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
Hjemmeside: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

| The Ministry of Employment  
| Ved Stranden 8 - 1061 København K  
| Tlf.: +45 7220 5000  
| Fax: +45 3314 3108  
| Secure e-mail: [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
| Website: [www.bm.dk](http://www.bm.dk)

## Hanne Weise

---

**Fra:** Hanne Weise  
**Sendt:** 19. december 2012 14:43  
**Til:** Helle Osmer Clausen; Klaus Henrik Langager  
**Emne:** SV: VS: Revideret udfaldsskøn

Kære helle

Er det ikke ren teknik, de fleste vil jo gå så længe som muligt på dp før de går på efterløn, pga at ydelsen er højere på dp. Når det ikke ændre på spændet er det vel ok, men det er lidt kunstigt, for vi har jo i andre sammenhænge regnet dem fra.

Mvh Hanne  
Sendt fra min HTC-telefon

----- Reply message -----

**Fra:** "Helle Osmer Clausen" <HOC@bm.dk>  
**Til:** "Klaus Henrik Langager" <KHL@ams.dk>, "Hanne Weise" <haw@ams.dk>  
**Emne:** VS: Revideret udfaldsskøn  
**Dato:** ons., dec. 19, 2012 14:04

Kære Klaus og Hanne,

Som I kan se af nedenfor, er der behov for ok til, at vi kan trække efterløn fra, så centralskønnet er 19.000.

vh Helle

---

**Fra:** Per Kampmann  
**Sendt:** 19. december 2012 13:35  
**Til:** 'Per Høyrup'  
**Cc:** Mikkel Dirks; Pernille Harden; Helle Osmer Clausen; 'Morten Fønsskov Greising'; Claus Damtoft Pedersen  
**Emne:** SV: Revideret udfaldsskøn

Kære Per

[Redacted content]

---

**Fra:** Claus Damtoft Pedersen  
**Sendt:** 19. december 2012 13:08  
**Til:** 'Per Høyrup'  
**Cc:** Mikkel Dirks; Per Kampmann; Pernille Harden; Helle Osmer Clausen; 'Morten Fønsskov Greising'  
**Emne:** SV: Revideret udfaldsskøn

[Redacted content]

## Stephan Bremholm Rølling

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 4. januar 2013 12:16  
**Til:** Hanne Weise  
**Emne:** Notat om dagpengeskøn til udlevering  
**Vedhæftede filer:** Notat til udlevering om dagpengeskøn 040113.doc

Kære Hanne,  
Hermed et udkast - hører gerne dine bemærkninger.  
vh Helle

## Revideret skøn for ophør af dagpengeretten i 1. halvår 2013

4. januar 2013

---

Det nye og mere præcise datagrundlag i forbindelse med Akutpakkeberedskabet indikerer, at antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013, kan blive højere end hidtil skønnet.

Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet har på den baggrund udarbejdet en nyt skøn for, hvor mange der ventes at opbruge dagpengeretten. Omkring 17-23.000 personer vurderes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

### Hovedkonklusioner

- Dagpengereformens indfasning indebærer, at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengeretten primo 2013.
- Det har tidligere været skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengeretten i 2013, heraf hovedparten svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013.
- Det nye skøn indebærer, at omkring 17-23.000 personer vil opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013. Skønnet er baseret på data frem til uge 50 i 2012.
- Det opjusterede skøn afspejler, at færre ledige har forladt dagpengesystemet i efteråret sammenlignet med tidligere, og at afgangsmønstret derfor er lavere end ventet. Flere er samtidig blevet omfattet af den midlertidige forlængelse af dagpengeretten på ½ år i efteråret 2012.
- Det hænger bl.a. sammen med de svækkede konjunkturer, som også indebærer, at vækstudsigterne for 2012 og 2013 er nedjusteret, så der nu først ventes en vending på arbejdsmarkedet medio 2013.
- Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 ventes 12-18.000 at være i målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning. Den resterende gruppe vil enten være berettiget til seniorjob eller efterløn.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil kunne afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag.
  - Akutpakken, der styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til udløbet af dagpengeretten.
  - Akutjobaftalen, der stiller konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der særligt opfordres til at søge de opslåede akutjob både før og efter ophør af dagpengeretten.
  - Uddannelsesordningen, som er aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013, som giver uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag til de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengeretten.
  - Udvidelse af seniorjobordningen, som sikrer beskæftigelse og et forsørgelsesgrundlag til ældre ledige, der opbruger dagpengeretten, men har udsigt til efterløn på et senere tidspunkt.
  - Hertil kommer den understøttelse af jobskabelsen, der finder sted gennem den ekspansive finanspolitik (kick-start mv.) og en generel økonomisk politik, som muliggør et lav renteniveau.

### Skøn over personer, der kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013

I uge 50 2012 havde knap 35.000 dagpengemodtagere modtaget brev fra a-kassen om, at de var i risiko for at opbruge dagpengere retten i løbet af det næste halve år ved fortsat ledighed. Denne gruppe er udgangspunktet for skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengere retten i 1. halvår 2013.

Færre vil i praksis opbruge dagpengere retten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden.

Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden viser også, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til dagpengere rettens ophør.

Der er en betydelig usikkerhed om, hvor stor denne ekstraordinære afgang vil være. Der er i skønnet indlagt to vurderinger af den ekstraordinære afgang, en meget begrænset og en noget større, hvorfor skønnet er angivet som et interval.

Samlet set vurderes det på baggrund af de nyeste tal for afgang fra dagpengesystemet, at omkring 17-23.000 kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1.

Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, skønnes ca. 5.000 personer at være berettiget til efterløn eller seniorjob og dermed til permanent forsørgelse efter dagpengeophør. De resterende vil enten være berettiget til kontanthjælp eller til den midlertidige uddannelsesordning og er dermed sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode.

Tabel 1

#### Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	<b>17-23.000</b>
-heraf med mulighed for efterløn og seniorjob før og efter dagpengeophør	5.000
- heraf med mulighed for uddannelsesordning og kontanthjælp efter dagpengeophør	<b>12-18.000</b>

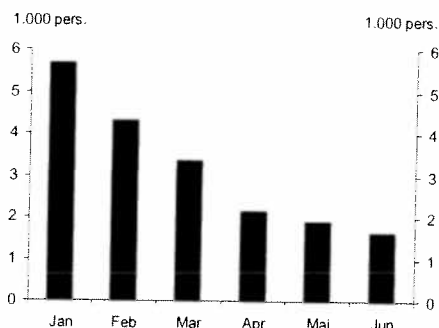
Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

#### De fleste opbruger dagpengere retten i starten af 2013

Hovedparten af udfaldet fra dagpengesystemet i 1. halvår 2013 forventes at ske i årets første måneder. Det hænger primært sammen med indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode, hvor en stor del af de ledige, der var indplaceret før 1. juli 2010, fik afkortet dagpengeperioden således, at de havde 2 år tilbage. En del af disse personer har fået forlænget dagpengeperioden med op til ½ år i medfør af den midlertidige periodeforlængelse, der blev aftalt med Finansloven for 2012. Det betyder, at relativt mange vil opbruge deres dagpengere ret nogenlunde sammenfaldende frem for løbende hen over året.

Således ventes godt halvdelen af de 17-23.000 personer at opbruge dagpengere retten i januar eller februar, jf. figur 1.

**Figur 1. Skøn over personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.**



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger. [Laves om til pct. fordeling]

### Baggrund for det nye skøn

Det er tidligere skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengeretten i 2013, heraf hovedparten i starten af 2013 svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013. Dette skøn har været udgangspunktet siden efteråret 2011 og er løbende blevet bekræftet af registerdata, senest til september 2012, hvor der forelå registerdata frem til juli 2012.

Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag som følge af Akutpakkeberedskabet, samt opdaterede tal, der påvirker skønnet.

#### *Uventet høj benyttelse af den midlertidige dagpengeforlængelse*

Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den halvårige forlængelse af dagpengeretten i 2. halvår 2012, hvilket har øget tilgangen til gruppen, der risikerer at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

#### *Langsommere afgang fra dagpengesystemet i efteråret*

Desuden har afgang fra dagpengesystemet for målgruppen været mindre i efteråret sammenlignet med tidligere, og afgangsmønstret ligger dermed under det forudsatte niveau fra tidligere skøn. Det kan samtidig ikke udelukkes, at udsigten til eksempelvis seniorjob risikerer at svække de lediges tilskyndelse til at finde ordinær beskæftigelse og dermed trække i retning af et højere udfald.

#### *Mere afdæmpede vækstudsigter*

Konjunkturudsigterne er blevet svækket hen over efteråret 2012, og en bedring af ledigheden og beskæftigelsen ventes nu fra medio 2013. Det kan bl.a. forklare, hvorfor der ses et lavere afgangsmønster, og vil også påvirke fremskrivningen i skønnet.

Når de ledige i mindre grad end tidligere forlader ledighed, øges målgruppen for, hvor mange der vil opbruge dagpengeretten.

### Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt ved årsskiftet.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år, og risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmar-



kedet ventes nu medio 2013 ifølge regeringens seneste prognose. Det kan være en del af forklaringen på de lavere afgangsrater indtil nu. På den baggrund er det fremadrettede afgangsmønstre også nedjusteret.

- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengeretten primo året.

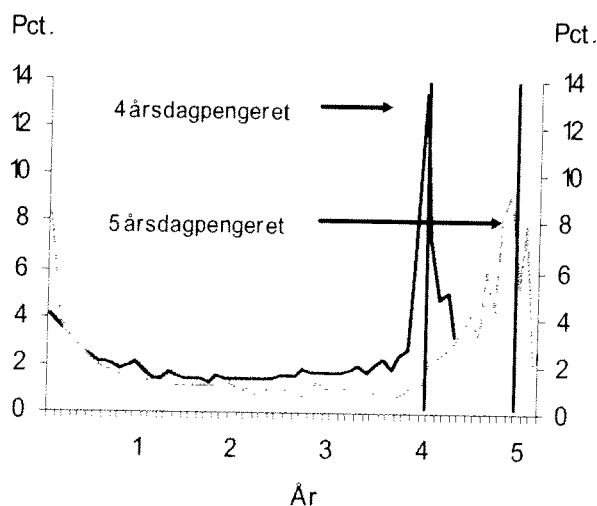
### Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår af 2013, bygger på data indberettet fra a-kasserne i forbindelse med akutupakken. Der var i uge 50, 2012 ca. 49.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengeret, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge 50 i 2012.

Risikogruppen er blevet fremskrevet med den løbende afgang, som konstateres fra dagpengesystemet. På baggrund af tal for, hvornår personerne står til at kunne opbruge dagpengeretten og den løbende udvikling i, hvor mange der fortsat er tilmeldt som ledige, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpengesystemet for dem, der står til at kunne opbruge dagpengeretten i starten af 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode end andre, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed, hvorfor der kan ventes lavere afgang for denne gruppe end for øvrige, der har en længere dagpengehorisont.

Ved de observerede afgangsmønstre for risikogruppen er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at afgangsraten fra dagpengesystemet øges i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

**Figur 1. Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.**



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nyledige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.  
Kilde: Arbejdsmarkedskommissionen pba. DUR og DREAM-forløbsdatabasen.

For personerne, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden.

Flere forhold gør det svært at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel er der denne gang tale om en større ændring af ydelsesperioden. Dermed skal væsentligt flere omstille sig til nye regler på kortere tid. Samtidig er genopjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

Der er derfor betydelig usikkerhed om størrelsen af den ekstraordinære afgang fra dagpenge. Skønnet over antallet af personer, der ventes at opbruge dagpengeretten, er således angivet som et interval. Overgangen ventes størst for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013<sup>1</sup>. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang især i det øvre intervalskøn sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn, jf. hvor mange der indbetaler efterlønsbidrag. Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpenget og overgå til seniorjob/efterløn.

Der er i skønnet ikke taget højde for, hvor mange der kan have optjent en ny dagpengeret eller er tæt på at gøre det. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeret. Det vil reducere omfanget, som falder ud af dagpengesystemet.

---

<sup>1</sup> Den høje ende af intervalskønnet angiver, at der ikke er en ekstraordinær afgang for dem, der kan opbruge dagpengeretten i januar, og at den er relativt begrænset for de øvrige måneder, mens den lave ende af intervallet angiver et akkumuleret, ekstraordinær afgang, der ligger tættere på, hvad der tidligere er konstateret i forbindelse med afkortning af dagpengeretten.

## Stephan Bremholm Rølling

---

**Fra:** Hanne Weise  
**Sendt:** 4. januar 2013 13:05  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Cc:** Klaus Henrik Langager; Marie Hansen  
**Emne:** SV: Notat om dagpengeskøn til udlevering  
**Vedhæftede filer:** Notat til udlevering om dagpengeskøn 040113.doc

Kære Helle

Vedlagt er notatet med vores kommentarer. Vi mener også godt, at bilag 1 kan tages helt ud.

MVH Hanne

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 4. januar 2013 12:16  
**Til:** Hanne Weise  
**Emne:** Notat om dagpengeskøn til udlevering

Kære Hanne,  
Hermed et udkast - hører gerne dine bemærkninger.  
vh Helle

Slettet: Revidere

## Opdateret skøn for ophør af dagpengereetten i 1. halvår 2013

4. januar 2013

Det nye og mere præcise datagrundlag i forbindelse med Akutpakkeberedskabet giver anledning til at opdatere skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Slettet: indikerer, at

Slettet: , kan blive højere end hidtil skønnet

Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet har på den baggrund opdateret skønnet for, hvor mange der ventes at opbruge dagpengereetten. Omkring 17-23.000 personer vurderes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Slettet: udarbejdet en nyt

### Hovedkonklusioner

- Dagpengereformens indfasning indebærer, at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengereetten primo 2013.
- Det har tidligere været skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengereetten i 2013, heraf hovedparten svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013.
- Det nye skøn indebærer, at omkring 17-23.000 personer vil opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013. Skønnet er baseret på data frem til uge 50 i 2012.
- Det opjusterede skøn afspejler, at færre ledige har forladt dagpengesystemet i efteråret sammenlignet med tidligere, og at afgangsmønstret derfor er lavere end ventet. Flere er samtidig blevet omfattet af den midlertidige forlængelse af dagpengereetten på ½ år i efteråret 2012.
- Det hænger bl.a. sammen med de svækkede konjunkturer, som også indebærer, at vækstudsigterne for 2012 og 2013 er nedjusteret, så der nu først ventes en vending på arbejdsmarkedet medio 2013.
- Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013 ventes 12-18.000 at være i målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning. Den resterende gruppe vil enten være berettiget til seniorjob eller efterløn.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil kunne afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag.
  - Akutpakken, der styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til udløbet af dagpengereetten.
  - Akutjobaftalen, der stiller konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der særligt opfordres til at søge de opslåede akutjob både før og efter ophør af dagpengereetten.
  - Uddannelsesordningen, som er aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013, som giver uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag til de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengereetten.
  - Udvidelse af seniorjobordningen, som sikrer beskæftigelse og et forsørgelsesgrundlag til ældre ledige, der opbruger dagpengereetten, men har udsigt til efterløn på et senere tidspunkt.
  - Hertil kommer den understøttelse af jobskabelsen, der finder sted gennem den ekspansive finanspolitik (kick-start mv.) og en generel økonomisk politik, som muliggør et lav renteniveau.

### Skøn over personer, der kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013

I uge 50 2012 havde knap 35.000 der aktuelt modtog dagpenge, fået brev fra a-kassen om, at de var i risiko for at opbruge dagpengere retten i løbet af det næste halve år ved fortsat ledighed. Denne gruppe er udgangspunktet for skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengere retten i 1. halvår 2013.

Slettet: modtagere

Slettet: modtaget

Færre vil i praksis opbruge dagpengere retten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden.

Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden viser også, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til dagpengere rettens ophør.

Der er en betydelig usikkerhed om, hvor stor denne ekstraordinære afgang vil være. Der er i skønnet indlagt to vurderinger af den ekstraordinære afgang, en meget begrænset og en noget større, hvorfor skønnet er angivet som et interval.

Samlet set vurderes det på baggrund af de nyeste tal for afgang fra dagpengesystemet, at omkring 17-23.000 kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1.

Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, skønnes ca. 5.000 personer at være berettiget til efterløn eller seniorjob og dermed til permanent forsørgelse efter dagpengeophør. De resterende vil enten være berettiget til kontanthjælp eller til den midlertidige uddannelsesordning og er dermed sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode.

Tabel 1

#### Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	17-23.000
-heraf med mulighed for efterløn og seniorjob før og efter dagpengeophør	5.000
- heraf med mulighed for uddannelsesordning og kontanthjælp efter dagpengeophør	12-18.000

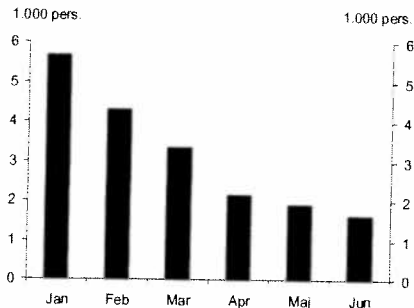
Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasseme samt egne beregninger.

#### De fleste opbruger dagpengere retten i starten af 2013

Hovedparten af udfaldet fra dagpengesystemet i 1. halvår 2013 forventes at ske i årets første måneder. Det hænger primært sammen med indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode, hvor en stor del af de ledige, der var indplaceret før 1. juli 2010, fik afkortet dagpengeperioden således, at de havde 2 år tilbage. En del af disse personer har fået forlænget dagpengeperioden med op til ½ år i medfør af den midlertidige periodeforlængelse, der blev aftalt med Finansloven for 2012. Det betyder, at relativt mange vil opbruge deres dagpenge ret nogenlunde sammenfaldende frem for løbende hen over året.

Således ventes godt halvdelen af de 17-23.000 personer at opbruge dagpengere retten i januar eller februar, jf. figur 1.

**Figur 1. Skøn over personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.**



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger. [Laves om til pct. fordeling]

### Baggrund for det nye skøn

Det er tidligere skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengeretten i 2013, heraf hovedparten i starten af 2013 svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013. Dette skøn har været udgangspunktet siden efteråret 2011 og er løbende blevet bekræftet af registerdata, senest til september 2012, hvor der forelå registerdata frem til juli 2012.

Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag som følge af Akutpakkeberedskabet, samt opdaterede tal, der påvirker skønnet.

#### *Uventet høj benyttelse af den midlertidige dagpengeforlængelse*

Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den halvårslige forlængelse af dagpengeretten i 2. halvår 2012, hvilket har øget tilgangen til gruppen, der risikerer at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

#### *Langsommere afgang fra dagpengesystemet i efteråret*

Desuden har afgang fra dagpengesystemet for målgruppen været mindre i efteråret sammenlignet med tidligere, og afgangsmønstret ligger dermed under det forudsatte niveau fra tidligere skøn. Det kan samtidig ikke udelukkes, at udsigten til eksempelvis seniorjob risikerer at svække de lediges tilskyndelse til at finde ordinær beskæftigelse og dermed trække i retning af et højere udfald.

#### *Mere afdæmpede vækstudsigter*

Konjunkturudsigterne er blevet svækket hen over efteråret 2012, og en bedring af ledigheden og beskæftigelsen ventes nu fra medio 2013. Det kan bl.a. forklare, hvorfor der ses et lavere afgangsmønster, og vil også påvirke fremskrivningen i skønnet.

Når de ledige i mindre grad end tidligere forlader ledighed, øges målgruppen for, hvor mange der vil opbruge dagpengeretten.

### Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt ved årsskiftet.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år, og risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmar-

kedet ventes nu medio 2013 ifølge regeringens seneste prognose. Det kan være en del af forklaringen på de lavere afgangsrater indtil nu. På den baggrund er det fremadrettede afgangsmønster også nedjusteret.

- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengereetten primo året.

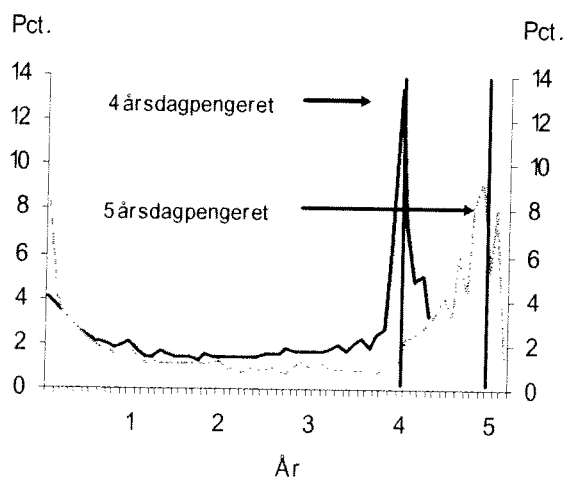
### Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår af 2013, bygger på data indberettet fra a-kasserne i forbindelse med akutpakken. Der var i uge 50, 2012 ca. 49.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpenge, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge 50 i 2012, i uge 50 var der ca. 35.000 personer i denne gruppe.

Risikogruppen er blevet fremskrevet med den løbende afgang, som konstateres fra dagpengesystemet. På baggrund af tal for, hvornår personerne står til at kunne opbruge dagpengereetten og den løbende udvikling i, hvor mange der fortsat er tilmeldt som ledige, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpengesystemet for dem, der står til at kunne opbruge dagpengereetten i starten af 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode end andre, der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed, hvorfor der kan ventes lavere afgang for denne gruppe end for øvrige, der har en længere dagpengehorisont.

Ved de observerede afgangsmønstre for risikogruppen er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at afgangsraten fra dagpengesystemet øges i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

Figur 1. Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nyledige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.  
Kilde: Arbejdsmarkedskommissionen pba. DUR og DREAM-forløbsdatabasen.

For personerne, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden.

Flere forhold gør det svært at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel er der denne gang tale om en større ændring af ydelsesperioden. Dermed skal væsentligt flere omstille sig til nye regler på kortere tid. Samtidig er genopjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

Der er derfor betydelig usikkerhed om størrelsen af den ekstraordinære afgang fra dagpenge. Skønnet over antallet af personer, der ventes at opbruge dagpengeretten, er således angivet som et interval. Overgangen ventes størst for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013<sup>1</sup>. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang især i det øvre intervallskøn sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn, jf. hvor mange der indbetaler efterlønsbidrag. Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpengeret og overgå til seniorjob/efterløn.

Der er i skønnet ikke taget højde for, hvor mange der kan have optjent en ny dagpengeret eller er tæt på at gøre det. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeret. Det vil reducere omfanget, som falder ud af dagpengesystemet.

---

<sup>1</sup> Den høje ende af intervallskønnet angiver, at det ikke er en ekstraordinær afgang for dem, der kan opbruge dagpengeretten i januar, og at den er relativt begrænset for de øvrige måneder, mens den lave ende af intervallet angiver et akkumuleret, ekstraordinær afgang, der ligger tættere på, hvad der tidligere er konstateret i forbindelse med afkortning af dagpengeretten.



## Mette Fomsgaard Nyrup

---

**Fra:** Hanne Weise  
**Sendt:** 4. januar 2013 14:13  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Emne:** Antagelser bag udfaldsskøn for 2013 - uge 48-50 141212haw.xls

**Vedhæftede filer:** Antagelser bag udfaldsskøn for 2013 - uge 48-50 141212haw.xls



Antagelser bag  
udfaldsskøn for...

Uge 48		2013						
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt						
		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13	
Hele landet	Alder i alt	7.638	6.935	6.194	4.412	4.669	4.871	
	55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857	
	60-64 år	507	498	380	274	243	240	
Antal uger til falddato		6	11	15	19	24	28	
		1,4	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	
		Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Afgang beregnet på afgang brevgr.								
Samlet skønnet max u		6.996	5.867	4.707	3.071	2.876	2.689	26.207
- heraf til seniorjob, eft		1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob		5.187	4.170	3.350	2.183	1.939	1.756	18.585
Ekstraordinær adfærd		0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
Samlet skønnet max u		5.597	4.694	3.531	2.303	2.157	2.017	<b>20.298</b>
- heraf til seniorjob, eft		1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob		<b>3.787</b>	<b>2.997</b>	<b>2.173</b>	<b>1.415</b>	<b>1.220</b>	<b>1.084</b>	<b>12.676</b>

	2013 1. halvår	2. halvår	I alt
Målgruppe	34.719	32.462	67.181
Udfald m/a	26.207	0	26.207
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald m/a	18.585	0	18.585
Udfald efte	<b>20.298</b>	<b>0</b>	<b>20.298</b>
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald efte	<b>12.676</b>	<b>0</b>	<b>12.676</b>

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Samlet skønnet max u	91,6	84,6	76	69,6	61,6	55,2	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	67,9	60,1	54,1	49,5	41,5	36,1	

Med adfærd	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Samlet skønnet max u	73,28	67,68	57	52,2	46,2	41,4	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	49,6	43,2	35,1	32,1	26,1	22,3	

17,59392  
4,92712

		2013			
		Antal personer der har modtaget brev og er tir (nov12)			
		jul-13	aug-13	sep-13	okt-13
Hele landet	Alder i alt	7.339	4.467	4.590	4.747
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0
Antal uger til falddato		32	37	41	45
1,6					
Justeret ift. 0,75	Alder i alt	0	0	0	0
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
- nedskrevet rest til se	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0
Ekstraordir . 0,25				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0

1,510902 1,435446

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0,0	0,0	0,0	0,0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
- nedskrevet rest til se	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

Med adfærd	Januar	Februar	Marts	April
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

netto inden for 2 mdr.	
nov-13	dec-13
4.937	6.382
0	0
0	0
50	54

32.462 Skal nedskrives med afmelde

0	0
0	0
0	0

Maj	Juni	I alt
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0

Maj	Juni	I alt
0,0	0,0	
#####	#####	
#####	#####	
0,0	0,0	

Maj	Juni
0	0
#####	#####
0,0	0,0

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

Uge 49		2012					
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
Alder		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
i alt		7.533	6.843	6.120	4.373	4.652	5.131
55-59		1.608	1.484	1.209	760	843	890
60-64		498	486	374	270	243	246

**Nedskrivning 52 ugers beskæftigelse** 0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmledetal er for lave

I alt	7.156	6.501	5.814	4.154	4.419	4.874	32.919
55-59 år	1.528	1.410	1.149	722	801	846	6.454
60-64 år	473	462	355	257	231	234	2.011

**Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang**

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)  
 Nedskrivningspct. pr. uge  
 Akkumuleret nedskrivningsfaktor

	5	10	14	18	23	27	
	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5	
	0,903920797	0,81707281	0,70155968	0,633990985	0,55860673	0,50480613	
I alt nedskrevet	6.469	5.312	4.079	2.634	2.469	2.461	23.422
55-59 år	1.381	1.152	806	458	447	427	4.670
60-64 år	428	377	249	163	129	118	1.464

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning 0,8 1.447 1.223 844 496 461 436 4.907

**Ekstraordinær adfærd i slutfasen**

uden seniorjob og efterløn

	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	
	4.018	3.271	2.426	1.603	1.506	1.519	14.342
<b>Opbruger i alt dpp.</b>	5.464	4.494	3.270	2.099	1.967	1.954	19.249
- heraf ret til seniorjob og efterløn	1.447	1.223	844	496	461	436	4.907

Nedskrivning i alt 0,72539158 0,65672928 0,53433972 0,48009087 0,42278436 0,38090948

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

Uge 48	2012					
	Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
	jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Alder i alt	7.638	6.935	6.194	4.412	4.669	4.871
55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857
60-64 år	507	498	380	274	243	240

#### Nedskrivning 52 ugers beskæftigelse

0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmledetal er for lave

I alt	7.256	6.588	5.884	4.191	4.436	4.627	32.983
55-59 år	1.541	1.423	1.156	732	817	814	6.484
60-64 år	482	473	361	260	231	228	2.035

#### Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)	5	10	14	18	23	27
Nedskrivingspct. pr. uge	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5
Akkumuleret nedskrivningsfaktor	0,903920797	0,81707281	0,70155968	0,633990985	0,55860673	0,50480613

#### I alt nedskrevet

55-59 år	6.559	5.383	4.128	2.657	2.478	2.336	23.541
60-64 år	1.393	1.163	811	464	456	411	4.698
	435	387	253	165	129	115	1.484

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning 0,8 1.463 1.239 851 504 468 421 4.946

**Ekstraordinær adfærd i slutfasen**

uden seniorjob og efterløn 0,2 4.077 3.315 2.458 0,25 1.615 0,25 1.436 0,25 14.408

**Opbruger i alt dpp.** 5.540 2.119 1.975 1.857 19.354  
 - heraf ret til seniorjob og efterløn 1.463 504 468 421 4.946

Nedskrivning i alt 0,725277266 0,65672059 0,53422909 0,480249608 0,42308059 0,38127502

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

Uge 50	2012					
	Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
	jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Alder i alt	7.464	6.769	6.051	4.358	4.623	5.231
55-59 år	1.597	1.468	1.194	769	846	897
60-64 år	495	482	369	269	238	249

**Nedskrivning 52 uger besk. + afmelde kort.**

0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmeldetal er for lave

I alt	7.091	6.431	5.748	4.138	4.392	4.969	32.769
55-59 år	1.517	1.395	1.134	727	804	852	6.429
60-64 år	470	458	351	256	226	237	1.997

**Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang**

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)

Nedskrivningspct. pr. uge

Akkumuleret nedskrivningsfaktor

	4	9	13	17	22	26
	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5
	0,92236816	0,83374776	0,71954839	0,65024716	0,57292998	0,517749881

I alt nedskrevet

55-59 år

60-64 år

	6.540	5.361	4.136	2.691	2.516	2.573	23.818
	1.399	1.163	816	473	460	441	4.753
	434	382	252	166	130	122	1.486

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning

4.991

**Ekstraordinær adfærd i slutfasen**

uden seniorjob og efterløn

14.580

**Opbruger i alt dpp.**

- heraf ret til seniorjob og efterløn

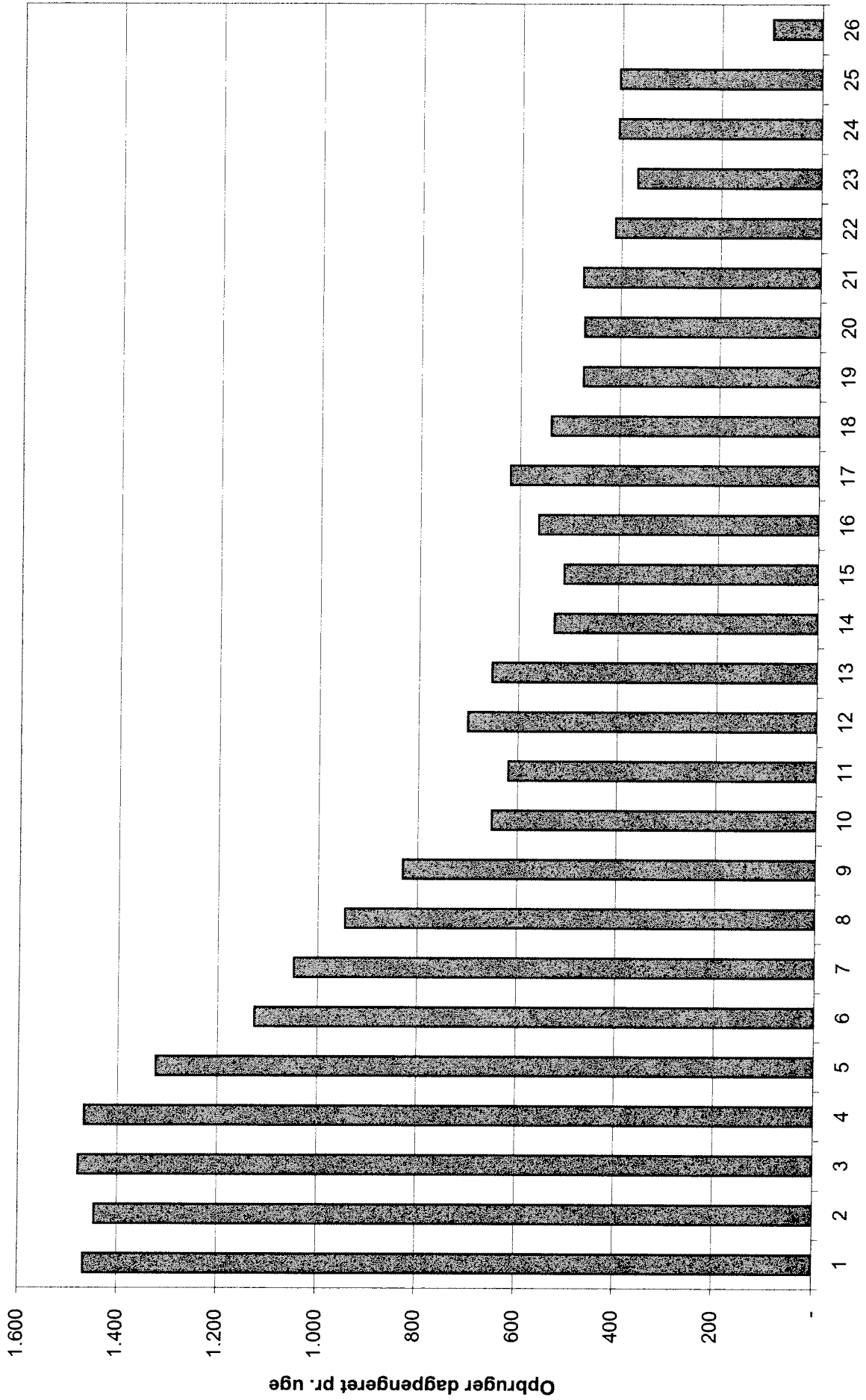
19.571

4.991



Nedskrivning i alt

0,74029486 0,67015633 0,54799211 0,49262791 0,4337373 0,390448092



<b>31-12-2012</b>	<b>1.961</b>	1.467,41	1
<b>07-01-2013</b>	<b>1.932</b>	1.445,71	2
<b>14-01-2013</b>	<b>1.976</b>	1.478,64	3
<b>21-01-2013</b>	<b>1.960</b>	1.466,67	4
<b>28-01-2013</b>	<b>1.768</b>	1.322,99	5
<b>04-02-2013</b>	<b>1.662</b>	1.125,95	6
<b>11-02-2013</b>	<b>1.546</b>	1.047,37	7
<b>18-02-2013</b>	<b>1.395</b>	945,07	8
<b>25-02-2013</b>	<b>1.225</b>	829,90	9
<b>04-03-2013</b>	<b>1.182</b>	651,53	10
<b>11-03-2013</b>	<b>1.122</b>	618,46	11
<b>18-03-2013</b>	<b>1.272</b>	701,14	12
<b>25-03-2013</b>	<b>1.184</b>	652,64	13
<b>01-04-2013</b>	<b>1.066</b>	527,94	14
<b>08-04-2013</b>	<b>1.028</b>	509,12	15
<b>15-04-2013</b>	<b>1.133</b>	561,12	16
<b>22-04-2013</b>	<b>1.250</b>	619,06	17
<b>29-04-2013</b>	<b>1.085</b>	537,35	18
<b>06-05-2013</b>	<b>1.086</b>	473,64	19
<b>13-05-2013</b>	<b>1.082</b>	471,90	20
<b>20-05-2013</b>	<b>1.091</b>	475,82	21
<b>27-05-2013</b>	<b>945</b>	412,15	22
<b>03-06-2013</b>	<b>937</b>	368,18	23
<b>10-06-2013</b>	<b>1.034</b>	406,30	24
<b>17-06-2013</b>	<b>1.030</b>	404,73	25
<b>24-06-2013</b>	<b>252</b>	99,02	26

januar      februar      marts

0,7483      0,6775      0,5512

april      maj      juni

0,4953    0,4361    0,3929

**Forventet antal personer, der opbruger dagpengereetten i 2013**

Samlet målgruppe

**Udfald efter seniorjob og efterløn**

Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni
--------	---------	-------	-------	-----	------

Juli	August	September	Oktober	November	December	1. halvår 2013	2. halvår 2013	2013
						20.000	6.500	26.500
						<b>13.000</b>	<b>5.000</b>	<b>18.000</b>

## Stephan Bremholm Rølling

---

**Fra:** Hanne Weise  
**Sendt:** 4. januar 2013 15:00  
**Til:** Helle Osmer Clausen  
**Cc:** Daniel Durst-Andersen  
**Emne:** SV: Notat om dagpengeskøn til udlevering

Kære Helle

Er det jer der laver notatet endeligt færdigt? Når det er færdigt, vil du så ikke sende det, også cc til Daniel, der er cc på denne mail? Det skal lægges på AMS hjemmeside.

MVH Hanne

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 4. januar 2013 12:16  
**Til:** Hanne Weise  
**Emne:** Notat om dagpengeskøn til udlevering

Kære Hanne,  
Hermed et udkast - hører gerne dine bemærkninger.  
vh Helle



## Stephan Bremholm Rølling

---

**Fra:** Helle Osmer Clausen  
**Sendt:** 4. januar 2013 15:27  
**Til:** Hanne Weise  
**Emne:** Notat til udlevering om dagpengeskøn 040113\_final  
**Vedhæftede filer:** Notat til udlevering om dagpengeskøn 040113\_final.doc

Kære Hanne,

Hermed hvad vi håber bliver den endelige version. Mangler dog endelig clearing i FM'et. Har pillet bilaget ud :-)

vh Helle

## Opdateret skøn for ophør af dagpengereetten i 1. halvår 2013

4. januar 2013

---

Det nye og mere præcise datagrundlag i forbindelse med Akutpakkeberedskabet giver nu mulighed for at opdatere skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet har på den baggrund opdateret skønnet for, hvor mange der ventes at opbruge dagpengereetten. Omkring 17-23.000 personer vurderes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.

### Hovedkonklusioner

- Dagpengereformens indfasning indebærer, at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengereetten primo 2013.
- Det har tidligere været skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengereetten i 2013, heraf hovedparten svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013.
- Det nye skøn indebærer, at omkring 17-23.000 personer vil opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013. Skønnet er baseret på data frem til uge 50 i 2012.
- Det opjusterede skøn afspejler, at færre ledige har forladt dagpengesystemet i efteråret sammenlignet med tidligere, og at afgangsmønstret derfor er lavere end ventet. Flere er samtidig blevet omfattet af den midlertidige forlængelse af dagpengereetten på ½ år i efteråret 2012.
- Det hænger bl.a. sammen med de svækkede konjunkturer, som også indebærer, at vækstudsigterne for 2012 og 2013 er nedjusteret, så der nu først ventes en vending på arbejdsmarkedet medio 2013.
- Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013, ventes 12-18.000 at være i målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning. Den resterende gruppe vil enten være berettiget til seniorjob eller efterløn.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil kunne afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag.
  - Akutpakken, der styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til udløbet af dagpengereetten.
  - Akutjobaftalen, der stiller konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der særligt opfordres til at søge de opslåede akutjob både før og efter ophør af dagpengereetten.
  - Uddannelsesordningen, som er aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013, som giver uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag til de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengereetten.
  - Udvidelse af seniorjobordningen, som sikrer beskæftigelse og et forsørgelsesgrundlag til ældre ledige, der opbruger dagpengereetten, men har udsigt til efterløn på et senere tidspunkt.
  - Hertil kommer den understøttelse af jobskabelsen, der finder sted gennem den ekspansive finanspolitik (kick-start mv.) og en generel økonomisk politik, som muliggør et lav renteniveau.

### Skøn over personer, der kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013

I uge 50 2012 havde knap 35.000, der aktuelt modtog dagpenge, fået brev fra a-kassen om, at de var i risiko for at opbruge dagpengere retten i løbet af det næste halve år ved fortsat ledighed. Denne gruppe er udgangspunktet for skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengere retten i 1. halvår 2013.

Færre vil i praksis opbruge dagpengere retten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden.

Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden viser også, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til dagpengere rettens ophør.

Der er en betydelig usikkerhed om, hvor stor denne ekstraordinære afgang vil være. Der er i skønnet indlagt to vurderinger af den ekstraordinære afgang, en meget begrænset og en lidt større tættere på det traditionelt observerede, hvorfor skønnet er angivet som et interval.

Samlet set vurderes det på baggrund af de nyeste tal for afgang fra dagpengesystemet, at omkring 17-23.000 kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1.

Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, skønnes ca. 5.000 personer at være berettiget til efterløn eller seniorjob og dermed til permanent forsørgelse efter dagpengeophør. De resterende vil enten være berettiget til kontanthjælp eller til den midlertidige uddannelsesordning og er dermed sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode.

**Tabel 1. Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013**

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	17-23.000
-heraf med mulighed for efterløn og seniorjob før og efter dagpengeophør	5.000
- heraf med mulighed for uddannelsesordning og kontanthjælp efter dagpengeophør	12-18.000

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

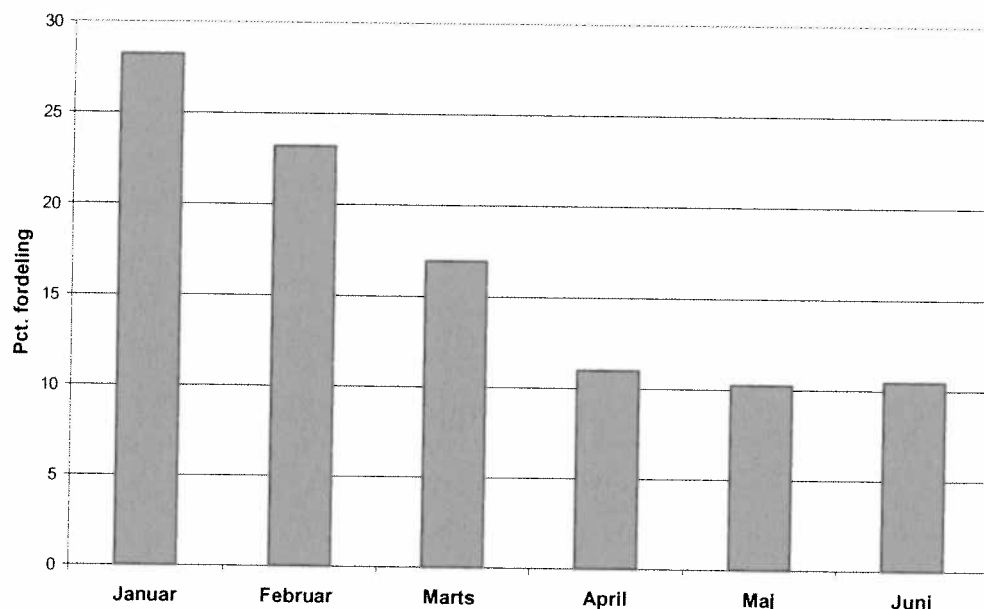
Der er i skønnet ikke taget højde for, hvor mange der kan have optjent en ny dagpenge ret med beskæftigelse eller er tæt på at gøre det. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpenge ret. Det vil reducere omfanget, der falder ud af dagpengesystemet.

### De fleste opbruger dagpengere retten i starten af 2013

Hovedparten af udfaldet fra dagpengesystemet i 1. halvår 2013 forventes at ske i årets første måneder. Det hænger primært sammen med indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode, hvor en stor del af de ledige, der var indplaceret før 1. juli 2010, fik afkortet dagpengeperioden således, at de havde 2 år tilbage. En del af disse personer har fået forlænget dagpengeperioden med op til ½ år i medfør af den midlertidige periodeforlængelse, der blev aftalt med Finansloven for 2012. Det betyder, at relativt mange vil opbruge deres dagpenge ret nogenlunde sammenfaldende frem for løbende hen over året.

Således ventes godt halvdelen af de 17-23.000 personer at opbruge dagpengeretten i januar eller februar, jf. figur 1.

**Figur 1. Skøn over personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013**



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

### **Baggrund for det nye skøn**

Det er tidligere skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengeretten i 2013, heraf hovedparten i starten af 2013 svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013. Dette skøn har været udgangspunktet siden efteråret 2011 og er løbende blevet bekræftet af registerdata, senest til september 2012, hvor der forelå registerdata frem til juli 2012.

Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag som følge af Akutpakkeberedskabet, samt opdaterede tal, der påvirker skønnet.

#### *Uventet høj benyttelse af den midlertidige dagpengeforlængelse*

Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den halvårlige forlængelse af dagpengeretten i 2. halvår 2012, hvilket har øget tilgangen til gruppen, der risikerer at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

#### *Langsommere afgang fra dagpengesystemet i efteråret*

Desuden har afgang fra dagpengesystemet for målgruppen været mindre i efteråret sammenlignet med tidligere, og afgangsmønstret ligger dermed under det forudsatte niveau fra tidligere skøn. Det kan samtidig ikke udelukkes, at udsigten til eksempelvis seniorjob risikerer at svække nogle lediges tilskyndelse til at finde ordinær beskæftigelse og dermed trække i retning af en højere risikogruppe.

#### *Mere afdæmpede vækstudsigter*

Konjunkturudsigterne er blevet svækket hen over efteråret 2012, og en bedring af ledigheden og beskæftigelsen ventes nu fra medio 2013. Det kan bl.a. forklare, hvorfor der ses et lavere afgangsmønster, og vil også påvirke fremskrivningen i skønnet.

Når de ledige i mindre grad end tidligere forlader ledighed, øges målgruppen for, hvor mange der vil opbruge dagpengereetten.

**Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør**

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt ved årsskiftet.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år, og risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu medio 2013 ifølge regeringens seneste prognose. Det kan være en del af forklaringen på de lavere afgangsrater indtil nu. På den baggrund er det fremadrettede afgangsmønster også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengereetten primo året.