

Stephan Bremholm Rølling

Fra: Helle Osmer Clausen
Sendt: 16. december 2012 11:23
Til: Hanne Weise
Emne: Fwd: forslag til forside til dagpengenotat
Vedhæftede filer: Forside til orientering af minister om udfaldsskon 141212.doc; ATT5494317.htm; ATT5494318.doc; ATT5494319.htm

Kære Hanne,

Jeg sendte vedhæftede til Peter i fredags, før jeg måtte til lægen m Louis. Vi har siden været indlagt på Hvidovre, da han har vejtrækningsproblemer. Håber at komme hjem engang i morgen. Tror ikke, at Peter har lagt den videre endnu. Synes dog godt den kunne bruges, selv om ikke helt færdigpudset. Møde reserveret med min i morgen, hvis hun når at få sagen.
Vh Helle

Sendt fra min iPad

Start på videresendt besked:

Fra: "Helle Osmer Clausen" <HOC@bm.dk>
Til: Peter Stensgaard Mørch <PSM@bm.dk>
Emne: forslag til forside til dagpengenotat

Kære Peter,

Hvad synes du om vedhæftede forside til dagpengesag? Arbejder på at justere notatet ift. snak med FM, men de var grundlæggende enige i skønnet.

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS – Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130

E-mail: hoc@bm.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk <<http://www.bm.dk/>>

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000

| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk <<mailto:bm@bm.dk>>
| Website: www.bm.dk <<http://www.bm.dk/>>

Baggrund

Det nye talgrundlag fra Akutpakken har fra uge 48 muliggjort et nyt og mere præcist skøn over, hvor mange der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013. I forhold til det tidligere skøn på 7-12.000 vurderes op mod [19.000] nu at kunne opbruge dagpengeretten, svarende til, at [14.000] står uden permanent forsørgelsesgrundlag, når der tages højde for efterløn og seniorjob. En stor del heraf vil opbruge dagpengeretten i januar og februar svarende til hhv. [5.000] og [4.000].

Sammenfatning

- Dagpengereformens indfasning indebærer at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengeretten primo 2013.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag. 1) Akutpakken styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør. 2) Med akutjobbene stilles konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der får fortrinsret til jobbene både før og efter ophør af dagpengeretten. 3) Senest sikrer uddannelsesordningen aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013 uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag for de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengeretten.
- I uge 49 var der omkring 35.000 tilmeldte ledige, som er i risiko for at opbruge dagpengeretten i løbet af 1. halvår 2013. En del vil finde beskæftigelse inden, og nogle vil påbegynde uddannelse osv. Ikke alle ender derfor med at opbruge dagpengeretten.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [4.000] personer vil opbruge dagpengeretten i januar, [3.000] i februar og [2.000] i marts, når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob.
- Samlet set ventes omkring [19.000] at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013. Omkring [1.000] er også berettiget til efterløn og overgår muligvis inden dagpengeophør til denne ordning. Andre [3.000] er berettiget til seniorjob. Tilbage er ca. [14.000], som efter ophør af dagpengeretten er uden permanent forsørgelsesgrundlag fra det offentlige. De kan i stedet få kontanthjælp og/eller blive omfattet af den midlertidige uddannelsesordning.
- Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra sensommeren 2012 på 7-12.000 for 1. halvår 2013. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønnene. Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den nu-

værende halvårlige forlængelse af dagpengeretten, hvilket har øget risikogruppen. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket hænger sammen med de svækkede konjunkturer og med sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.

Bemærkninger

Hovedårsagen til, at der nu er væsentligt flere end tidligere skønnet, er, at flere er blevet omfattet af den midlertidige forlængelse end ventet, og at de (især denne gruppe) er afgået væsentligt langsommere i efteråret, end hvad der normalt ses for ledige. Den store pukkel, der opbruger dagpengeretten i starten af året, har i stort omfang været mere eller mindre været uafbrudt ledige gennem flere år, og opfører sig anderledes end andre ledige.

Der arbejdes på at konsolidere skønnet med Finansministeriet, men det vil med stor sandsynlighed ende i den nævnte størrelsesorden. De nævnte tal er afrundet til nærmeste 1.000 og vil derfor ikke altid stemme på summerne.

Der arbejdes samtidig på et papir med udgiftspolitiske konsekvenser, idet det højere skøn forventeligt indebærer merudgifter til:

- øget brug af den aktuelle ½-årige dagpengeforlængelse
- øget brug af seniorjobordningen
- potentielt øget brug af uddannelsesordningen

Begge typer materiale vil kunne indgå i en orienteringssag til regeringens Ø-udvalg i næste uge.

Der arbejdes sideløbende på et beredskab med mulige spørgsmål-svar og et notat til udlevering omkring det forventede antal, der opbruger dagpengeretten. Dette materiale vil kunne anvendes afhængigt af, hvad der aftales i forhold til udadvendt aktivitet.

Det *indstilles*, at der afholdes en drøftelse mandag d. 17. december med henblik på den videre brug af skønnet og mulig orientering af regeringen.

Kommunikation

Ingen

Forelæggelsen er godkendt af

Helle Osmer Clausen

Bilag

Notat om "Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013".

Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013

Beskæftigelsesministeriet, Arbejdsmarkedsstyrelsen [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Den seneste vurdering fra september 2012 for perioden lå på 7-12.000 personer og var baseret på et andet talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012.

Den nye vurdering indebærer, at ca. [19.000] personer ventes at opbruge deres dagpengeret i 1. halvår 2013. Når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob, ventes [14.000] at opbruge dagpengeretten og være uden permanent forsørgelse i 1. halvår 2013. De er i stedet målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning.

Sammenfatning:

- Dagpengereformens indfasning indebærer at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengeretten primo 2013.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag. 1) Akutpakken styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør. 2) Med akutjobbene stilles konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der får fortrinsret til jobbene både før og efter ophør af dagpengeretten. 3) Senest sikrer uddannelsesordningen aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013 uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag for de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengeretten.
- I uge 49 var der omkring 35.000 tilmeldte ledige, som er i risiko for at opbruge dagpengeretten i løbet af 1. halvår 2013. En del vil finde beskæftigelse inden, og nogle vil påbegynde uddannelse osv. Ikke alle ender derfor med at opbruge dagpengeretten.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [4.000] personer vil opbruge dagpengeretten i januar, [3.000] i februar og [2.000] i marts, når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob.
- Samlet set ventes omkring [19.000] at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013. Omkring [1.000] er også berettiget til efterløn og overgår muligvis inden dagpengeophør til denne ordning. Andre [3.000] er berettiget til seniorjob. Tilbage er ca. [14.000], som efter ophør af dagpengeretten er uden

permanent forsørgelsesgrundlag fra det offentlige. De kan i stedet få kontanthjælp og/eller blive omfattet af den midlertidige uddannelsesordning.

- Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra sensommeren 2012 på 7-12.000 for 1. halvår 2013. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønnene. Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den nuværende halvårslige forlængelse af dagpengeretten, hvilket har øget risikogruppen. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket hænger sammen med de svækkede konjunkturer og med sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.

Dette notat beskriver indledningsvist, hvor mange der forventes at opbruge dagpengeretten, efterfulgt af baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengeretten i 2013 end hidtil antaget. I appendiks gennemgås det nye talgrundlag og antagelser bag skønnet.

Slettet: <#>[Betydning for antagelse ift. brugen af den midlertidige uddannelsesordning – bidrag fra AMS]¶

Boks 1 nedenfor opsummerer de væsentligste grunde til, at der nu er foretaget et nyt skøn, og hvad der kan forklare, at det er højere end tidligere.

Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse fra og med uge 48.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu tidligst medio 2013. Det fremadrettede afgangsmønster er derfor også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er også nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengeretten primo året.
- Omfanget, der ender med at opbruge dagpengeretten, kan vise sig lavere i takt med en række forhold: 1) at a-kasserne får revideret de forventede datoer for dagpengeophør; 2) at der korrigeres for hvor mange der har genoptjent eller når at genoptjene dagpengeretten; 3) at de ledige overgår til efterløn, inden dagpengeretten udløber; 4) at de ledige påbegynder akutjob, inden dagpengeretten udløber; 5) at afgangsmønstret måtte påvirkes op mod tidligere tiders afgang.

1. Skøn over personer, der kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013

Ved en opgørelse i uge 49 var knap 35.000 personer i risiko for at kunne opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt og frem til ophør af dagpengere retten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder.

Langt færre vil i praksis opbruge dagpengere retten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden. Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden er desuden, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til, at dagpengere retten er ved at ophøre.

Hvis man tager højde for den løbende afgang og indregner en ekstraordinær afgang i de sidste uger, vil væsentligt færre opbruge dagpengere retten. Se bilag 1 for nærmere antagelser i skønnet.

Når der – bl.a. på baggrund af de nyeste tal om afgangsmønstret – indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengere retten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det, at omkring [13.000] kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1. Her er der taget højde for, at nogle i stedet har ret til efterløn, ligesom nogle aldersmæssigt og forsikringsmæssigt i stedet vil være berettiget til seniorjob. Det er ikke muligt at skønne over, hvor mange der vælger at påbegynde efterløn hhv. før og efter, at dagpengere retten står til at blive opbrugt¹.

Medregnes i stedet alle personer, der kan overgå til seniorjob eller vil overgå til efterløn, vurderes det, at ca. [20.000] personer vil kunne opbruge dagpengere retten i 1. halvår af 2013. Der skønnes således at der i alt i 1. halvår af 2013 vil være ca. [5.000] af de personer, der kan opbruge dagpengere retten, der i stedet er berettiget til seniorjob eller efterløn.

Tabel 1

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013.

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	[19.000]
Afgang til efterløn og seniorjob	[5.000]
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten, når der tages højde for overgang til efterløn og seniorjob	[14.000]

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Hovedparten er i risiko for at opbruge dagpengere retten i starten af 2013. Det hænger sammen med indfasningsprofilen for dagpengere reformen, hvor alle ledige fik en konkret dagpenge ret alt efter, om de var indplacerede før eller efter 1. juli 2010².

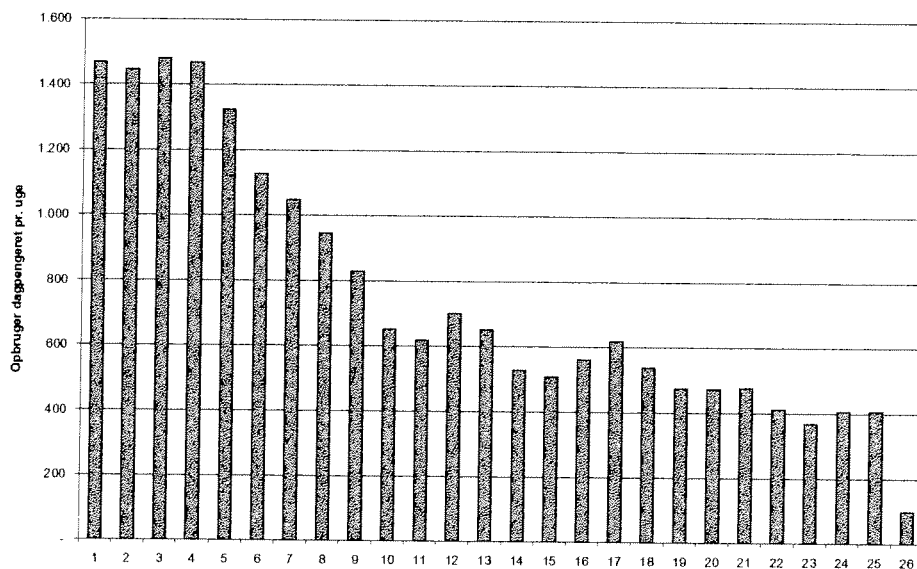
¹ Der er tendens til, at mange påbegynder efterlønsforløb enten omkring årsskiftet, omkring d. 1. i måneden eller omkring ferieperioder, herunder især sommerferien.

² Tidligere er afkortninger af dagpengeperioden blevet indfaset ved, at alle nyledige efter en bestemt dato fik de nye rettigheder, mens øvrige forblev i det gamle regime med deres igangværende rettigheder. Med den form for indfasning tog det, hvad der svarer til den gamle referenceperiode, eksempelvis min. [6] år fra den seneste afkortning i 1999, at implementere de nye regler.

Det betyder, at mange også efterfølgende vil opbruge deres dagpengeret mere eller mindre samtidigt i stedet for løbende hen over året. Således ventes godt halvdelen eller [9.000] ud af de [18.000] i 1. halvår 2013 at opbruge dagpengeretten i januar eller februar, jf. figur 1.

Figur 1.

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten for delt på enkelt uger. 1. halvår 2013.



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Også andre forhold gør det sværere at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel, er der denne gang ikke tale om mindre ændringer, men en halvering af ydelsesperioden. Væsentligt flere skal altså omstille sig til nye regler på kortere tid. Samtidig er genoptjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

De næste afsnit kommer ind på, hvad der ligger bag det ændrede skøn i form af nyt talberedskab, opdaterede tal, der indebærer ændringer i den forventede udvikling på visse parametre, samt fortsat svækkede konjunkturudsigter. Herefter følger afsnit om konsekvenserne af de politiske pakker i forhold til at afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode. Bilaget bagerst gennemgår i større detaljer antagelserne og talgrundlaget bag skønnet.

2. Talberedskab ifm. Akutpakken giver adgang til nyere og mere præcise tal for dagpengemodtagere i slutningen af dagpengeperioden

I forbindelse med implementeringen af akutpakken modtager Arbejdsmarkedsstyrelsen løbende indberetninger fra a-kasserne om personer, der har modtaget brev

om, at de vil opbruge deres dagpengeret om 6 måneder, hvis de fortsætter med at være ledige.

Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengeretten³. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens sammensætning og adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

I forhold til tidligere opgørelser er denne opgørelse mere præcis, idet a-kassernes præcise vurdering af udfaldsdato kendes. En sammenligning med tilsvarende opgørelser på registerdata viser, at registeropgørelsen rammer samme falddato i ca. 85 pct. af tilfældene. Registeropgørelserne vil være mere forsinkede end det nu anvendte talgrundlag, typisk med godt 1 måned, men opgørelser på de seneste tilgængelige uger tyder på en risikogruppe i nogenlunde samme omfang, som der her nås frem til.

Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden medvirke til, at flere ledige får justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengeretten, dvs. får udskudt tidspunktet for, hvornår dagpengeretten udløber, fordi der korrigeres for forskellige beskæftigelsesforhold. Denne form for data er endnu ikke tilgået ministeriet, men kan betyde en udskydelse af det forventede udfald, hvilket kan påvirke den forventede timing og dermed vurderingen af, hvor mange der opbruger dagpengeretten i f.eks. 1. halvår 2013.

3. Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

De nye tal tyder på, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutpakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. Der er flere tilbage på nuværende tidspunkt, som er omfattet af Akutpakken, end hvad der blev skønnet før ordningens oprettelse. Det skyldes, at flere personer med op til 1 års dagpengevarighed er vendt tilbage til ledighed, at målgruppen blev kontaktet tidligere end ventet, hvilket har øget omfanget, og at afgangsmønstret hos de allerede ledige har været langsommere end ventet (se bilag 1).

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengeretten på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for, hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpengeret. Det nye skøn indebærer derfor langsommere afgangsrater, især for den store gruppe, som står til at opbruge dagpenge i starten af året.

³ Fra og med uge 48 forventes langt hovedparten af målgruppen for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkeberedskabet. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

Flere omfattet af den 1/2-årige dagpengeforlængelse i 2. halvår 2012 end ventet

De personer, der er blevet omfattet af den forlængede dagpengeret, er i mindre grad ophørt med at modtage dagpenge, end det var forventet. Der er således flere, der er blevet forlænget i længere tid end ventet og dette er personer, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, hvis de forlænges tilstrækkeligt længe.

Det er i forbindelse med indførelsen af den midlertidige forlængelse af dagpengeperiode skønnet, at forlængelsen ville medføre ca. 5.000 flere fuldtidsmodtagere af arbejdsløshedsdagpenge. Med ca. 30.000 personer omfattet af forlængelsen på nuværende tidspunkt, svarer 5.000 fuldtidsmodtagere til en gennemsnitlig forlængelse på 2 måneder. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere den gennemsnitlige forlængelse, men det vurderes, at den gennemsnitlige varighed ligger betydeligt over 2 måneder. Det betyder, at persongruppen omfattet af den igangværende forlængelse, og dermed også udgifterne forbundet med forlængelsen, er undervurderet.

Relativt få har genoptjent dagpengeretten eller er tæt ved at gøre det

Der er for gruppen, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således, når a-kassen opgør beskæftigelseskravet, været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Lidt flere vil kunne nå det med nogle ugers yderligere beskæftigelse. I alt vurderes omkring [750] at få en ny dagpengeret inden eller lige omkring ophør af den igangværende dagpengeret.

Endnu ikke tal for ekstraordinær adfærd lige op mod dagpengeophør

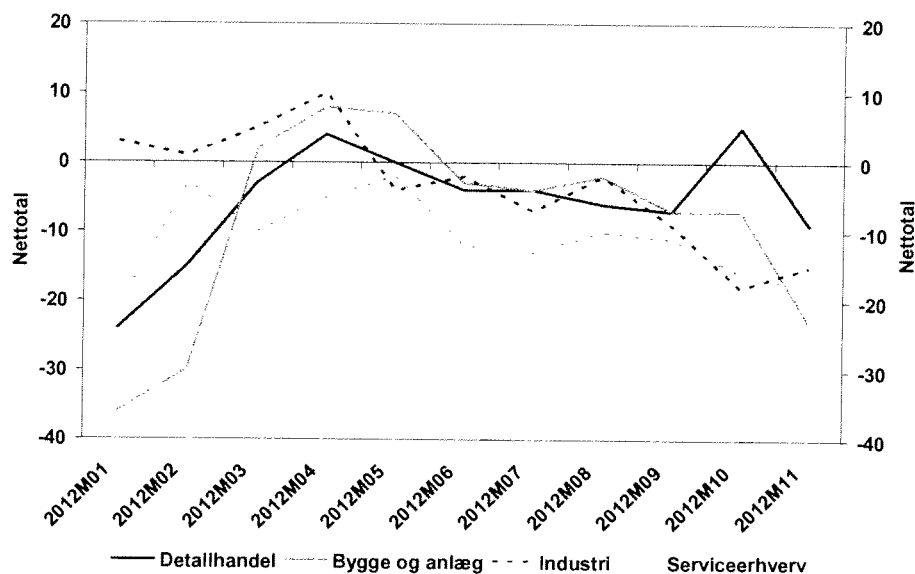
Det bemærkes, at der endnu ikke er tal tilgængelige for den ekstraordinære adfærdændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør. Der vil tidligst foreligge data om dette [medio/ved udgangen af januar 2013]. På grund af de særlige forhold omkring den store gruppe, der risikerer at opbruge dagpengeretten i starten af 2013, er forventningerne til deres adfærd i den sidste tid op mod dagpengeophør lavere end for personer, der først står til at opbruge dagpengeretten senere på året.

4. Svækkede beskæftigelsesudsigter

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt pegt på en forværring af konjunkturerne. Der er endnu ikke kommet gang i økonomien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forventningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste prognoser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014]. Eksempelvis har vismændene nedjusteret deres vækstskøn for indeværende år fra 1,8 pct. til 0,2 pct., ligesom Nationalbanken også har nedskrevet deres forventninger til vækst og beskæftigelse væsentligt [evt. nævne flere]. Senest har OECD også udgivet en ny prognose for verdensøkonomien, som er mere dystre end tidligere. Det smitter også af på udsigterne for Danmark, som OECD - i lighed med de øvrige prognoser - har nedjusteret væsentligt. Den aktuelle, konjunkturmæssige udfordring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesudviklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelsesudvikling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkommer med Økonomisk Redegørelse d. 13. december. Heri indgår en markant nedjustering af vækstudsigterne for især indværende år 2012, men også for 2013, i forhold til den seneste vurdering fra august. Nedjusteringen hænger sammen med den internationale økonomi, men også udviklingen i Danmark, herunder det seneste kvartals væksttal. Samtidig er ledighedstallet blevet opjusteret for 2013, og en vending på arbejdsmarkedet er nu udskudt ½ år og ventes først medio 2013. Regeringens egen prognose viser altså et svækket konjunkturbillede i forhold til forventningerne lige før og efter sommeren 2012, hvor det seneste skøn for dagpengemodtagernes dagpengeret blev udarbejdet.

5. Akutpakkerne og den særlige uddannelsesordning

For at afbøde konsekvenserne af dagpengereformens indfasning har regeringen i første omfang forlænget dagpengeretten med ½ år med FL12 og herefter gennemført i alt tre initiativer, som sætter ind på forskellig måde og på forskellige tidspunkter i forhold til de lediges dagpengeret.

Dagpengeforlængelsen med ½ år gælder for 2. halvår 2012, hvorfor den relativt store gruppe, som står til at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig, er udskudt til primo 2013.

Akutupakken fra [september] 2012 indebærer et forhøjet beredskab med flere rettigheder for den ledige og en forstærket indsats i a-kasser og jobcentre til at understøtte mulighederne for at komme i beskæftigelse, inden dagpengeperioden opbruges.

De lediges beskæftigelsesmuligheder understøttes generelt af regeringens initiativer til at holde hånden under beskæftigelsen og styrke jobskabelsen (kick-start, fremrykkede offentlige investeringer, klima- og energiaftale), og den økonomiske politik, der understøtter et lavt renteniveau. Aftalen om Akutjob fra [oktober] 2012 målretter 12.500 af de nye job til de ledige, der står til at opbruge dagpengereetten, og giver dem fortrinsret hertil, såfremt de har kvalifikationerne til jobbet. Dvs. der stilles konkret efterspørgsel til rådighed for gruppen. Akutjobbene kan fås op til 3 måneder før, men også efter at dagpengereetten er opbrugt.

Endelig blev der ved Finanslovsaftalen for 2013 aftalt en midlertidig uddannelsesordning med et dertil hørende forsørgelsesgrundlag for dem, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor meget de enkelte tiltag, som regeringen har vedtaget for at hjælpe gruppen, der står til at opbruge dagpengereetten, hver især betyder, og dermed hvilken effekt initiativerne vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengereetten.

Det skyldes, at initiativerne overlapper hinanden, virker på forskellig måde, at der ikke kan sammenlignes til alternativet, hvor initiativerne ikke var indført, og at flere af initiativerne (nogle af akutjobbene og uddannelsesordning) først træder til, når ydelsesperioden er opbrugt. Initiativerne har altså ikke alle til formål at forhindre ledige i at opbruge dagpengereetten, men også at afbøde konsekvenserne, når dagpengeperioden teknisk set udløber.

F.eks. er det ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, hvordan de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengereetten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. Akutjobbene er ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpenge, men også til dem, der når at opbruge dagpengereetten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengereetten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengereetten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpenge, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengereetten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat, om end midlertidigt, forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at incitamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede, hvilket kan svække afgangsmønsteret i den sidste fase op mod dagpengeophør.

De politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpengeret, og deres virkning vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet af personer, der teknisk set ender med at opbruge dagpengeretten. De samlede konsekvenser skal snarere måles i forhold til, hvilket forsørgelsesgrundlag de ledige har efterfølgende, herunder hvor mange der er beskæftigede.

Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår af 2013 bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt ca. 48.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengeret, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge 48 i 2012.

På baggrund af afmeldetallene for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om, at de vil opbruge dagpengeretten, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) er på ca. 1,4 pct. om ugen af den oprindeligebrevgruppe⁴. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengeretten i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode, end andre der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed.

Det skønnes derfor også, at afgang fra dagpengesystemet for personer, der har en ophørsdato efter marts 2013, vil være højere og svare til en ugentlig afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) på knap 2 pct. i forhold til den oprindelige gruppe. Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette⁵.

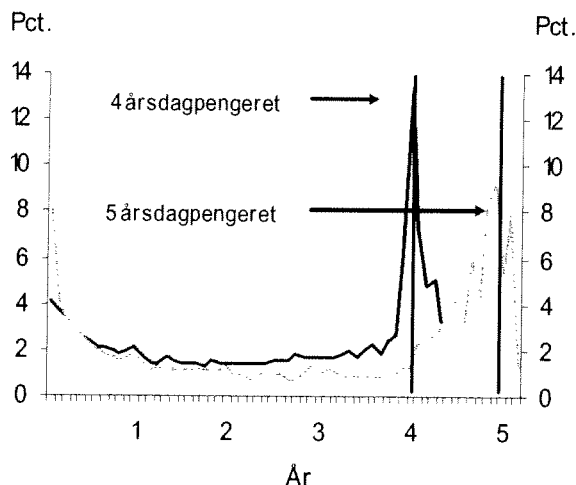
Ved et afgangsmønster på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser af afgang fra dagpenge op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at den ugentlige afgangsrate fra dagpengesystemet øges op til omkring [10-14] pct. i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

⁴ Det svarer til en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på knap 2 pct.

⁵ For dem, der opbruger dagpengeretten senere i 2013, er indlagt en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på 2,5 pct., som svarer til, at gruppen af dagpengemodtagere omtrent halveres hvert halve år. Det svarer til tidligere tiders afgangsmønster for dagpengemodtagere undervejs i dagpengeperioden.

Figur 1.

Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nyledige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.
Kilde: DUR, DREAM-forløbsdatabasen.

For personer, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge på 20-25 pct. i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden. Overgangen ventes størst for dem, der ventes at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn. Dette er baseret på en opgørelse af, hvor mange i gruppen omfattes af Akutpakken, der indbetaler efterlønsbidrag.

Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpengeret og overgå til seniorjob/efterløn.

Tabel 1 nedenfor viser skønnet fordelt på hhv. 1. og 2. halvår 2013 samt den ventede fordeling på årets første måneder.

Tabel 1. Forventet antal personer, der opbruger dagpengere retten i 2013

1.000 personer	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår
Forventet dagpengeophør	[5]	[4]	[3]	[2]	[2]	[2]	[18]
Forventet dagpengeophør uden permanent forsørgelse bagefter	[4]	[3]	[2,5]	[1,5]	[1,5]	[1,5]	[14]

Formateret tabel

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne og egne beregninger.

Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengere retten i 1. halvår af 2013 foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige eller ca. [750] personer skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når a-kassen opgør beskæftigelseskravet været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Flere kan nå det i løbet af de kommende uger og frem til dagpengeophør, men det er ikke muligt at skønne over, hvor mange eller hvem der ventes at gøre det i forhold til de forskellige tidspunkter for ophør af dagpengere retten. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpenge. Det vil reducere omfanget, som ikke længere er berettiget til dagpenge, og dermed det aktuelle skøn.

Stephan Bremholm Rølling

Fra: Helle Osmer Clausen
Sendt: 18. december 2012 15:04
Til: Klaus Henrik Langager
Cc: Hanne Weise; Pernille Harden
Emne: to notater om dagpenge
Vedhæftede filer: notat om skøn over 1 halvår 2013 181213_v2.doc; Baggrund for revideret skøn_181212_v2.doc

Kære Klaus,

Hermed retur med de tilretninger, vi talte om.

Har rettet i intervallskønnet, når efterløn/seniorjob fratrækkes - med mindre I vurderer, at der også her skal laves interval. Synes ikke umiddelbart, at det er nødvendigt.

vh Helle

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS - Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130
E-mail: hoc@bm.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000
| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk

Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013

Baggrund

Beskæftigelsesministeriet [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Dette notat beskriver, hvor mange der forventes at opbruge dagpengeretten i 2013, herunder talgrundlaget og antagelserne bag skønnet.

Sammenfatning

- Dagpengereformens indfasning indebærer, at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengeretten primo 2013.
- I uge 50 var der omkring 35.000 tilmeldte ledige, som er i risiko for at opbruge dagpengeretten i løbet af 1. halvår 2013. En del vil finde beskæftigelse inden, og nogle vil påbegynde uddannelse osv. Ikke alle ender derfor med at opbruge dagpengeretten.
- Den seneste vurdering fra september 2012 for perioden lå på 7-12.000 personer i 1. halvår 2013. Skønnet var baseret på et talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012. Det nye opjusterede skøn indebærer, at der med betydelig usikkerhed skønnes, at ca. [17-23.000] personer opbruger deres dagpengeret i 1. halvår 2013. Dette tal kan sammenlignes med de tidligere 7-12.000 personer.
- Skønnet er opjusteret væsentligt i forhold til tidligere. Det skyldes, at de ledige i mindre grad end tidligere løbende har forladt ledighed. Det hænger bl.a. sammen med de svækkede konjunkturer.
- Samtidig kan der være risiko for, at de ledige i mindre grad forlader dagpengesystemet ved udsigt til den forsørgelse, der er mulig ved udløb af dagpengeretten, eksempelvis seniorjob og den særlige uddannelsesindsats.
- Når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob, ventes [12-18.000] at opbruge dagpengeretten og være uden permanent forsørgelse i 1. halvår 2013. De er i målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [5-7.000] personer vil opbruge dagpengeretten i januar, [4-5.000] i februar og [3-4.000] i marts.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil kunne afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag.
 - Akutpakken, der styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør.

Slettet: 49

Slettet: 9

Slettet: ventes at

Formateret: Punkttopstilling

Slettet: Dette vurderes at kunne skyldes de dårlige

Formateret: Punkttopstilling

Slettet: og at de ledige er blevet fastholdt på grund af de tiltag der er blevet igangsat for at sikre gruppen forsørgelse, forlængelsen af dagpengeperioden,

Slettet: Hvorvidt gruppen har særlige karakteristika, som indebærer en mindre afgang kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes.

Slettet: 4

Slettet: <#>De ledige der ikke starter i seniorjob eller overgår til efterløn er i

Slettet: <#>stedet

Slettet: <#>målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning. ¶

Slettet: -5

Slettet: -4

Slettet: -3

Slettet: Når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob, er de tilsvarende tal [4.000] for januar, [3.000] for februar og [2.500] for marts.

Slettet:

- Akutjobaftalen, der stiller konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der særligt opfordres til at søge de opslåede akutjob både før og efter ophør af dagpengereetten.
- Uddannelsesordningen, som er aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013, som giver uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag til de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengereetten.

Skøn over personer, der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013

Ved en opgørelse i uge 50 var knap 35.000 personer, der havde modtaget brev om at de er i risiko for at opbruge dagpengereetten i det næste halve år. Denne gruppe er udgangspunktet for skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Færre vil i praksis opbruge dagpengereetten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden. De nyeste tal for afgangsprocenten viser imidlertid, at gruppen forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere.

Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden er desuden, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til, at dagpengereetten er ved at ophøre. Man har endnu ikke observeret den ekstraordinære afgang fra ledighed, som de historiske erfaringer tilsiger. Det kan først afgøres om nogle uger for dem, der ellers står til at opbruge dagpengereetten i årets første måned.

Der er derfor en betydelig usikkerhed om, hvor stor denne ekstraordinære afgang vil være. Der er i skønnet indlagt to vurderinger af den ekstraordinære afgang, en meget begrænset og en noget større, hvorfor skønnet er angivet som et interval.

Alt i alt vurderes det på baggrund af de nyeste tal om afgangsmønstret at omkring [17-23.000] kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1. Dette skøn kan sammenlignes med det tidligere skøn på 7-12.000 personer i 1. halvår 2013.

I skønnet er der ikke taget højde for, at nogle personer over 55 år, der vil være berettiget til efterløn, kan overgå til seniorjob, hvis de opbruger deres dagpenget. Der vil også være personer, der kan overgå direkte til efterløn. Det skønnes, at der i alt i 1. halvår af 2013 vil være ca. [5.000] af de personer, der kan opbruge dagpengereetten, som vil være berettiget til seniorjob eller efterløn.

Slettet: 49

Slettet: 6

Slettet: 5

Slettet: og som på opgørelses tidspunktet modtog dagpenge.

Slettet: i risiko for at kunne

Slettet: , såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt ... [1]

Slettet: Langt f

Slettet: denne

Slettet: Vi

Slettet: dog

Slettet: set

Slettet: Hvis man tager højde ... [2]

Slettet: skø

Slettet: n for

Slettet: dette er årsagen til, at

Slettet: regnet

Slettet: Når der – bl.a

Slettet: .

Slettet: – indregnes, at de ... [3]

Slettet: 9

Slettet: f

Slettet: Her er der

Slettet: i stedet

Slettet: har ret til efterløn ... [4]

Slettet: i stedet

Slettet: vil være berettiget ... [5]

Slettet: P

Slettet:

Slettet: i stedet

Slettet: alle personer, der

Slettet: eller

Slettet: vil overgå

Slettet: , vurderes det, at (... [6]

Slettet: r

Slettet: således

Kommentar [H1]: Dette ... [7]

Slettet: kan

Slettet: r

Slettet: der i stedet er

Slettet: og

Slettet: efterfølgende er

Tabel 1

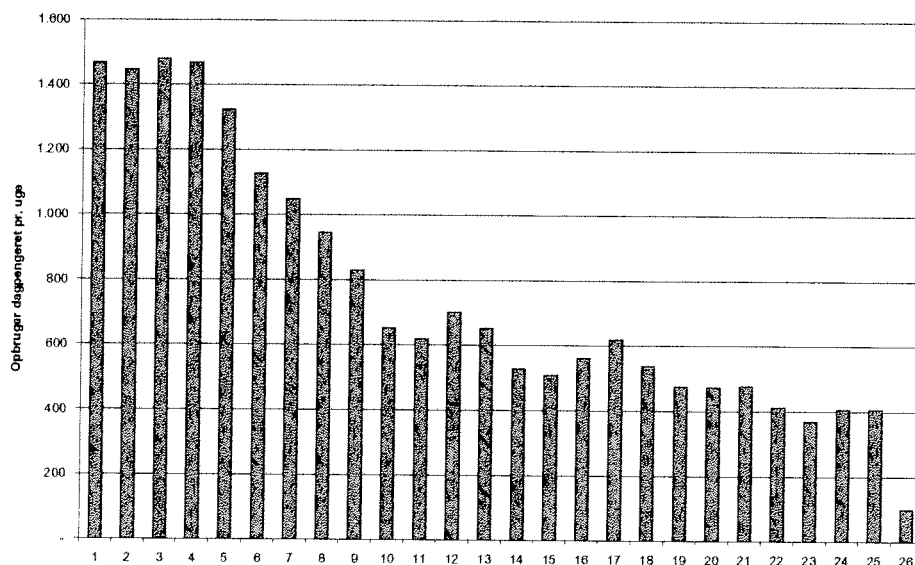
Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	[17-23.000]
-heraf med mulighed for efterløn og seniorjob før og efter dagpengeophør	[5.000]
- heraf med mulighed for uddannelsesordning og kontanthjælp efter dagpengeophør	[12-18.000]

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Hovedparten er i risiko for at opbruge dagpengere retten i starten af 2013. Det hænger sammen med indfasningsprofilen for dagpengere reformen, hvor alle ledige fik en konkret dagpenge ret alt efter, om de var indplacerede før eller efter 1. juli 2010². Det betyder, at mange også efterfølgende vil opbruge deres dagpenge ret mere eller mindre samtidigt i stedet for løbende hen over året. Således ventes godt halvdelen eller [9-12.000] ud af de [17-23.000] i 1. halvår 2013 at opbruge dagpengere retten i januar eller februar, jf. figur 1.

Figur 1. Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengere retten for delt på enkelt uger. 1. halvår 2013.



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Flere forhold gør det sværere at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel er der denne gang ikke tale om mindre ændringer, men en halvering af ydelsesperioden. Væsentligt flere skal altså omstille sig til nye regler på kortere

² Tidligere er afkortninger af dagpengeperioden blevet indfaset ved, at alle nyledige efter en bestemt dato fik de nye rettigheder, mens øvrige forblev i det gamle regime med deres igangværende rettigheder. Med den form for indfasning tog det, hvad der svarer til den gamle referenceperiode, eksempelvis min. [6] år fra den seneste afkortning i 1999, at implementere de nye regler.

- Slettet: 1
- Slettet: samt efterfølgende forsørgelsesmuligheder.
- Slettet: 9
- Slettet:
- Slettet: Afgang til
- Slettet:
- Slettet: Forventet antal,
- Slettet: der opbruger dagpengere retten, når der tages højde for overgang til efterløn og seniorjob
- Slettet: 4
- Slettet: 7
- Slettet: 5
- Slettet: 9

Slettet: Også andre

tid. Samtidig er genoptjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

Bilag 1 nedenfor gennemgår i større detaljer antagelserne og talgrundlaget bag skønnet.

Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår af 2013, bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt (uge 50, 2012) ca. [49.000] personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpenge, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge [50] i 2012.

Slettet: 48

Slettet: 48

På baggrund af afmeldetallene for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om, at de vil opbruge dagpengereetten, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) er på ca. 1,4 pct. om ugen af den oprindelige brevgruppe³. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengereetten i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode end andre, der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed.

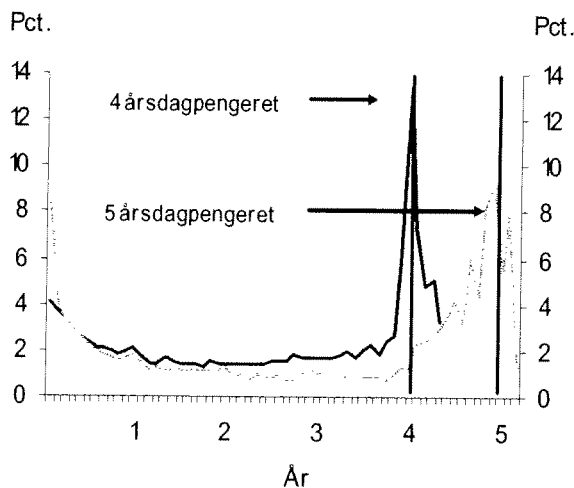
Det skønnes derfor også, at afgang fra dagpengesystemet for personer, der har en ophørsdato efter marts 2013, vil være højere og svare til en ugentlig afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) på knap 2 pct. i forhold til den oprindelige gruppe. Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette⁴.

Ved et afgangsmønster på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser af afgang fra dagpenge op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at den ugentlige afgangsrate fra dagpengesystemet øges op til omkring [10-14] pct. i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

³ Det svarer til en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på knap 2 pct.

⁴ For dem, der opbruger dagpengereetten senere i 2013, er indlagt en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på 2,5 pct., som svarer til, at gruppen af dagpengemodtagere omtrent halveres hvert halve år. Det svarer til tidligere tiders afgangsmønster for dagpengemodtagere undervejs i dagpengeperioden.

Figur 1. Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nylidige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.
 Kilde: DUR, DREAM-forløbsdatabasen.

For personer, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge, i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden.

Slettet: på 20-25 pct.

Man har endnu ikke kunne observere, den ekstraordinære afgang fra ledighed, som de historiske erfaringer tilsiger. Det burde ellers så småt være muligt for dem, der opbruger dagpengeretten umiddelbart efter årsskiftet. Men adfærdsmønsteret skal grundlæggende observeres frem til medio/udgangen af januar, før det reelt kan konstateres, om der for denne første gruppe er en ekstraordinær afgang.

Slettet: Vi

Slettet: set

Der er derfor betydelig usikkerhed om størrelsen af den ekstraordinære afgang fra dagpenge. Skønnet over antallet af personer, der ventes at opbruge dagpengeretten, er således angivet som et interval. Der er således angivet et skøn for en relativ høj afgang på mellem 25 og 30 pct. og et skøn for relativ lav afgang, hvor det er forudsat, at der ikke er en ekstraordinær afgang for dem, der kan opbruge dagpengeretten i januar, og at den er 10 pct. i de øvrige måneder.

Overgangen ventes størst for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang især i det øvre intervallskøn sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Slettet: ventes

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn. Dette er baseret på en opgørelse af, hvor mange i gruppen omfattes af akutpakken der indbetaler efterlønsbidrag.

Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpengeret og overgå til seniorjob/efterløn.

Tabel 1 nedenfor viser skønnet fordelt på hhv. 1. og 2. halvår 2013 samt den ventede fordeling på årets første måneder.

Tabel 1. Forventet antal personer, der opbruger dagpengeretten i 2013

1.000 personer	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår
Forventet dagpengeophør	[5-7]	[4-5]	[3-4]	[2]	[2]	[2]	[17-23]

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne og egne beregninger.

Det er for gruppen, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige eller ca. [750] personer skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således, når a-kassen opgør beskæftigelseskravet, være berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Flere kan nå det i løbet af de kommende uger og frem til dagpengeophør, men det er ikke muligt at skønne over, hvor mange eller hvem der ventes at gøre det i forhold til de forskellige tidspunkter for ophør af dagpengeretten. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeret. Det vil reducere omfanget, som ikke længere er berettiget til dagpenge,

Slettet: 1

Slettet: 18

Slettet: Forventet dagpengeophør uden permanent forsørgelse bagefter ... [8]

Slettet: , og dermed det aktuelle skøn

Side 2: [1] Slettet **Statens IT** **18-12-2012 08:57:00**
, såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt og frem til ophør af dagpengeretten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder

Side 2: [2] Slettet **HOC** **18-12-2012 14:51:00**
Hvis man tager højde for den løbende afgang og indregner en ekstraordinær afgang i de sidste uger, vil væsentligt færre opbruge dagpengeretten. Se bilag 1 for nærmere antagelser i skønnet.

Side 2: [3] Slettet **Statens IT** **18-12-2012 11:14:00**
– indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det,

Side 2: [4] Slettet **Statens IT** **18-12-2012 09:22:00**
har ret til efterløn, ligesom nogle aldersmæssigt og forsikringsmæssigt

Side 2: [5] Slettet **Statens IT** **18-12-2012 09:22:00**
vil være berettiget til seniorjob. Det er ikke muligt at skønne over, hvor mange der vælger at påbegynde efterløn hhv. før og efter, at dagpengeretten står til at blive opbrugt¹.

Fraregnes

Side 2: [6] Slettet **Statens IT** **18-12-2012 09:03:00**
, vurderes det, at ca. [14.000] personer vil kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013,

Side 2: [7] Kommentar [H1] **HOC** **18-12-2012 14:53:00**
Dette som fast tal, når resten er interval?

Side 6: [8] Slettet **Statens IT** **18-12-2012 09:20:00**

Forventet dagpengeophør uden permanent forsørgelse bagefter	[4]	[3]	[2,5]	[1,5]	[1,5]	[1,5]	[14]
---	-----	-----	-------	-------	-------	-------	------

¹ Der er tendens til, at mange påbegynder efterlønsforløb enten omkring årsskiftet, omkring d. 1. i måneden eller omkring ferieperioder, herunder især sommerferien.

Baggrund for revideret skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengerechten i 1. halvår af 2013

Sammenfatning

Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengerechten i 1. halvår 2013.

Dette notat beskriver baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengerechten i 2013 end hidtil antaget.

Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra september 2012 på 7-12.000 for 1. halvår 2013. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønnene. Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den nuværende halvårslige forlængelse af dagpengerechten, hvilket har øget risikogruppen. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket bl.a. hænger sammen med de svækkede konjunkturer. Samtidig kan der være risiko for, at de ledige i mindre grad forlader dagpengesystemet ved udsigt til den forsørgelse, der er mulig ved udløb af dagpengerechten, eksempelvis seniorjob og den særlige uddannelsesindsats. Når de ledige i mindre grad end tidligere løbende forlader ledighed, øges målgruppen for, hvor mange der vil opbruge dagpengerechten.

Boks 1 nedenfor opsummerer de væsentligste grunde til, at der nu er foretaget et nyt skøn, og hvad der kan forklare, at det er højere end tidligere.

Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse fra og med uge 48.
- Afgangsmønsteret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu tidligst medio 2013 ifølge regeringens seneste prognose. Det kan være en del af forklaringen på de lavere afgangsrater indtil nu. På den baggrund er det fremadrettede afgangsmønster også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er også nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengerechten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengerechten primo året.

Slettet: [

Slettet:]

Slettet: Skønnet er opjusteret i forhold til tidligere. Det skyldes, at de ledige i mindre grad end tidligere har forladt ledighed. Dette vurderes at kunne skyldes de dårlige konjunkturer og at de ledige er blevet fastholdt på grund af de tiltag der er blevet igangsat for at sikre gruppen forsørgelse, forlængelsen af dagpengeperioden, seniorjob og den særlige uddannelsesindsats. Hvorvidt gruppen har særlige karakteristika, som indebærer en mindre afgang kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes. ¶

Slettet:

Slettet: og med sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengerechten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.

Formateret: Punkttopstilling

Slettet: <#>Afgangsmønsteret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt. ¶

Formateret: Punkttopstilling

Slettet: Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogruppen er derfor større end tidligere ventet. ¶

<#>Relativt få har genoptjent dagpengerechten eller er tæt ved at gøre det. ¶

Slettet: historisk

Slettet:

Slettet: <#>kan skyldes de dårlige konjunkturer og at de ledige er blevet fastholdt pga. de tiltag, der er iværksat for at sikre gruppens forsørgelse. Hertil kommer, at afgangsraten kan være påvirket af, at en stor del af gruppen har ret til seniorjob. Hvorvidt gruppen herudover har særlige karakteristika, som indebærer en mindre afgang, kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes. ¶

Formateret: BMBullets

Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

I forbindelse med implementeringen af akutpakken modtager Arbejdsmarkedsstyrelsen løbende indberetninger fra a-kasserne om personer, der har modtaget brev om, at de vil opbruge deres dagpengereget om 6 måneder, hvis de fortsætter med at være ledige.

Slettet: ¶

Slettet: t

Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengereget¹. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens sammensætning og adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

I forhold til tidligere opgørelser er denne opgørelse mere præcis, idet a-kassernes præcise vurdering af udfaldsdato kendes. En sammenligning med tilsvarende opgørelser på registerdata viser, at registeropgørelsen rammer samme falddato i ca. 85 pct. af tilfældene. Registeropgørelserne vil være mere forsinkede end det nu anvendte talgrundlag, typisk med godt 1 måned, men opgørelser på de seneste tilgængelige uger tyder på en risikogruppe i nogenlunde samme omfang, som der her nås frem til.

Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden medvirke til, at flere ledige får justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengereget, dvs. får udskudt tidspunktet for, hvornår dagpengereget udløber, fordi der korrigeres for forskellige beskæftigelsesforhold. Denne form for data er endnu ikke tilgået ministeriet, men kan betyde en udskydelse af det forventede udfald, hvilket kan påvirke den forventede timing og dermed vurderingen af, hvor mange der opbruger dagpengereget i f.eks. 1. halvår 2013.

Langsommere afgang

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

De nye tal viser, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutpakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. Der er flere tilbage på nuværende tidspunkt, som er omfattet af Akutpakken, end hvad der blev skønnet før ordningens oprettelse. Det skyldes, at flere personer med op til 1 års dagpengevarighed er vendt tilbage til ledighed, at målgruppen blev kontaktet op til 7 måneder før dagpengeophør, hvilket har øget omfanget, og at afgangsmønsteret hos de allerede ledige har været langsommere end ventet.

Slettet: tyder på

Kommentar [H1]: Vi skal bl.a. forklare, hvorfor brevgruppen blev større end oprindeligt antaget.

Slettet: , at målgruppen blev kontaktet tidligere end ventet

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengereget på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for,

¹ Fra og med uge 48 forventes langt hovedparten af målgruppen for at kunne opbruge dagpengereget i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkeberedskabet. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpengeret. Det nye skøn indebærer derfor langsommere afgangsrater, især for den store gruppe, som står til at opbruge dagpenge i starten af året.

Flere omfattet af den ½-årige dagpengeforlængelse i 2. halvår 2012 end ventet

Den langsommere afgang betyder, at de personer, der kunne blive omfattet af den forlængede dagpengeret, i mindre grad er ophørt med at modtage dagpenge, end det var forventet. Der er således flere, der er blevet forlænget i længere tid end ventet, og dette er personer, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, hvis de forlænges tilstrækkeligt længe.

Slettet: D

Slettet: er blevet

Slettet: er

Det er i forbindelse med indførelsen af den midlertidige forlængelse af dagpengeperiode skønnet, at forlængelsen ville medføre ca. 5.000 flere fuldtidsmodtagere af arbejdsløshedsdagpenge. Med ca. 30.000 personer omfattet af forlængelsen på nuværende tidspunkt, svarer 5.000 fuldtidsmodtagere til en gennemsnitlig forlængelse på 2 måneder. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere den gennemsnitlige forlængelse, men det vurderes, at den gennemsnitlige varighed ligger betydeligt over 2 måneder. Det betyder, at persongruppen omfattet af den igangværende forlængelse, og dermed også udgifterne forbundet med forlængelsen, er undervurderede.

Endnu ikke tal for ekstraordinær adfærd lige op mod dagpengeophør

Det bemærkes, at der endnu ikke er observeret tal for den ekstraordinære adfærd ændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør. På nuværende tidspunkt kunne det ellers så småt ventes for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013. Men adfærdsmønstret skal grundlæggende observeres frem til medio/udgangen af januar, før det reelt kan konstateres, om der for den første gruppe er en ekstraordinær afgang. På grund af de særlige forhold omkring den store gruppe, der risikerer at opbruge dagpengeretten i starten af 2013, er forventningerne til deres adfærd i den sidste tid op mod dagpengeophør lavere end for personer, der først står til at opbruge dagpengeretten senere på året.

Slettet: Relativt få har genoptjent dagpengeretten eller er tæt ved at gøre det

Der er for gruppen, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således, når a-kassen opgør beskæftigelseskravet, være berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Lidt flere vil kunne nå det med nogle ugers yderligere beskæftigelse. I alt vurderes omkring [750] at få en ny dagpengeret inden eller lige omkring ophør af den igangværende dagpengeret.

Slettet:

Slettet: set

Slettet: tilgængelige

Slettet: Der vil tidligst foreligge data om dette [medio/ved udgangen af januar 2013].

Slettet: ¶

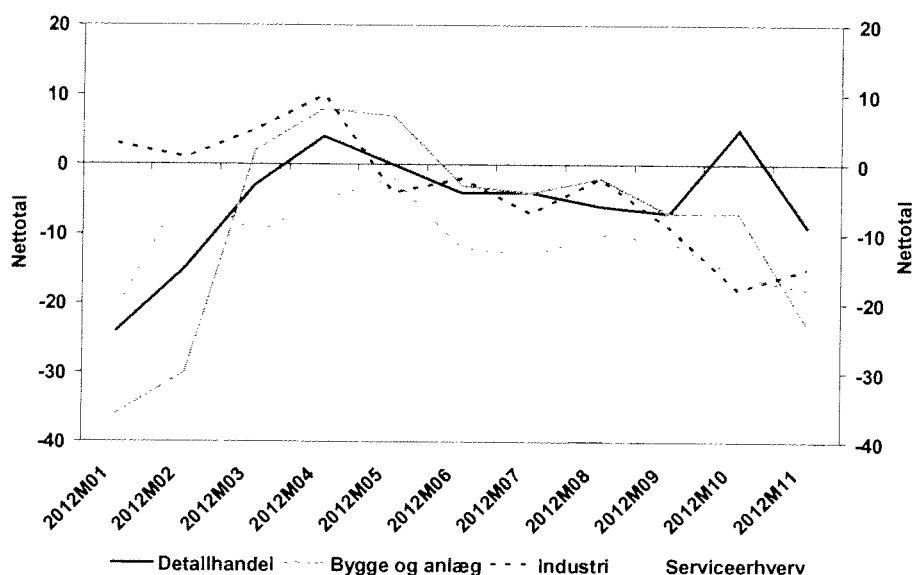
Svækkede beskæftigelsesudsigter

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt peget på en forværring af konjunkturerne. Der er endnu ikke kommet gang i økonomien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forventningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste prognoser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014]. Eksempelvis har vismændene nedjusteret deres vækstsøn for indeværende år fra 1,8 pct. til 0,2 pct., ligesom Nationalbanken også har nedskrevet deres forventninger til vækst og beskæftigelse væsentligt [evt. nævne flere]. Senest har OECD også udgivet en ny prognose for verdensøkonomien, som er mere dystre end tidligere. Det smitter også af på udsigterne for Danmark, som OECD - i lighed med de øvrige prognoser - har nedjusteret væsentligt. Den aktuelle, konjunkturmæssige udfordring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesudviklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en

bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelsesudvikling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkom med Økonomisk Redegørelse d. 13. december. Heri indgår en markant nedjustering af vækstudsigterne for især indeværende år 2012, men også for 2013, i forhold til den seneste vurdering fra august. Nedjusteringen hænger sammen med den internationale økonomi, men også udviklingen i Danmark, herunder det seneste kvartals væksttal. Samtidig er ledighedstallet blevet opjusteret for 2013, og en vending på arbejdsmarkedet er nu udskudt ½ år og ventes først medio 2013. Regeringens egen prognose viser altså et svækket konjunkturbillede i forhold til forventningerne lige før og efter sommeren 2012, hvor det seneste skøn for dagpengemodtagernes dagpengere blev udarbejdet.

Akutupakkerne og den særlige uddannelsesordning

For at afbøde konsekvenserne af dagpengereformens indfasning har regeringen i første omfang forlænget dagpengereetten med ½ år med FL12 og herefter gennemført i alt tre initiativer, som sætter ind på forskellig måde og på forskellige tidspunkter i forhold til de lediges dagpengeret.

Dagpengeforlængelsen med ½ år gælder for 2. halvår 2012, hvorfor den relativt store gruppe, som står til at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig, er udskudt til primo 2013.

Akutupakken fra [september] 2012 indebærer et forhøjet beredskab med flere rettigheder for den ledige og en forstærket indsats i a-kasser og jobcentre til at understøtte mulighederne for at komme i beskæftigelse, inden dagpengeperioden opbruges.

De lediges beskæftigelsesmuligheder understøttes generelt af regeringens initiativer til at holde hånden under beskæftigelsen og styrke jobskabelsen (kick-start, fremrykkede offentlige investeringer, klima- og energiaftale m.v.), og den økonomiske politik, der understøtter et lavt renteniveau. Aftalen om Akutjob fra [oktober] 2012 målretter 12.500 af de nye job til de ledige, der står til at opbruge dagpengeretten, og giver mulighed for at give fortrinsret i den offentlige sektor, såfremt de ledige har kvalifikationerne til jobbet. Dvs. der stilles konkret efterspørgsel til rådighed for gruppen. Akutjobbene kan fås op til 3 måneder før, men også efter at dagpengeretten er opbrugt.

Endelig blev der ved Finanslovsaftalen for 2013 aftalt en midlertidig uddannelsesordning med et dertil hørende forsørgelsesgrundlag for dem, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor meget de enkelte tiltag, som regeringen har iværksat for at hjælpe gruppen, der står til at opbruge dagpengeretten, hver især præcis betyder, og dermed hvilken præcis effekt initiativerne vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengeretten.

Det er således ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, hvordan de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengeretten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. Akutjobbene er ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpengeret, men også til dem, der når at opbruge dagpengeretten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengeretten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengeretten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpengeret, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengeretten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat, om end midlertidigt, forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at incitamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede, hvilket kan svække afgangsmønstret i den sidste fase op mod dagpengeophør. Tilsvarende gælder også for udsigten til seniorjob, efterløn og tidligere op mod den midlertidige forlængelse af dagpengeperioden.

De politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpengeret, og deres virkning vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet af personer, der teknisk set ender med at opbruge dagpengeretten. De samlede konsekvenser skal snarere måles i forhold til, hvilket forsørgelsesgrundlag de ledige har efterfølgende, herunder hvor mange der er beskæftigede.

Slettet: Det skyldes, at initiativerne overlapper hinanden, virker på forskellig måde, at der ikke kan sammenlignes til alternativet, hvor initiativerne ikke var indført, og at flere af initiativerne (nogle af akutjobbene og uddannelsesordning) først træder til, når ydelsesperioden er opbrugt. Initiativerne har altså ikke alle til formål at forhindre ledige i at opbruge dagpengeretten, men også at afbøde konsekvenserne, når dagpengeperioden teknisk set udløber. ¶
¶ F.eks.

Slettet: det

Slettet: ordningen og

Hanne Weise

Fra: Klaus Henrik Langager
Sendt: 18. december 2012 15:42
Til: Helle Osmer Clausen
Cc: Hanne Weise; Pernille Harden
Emne: SV: to notater om dagpenge
Vedhæftede filer: notat om skøn over 1 halvår 2013 181213_v2 (2).doc

Kære Helle

Hermed bemærkninger til det første notat. Efterløn/seniorjob skal ikke laves i interval, da baggrunden for intervallskønnet er forskellige antagelser om afgangsrater sidst i ledighedsforløbet, som efterløn/seniorjob ikke er omfattet af, da der ikke er regnet med en ekstraordinær afgang for disse grupper. Så ok med de 5.000 og intervallskønnet 12-18.000 ekskl. efterløn/seniorjob.

Det andet notat følger,

Med venlig hilsen

Klaus Langager
Kontorchef
4. kontor, Statistik, analyse og overvågning
Direkte tf.: 35 28 85 26
Email: khl@ams.dk

Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
1016 København K
Tlf.: 35 28 81 00
Fax: 35 36 24 11
www.ams.dk

Fra: Helle Osmer Clausen
Sendt: 18. december 2012 15:04
Til: Klaus Henrik Langager
Cc: Hanne Weise; Pernille Harden
Emne: to notater om dagpenge

Kære Klaus,

Hermed retur med de tilretninger, vi talte om.

Har rettet i intervallskønnet, når efterløn/seniorjob fratrækkes - med mindre I vurderer, at der også her skal laves interval. Synes ikke umiddelbart, at det er nødvendigt.

vh Helle

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

31-01-2013

Kontorchef

LS – Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130

E-mail: hoc@bm.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000
| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk

Uden efter- løn og se- niorjob	6	5	3	2	2	2	20
--------------------------------------	---	---	---	---	---	---	----

Hanne Weise

Fra: Hanne Weise
Sendt: 13. december 2012 14:47
Til: Helle Osmer Clausen
Emne: SV: Møde m FM i morgen kl 10-11

Kære Helle
Ja jeg regner med kunne deltage.
Mvh Hanne

Sendt fra min HTC-telefon

----- Reply message -----
Fra: "Helle Osmer Clausen" <HOC@bm.dk>
Til: "Hanne Weise" <haw@ams.dk>
Emne: Møde m FM i morgen kl 10-11
Dato: tor., dec. 13, 2012 14:35

Kære Hanne,
FM lægger op til et teknikermøde i morgen i FM kl 10-11 om dagpenge. Håber du også kan deltage der.
Vh Helle

Sendt fra min iPad

Mette Fomsgaard Nyrup

Fra: Hanne Weise
Sendt: 14. december 2012 08:52
Til: Helle Osmer Clausen
Emne: udfald

Vedhæftede filer: Antagelser bag udfaldsskøn for 2013 - 141212haw.xls

Kære Helle

Vi har lavet en analyse, der viser at vi med brug af afmelde tal undervurderer afgangsen med 3 pct., det har jeg nu lagt ind, se vedlagte og så havner vi på 19.000.

Skal vi ikke følges over i FM, passer det ikke hvis jeg er ovre ved jer 5 i 10?

MVH Hanne

Uge 48		2013					
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Hele landet	Alder i alt	7.638	6.935	6.194	4.412	4.669	4.871
	55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857
	60-64 år	507	498	380	274	243	240
Antal uger til falddato		6	11	15	19	24	28
		1,4	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Afgang beregnet på afgang brevgr.							
Samlet skønnet max u	6.996	5.867	4.707	3.071	2.876	2.689	26.207
- heraf til seniorjob, eft	1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob	5.187	4.170	3.350	2.183	1.939	1.756	18.585
Ekstraordinær adfærd	0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
Samlet skønnet max u	5.597	4.694	3.531	2.303	2.157	2.017	20.298
- heraf til seniorjob, eft	1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob	3.787	2.997	2.173	1.415	1.220	1.084	12.676

	2013 1. halvår	2. halvår	I alt
Målgruppe	34.719	32.462	67.181
Udfald m/a	26.207	0	26.207
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald m/a	18.585	0	18.585
Udfald eft	20.298	0	20.298
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald eft	12.676	0	12.676

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Samlet skønnet max u	91,6	84,6	76	69,6	61,6	55,2	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	67,9	60,1	54,1	49,5	41,5	36,1	

Med adfærd	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Samlet skønnet max u	73,28	67,68	57	52,2	46,2	41,4	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	49,6	43,2	35,1	32,1	26,1	22,3	

17,59392
4,92712

		2013			
		Antal personer der har modtaget brev og er til (nov12)			
		jul-13	aug-13	sep-13	okt-13
Hele landet	Alder i alt	7.339	4.467	4.590	4.747
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0
Antal uger til falddato		32	37	41	45
1,6					
Justeret ift. 0,75	Alder i alt	0	0	0	0
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
- nedskrevet rest til se	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0
Ekstraordir 0,25				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0

1,510902 1,435446

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0,0	0,0	0,0	0,0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
- nedskrevet rest til se	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

Med adfærd	Januar	Februar	Marts	April
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

netto inden for 2. kv.:	
nov-13	dec-13
4.937	6.382
0	0
0	0
50	54

32.462 Skal nedskrives med afmelde

0	0
0	0
0	0

Maj	Juni	I alt
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0

Maj	Juni	I alt
0,0	0,0	
#####	#####	
#####	#####	
0,0	0,0	

Maj	Juni
0	0
#####	#####
0,0	0,0



Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

	2012					
	Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
	jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Alder i alt	7.533	6.843	6.120	4.373	4.652	5.131
55-59 år	1.608	1.484	1.209	760	843	890
60-64 år	498	486	374	270	243	246

Nedskrivning 52 ugers beskæftigelse 0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmeldetal er for lave

I alt	7.156	6.501	5.814	4.154	4.419	4.874	32.919
55-59 år	1.528	1.410	1.149	722	801	846	6.454
60-64 år	473	462	355	257	231	234	2.011

Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)	5	10	14	18	23	27
Nedskrivningspct. pr. uge	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5
Akkumuleret nedskrivningsfaktor	0,9039208	0,81707281	0,70155968	0,63399099	0,55860673	0,504806134

I alt nedskrevet

55-59 år	6.469	5.312	4.079	2.634	2.469	2.461	23.422
60-64 år	1.381	1.152	806	458	447	427	4.670
	428	377	249	163	129	118	1.464

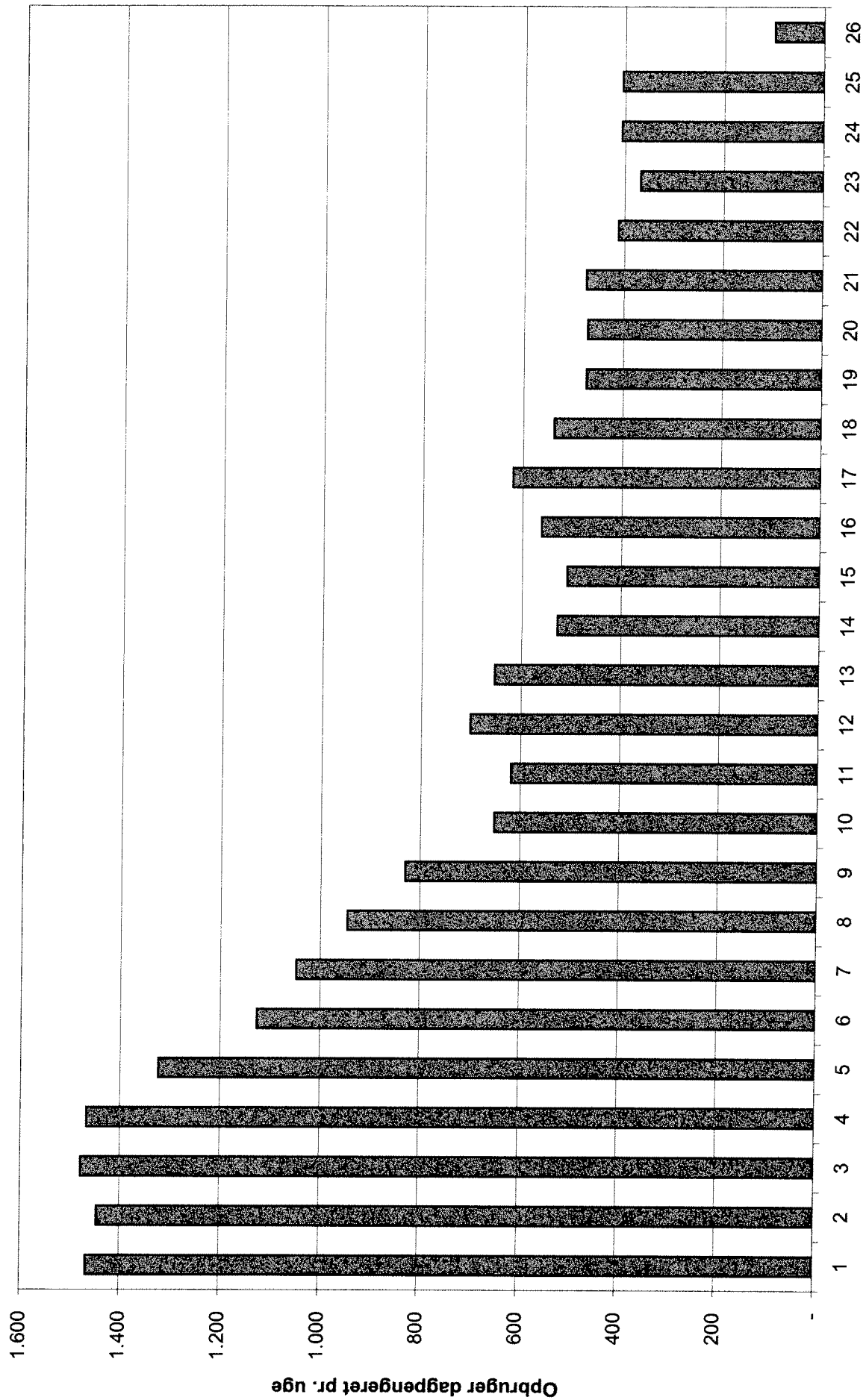
Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning 0,8 1.447 1.223 844 496 461 436 4.907

Ekstraordinær adfærd i slutfasen

uden seniorjob og efterløn	0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
	4.018	3.271	2.426	1.603	1.506	1.519	14.342
Opbruger i alt dpp.	5.464	4.494	3.270	2.099	1.967	1.954	19.249
- heraf ret til seniorjob og efterløn	1.447	1.223	844	496	461	436	4.907

Nedskrivning i alt

0,72539158 0,65672928 0,53433972 0,48009087 0,42278436 0,380909482



31-12-2012	1.961	1.467,41	1
07-01-2013	1.932	1.445,71	2
14-01-2013	1.976	1.478,64	3
21-01-2013	1.960	1.466,67	4
28-01-2013	1.768	1.322,99	5
04-02-2013	1.662	1.125,95	6
11-02-2013	1.546	1.047,37	7
18-02-2013	1.395	945,07	8
25-02-2013	1.225	829,90	9
04-03-2013	1.182	651,53	10
11-03-2013	1.122	618,46	11
18-03-2013	1.272	701,14	12
25-03-2013	1.184	652,64	13
01-04-2013	1.066	527,94	14
08-04-2013	1.028	509,12	15
15-04-2013	1.133	561,12	16
22-04-2013	1.250	619,06	17
29-04-2013	1.085	537,35	18
06-05-2013	1.086	473,64	19
13-05-2013	1.082	471,90	20
20-05-2013	1.091	475,82	21
27-05-2013	945	412,15	22
03-06-2013	937	368,18	23
10-06-2013	1.034	406,30	24
17-06-2013	1.030	404,73	25
24-06-2013	252	99,02	26

januar februar marts

0,7483 0,6775 0,5512

april maj juni

0,4953 0,4361 0,3929

Forventet antal personer, der opbruger dagpengereetten i 2013

Samlet målgruppe

Udfald efter seniorjob og efterløn

Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni
--------	---------	-------	-------	-----	------

Juli	August	September	Oktober	November	December	1. halvår 2013	2. halvår 2013	2013
						20.000	6.500	26.500
						13.000	5.000	18.000

Mette Fomsgaard Nyrup

Fra: Hanne Weise
Sendt: 14. december 2012 12:14
Til: Helle Osmer Clausen
Emne: Antagelser bag udfaldsskøn for 2013 - uge 48-50 141212haw.xls
Vedhæftede filer: Antagelser bag udfaldsskøn for 2013 - uge 48-50 141212haw.xls

Kære Helle

Jeg har sat 48-50 ind og prøvet at sætte ned til 15 pct. i januar. Mht. de 3 pct. som følge af afmelde pct. så syntes vi ikke det skal fremgå af notatet.

MVH HANne

Uge 48		2013						
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt						
		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13	
Hele landet	Alder i alt	7.638	6.935	6.194	4.412	4.669	4.871	
	55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857	
	60-64 år	507	498	380	274	243	240	
Antal uger til falddato		6	11	15	19	24	28	
		1,4	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	
		Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Afgang beregnet på afgang brevgr.								
Samlet skønnet max u		6.996	5.867	4.707	3.071	2.876	2.689	26.207
- heraf til seniorjob, eft		1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob		5.187	4.170	3.350	2.183	1.939	1.756	18.585
Ekstraordinær adfærd		0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
Samlet skønnet max u		5.597	4.694	3.531	2.303	2.157	2.017	20.298
- heraf til seniorjob, eft		1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob		3.787	2.997	2.173	1.415	1.220	1.084	

	2013 1. halvår	2. halvår	I alt
Målgruppe	34.719	32.462	67.181
Udfald m/a	26.207	0	26.207
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald m/a	18.585	0	18.585
Udfald efte	20.298	0	20.298
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald efte	12.676	0	12.676

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Samlet skønnet max u	91,6	84,6	76	69,6	61,6	55,2	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	67,9	60,1	54,1	49,5	41,5	36,1	

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Med adfærd							
Samlet skønnet max u	73,28	67,68	57	52,2	46,2	41,4	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	49,6	43,2	35,1	32,1	26,1	22,3	

17,59392
4,92712

		2013			
		Antal personer der har modtaget brev og er um (nov-12)			
		jul-13	aug-13	sep-13	okt-13
Hele landet	Alder i alt	7.339	4.467	4.590	4.747
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0
Antal uger til falddato		32	37	41	45
1,6 Justeret ift.					
0,75	Alder i alt	0	0	0	0
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
- nedskrevet rest til se	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0
Ekstraordir 0,25				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0

1,510902 1,435446

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0,0	0,0	0,0	0,0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
- nedskrevet rest til se	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

Med adfærd	Januar	Februar	Marts	April
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

meldt inden for 2. mar.	
nov-13	dec-13
4.937	6.382
0	0
0	0
50	54

32.462 Skal nedskrives med afmelde

0	0
0	0
0	0

Maj	Juni	I alt
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0

Maj	Juni	I alt
0,0	0,0	
#####	#####	
#####	#####	
0,0	0,0	

Maj	Juni
0	0
#####	#####
0,0	0,0

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

Uge 49		2012					
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Alder							
i alt		7.533	6.843	6.120	4.373	4.652	5.131
55-59		1.608	1.484	1.209	760	843	890
60-64		498	486	374	270	243	246

Nedskrivning 52 ugers beskæftigelse

0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmlede detal er for lave

I alt	7.156	6.501	5.814	4.154	4.419	4.874	32.919
55-59 år	1.528	1.410	1.149	722	801	846	6.454
60-64 år	473	462	355	257	231	234	2.011

Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)

Nedskrivningspct. pr. uge

Akkumuleret nedskrivningsfaktor

0,903920797 0,81707281 0,70155968 0,633990985 0,55860673 0,50480613

I alt nedskrevet	6.469	5.312	4.079	2.634	2.469	2.461	23.422
55-59 år	1.381	1.152	806	458	447	427	4.670
60-64 år	428	377	249	163	129	118	1.464

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning

0,8	1.447	1.223	844	496	461	436	4.907
-----	-------	-------	-----	-----	-----	-----	-------

Ekstraordinær adfærd i slutfasen

uden seniorjob og efterløn

		0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	14.593
	4.269	3.271	2.426	1.603	1.506	1.519	

Opbruger i alt dpp.

- heraf ret til seniorjob og efterløn

	5.715	4.494	3.270	2.099	1.967	1.954	19.500
	1.447	1.223	844	496	461	436	4.907

Nedskrivning i alt 0,758724874 0,65672928 0,53433972 0,48009087 0,42278436 0,38090948

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

Uge 48	2012					
	Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
	jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Alder i alt	7.638	6.935	6.194	4.412	4.669	4.871
55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857
60-64 år	507	498	380	274	243	240

Nedskrivning 52 ugers beskæftigelse

0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmledetal er for lave

I alt	7.256	6.588	5.884	4.191	4.436	4.627	32.983
55-59 år	1.541	1.423	1.156	732	817	814	6.484
60-64 år	482	473	361	260	231	228	2.035

Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)	5	10	14	18	23	27
Nedskrivningspct. pr. uge	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5
Akkumuleret nedskrivningsfaktor	0,903920797	0,81707281	0,70155968	0,633990985	0,55860673	0,50480613

I alt nedskrevet

55-59 år	6.559	5.383	4.128	2.657	2.478	2.336	23.541
60-64 år	1.393	1.163	811	464	456	411	4.698
	435	387	253	165	129	115	1.484

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning 0,8 1.463 1.239 851 504 468 421 4.946

Ekstraordinær adfærd i slutfasen

uden seniorjob og efterløn

0,2 0,25 0,25 0,25 0,25 0,25 0,25 14.663
4.332 3.315 2.458 1.615 1.507 1.436

Opbruger i alt dpp.

- heraf ret til seniorjob og efterløn

5.794 4.554 3.309 2.119 1.975 1.857 19.609
1.463 1.239 851 504 468 421 4.946

Nedskrivning i alt

0,758639139 0,65672059 0,53422909 0,480249608 0,42308059 0,38127502

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

		2012					
		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Uge 50		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
Alder i alt		7.464	6.769	6.051	4.356	4.623	5.231
55-59 år		1.597	1.468	1.194	765	846	897
60-64 år		495	482	363	269	238	249

Nedskrivning 52 uger besk.+ afmeldte korr.

0,05 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere + 3 pct. Pga. afmeldte er for lave

I alt	7.091	6.431	5.748	4.138	4.392	4.969	32.769
55-59 år	1.517	1.395	1.134	727	804	852	6.429
60-64 år	470	458	351	256	226	237	1.997

Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)

Nedskrivningspct. pr. uge

Akkumuleret nedskrivningsfaktor

	4	9	13	17	22	26
	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5
	0,92236816	0,83374776	0,71954839	0,65024716	0,57292998	0,517749881

I alt nedskrevet

55-59 år

60-64 år

	6.540	5.361	4.136	2.691	2.516	2.573	23.818
	1.399	1.163	816	473	460	441	4.753
	434	382	252	166	130	122	1.486

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning

	1.466	1.236	855	511	472	451	4.991
--	-------	-------	-----	-----	-----	-----	-------

Ekstraordinær adfærd i slutfasen

uden seniorjob og efterløn

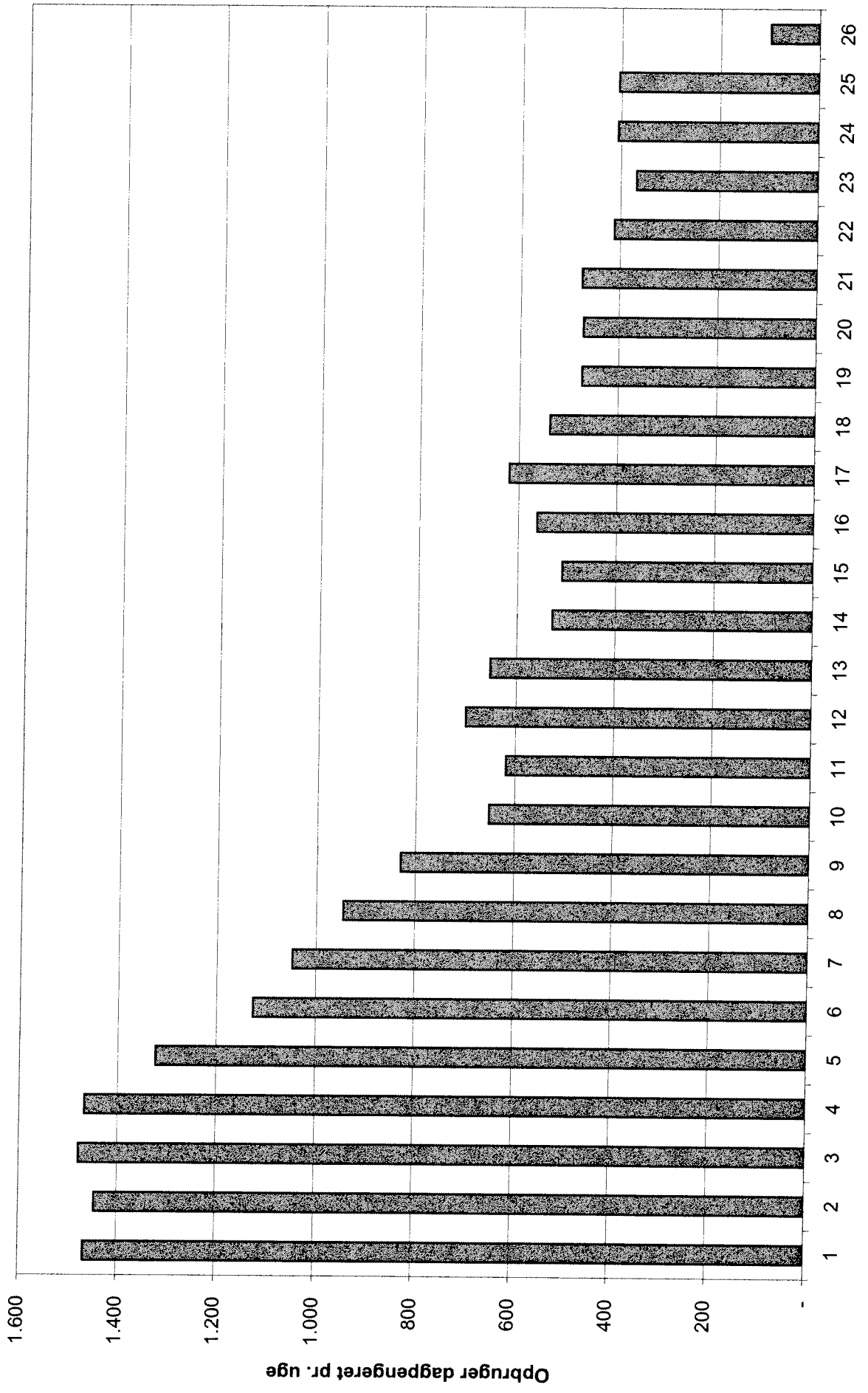
Opbruger i alt dpp.

- heraf ret til seniorjob og efterløn

	0,15	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
	4.313	3.301	2.461	1.635	1.533	1.591	14.834
	5.779	4.536	3.316	2.146	2.005	2.042	19.825
	1.466	1.236	855	511	472	451	4.991

Nedskrivning i alt

0,77428358 0,67015633 0,54799211 0,49262791 0,4337373 0,390448092



31-12-2012	1.961	1.467,41	1
07-01-2013	1.932	1.445,71	2
14-01-2013	1.976	1.478,64	3
21-01-2013	1.960	1.466,67	4
28-01-2013	1.768	1.322,99	5
04-02-2013	1.662	1.125,95	6
11-02-2013	1.546	1.047,37	7
18-02-2013	1.395	945,07	8
25-02-2013	1.225	829,90	9
04-03-2013	1.182	651,53	10
11-03-2013	1.122	618,46	11
18-03-2013	1.272	701,14	12
25-03-2013	1.184	652,64	13
01-04-2013	1.066	527,94	14
08-04-2013	1.028	509,12	15
15-04-2013	1.133	561,12	16
22-04-2013	1.250	619,06	17
29-04-2013	1.085	537,35	18
06-05-2013	1.086	473,64	19
13-05-2013	1.082	471,90	20
20-05-2013	1.091	475,82	21
27-05-2013	945	412,15	22
03-06-2013	937	368,18	23
10-06-2013	1.034	406,30	24
17-06-2013	1.030	404,73	25
24-06-2013	252	99,02	26

januar februar marts

0,7483 0,6775 0,5512

april maj juni

0,4953 0,4361 0,3929

Forventet antal personer, der opbruger dagpengereetten i 2013

Samlet målgruppe

Udfald efter seniorjob og efterløn

Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni
--------	---------	-------	-------	-----	------

Juli	August	September	Oktober	November	December	1. halvår 2013	2. halvår 2013	2013
						20.000	6.500	26.500
						13.000	5.000	18.000