



NOTAT [udkast]

7. december 2012

Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013

J.nr.

BM. LS. AE
AMS, 4. kt.

Beskæftigelsesministeriet og Arbejdsmarkedsstyrelsen [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengereetten i 2013.

Den seneste vurdering fra september 2012 lå på 9-16.000 personer og var baseret på et andet talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012.

Den nye vurdering indebærer, at ca. [13.000] personer ventes at opbruge deres dagpengereet i 1. halvår 2013 og ca. [5.000] personer i 2. halvår svarende til i alt [18.000] personer i hele 2013, når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob.

Sammenfatning:

- Dagpengereformens indfasning indebærer at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengereetten primo 2013.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag. 1) Akutpakken styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør. 2) Med akutjobbene stilles konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der får fortrinsret til jobbene både før og efter ophør af dagpengereetten. 3) Senest sikrer uddannelsesordningen aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013 uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag for de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengereetten.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [4.000] personer vil opbruge dagpengereetten i januar, [3.000] i februar og [2.000] i marts, når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob.
- Samlet set ventes omkring [13.000] at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013, når der tages højde for efterløn og seniorjob. Hvis der ikke gøres det, kan omkring [20.000] nå at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.
- Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra sensommeren 2012. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønnene. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket kan hænge sammen med de svækkede konjunkturer og sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.

Dette notat beskriver indledningsvist, hvor mange der forventes at opbruge dagpengeretten, efterfulgt af baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengeretten i 2013 end hidtil antaget. I appendiks gennemgås det nye talgrundlag og antagelser bag skønnet.

1. Hovedtal fra skøn over personer, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013

Ved en opgørelse i uge 49 var knap 35.000 personer i risiko for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013, såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt og frem til ophør af dagpengeretten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder.

Slettet: 8

Langt færre vil i praksis opbruge dagpengeretten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden. Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden er desuden, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til, at dagpengeretten er ved at ophøre.

Hvis man tager højde for den løbende afgang og indregner en ekstraordinær afgang i de sidste uger, vil væsentligt færre opbruge dagpengeretten. Se bilag 1 for nærmere antagelser i skønnet.

Når der – bl.a. på baggrund af de nyeste tal om afgangsmønstret – indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det, at omkring [13.000] kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1. Her er der taget højde for, at nogle i stedet har ret til efterløn, ligesom nogle aldersmæssigt og forsikringsmæssigt i stedet vil være berettiget til seniorjob. Det er ikke muligt at skønne over, hvor mange der vælger at påbegynde efterløn hhv. før og efter, at dagpengeretten står til at blive opbrugt¹.

Medregnes i stedet alle personer, der kan overgå til seniorjob eller vil overgå til efterløn, vurderes det, at ca. [20.000] personer vil kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013. Der skønnes således at der i alt i 1. halvår af 2013 vil være ca. [7.000] af de personer, der kan opbruge dagpengeretten, der i stedet er berettiget til seniorjob eller efterløn.

Slettet: og ca. [7.000] personer i 2. halvår af 2013, svarende til at ca. [27.000] personer vil opbruge dagpengeretten i 2013.

Tabel 1

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013.

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengeretten	[20.000]
Afgang til efterløn og seniorjob	[7.000]
Forventet antal, der opbruger dagpengeretten, når der tages højde for ændret adfærd og overgang til efterløn og seniorjob	[13.000]

Formateret tabel

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

¹ Der er tendens til, at mange påbegynder efterlønsforløb enten omkring årsskiftet, omkring d. 1. i måneden eller omkring ferieperioder, herunder især sommerferien.

Hovedparten af de der er i risiko for at opbruge dagpengereetten i starten af 2013. Det hænger sammen med indfasningsprofilen for dagpengereformen, hvor alle ledige fik en konkret dagpengeret alt efter, om de var indplacerede før eller efter 1. juli 2010². Det betyder, at mange også efterfølgende vil opbruge deres dagpengeret mere eller mindre samtidigt i stedet for løbende hen over året. Således ventes godt [10.000] ud af de [20.000] i 1. halvår 2013 at opbruge dagpengereetten i januar eller februar.

Slettet: (det såkaldte "pukkel-problem").

Slettet: 7

Slettet: 13

Også andre forhold gør det sværere at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel, er der denne gang ikke tale om mindre ændringer, men en halvering af ydelsesperioden. Væsentligt flere skal altså omstille sig til nye regler på kortere tid. Samtidig er genoptjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

De næste afsnit kommer ind på, hvad der ligger bag det ændrede skøn i form af nyt talberedskab, opdaterede tal, der indebærer ændringer i den forventede udvikling på visse parametre, samt fortsat svækkede konjunkturudsigter. Herefter følger afsnit om konsekvenserne af de politiske pakker i forhold til at afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode. Bilaget bagerst gennemgår i større detaljer antagelserne og talgrundlaget bag skønnet.

2. Talberedskab ifm. Akutpakken giver adgang til nyere og mere præcise tal for dagpengemodtagere i slutningen af dagpengeperioden

I forbindelse med implementeringen af akutpakken modtager Arbejdsmarkedsstyrelsen løbende indberetninger fra a-kasserne om personer, der har modtaget brev om, at de vil opbruge deres dagpengeret om 6 måneder, hvis de fortsætter med at være ledige.

Slettet: I forbindelse med vedtagelsen af akutpakken i [september] 2012 udarbejdede Beskæftigelsesministeriet et skøn for, hvor mange af de ledige, der kunne risikere at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013 og derfor ville blive omfattet af det særlige beredskab. ¶

Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengereetten³. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens sammensætning og adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

Slettet: ¶
Der blev samtidig etableret et særligt talberedskab, hvor målgruppen kan følges på ugebasis.

I forhold til tidligere opgørelser er denne opgørelse mere præcis, idet a-kassernes præcise vurdering af udfaldsdato kendes. En sammenligning med tilsvarende opgørelser på registerdata viser, at registeropgørelsen rammer samme falddato i ca. 85 pct. af tilfældene.

² Tidligere er afkortninger af dagpengeperioden blevet indfaset ved, at alle nyledige efter en bestemt dato fik de nye rettigheder, mens øvrige forblev i det gamle regime med deres igangværende rettigheder. Med den form for indfasning tog det, hvad der svarer til den gamle referenceperiode, eksempelvis min. [6] år fra den seneste afkortning i 1999, at implementere de nye regler.

³ Fra og med uge 48 forventes langt hovedparten af målgruppen for at kunne opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkeberedskabet. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden medvirke til, at flere ledige får justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengereetten, dvs. får udskudt tidspunktet for, hvornår dagpengereetten udløber, fordi der korrigeres for forskellige beskæftigelsesforhold. Denne form for data er endnu ikke tilgået ministeriet, men kan betyde en udskydelse af det forventede udfald, hvilket kan påvirke den forventede timing og dermed vurderingen af, hvor mange der opbruger dagpengereetten i f.eks. 1. halvår 2013.

3. Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

Slettet: 2

De nye tal tyder på, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutpakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. Der er flere tilbage på nuværende tidspunkt, som er omfattet af Akutpakken, end hvad der blev skønnet før ordningens oprettelse. Det skyldes, at flere personer med op til 1 års dagpengevarighed er vendt tilbage til ledighed, at målgruppen blev kontaktet tidligere end ventet, hvilket har øget omfanget, og at afgangsmønstret hos de allerede ledige har været langsommere end ventet (se bilag 1).

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengereetten på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for, hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpenge. Det nye skøn indebærer derfor langsommere afgangsrater, især for den store gruppe, som står til at opbruge dagpenge i starten af året.

Dertil kommer, at de personer, der er blevet omfattet af den forlængede dagpengereet i mindre grad er ophørt med at modtage dagpenge end det var forventet. Der er således flere, der er blevet forlænget i længere tid end ventet og dette er personer, der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013, hvis de forlænges tilstrækkeligt længe.

Slettet: flere end forventet

Slettet: ifølge de nye tal, er blevet omfattet af den halve års forlængelse af dagpengeperioden [Skal sammenholdes med FL12 skøn]

Slettet:

Slettet: "Puklen" fra indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode er derfor blevet tilsvarende større end ventet.

Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013 foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når a-kassen opgør beskæftigelseskravet været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode.

Det bemærkes, at der endnu ikke er tal tilgængelige for den ekstraordinære adfærdsændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør.

Der vil tidligst foreligge data om dette [medio/ved udgangen af januar 2013]. På grund af de særlige forhold omkring den store gruppe, der risikerer at opbruge dagpengereetten i starten af 2013, er forventningerne til deres adfærd i den sidste tid op

Slettet: æ

Slettet: kring

mod dagpengeophør lavere end for personer, der først står til at opbruge dagpengere retten senere på året.

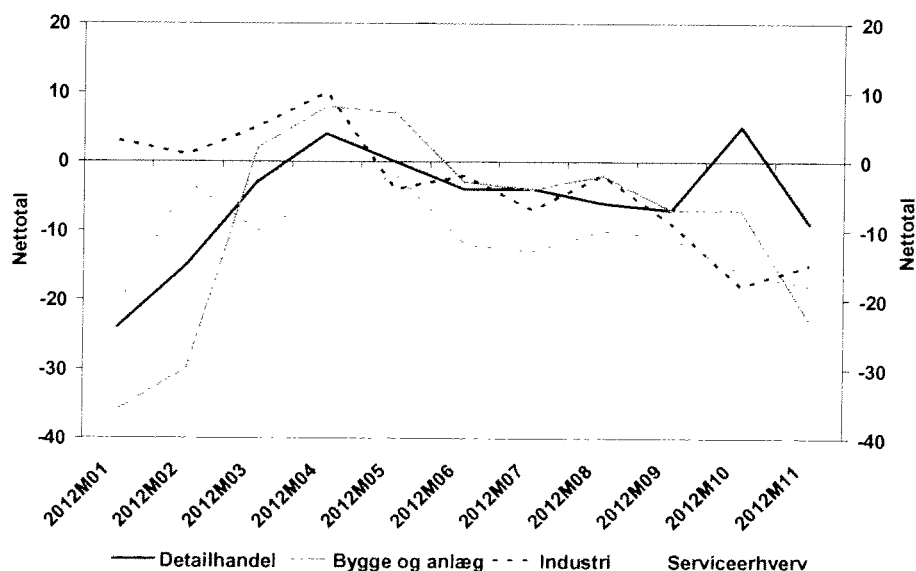
4. Svækkede beskæftigelsesudsigter

Slettet: 3

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt pegt på en forværring af konjunkturernes. Der er endnu ikke kommet gang i økonomien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forventningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste prognoser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014]. Eksempelvis har vismændene nedjusteret deres vækstsøn for indeværende år fra 1,8 pct. til 0,2 pct., ligesom Nationalbanken også har nedskrevet deres forventninger til vækst og beskæftigelse væsentligt [evt. nævne flere]. Senest har OECD også udgivet en ny prognose for verdensøkonomien, som er mere dystre end tidligere. Det smitter også af på udsigterne for Danmark, som OECD - i lighed med de øvrige prognoser - har nedjusteret væsentligt. Den aktuelle, konjunkturmæssige udfordring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesudviklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelses udvikling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkommer med Økonomisk Redegørelse d. 13. december.

5. Akutpakkerne og den særlige uddannelsesordning

Slettet: 4

For at afbøde konsekvenserne af dagpengereformens indfasning har regeringen gennemført i alt tre initiativer, som sætter ind på forskellig måde og på forskellige tidspunkter i forhold til de lediges dagpengeret.

Akutupakken fra [september] 2012 indebærer et forhøjet beredskab med flere rettigheder for den ledige og en forstærket indsats i a-kasser og jobcentre til at understøtte mulighederne for at komme i beskæftigelse, inden dagpengeperioden opbruges.

De lediges beskæftigelsesmuligheder understøttes generelt af regeringens initiativer til at holde hånden under beskæftigelsen og styrke jobskabelsen (kick-start, fremrykkede offentlige investeringer, klima- og energiaftale), og den økonomiske politik, der understøtter et lavt renteniveau. Aftalen om Akutjob fra [oktober] 2012 målretter 12.500 af de nye job til de ledige, der står til at opbruge dagpengereetten, og giver dem fortrinsret hertil, såfremt de har kvalifikationerne til jobbet. Dvs. der stilles konkret efterspørgsel til rådighed for gruppen. Akutjobbene kan fås op til 3 måneder før, men også efter at dagpengereetten er opbrugt.

Endelig blev der ved Finanslovsaftalen for 2013 aftalt en midlertidig uddannelsesordning med et dertil hørende forsørgelsesgrundlag for dem, der opbruger dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor meget de enkelte tiltag, som regeringen har vedtaget for at hjælpe gruppen, der står til at opbruge dagpengereetten, hver især betyder, og dermed hvilken effekt initiativerne vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengereetten.

Det skyldes, at initiativerne virker på forskellig måde, at der ikke kan sammenlignes til alternativet, hvor initiativerne ikke var indført, og at flere af initiativerne (nogle af akutjobbene og uddannelsesordning) først træder til, når ydelsesperioden er opbrugt. Initiativerne har altså ikke alle til formål at forhindre ledige i at opbruge dagpengereetten, men også at afbøde konsekvenserne af, når dagpengeperioden teknisk set udløber.

F.eks. er det ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, hvordan de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengereetten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. Akutjobbene er ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpengeret, men også til dem, der når at opbruge dagpengereetten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengereetten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengereetten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpengeret, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengereetten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat, om end midlertidigt, forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at in-

citamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede, hvilket kan svække afgangsmønstret i den sidste fase op mod dagpengeophør.

De politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpengeret, og deres virkning vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet af personer, der teknisk set ender med at opbruge dagpengeretten. De samlede konsekvenser skal snarere måles i forhold til, hvilket forsørgelsesgrundlag de ledige har efterfølgende, herunder hvor mange der er beskæftigede.

Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår af 2013 bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt ca. 48.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengeret, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge 48 i 2012.

På baggrund af afmeldetallene for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om, at de vil opbruge dagpengeretten, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge er på ca. 1,4 pct. om ugen af den oprindelige gruppe⁴. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengeretten i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode, end andre der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed.

Det skønnes derfor, at afgang fra dagpengesystemet for personer, der har en oplysning efter marts 2013, er højere og svarer til en ugentlig afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) på 1,6 pct. i forhold til den oprindelige gruppe. Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette⁵.

Ved et afgangsmønster på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser af afgang fra dagpenge op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at den ugentlige afgangsrate fra dagpengesystemet øges op til omkring [10-14] pct. pr. uge i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

Figur 1.

⁴ Det svarer til en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på knap 2 pct.

⁵ For dem, der opbruger dagpengeretten senere i 2013, er indlagt en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på 2,5 pct., som svarer til, at gruppen af dagpengemodtagere omtrent halveres hvert halve år. Det svarer til tidligere tiders afgangsmønstre for dagpengemodtagere undervejs i dagpengeperioden.

Slettet: ¶

¶

¶

Slettet: Skønnet over antallet af personer, der kan opbruge dagpengeretten i 2. halvår af 2013, bygger på et skøn over den forventede sidste dagpengedato, der er baseret på tilgængelige registeroplysninger.¶

¶

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 2. halvår, er mere usikkert end skønnet for 1. halvår, dels pga. af, at det ligger længere ude i fremtiden, og derfor skal fremskrives over en længere periode, og dels fordi datagrundlaget er mere usikkert.¶

¶

Slettet: ¶

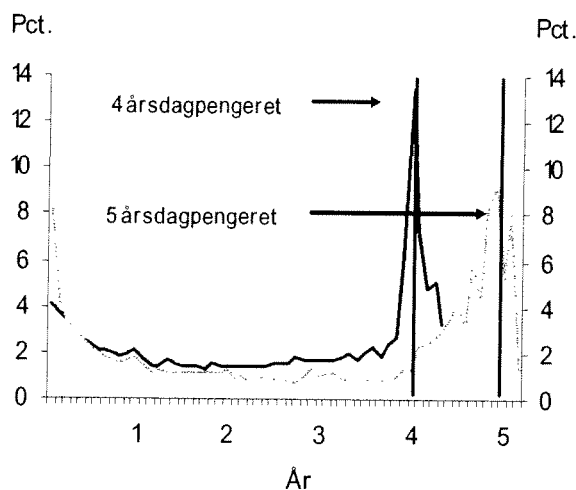
¶

¶

¶

¶

Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nylidige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.
 Kilde: DUR, DREAM-forløbsdatabasen.

For personer, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge på 20-25 pct. i den sidste periode (4-6 uger) som følge af ophør af dagpengeperioden. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede afgang sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn. Dette er baseret på en opgørelse af, hvor mange i gruppen omfattet af Akutpakken, der indbetaler efterlønsbidrag.

Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpenget og overgå til seniorjob/efterløn.

Tabel 1 nedenfor viser skønnet fordelt på hhv. 1. og 2. halvår 2013 samt den ventede fordeling på årets første måneder.

Tabel 1. Forventet antal personer, der opbruger dagpengeretten i 2013

1.000 personer	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår
Forventet dagpengeophør efter efterløn og seniorjob	4	3	2	1,5	1,5	1	13
Uden efter-	6	5	3	2	2	2	20

Slettet: ¶

Formatert tabel

løn og seniorjob							
------------------	--	--	--	--	--	--	--

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne og egne beregninger.

Det har i opgørelserne ikke [endnu – følges op af AMS] været muligt at tage højde for, hvor mange der har genoptjent dagpengere retten ved at have opfyldt beskæftigelseskravet og derfor vil være berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpenget. Det vil reducere omfanget, som ikke længere er berettiget til dagpenge.

Stephan Bremholm Rølling

Fra: Helle Osmer Clausen**Sendt:** 11. december 2012 22:12**Til:** Hanne Weise**Emne:** SV: status

Kære Hanne,

Tak for bidraget. Jeg skriver videre i det og prøver at gøre det til et ØU-notat. Det betyder, at vi også skal have skrevet en ØU-forside, men den kan måske vente, til vi har talt med FM'et. Har endnu ikke hørt til mødetidspunkt.

Kan I ikke skrive noget mere om, hvor mange flere der er end forventet med den nuværende ½-års forlængelse, så man dermed kan antyde, hvor meget højere risikogruppen er blevet?

Mht. registerchecket har vi muligvis misforstået hinanden. Det, der var meningen, var at lave en alternativ opgørelse på registrene, som vi ville have lavet den, hvis vi ikke havde haft akutpakketallene. Altså som det tidligere er blevet gjort. Dvs. en opgørelse over aktuelt indplacerede og deres forventede udfaldstidspunkt i 1. halvår 2013. Giver det også ca. 35.000 før nedskrivninger? I teksten står der noget med, at fald datoerne minder om hinanden, men vi tænkte på, om målgruppeopgørelserne også gjorde i de to former for opgørelser (antal personer)?

Mht om skønnet ligger fast, er jeg ikke enig i, at afgangsmønstret bør holdes konstant for 80 pct. af de over 50-årige - det skal muligvis være langsommere end for de andre, men så skal vi have noget at bygge det på. Det flytter dog ikke væsentligt, så ikke her der skal bruges mest krudt. Men givet de mange justeringer vi allerede har foretaget og måske også kommer til at foretage, er det nok lidt for tidligt at hugge bremserne i ;-) Fx skal genoptjenerne jo nu justeres efter de tal, der er skrevet ind.

Endelig vil jeg høre, om I ikke kan sætte figur ind med udfald fordelt på ugerne i 1. halvår 2013, som vi talte om? Der spørges meget til, om udfaldet ligger i de første to uger af januar, men som jeg forstår det, ligger det nogenlunde jævnt hen over månederne. Ikke så præcis en figur, så alt nødvendigvis kan aflæses - fx udfaldsprofilen i pct. af gruppen i alt.

vh Helle

Fra: Hanne Weise**Sendt:** ti 11-12-2012 17:51**Til:** Helle Osmer Clausen**Emne:** SV: status

Kære Helle

Her er så langt jeg er kommet. Jeg har ikke set på sammenfatningen da jeg går ud fra at den skal laves om.

Vi mener at vi skal fastholde de tal, der er her i notatet og ikke ændre beregningen. Vi mener at erfaringerne med §55,4 helt klart understøtter dette, og at det ikke medfører et forklaringsproblem i fht. den særlige uddannelsesindsats som jo er på en lav sats og kun har en varighed på op til 26 uger.

MVH Hanne

Fra: Helle Osmer Clausen**Sendt:** 11. december 2012 16:24**Til:** Hanne Weise**Emne:** status

Hej Hanne,

28-01-2013

Jeg er nødt til at tage hjem og hente Laurits nu. Men du kan bare maile bidrag til notatet - så skriver jeg på det i aften. Endnu ikke afklaring af, om mødet med FM bliver torsdag eller fredag, men har foreslået fredag morgen.

vh Helle

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS – Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130

E-mail: hoc@bm.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000
| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk

Stephan Bremholm Rølling

Fra: Helle Osmer Clausen
Sendt: 12. december 2012 16:31
Til: Hanne Weise
Emne: notatet retur

Vedhæftede filer: Forventet udfald i 2013 - opdateret med nyt talgrundlag 121212.doc

Hej Hanne,

Så har jeg opdateret konklusioner mv. samt boks om hovedforklaringer. Hører gerne dine kommentarer. Visse steder står der lidt til jeres udfyldelse, bl.a. om datagrundlag og flere på forlængelse end ventet. Vi vil gerne kunne oversende til FM'et i morgen med henblik på møde. Endnu ikke indkaldt.
vh Helle

[Beskæftigelsesministeriet]

[Finansministeriet]

Formateret: Skrifttype:
Garamond

Slettet: <sp>NOTAT<sp> [ud-
kast]

Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ven- tes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013

Beskæftigelsesministeriet, Arbejdsmarkedsstyrelsen [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Slettet: og

Den seneste vurdering fra september 2012 for perioden lå på 7-12.000 personer og var baseret på et andet talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012.

Slettet: 9

Slettet: 16

Den nye vurdering indebærer, at ca. [18.000] personer ventes at opbruge deres dagpenget i 1. halvår 2013. Når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob, ventes [14.000] at opbruge dagpengereetten og være uden permanent forsørgelse i 1. halvår 2013. De er i stedet målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning.

Slettet: 3

Slettet: og ca. [5.000] personer i 2. halvår svarende til i alt [18.000] personer i hele 2013,

Slettet: n

Sammenfatning:

- Dagpengereformens indfasning indebærer at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengereetten primo 2013.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag. 1) Akutpakken styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør. 2) Med akutjobbene stilles konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der får fortrinsret til jobbene både før og efter ophør af dagpengereetten. 3) Senest sikrer uddannelsesordningen aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013 uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag for de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengereetten.
- I uge 49 var der omkring 35.000 tilmeldte ledige, som er i risiko for at opbruge dagpengereetten i løbet af 1. halvår 2013. En del vil finde beskæftigelse inden, og nogle vil påbegynde uddannelse osv. Ikke alle ender derfor med at opbruge dagpengereetten.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [4.000] personer vil opbruge dagpengereetten i januar, [3.000] i februar og [2.000] i marts, når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob.
- Samlet set ventes omkring [18.000] at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013. Omkring [1.000] er også berettiget til efterløn og overgår muligvis inden dagpengeophør til denne ordning. Andre [3.000] er berettiget til seniorjob. Tilbage er ca. [14.000], som efter ophør af dagpengereetten er uden

Formateret: Punkttopstilling

Slettet: 3

permanent forsørgelsesgrundlag fra det offentlige. De kan i stedet få kontanthjælp og/eller blive omfattet af den midlertidige uddannelsesordning.

- Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra sensommeren 2012 på 7-12.000 for 1. halvår 2013. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønnene. Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den nuværende halvårslige forlængelse af dagpengeretten, hvilket har øget risikogruppen. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket hænger sammen med de svækkede konjunkturer og med sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.
- [Betydning for antagelse ift. brugen af den midlertidige uddannelsesordning]

Slettet: , når der tages højde for efterløn og seniorjob. Hvis der ikke gøres det, kan omkring [20.000] nå at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Slettet: kan

Formateret: Punktopstilling

Dette notat beskriver indledningsvist, hvor mange der forventes at opbruge dagpengeretten, efterfulgt af baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengeretten i 2013 end hidtil antaget. I appendiks gennemgås det nye talgrundlag og antagelser bag skønnet.

Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse fra og med uge 48.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu tidligst medio 2013. Det fremadrettede afgangsmønster er derfor også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er også nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengeretten primo året.
- Omfanget, der ender med at opbruge dagpengeretten, kan vise sig lavere i takt med en række forhold: 1) at a-kasserne får revideret de forventede datoer for dagpengeophør; 2) at der korrigeres for hvor mange der har genoptjent eller når at genoptjene dagpengeretten; 3) at de ledige overgår til efterløn, inden dagpengeretten udløber; 4) at de ledige påbegynder akutjob, inden dagpengeretten udløber; 5) ...

Formateret tabel

1. Hovedtal fra skøn over personer, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013

Ved en opgørelse i uge 49, var knap 35.000 personer i risiko for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013, såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt

Slettet: ¶

Slettet: 8

og frem til ophør af dagpengere retten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder.

Langt færre vil i praksis opbruge dagpengere retten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden. Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden er desuden, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til, at dagpengere retten er ved at ophøre.

Hvis man tager højde for den løbende afgang og indregner en ekstraordinær afgang i de sidste uger, vil væsentligt færre opbruge dagpengere retten. Se bilag 1 for nærmere antagelser i skønnet.

Når der – bl.a. på baggrund af de nyeste tal om afgangsmønstret – indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengere retten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det, at omkring [13.000] kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1. Her er der taget højde for, at nogle i stedet har ret til efterløn, ligesom nogle aldersmæssigt og forsikringsmæssigt i stedet vil være berettiget til seniorjob. Det er ikke muligt at skønne over, hvor mange der vælger at påbegynde efterløn hhv. før og efter, at dagpengere retten står til at blive opbrugt¹.

Medregnes i stedet alle personer, der kan overgå til seniorjob eller vil overgå til efterløn, vurderes det, at ca. [20.000] personer vil kunne opbruge dagpengere retten i 1. halvår af 2013. Der skønnes således at der i alt i 1. halvår af 2013 vil være ca. [7.000] af de personer, der kan opbruge dagpengere retten, der i stedet er berettiget til seniorjob eller efterløn.

Slettet: og ca. [7.000] personer i 2. halvår af 2013, svarende til at ca. [27.000] personer vil opbruge dagpengere retten i 2013.

Tabel 1

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013.

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	[20.000]
Afgang til efterløn og seniorjob	[7.000]
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten, når der tages højde for ændret adfærd og overgang til efterløn og seniorjob	[13.000]

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasseme samt egne beregninger.

Formateret tabel

Hovedparten af de der er i risiko for at opbruge dagpengere retten i starten af 2013. Det hænger sammen med indfasningsprofilen for dagpengere reformen, hvor alle ledige fik en konkret dagpengere ret alt efter, om de var indplacerede før eller efter 1. juli 2010². Det betyder, at mange også efterfølgende vil opbruge deres dagpengere ret mere eller mindre samtidigt i stedet for løbende hen over året. Således ventes godt

Slettet: (det såkaldte "pukkel-problem").

¹ Der er tendens til, at mange påbegynder efterlønsforløb enten omkring årsskiftet, omkring d. 1. i måneden eller omkring ferieperioder, herunder især sommerferien.

² Tidligere er afkortninger af dagpengeperioden blevet indfaset ved, at alle nyledige efter en bestemt dato fik de nye rettigheder, mens øvrige forblev i det gamle regime med deres igangværende rettigheder. Med den form for indfasning tog det, hvad der svarer til den gamle referenceperiode, eksempelvis min. [6] år fra den seneste afkortning i 1999, at implementere de nye regler.

halvdelen eller [9,000] ud af de [18,000] i 1. halvår 2013 at opbruge dagpengeretten i januar eller februar.

Slettet: 7

Slettet: 10

Slettet: 13

Slettet: 20

Også andre forhold gør det sværere at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel, er der denne gang ikke tale om mindre ændringer, men en halvering af ydelsesperioden. Væsentligt flere skal altså omstille sig til nye regler på kortere tid. Samtidig er genoptjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsændringer.

De næste afsnit kommer ind på, hvad der ligger bag det ændrede skøn i form af nyt talberedskab, opdaterede tal, der indebærer ændringer i den forventede udvikling på visse parametre, samt fortsat svækkede konjunkturudsigter. Herefter følger afsnit om konsekvenserne af de politiske pakker i forhold til at afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode. Bilaget bagerst gennemgår i større detaljer antagelserne og talgrundlaget bag skønnet.

2. Talberedskab ifm. Akutpakken giver adgang til nyere og mere præcise tal for dagpengemodtagere i slutningen af dagpengeperioden

I forbindelse med implementeringen af akutpakken modtager Arbejdsmarkedsstyrelsen løbende indberetninger fra a-kasserne om personer, der har modtaget brev om, at de vil opbruge deres dagpengeret om 6 måneder, hvis de fortsætter med at være ledige.

Slettet: I forbindelse med vedtagelsen af akutpakken i [september] 2012 udarbejdede Beskæftigelsesministeriet et skøn for, hvor mange af de ledige, der kunne risikere at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 og derfor ville blive omfattet af det særlige beredskab. ¶

Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengeretten³. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens sammensætning og adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

Slettet: ¶
Der blev samtidig etableret et særligt talberedskab, hvor målgruppen kan følges på ugebasis.

I forhold til tidligere opgørelser er denne opgørelse mere præcis, idet a-kassernes præcise vurdering af udfaldsdato kendes. En sammenligning med tilsvarende opgørelser på registerdata viser, at registeropgørelsen rammer samme falddato i ca. 85 pct. af tilfældene. [Supplér med, om registeropgørelser også på nuværende tidspunkt vil vise en risikogruppe på omkring 35.000 med samme udfaldsprofil som i afmeldetallene fra Akutpakken]

Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden medvirke til, at flere ledige får justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengeretten, dvs. får udskudt tidspunktet for, hvornår dagpengeretten udløber, fordi der korrigeres for forskellige beskæftigelsesforhold. Denne form for data er endnu ikke tilgængeligt for ministeriet, men kan betyde en udskydelse af det forventede udfald, hvilket kan påvirke den forventede ti-

³ Fra og med uge 48 forventes langt hovedparten af målgruppen for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkeberedskabet. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

ming og dermed vurderingen af, hvor mange der opbruger dagpengereetten i f.eks. 1. halvår 2013.

3. Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

Slettet: 2

De nye tal tyder på, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutpakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. Der er flere tilbage på nuværende tidspunkt, som er omfattet af Akutpakken, end hvad der blev skønnet før ordningens oprettelse. Det skyldes, at flere personer med op til 1 års dagpengevarighed er vendt tilbage til ledighed, at målgruppen blev kontaktet tidligere end ventet, hvilket har øget omfanget, og at afgangsmønstret hos de allerede ledige har været langsommere end ventet (se bilag 1).

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengereetten på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for, hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpenge. Det nye skøn indebærer derfor langsommere afgangsrater, især for den store gruppe, som står til at opbruge dagpenge i starten af året.

Flere omfattet af den 1/2-årige dagpengeforlængelse i 2. halvår 2012 end ventet
Dertil kommer, at de personer, der er blevet omfattet af den forlængede dagpenge-
ret i mindre grad er ophørt med at modtage dagpenge end det var forventet. Der er
således flere, der er blevet forlænget i længere tid end ventet og dette er personer,
der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013, hvis de forlænges tilstrækkeligt
længe. [Indsæt tal for hvor mange, der er omfattet af forlængelsen ift. forventningen
og evt lidt om hvorfor; altså det styrkede incitament til at være ledig]

Formateret: Skrifttype: Kursiv

Slettet: flere end forventet

Slettet: , ifølge de nye tal, er blevet omfattet af den halve års forlængelse af dagpengeperioden [Skal sammenholdes med FL12 skøn]

Slettet: .

Det bemærkes, at der endnu ikke er tal tilgængelige for den ekstraordinære adfærdsændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør. Der vil tidligst foreligge data om dette [medio/ved udgangen af januar 2013]. På grund af de særlige forhold omkring den store gruppe, der risikerer at opbruge dagpengereetten i starten af 2013, er forventningerne til deres adfærd i den sidste tid op mod dagpengeophør lavere end for personer, der først står til at opbruge dagpengereetten senere på året.

Slettet: "Puklen" fra indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode er derfor blevet tilsvarende større end ventet.¶

Slettet: Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013 foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når akassen opgør beskæftigelseskravet være berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. ¶

Slettet: æ

Slettet: kring

Slettet: 3

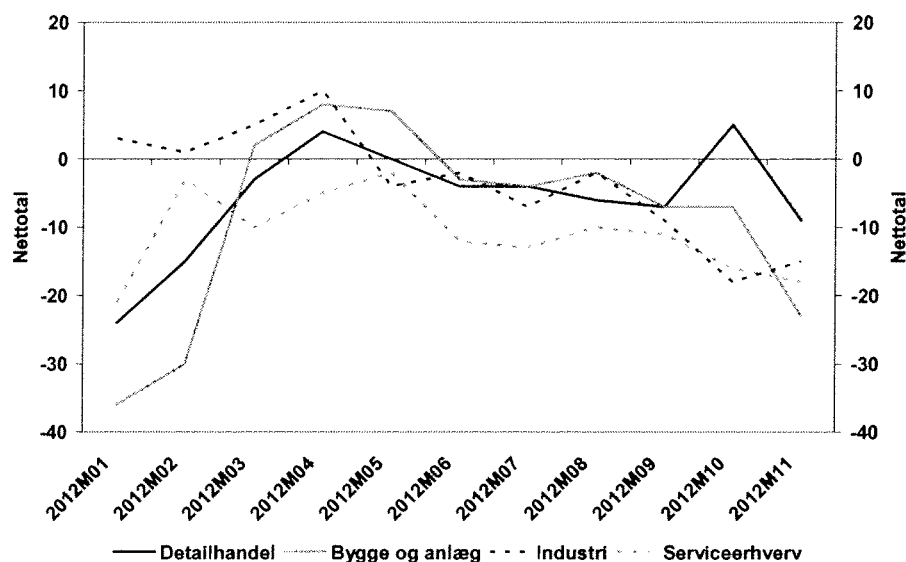
4. Svækkede beskæftigelsesudsigter

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt pegt på en forværring af konjunkturerne. Der er endnu ikke kommet gang i økonomien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forventningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste prognoser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014]. Eksempelvis har vismændene nedjusteret deres væksts-køn for indeværende år fra 1,8 pct. til 0,2 pct., ligesom Nationalbanken også har nedskrevet deres forventninger til vækst og beskæftigelse væsentligt [evt. nævne flere]. Senest har OECD også ud-

givet en ny prognose for verdensøkonomien, som er mere dystre end tidligere. Det smitter også af på udsigterne for Danmark, som OECD - i lighed med de øvrige prognoser – har nedjusteret væsentligt. Den aktuelle, konjunkturmæssige udfordring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesudviklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelsesudvikling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkommer med Økonomisk Redegørelse d. 13. december. Heri indgår en markant nedjustering af vækstudsigterne for især indværende år 2012, men også for 2013, i forhold til den seneste vurdering fra august. Nedjusteringen hænger sammen med den internationale økonomi, men også udviklingen i Danmark, herunder det seneste kvartals væksttal. Samtidig er ledighedstallet blevet opjusteret for 2013, og en vending på arbejdsmarkedet er nu udsat ½ år og ventes først medio 2013. Regeringens egen prognose viser altså et svækket konjunkturbillede i forhold til forventningerne lige før og efter sommeren 2012, hvor det seneste skøn for dagpengemodtagernes dagpenget blev udarbejdet.

5. Akutpakkerne og den særlige uddannelsesordning

For at afbøde konsekvenserne af dagpengereformens indfasning har regeringen i første omgang forlænget dagpenget med ½ år med FL12 og herefter gennemført i alt tre initiativer, som sætter ind på forskellig måde og på forskellige tidspunkter i forhold til de lediges dagpenget.

Slettet: 4

Dagpengeforlængelsen med ½ år gælder for 2. halvår 2012, hvorfor den relativt store gruppe, som står til at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig, er udskudt til primo 2013.

Akutupakken fra [september] 2012 indebærer et forhøjet beredskab med flere rettigheder for den ledige og en forstærket indsats i a-kasser og jobcentre til at understøtte mulighederne for at komme i beskæftigelse, inden dagpengeperioden opbruges.

Slettet: 1

De lediges beskæftigelsesmuligheder understøttes generelt af regeringens initiativer til at holde hånden under beskæftigelsen og styrke jobskabelsen (kick-start, fremrykkede offentlige investeringer, klima- og energiaftale), og den økonomiske politik, der understøtter et lavt renteniveau. Aftalen om Akutjob fra [oktober] 2012 målretter 12.500 af de nye job til de ledige, der står til at opbruge dagpengeretten, og giver dem fortrinsret hertil, såfremt de har kvalifikationerne til jobbet. Dvs. der stilles konkret efterspørgsel til rådighed for gruppen. Akutjobbene kan fås op til 3 måneder før, men også efter at dagpengeretten er opbrugt.

Endelig blev der ved Finanslovsaftalen for 2013 aftalt en midlertidig uddannelsesordning med et dertil hørende forsørgelsesgrundlag for dem, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor meget de enkelte tiltag, som regeringen har vedtaget for at hjælpe gruppen, der står til at opbruge dagpengeretten, hver især betyder, og dermed hvilken effekt initiativerne vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengeretten.

Det skyldes, at initiativerne overlapper hinanden, virker på forskellig måde, at der ikke kan sammenlignes til alternativet, hvor initiativerne ikke var indført, og at flere af initiativerne (nogle af akutjobbene og uddannelsesordning) først træder til, når ydelsesperioden er opbrugt. Initiativerne har altså ikke alle til formål at forhindre ledige i at opbruge dagpengeretten, men også at afbøde konsekvenserne, når dagpengeperioden teknisk set udløber.

Slettet: af

F.eks. er det ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, hvordan de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengeretten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. Akutjobbene er ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpengeret, men også til dem, der når at opbruge dagpengeretten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengeretten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengeretten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpengeret, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengeretten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat, om end midlertidigt, forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at in-

citamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede, hvilket kan svække afgangsmønstret i den sidste fase op mod dagpengeophør.

De politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpengerebet, og deres virkning vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet af personer, der teknisk set ender med at opbruge dagpengerebet. De samlede konsekvenser skal snarere måles i forhold til, hvilket forsørgelsesgrundlag de ledige har efterfølgende, herunder hvor mange der er beskæftigede.

Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengerebet i 1. halvår af 2013 bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt ca. 48.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengebet, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var anmeldt som dagpengemodtagere i uge 48 i 2012.

På baggrund af afmeldedetailerne for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om, at de vil opbruge dagpengerebet, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) er på ca. 1,4 pct. om ugen af den oprindelige gruppe⁴. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengerebet i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode, end andre der kan opbruge dagpengerebet i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed.

Det skønnes derfor også, at afgangen fra dagpengesystemet for personer, der har en ophørsdato efter marts 2013, vil være højere og svare til en ugentlig afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) på 1,6 pct. i forhold til den oprindelige gruppe. Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette⁵.

Ved et afgangsmønster på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser af afgangen fra dagpenge op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at den ugentlige afgangsrate fra dagpengesystemet øges op til omkring [10-14] pct. i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

Figur 1.

Slettet: ¶

Slettet: ¶

Slettet: Skønnet over antallet af personer, der kan opbruge dagpengerebet i 2. halvår af 2013, bygger på et skøn over den forventede sidste dagpengedato, der er baseret på tilgængelige registeroplysninger. ¶

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengerebet i 2. halvår, er mere usikkert end skønnet for 1. halvår, dels pga. af, at det ligger længere ude i fremtiden, og derfor skal fremskrives over en længere periode, og dels fordi datagrundlaget er mere usikkert. ¶

Slettet: er

Slettet: r

Kommentar [A1]: Dette tal indgår ikke i beregningerne direkte længere.

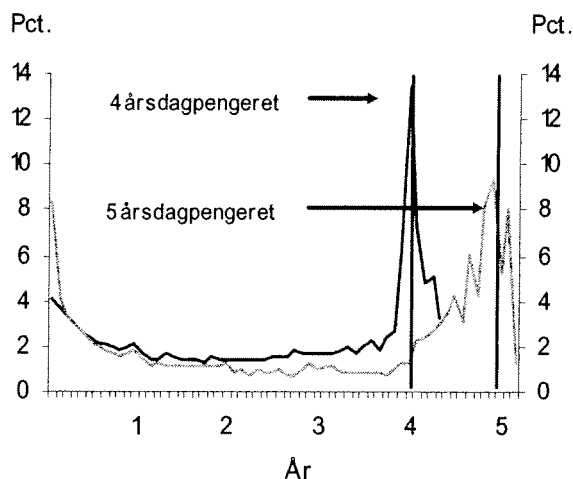
Slettet: pr. uge

Slettet: ¶

⁴ Det svarer til en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på knap 2 pct.

⁵ For dem, der opbruger dagpengerebet senere i 2013, er indlagt en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på 2,5 pct., som svarer til, at gruppen af dagpengemodtagere omtrent halveres hvert halve år. Det svarer til tidligere tiders afgangsmønster for dagpengemodtagere undervejs i dagpengeperioden.

Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nyledige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.
Kilde: DUR, DREAM-forløbsdatabasen.

For personer, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge på 20-25 pct. i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden. Overgangen ventes størst for dem, der ventes at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Slettet: (4-6 uger)

Slettet:

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn. Dette er baseret på en opgørelse af, hvor mange i gruppen omfattes af Akutpakken, der indbetaler efterlønsbidrag.

Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpengeret og overgå til seniorjob/efterløn.

Tabel 1 nedenfor viser skønnet fordelt på hhv. 1. og 2. halvår 2013 samt den ventede fordeling på årets første måneder.

Tabel 1. Forventet antal personer, der opbruger dagpengeretten i 2013

1.000 personer	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår
Forventet dagpengeophør	[5]	[4]	[3]	[2]	[2]	[2]	[18]
Forventet	[4]	[3]	[2,5]	[1,5]	[1,5]	[1,5]	[14]

Slettet: ¶

Slettet: 3

dagpenge- ophør uden permanent forsørgelse bagefter							
---	--	--	--	--	--	--	--

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne og egne beregninger.

[Indsæt figur, der viser det forventede udfald på ugeniveau – fx bruttogruppen på de 35.000 fordelt på pct. – for at vise, at udfaldet ikke kommer på én gang i uge 1 i 2013 eller i uge 13, som ministeren af en eller anden grund forventer]

Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013 foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige eller ca. [750] personer skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når a-kassen opgør beskæftigelseskravet været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Flere kan nå det i løbet af de kommende uger og frem til dagpengeophør, men det er ikke muligt at skønne over, hvor mange eller hvem der ventes at gøre det i forhold til de forskellige tidspunkter for ophør af dagpengeretten. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeperiode. Det vil reducere omfanget, som ikke længere er berettiget til dagpenge, og dermed det aktuelle skøn.

Slettet: efter efterløn og senior-job

Slettet: Uden efterløn og senior-job ... [1]

Formateret tabel

Formateret: Skrifttype: 11 pkt

Formateret: Skrifttype: 11 pkt

Formateret: Skrifttype: 11 pkt

Slettet: ¶

Det har i opgørelserne ikke [endnu – følges op af AMS] været muligt at tage højde for, hvor mange der har genoptjent dagpengeretten ved at have opfyldt beskæftigelseskravet og derfor vil være

Uden efter- løn og se- niorjob	6	5	3	2	2	2	20
--------------------------------------	---	---	---	---	---	---	----

Mette Fomsgaard Nyrup

Fra: Hanne Weise
Sendt: 12. december 2012 16:58
Til: Helle Osmer Clausen
Cc: Klaus Henrik Langager
Emne: SV: notatet retur
Vedhæftede filer: Antagelser bag udfaldsskøn for 2013 - 121212haw.xls; Forventet udfald i 2013 - opdateret med nyt talgrundlag 121212.doc

Kære Helle

Jeg har forsøgt at sætte det jeg havde lavet ind i dit notat, men jeg ville gerne nå at se mere på det. Jeg er ikke begejstret for figuren med udfald fordelt på uger, men jeg har sat den ind. Jeg er bange for at det bliver alt for detaljeret, og det er lidt noget fusk med nedskrivningerne, jeg har ikke regnet det helt præcist. Jeg har fået lavet en opgørelse på den sidste cram uge uge 42, vi estimerer her at 39.396 kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår. Når jeg nedskriver dette med de afgang pct.'er vi bruger havner jeg på et tal der ligger meget tæt på de tilmeldte vi har i uge 49, jeg har derfor ikke skrevet noget ind i notatet.

Jeg har vedlagt et regneark (ark 2, beregning markeret med gult) hvor jeg har beregnet udfaldet som vi mener det bør beregnes. Jeg har trukket de 2 pct. der genoptjener ud først og så har jeg nedskrevet alle med vores afgangsprocenter. Jeg har så kun ladet dem der var tilbage, der ikke er seniorjob berettiget have den ekstraordinære adfærd.

Jeg er i Odense og Roskilde og holde oplæg i morgen, men jeg ser min mail.

MVH Hanne

Fra: Helle Osmer Clausen
Sendt: 12. december 2012 16:31
Til: Hanne Weise
Emne: notatet retur

Hej Hanne,
Så har jeg opdateret konklusioner mv. samt boks om hovedforklaringer. Hører gerne dine kommentarer. Visse steder står der lidt til jeres udfyldelse, bl.a. om datagrundlag og flere på forlængelse end ventet. Vi vil gerne kunne oversende til FM'et i morgen med henblik på møde. Endnu ikke indkaldt.
vh Helle

Uge 48		2013						
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt						
		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13	
Hele landet	Alder i alt	7.638	6.935	6.194	4.412	4.669	4.871	
	55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857	
	60-64 år	507	498	380	274	243	240	
Antal uger til falddato		6	11	15	19	24	28	
		1,4	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	
		Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Afgang beregnet på afgang brevgr.								
Samlet skønnet max u		6.996	5.867	4.707	3.071	2.876	2.689	26.207
- heraf til seniorjob, eft		1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob		5.187	4.170	3.350	2.183	1.939	1.756	18.585
Ekstraordinær adfærd		0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
Samlet skønnet max u		5.597	4.694	3.531	2.303	2.157	2.017	20.298
- heraf til seniorjob, eft		1.810	1.697	1.357	888	938	932	7.622
Udfald - seniorjob		3.787	2.997	2.173	1.415	1.220	1.084	12.676

	2013 1. halvår	2. halvår	I alt
Målgruppe	34.719	32.462	67.181
Udfald m/a	26.207	0	26.207
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald m/a	18.585	0	18.585
Udfald efte	20.298	0	20.298
Seniorjob	7.622	0	7.622
Udfald efte	12.676	0	12.676

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Samlet skønnet max u	91,6	84,6	76	69,6	61,6	55,2	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	67,9	60,1	54,1	49,5	41,5	36,1	

	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt
Med adfærd							
Samlet skønnet max u	73,28	67,68	57	52,2	46,2	41,4	
- heraf til seniorjob, eft	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	
Udfald - seniorjob	49,6	43,2	35,1	32,1	26,1	22,3	

17,59392
4,92712

		2013			
		Antal personer der har modtaget brev og er tnr (nov12)			
		jul-13	aug-13	sep-13	okt-13
Hele landet	Alder i alt	7.339	4.467	4.590	4.747
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0
Antal uger til falddato		32	37	41	45
1,6 Justeret ift.					
0,75	Alder i alt	0	0	0	0
	55-59 år	0	0	0	0
	60-64 år	0	0	0	0

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
- nedskrevet rest til sei	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0
Ekstraordir 0,25				
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	0	0	0	0
Udfald - seniorjob	0	0	0	0

1,510902 1,435446

	Januar	Februar	Marts	April
Afgang beregnet på afgang brevgr.				
Samlet skønnet max u	0,0	0,0	0,0	0,0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
- nedskrevet rest til sei	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

Med adfærd	Januar	Februar	Marts	April
Samlet skønnet max u	0	0	0	0
- heraf til seniorjob, eft	#####	#####	#####	#####
Udfald - seniorjob	0,0	0,0	0,0	0,0

netat inden for 2 mdr.	
nov-13	dec-13
4.937	6.382
0	0
0	0
50	54

32.462 Skal nedskrives med afmelde

0	0
0	0
0	0

Maj	Juni	I alt
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0
0	0	0

Maj	Juni	I alt
0,0	0,0	
#####	#####	
#####	#####	
0,0	0,0	

Maj	Juni
0	0
#####	#####
0,0	0,0

Fremskrivning af personer, der kan opbruge dagpengere retten i 2013

Forventet udfaldstidspunkt	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	I alt 1. halvår 2013
Uge 49							
Nedskrivning som følge af 52 ugers besk.	0,02						
Rest, der stadig er tilmeldt	7.382	6.706	5.998	4.286	4.559	5.028	33.959
Målgruppe for seniorjob og efterløn							
55-59 år	1.622	1.498	1.217	771	860	857	6.825
60-64 år	507	498	380	274	243	240	2.142
I alt 55-64 år	2.129	1.996	1.597	1.045	1.103	1.097	8.967
Heraf målgruppe for seniorjob og efterløn	1.703	1.597	1.278	836	882	878	7.174
Målgruppe i pct. af rest, der stadig er tilmeldt	29	30	27	24	24	22	26
heraf 60-64 årige	7	7	6	6	5	5	6
heraf 55-59 årige	22	22	20	18	19	17	20
Nedskriv fra medio uge 49 m/alm.afgang							
Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)	5	10	14	18	23	27	
Nedskrivningspct. pr. uge	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5	
Akkumuleret nedskrivningsfaktor	0,903920797	0,81707281	0,70155968	0,633990985	0,55860673	0,50480613	
Samlet tilmeldt gruppe nedskrevet	6.673	5.479	4.208	2.717	2.547	2.538	24.162
Fratrukket målgruppen for seniorjob mv.	4.970	3.883	2.930	1.881	1.664	1.661	16.989
Andel af i alt	90	82	70	63	56	50	71
Andel fratrukket målgruppen	67	58	49	44	37	33	50
Ekstraordinær adfærd i slutfasen							
Forventet udfald efter seniorjob mv.	0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	
Forventet udfald før seniorjob mv.	3.976	3.106	2.198	1.411	1.248	1.246	13.184
Forventet udfald før seniorjob mv.	5.679	4.703	3.475	2.247	2.131	2.123	20.358
Pct. af målgruppen, der pt. er tilmeldt							
Forventet udfald før seniorjob mv.	76,9	70,1	57,9	52,4	46,7	42,2	59,9
Forventet udfald efter seniorjob mv.	53,9	46,3	36,6	32,9	27,4	24,8	38,8

Fremskrivning hvor alle antages at have en løbende afgang også dem med seniorjob, men hvor kun dem, som ikke har seniorjob har en ekstra afgang.

		2012					
		Antal personer der har modtaget brev og som aktuelt er tilmeldt					
Uge 49		jan-13	feb-13	mar-13	apr-13	maj-13	jun-13
Alder i alt		7.533	6.843	6.120	4.373	4.652	5.131
55-59 år		1.608	1.484	1.209	760	843	890
60-64 år		498	486	374	270	243	246

Nedskrivning 52 ugers beskæftigelse

0,02 der er ca. 700 ud af de tilmeldte i uge 49, der har 52 uger eller mere

I alt	7.382	6.706	5.998	4.286	4.559	5.028	33.959
55-59 år	1.576	1.454	1.185	745	826	872	6.658
60-64 år	488	476	367	265	238	241	2.075

Nedskriv fra medio uge 49 m/alm. afgang

Antal uger (fra uge 48 til medio måneden)

Nedskrivningspct. pr. uge

Akkumuleret nedskrivningsfaktor

	5	10	14	18	23	27
	2	2	2,5	2,5	2,5	2,5
	0,9039208	0,81707281	0,70155968	0,63399099	0,55860673	0,504806134

I alt nedskrevet

55-59 år

60-64 år

	6.673	5.479	4.208	2.717	2.547	2.538	24.162
	1.424	1.188	831	472	461	440	4.818
	441	389	257	168	133	122	1.510

Antal seniorjob og efterløn efter nedskrivning

5.062

Ekstraordinær adfærd i slutfasen

uden seniorjob og efterløn

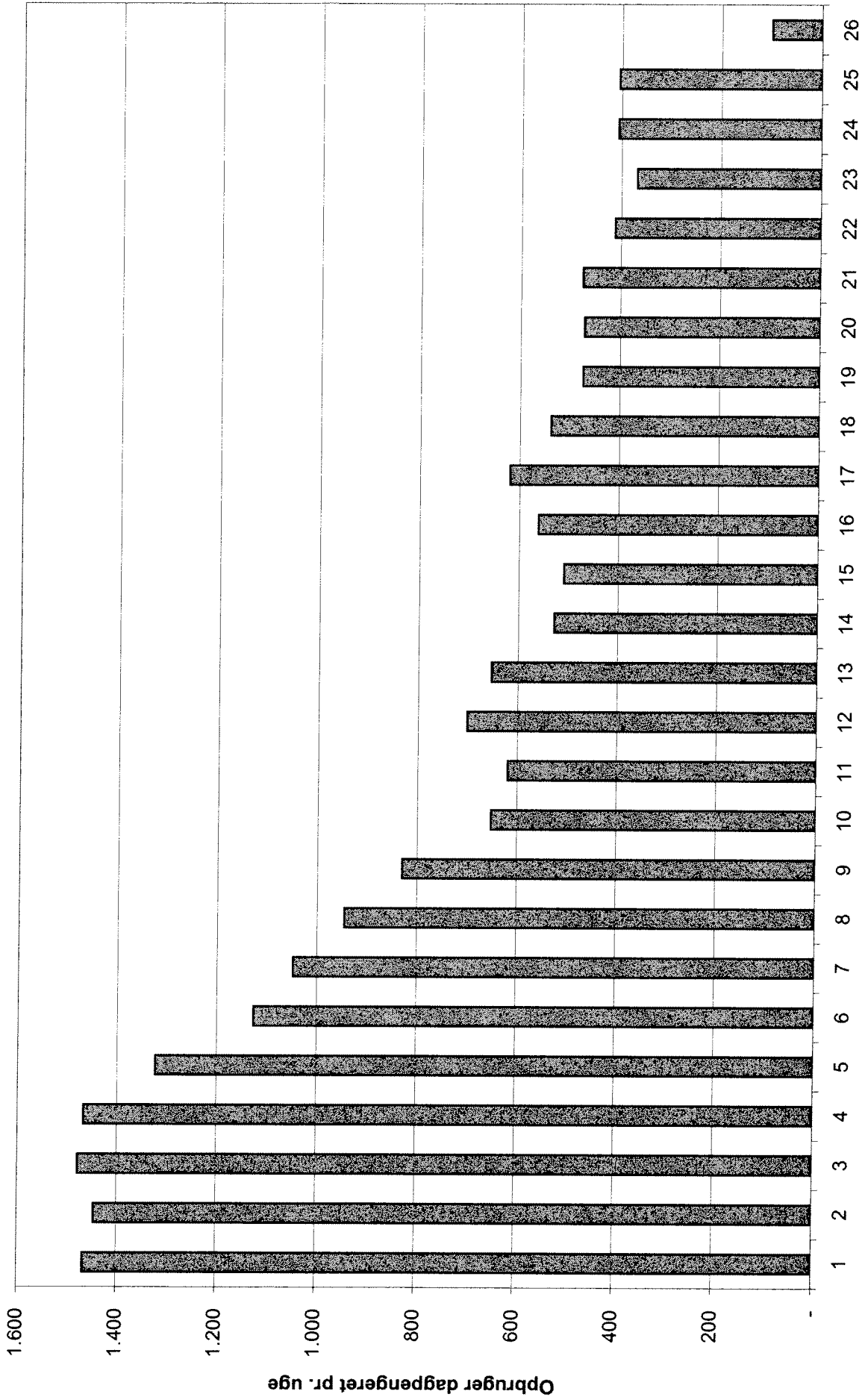
Opbruger i alt dpp.

- heraf ret til seniorjob og efterløn

	0,2	0,2	0,25	0,25	0,25	0,25	14.795
	4.144	3.374	2.503	1.654	1.553	1.567	19.857
	5.637	4.636	3.373	2.166	2.029	2.016	5.062
	1.492	1.262	871	512	476	450	

Nedskrivning i alt

0,74829868 0,6774681 0,5512136 0,49525163 0,43613544 0,392938203



31-12-2012	1.961	1.467,41	1
07-01-2013	1.932	1.445,71	2
14-01-2013	1.976	1.478,64	3
21-01-2013	1.960	1.466,67	4
28-01-2013	1.768	1.322,99	5
04-02-2013	1.662	1.125,95	6
11-02-2013	1.546	1.047,37	7
18-02-2013	1.395	945,07	8
25-02-2013	1.225	829,90	9
04-03-2013	1.182	651,53	10
11-03-2013	1.122	618,46	11
18-03-2013	1.272	701,14	12
25-03-2013	1.184	652,64	13
01-04-2013	1.066	527,94	14
08-04-2013	1.028	509,12	15
15-04-2013	1.133	561,12	16
22-04-2013	1.250	619,06	17
29-04-2013	1.085	537,35	18
06-05-2013	1.086	473,64	19
13-05-2013	1.082	471,90	20
20-05-2013	1.091	475,82	21
27-05-2013	945	412,15	22
03-06-2013	937	368,18	23
10-06-2013	1.034	406,30	24
17-06-2013	1.030	404,73	25
24-06-2013	252	99,02	26

januar februar marts

0,7483 0,6775 0,5512

april maj juni

0,4953 0,4361 0,3929

Forventet antal personer, der opbruger dagpengereetten i 2013

Samlet målgruppe

Udfald efter seniorjob og efterløn

Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni
--------	---------	-------	-------	-----	------

Juli	August	September	Oktober	November	December	1. halvår 2013	2. halvår 2013	2013
						20.000	6.500	26.500
						13.000	5.000	18.000

[Beskæftigelsesministeriet]

[Finansministeriet]

Formateret: Skrifttype:
Garamond

Slettet: <sp>NOTAT<sp> [ud-
kast]

Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengere retten i 1. halvår af 2013

Beskæftigelsesministeriet, Arbejdsmarkedsstyrelsen [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013.

Slettet: og

Den seneste vurdering fra september 2012 for perioden lå på 7-12.000 personer og var baseret på et andet talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012.

Slettet: 9

Slettet: 16

Den nye vurdering indebærer, at ca. [20.000] personer ventes at opbruge deres dagpengere ret i 1. halvår 2013. Når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob, ventes [15.000] at opbruge dagpengere retten og være uden permanent forsørgelse i 1. halvår 2013. De er i stedet målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning.

Slettet: 18

Slettet: 3

Slettet: og ca. [5.000] personer i 2. halvår svarende til i alt [18.000] personer i hele 2013,

Slettet: n

Slettet: 4

Sammenfatning:

- Dagpengere reformens indfasning indebærer at relativt mange er i risiko for at opbruge dagpengere retten nogenlunde samtidig i starten af 2013. Et stort antal personer vil derfor opbruge dagpengere retten primo 2013.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag. 1) Akutpakken styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til dagpengeophør. 2) Med akutjobbene stilles konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der får fortrinsret til jobbene både før og efter ophør af dagpengere retten. 3) Senest sikrer uddannelsesordningen aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013 uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag for de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengere retten.
- I uge 49 var der omkring 35.000 tilmeldte ledige, som er i risiko for at opbruge dagpengere retten i løbet af 1. halvår 2013. En del vil finde beskæftigelse inden, og nogle vil påbegynde uddannelse osv. Ikke alle ender derfor med at opbruge dagpengere retten.
- Det ventes – med betydelig usikkerhed – at omkring [4.000] personer vil opbruge dagpengere retten i januar, [3.000] i februar og [2.000] i marts, når der tages højde for, at nogle i stedet vil være berettiget til efterløn eller seniorjob.
- Samlet set ventes omkring [18.000] at opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013. Omkring [1.000] er også berettiget til efterløn og overgår muligvis inden dagpengeophør til denne ordning. Andre [3.000] er berettiget til seniorjob. Tilbage er ca. [14.000], som efter ophør af dagpengere retten er uden

Formateret: Punkttopstilling

Slettet: 3

permanent forsørgelsesgrundlag fra det offentlige. De kan i stedet få kon-
tanthjælp og/eller blive omfattet af den midlertidige uddannelsesordning.

- Skønnet er opjusteret i forhold til forrige skøn fra sensommeren 2012 på 7-12.000 for 1. halvår 2013. Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag, samt opdaterede tal, der påvirker en række parametre i skønnene. Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den nuværende halvårslige forlængelse af dagpengereetten, hvilket har øget risikogrupperen. Samtidig ses et reduceret afgangsmønster i efteråret i forhold til tidligere, hvilket hænger sammen med de svækkede konjunkturer og med sammensætningen af de ledige, herunder især den relativt store gruppe, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 efter min. 2 års stort set uafbrudt ledighed.
- [Betydning for antagelse ift. brugen af den midlertidige uddannelsesordning]

Slettet: , når der tages højde for efterløn og seniorjob. Hvis der ikke gøres det, kan omkring [20.000] nå at opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013.

Slettet: kan

Formateret: Punktopstilling

Dette notat beskriver indledningsvist, hvor mange der forventes at opbruge dagpengereetten, efterfulgt af baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengereetten i 2013 end hidtil antaget. I appendiks gennemgås det nye talgrundlag og antagelser bag skønnet.

Boks 1. Hovedårsager til det nye og højere skøn over dagpengeophør

- Nyt talgrundlag fra Akutpakken muliggør mere præcis og opdateret opgørelse fra og med uge 48.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år – risikogrupperen er derfor større end tidligere ventet.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu tidligst medio 2013. Det fremadrettede afgangsmønster er derfor også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er også nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengereetten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengereetten primo året.
- Omfanget, der ender med at opbruge dagpengereetten, kan vise sig lavere i takt med en række forhold: 1) at a-kasserne får revideret de forventede datoer for dagpengeophør; 2) at der korrigeres for hvor mange der har genoptjent eller når at genoptjene dagpengereetten; 3) at de ledige overgår til efterløn, inden dagpengereetten udløber; 4) at de ledige påbegynder akutjob, inden dagpengereetten udløber; 5) ...

Formateret tabel

1. Hovedtal fra skøn over personer, der kan opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013

Ved en opgørelse i uge 49, var knap 35.000 personer i risiko for at kunne opbruge dagpengereetten i 1. halvår 2013, såfremt de alle er uafbrudt ledige fra det tidspunkt

Slettet: 1

Slettet: 8

og frem til ophør af dagpengere retten på et tidspunkt i løbet af de næste godt 7 måneder.

Langt færre vil i praksis opbruge dagpengere retten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden. Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden er desuden, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til, at dagpengere retten er ved at ophøre.

Hvis man tager højde for den løbende afgang og indregner en ekstraordinær afgang i de sidste uger, vil væsentligt færre opbruge dagpengere retten. Se bilag 1 for nærmere antagelser i skønnet.

Når der – bl.a. på baggrund af de nyeste tal om afgangsmønstret – indregnes, at de, der står til at opbruge dagpengere retten i starten af 2013, forlader dagpengesystemet langsommere end tidligere, vurderes det, at omkring [13.000] kan opbruge dagpengere retten i 1. halvår 2013, jf. tabel 1. Her er der taget højde for, at nogle i stedet har ret til efterløn, ligesom nogle aldersmæssigt og forsikringsmæssigt i stedet vil være berettiget til seniorjob. Det er ikke muligt at skønne over, hvor mange der vælger at påbegynde efterløn hhv. før og efter, at dagpengere retten står til at blive opbrugt¹.

Medregnes i stedet alle personer, der kan overgå til seniorjob eller vil overgå til efterløn, vurderes det, at ca. [20.000] personer vil kunne opbruge dagpengere retten i 1. halvår af 2013. Der skønnes således at der i alt i 1. halvår af 2013 vil være ca. [5.000] af de personer, der kan opbruge dagpengere retten, der i stedet er berettiget til seniorjob eller efterløn.

Slettet: og ca. [7.000] personer i 2. halvår af 2013, svarende til at ca. [27.000] personer vil opbruge dagpengere retten i 2013.

Slettet: 7

Tabel 1

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 1. halvår af 2013.

2013	1. halvår
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten	[20.000]
Afgang til efterløn og seniorjob	[5.000]
Forventet antal, der opbruger dagpengere retten, når der tages højde for ændret adfærd og overgang til efterløn og seniorjob	[15.000]

Formateret tabel

Slettet: 7

Slettet: 3

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Hovedparten af de der er i risiko for at opbruge dagpengere retten i starten af 2013. Det hænger sammen med indfasningsprofilen for dagpengere reformen, hvor alle ledige fik en konkret dagpengere ret alt efter, om de var indplacerede før eller efter 1. juli 2010². Det betyder, at mange også efterfølgende vil opbruge deres dagpengere ret mere eller mindre samtidigt i stedet for løbende hen over året. Således ventes godt

Slettet: (det såkaldte "pukkel-problem").

¹ Der er tendens til, at mange påbegynder efterlønsforløb enten omkring årsskiftet, omkring d. 1. i måneden eller omkring ferieperioder, herunder især sommerferien.

² Tidligere er afkortninger af dagpengeperioden blevet indfaset ved, at alle nyledige efter en bestemt dato fik de nye rettigheder, mens øvrige forblev i det gamle regime med deres igangværende rettigheder. Med den form for indfasning tog det, hvad der svarer til den gamle referenceperiode, eksempelvis min. [6] år fra den seneste afkortning i 1999, at implementere de nye regler.

halvdelen eller [9.000] ud af de [18.000] i 1. halvår 2013 at opbruge dagpengere-
tten i januar eller februar, jf. figur 1.

Slettet: 7

Slettet: 10

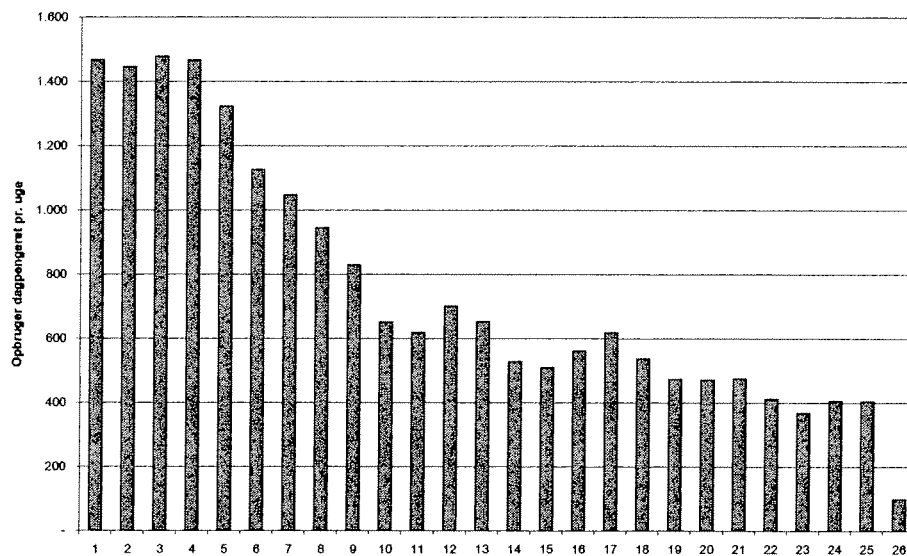
Slettet: 13

Slettet: 20

Slettet: ¶

Figur 1.

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengere-
tten for delt på enkelt uger,
1. halvår 2013.



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Også andre forhold gør det sværere at overføre de historiske erfaringer fra afkortninger af dagpengeperioden direkte til den nuværende situation. Ud over den hurtigere indfasningsmodel, er der denne gang ikke tale om mindre ændringer, men en halvering af ydelsesperioden. Væsentligt flere skal altså omstille sig til nye regler på kortere tid. Samtidig er genoptjeningskravet blevet strammet op. Endelig er konjunktursituationen omkring denne indfasning mindre gunstig end ved eksempelvis den seneste afkortning i 1999. Det betyder, at det kan være sværere at overføre historiske erfaringer direkte, og at der er betydelig større usikkerhed forbundet med de mulige adfærdsendringer.

De næste afsnit kommer ind på, hvad der ligger bag det ændrede skøn i form af nyt talberedskab, opdaterede tal, der indebærer ændringer i den forventede udvikling på visse parametre, samt fortsat svækkede konjunkturudsigter. Herefter følger afsnit om konsekvenserne af de politiske pakker i forhold til at afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode. Bilaget bagerst gennemgår i større detaljer angørelserne og talgrundlaget bag skønnet.

2. Talberedskab ifm. Akutpakken giver adgang til nyere og mere præcise tal for dagpengemodtagere i slutningen af dagpengeperioden

I forbindelse med implementeringen af akutpakken modtager Arbejdsmarked-
styrelsen løbende indberetninger fra a-kasserne om personer, der har modtaget

Slettet: I forbindelse med vedtagelsen af akutpakken i [september] 2012 udarbejdede Beskæftigelsesministeriet et skøn for, hvor mange af de ledige, der kunne risikere at opbruge dagpengere-
tten i 1. halvår 2013 og derfor ville blive omfattet af det særlige beredskab. ¶

brev om, at de vil opbruge deres dagpengeret om 6 måneder, hvis de fortsætter med at være ledige.

Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengeretten³. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens sammensætning og adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

Slettet: ¶
Der blev samtidig etableret et særligt talberedskab, hvor målgruppen kan følges på ugebasis.

I forhold til tidligere opgørelser er denne opgørelse mere præcis, idet a-kassernes præcise vurdering af udfaldsdato kendes. En sammenligning med tilsvarende opgørelser på registerdata viser, at registeropgørelsen rammer samme faldsdato i ca. 85 pct. af tilfældene.

Slettet: [Supplér med, om registeropgørelser også på nuværende tidspunkt vil vise en risikogruppe på omkring 35.000 med samme udfaldsprofil som i afmeldetallene fra Akutpakken]

Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden medvirke til, at flere ledige får justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengeretten, dvs. får udskudt tidspunktet for, hvornår dagpengeretten udløber, fordi der korrigeres for forskellige beskæftigelsesforhold. Denne form for data er endnu ikke tilgået ministeriet, men kan betyde en udskydelse af det forventede udfald, hvilket kan påvirke den forventede timing og dermed vurderingen af, hvor mange der opbruger dagpengeretten i f.eks. 1. halvår 2013.

Slettet: ¶

3. Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

Slettet: 2

De nye tal tyder på, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutpakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. Der er flere tilbage på nuværende tidspunkt, som er omfattet af Akutpakken, end hvad der blev skønnet før ordningens oprettelse. Det skyldes, at flere personer med op til 1 års dagpengevarighed er vendt tilbage til ledighed, at målgruppen blev kontaktet tidligere end ventet, hvilket har øget omfanget, og at afgangsmønstret hos de allerede ledige har været langsommere end ventet (se bilag 1).

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengeretten på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for, hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpengeret. Det nye skøn indebærer derfor langsommere afgangsrater, især for den store gruppe, som står til at opbruge dagpenge i starten af året.

Flere omfattet af den 1/2-årige dagpengeforlængelse i 2. halvår 2012 end ventet

Formateret: Skrifttype: Kursiv

³ Fra og med uge 48 forventes langt hovedparten af målgruppen for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkeberedskabet. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

Dertil kommer, at de personer, der er blevet omfattet af den forlængede dagpenge-
ret i mindre grad er ophørt med at modtage dagpenge end det var forventet. Der er
således flere, der er blevet forlænget i længere tid end ventet og dette er personer,
der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, hvis de forlænges tilstrækkeligt
længe.

Slettet: flere end forventet

Slettet: , ifølge de nye tal, er blevet omfattet af den halve års forlængelse af dagpengeperioden [Skal sammenholdes med FL12 skøn]

Slettet: .

Det er i forbindelse med indførelsen af den midlertidige forlængelse af dagpenge-
periode skønnet, at forlængelsen ville medføre ca. 5.000 flere fuldtidsmodtagere af
arbejdsløshedsdagpenge. Med ca. 30.000 personer omfattet af forlængelsen, svarer
5.000 fuldtidsmodtagere til en gennemsnitlig forlængelse på 2 måneder. Det er ikke
muligt på nuværende tidspunkt at vurdere den gennemsnitlige forlængelse, men det
vurderes, at den gennemsnitlige varighed ligger betydeligt over 2 måneder.

Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013
foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrække-
lig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige
skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når a-kassen
opgør beskæftigelseskravet været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperi-
ode.

Det bemærkes, at der endnu ikke er tal tilgængelige for den ekstraordinære ad-
færdsændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør.
Der vil tidligst foreligge data om dette [medio/ved udgangen af januar 2013]. På
grund af de særlige forhold omkring den store gruppe, der risikerer at opbruge dag-
pengeretten i starten af 2013, er forventningerne til deres adfærd i den sidste tid op
mod dagpengeophør lavere end for personer, der først står til at opbruge dagpenge-
retten senere på året.

Slettet: [Indsæt tal for hvor mange, der er omfattet af forlængelsen ift. forventningen og evt lidt om hvorfor; altså det styrkede incitament til at være ledig] "Puklen" fra indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode er derfor blevet tilsvarende større end ventet. ¶

Slettet: Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013 foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når a-kassen opgør beskæftigelseskravet været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. ¶

Slettet: æ

Slettet: kring

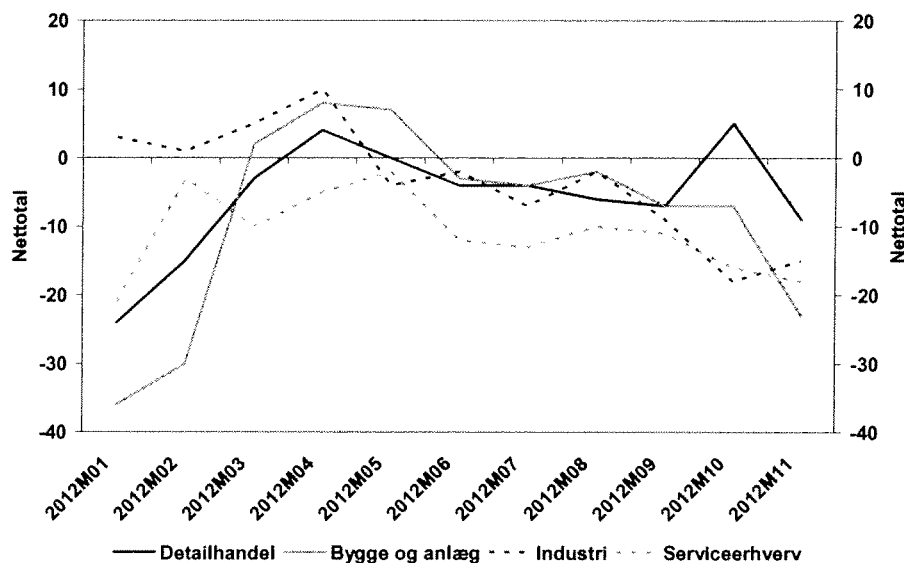
Slettet: 3

4. Svækkede beskæftigelsesudsigter

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt pe-
get på en forværring af konjunkturerne. Der er endnu ikke kommet gang i økono-
mien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forvent-
ningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste progno-
ser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014].
Eksempelvis har vismændene nedjusteret deres væksts-køn for indeværende år fra
1,8 pct. til 0,2 pct., ligesom Nationalbanken også har nedskrevet deres forventninger
til vækst og beskæftigelse væsentligt [evt. nævne flere]. Senest har OECD også ud-
givet en ny prognose for verdensøkonomien, som er mere dystre end tidligere. Det
smitter også af på udsigterne for Danmark, som OECD - i lighed med de øvrige
prognoser - har nedjusteret væsentligt. Den aktuelle, konjunkturmæssige udfor-
dring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesud-
viklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en
bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire
hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelses udvik-
ling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkommer med Økonomisk Redegørelse d. 13. december. Heri indgår en markant nedjustering af vækstudsigterne for især indværende år 2012, men også for 2013, i forhold til den seneste vurdering fra august. Nedjusteringen hænger sammen med den internationale økonomi, men også udviklingen i Danmark, herunder det seneste kvartals væksttal. Samtidig er ledighedstallet blevet opjusteret for 2013, og en vending på arbejdsmarkedet er nu udskudt ½ år og ventes først medio 2013. Regeringens egen prognose viser altså et svækket konjunkturbillede i forhold til forventningerne lige før og efter sommeren 2012, hvor det seneste skøn for dagpengemodtagernes dagpenget blev udarbejdet.

5. Akutpakkerne og den særlige uddannelsesordning

For at afbøde konsekvenserne af dagpengereformens indfasning har regeringen i første omgang forlænget dagpengereetten med ½ år med FL12 og herefter gennemført i alt tre initiativer, som sætter ind på forskellig måde og på forskellige tidspunkter i forhold til de lediges dagpenget.

Dagpengeforlængelsen med ½ år gælder for 2. halvår 2012, hvorfor den relativt store gruppe, som står til at opbruge dagpengereetten nogenlunde samtidig, er udskudt til primo 2013.

Akutpakken fra [september] 2012 indebærer et forhøjet beredskab med flere rettigheder for den ledige og en forstærket indsats i a-kasser og jobcentre til at understøtte mulighederne for at komme i beskæftigelse, inden dagpengeperioden opbruges.

De lediges beskæftigelsesmuligheder understøttes generelt af regeringens initiativer til at holde hånden under beskæftigelsen og styrke jobskabelsen (kick-start, fremrykkede offentlige investeringer, klima- og energiaftale), og den økonomiske politik, der understøtter et lavt renteniveau. Aftalen om Akutjob fra [oktober] 2012 målretter 12.500 af de nye job til de ledige, der står til at opbruge dagpengereetten, og giver dem fortrinsret hertil, såfremt de har kvalifikationerne til jobbet.

Slettet: 4

Slettet: 1

Dvs. der stilles konkret efterspørgsel til rådighed for gruppen. Akutjobbene kan fås op til 3 måneder før, men også efter at dagpengeretten er opbrugt.

Endelig blev der ved Finanslovsaftalen for 2013 aftalt en midlertidig uddannelsesordning med et dertil hørende forsørgelsesgrundlag for dem, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor meget de enkelte tiltag, som regeringen har vedtaget for at hjælpe gruppen, der står til at opbruge dagpengeretten, hver især betyder, og dermed hvilken effekt initiativerne vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengeretten.

Det skyldes, at initiativerne overlapper hinanden, virker på forskellig måde, at der ikke kan sammenlignes til alternativet, hvor initiativerne ikke var indført, og at flere af initiativerne (nogle af akutjobbene og uddannelsesordning) først træder til, når ydelsesperioden er opbrugt. Initiativerne har altså ikke alle til formål at forhindre ledige i at opbruge dagpengeretten, men også at afbøde konsekvenserne, når dagpengeperioden teknisk set udløber.

Slettet: af

F.eks. er det ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, hvordan de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengeretten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. Akutjobbene er ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpengeret, men også til dem, der når at opbruge dagpengeretten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengeretten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengeretten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpengeret, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengeretten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat, om end midlertidigt, forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at incitamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede, hvilket kan svække afgangsmønstret i den sidste fase op mod dagpengeophør.

De politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpengeret, og deres virkning vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet af personer, der teknisk set ender med at opbruge dagpengeretten. De samlede konsekvenser skal snarere måles i forhold til, hvilket forsørgelsesgrundlag de ledige har efterfølgende, herunder hvor mange der er beskæftigede.

Bilag 1. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår af 2013 bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt ca. 48.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengeret, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for

Slettet: ¶

¶
¶

Slettet: ¶

dagpengeophør er beregnet af a-kassen og indrapporteret til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge 48 i 2012.

På baggrund af afmeldetailene for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om, at de vil opbruge dagpengeretten, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) er på ca. 1,4 pct. om ugen af den oprindeligebrevgruppe⁴. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengeretten i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode, end andre der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013, og en stor del af gruppen har samtidig haft længerevarende perioder med uafbrudt ledighed.

Det skønnes derfor også, at afgang fra dagpengesystemet for personer, der har en ophørsdato efter marts 2013, vil være højere og svare til en ugentlig afgang fra dagpenge (ændring i afmeldemønstret) på 1,6 pct. i forhold til den oprindelige gruppe. Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette⁵.

Ved et afgangsmønster på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgang i slutningen af dagpengeperioden. Tidligere analyser af afgang fra dagpenge op imod afslutningen af dagpengeperioden viser, at den ugentlige afgangsrate fra dagpengesystemet øges op til omkring [10-14] pct. i en periode før afslutningen af dagpengeperioden, jf. figur 1.

Figur 1.

Afgang fra dagpenge til beskæftigelse mv. ved ophør af dagpengeperioden ved 4 og 5-årig dagpengeperiode.

Slettet: Skønnet over antallet af personer, der kan opbruge dagpengeretten i 2. halvår af 2013, bygger på et skøn over den forventede sidste dagpengedato, der er baseret på tilgængelige registeroplysninger. ¶

¶ Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 2. halvår, er mere usikkert end skønnet for 1. halvår, dels pga. af, at det ligger længere ude i fremtiden, og derfor skal fremskrives over en længere periode, og dels fordi datagrundlaget er mere usikkert. ¶

Slettet: er

Slettet: r

Kommentar [A1]: Dette tal indgår ikke i beregningerne direkte længere.

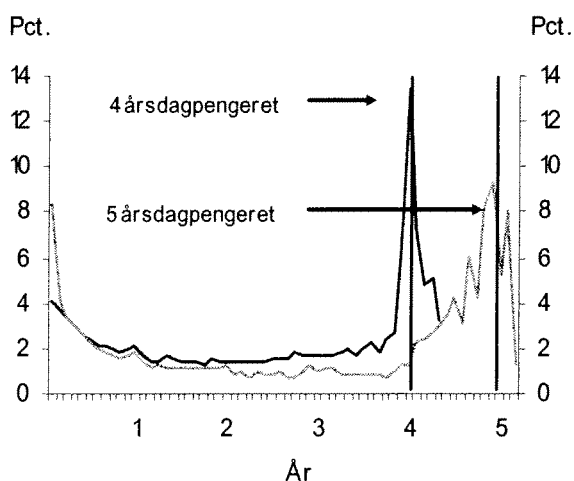
Slettet: pr. uge

Slettet: ¶

¶
¶
¶
¶

⁴ Det svarer til en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på knap 2 pct.

⁵ For dem, der opbruger dagpengeretten senere i 2013, er indlagt en akkumuleret, ugentlig afgangsrate på 2,5 pct., som svarer til, at gruppen af dagpengemodtagere omtrent halveres hvert halve år. Det svarer til tidligere tiders afgangsmønster for dagpengemodtagere undervejs i dagpengeperioden.



Anm.: Opgørelsen er foretaget for nylidige, der afsluttede ledighedsforløb i årene 1998 og 2005-2007.
 Kilde: DUR, DREAM-forløbsdatabasen.

For personer, der ikke har udsigt til at overgå til seniorjob, er det antaget, at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge på 20-25 pct. i den sidste periode som følge af ophør af dagpengeperioden. Overgangen ventes størst for dem, der ventes at opbruge dagpengeretten i slutningen af 1. halvår 2013 og lavest for dem, der er på vej til at gøre det primo 2013. På baggrund af tidligere analyser af afgang fra dagpenge er den antagede, ekstraordinære afgang sat relativt lavt. Det skyldes, at der er tale om betydeligt flere ledige, der opbruger dagpengeretten samtidig, hvilket kan reducere mulighederne for at finde beskæftigelse i en konjunktursituation, der samtidig er svækket i forhold til tidligere tider.

Slettet: (4-6 uger)

Slettet:

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 80 pct. ret til seniorjob eller efterløn. Dette er baseret på en opgørelse af, hvor mange i gruppen omfattet af Akutpakken, der indbetaler efterlønsbidrag.

Det antages, at der for denne gruppe med ret til efterløn eller seniorjob ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør, men at de i langt højere grad vil opbruge deres dagpengeret og overgå til seniorjob/efterløn.

Tabel 1 nedenfor viser skønnet fordelt på hhv. 1. og 2. halvår 2013 samt den ventede fordeling på årets første måneder.

Tabel 1. Forventet antal personer, der opbruger dagpengeretten i 2013

1.000 personer	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår
Forventet dagpengeophør	[5]	[4]	[3]	[2]	[2]	[2]	[18]
Forventet dagpengeophør uden permanent	[4]	[3]	[2,5]	[1,5]	[1,5]	[1,5]	[14]

Slettet: ¶

Slettet: 3

forsørgelse							
bagefter							

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne og egne beregninger.

[Indsæt figur, der viser det forventede udfald på ugeniveau – fx bruttogruppen på de 35.000 fordelt på pct. – for at vise, at udfaldet ikke kommer på én gang i uge 1 i 2013 eller i uge 13, som ministeren af en eller anden grund forventer]

Det er for gruppen der er i risiko for at opbruge dagpengereetten i 1. halvår af 2013 foretaget et skøn over, hvor mange der i løbet af dagpengeperioden har tilstrækkelig beskæftigelse til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Ca. 2 pct. af de ledige eller ca. [750] personer skønnes allerede at have mindst 52 ugers beskæftigelse, og vil således når a-kassen opgør beskæftigelseskravet været berettiget til at påbegynde en ny dagpengeperiode. Flere kan nå det i løbet af de kommende uger og frem til dagpengeophør, men det er ikke muligt at skønne over, hvor mange eller hvem der ventes at gøre det i forhold til de forskellige tidspunkter for ophør af dagpengereetten. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeperiode. Det vil reducere omfanget, som ikke længere er berettiget til dagpenge, og dermed det aktuelle skøn.

Slettet: efter efterløn og senior-job

Slettet: Uden efterløn og senior-job ... [1]

Formateret tabel

Formateret: Skrifttype: 11 pkt

Formateret: Skrifttype: 11 pkt

Formateret: Skrifttype: 11 pkt

Slettet: ¶
 Det har i opgørelserne ikke [endnu – følges op af AMS] været muligt at tage højde for, hvor mange der har genoptjent dagpengereetten ved at have opfyldt beskæftigelseskravet og derfor vil være