



JUSTITISMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Dato: 6. december 2012  
Kontor: Kontoret for Internationalt Udlændingesamarbejde  
Sagsbeh: Mette Johansen  
Sagsnr.: 2012-38-0069  
Dok.: 609484

## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

**vedrørende forslag om ændring af forordning 539/2001/EF om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen)**

Forslaget er ikke omfattet af retsforbeholdet.

**KOM(2012) 650 endelig**

### Resumé

*Forslaget er ikke omfattet af retsforbeholdet, idet det følger af artikel 6 i protokollen om Danmarks stilling, at forbeholdet ikke finder anvendelse i forhold til foranstaltninger, der udpeger de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser. Forslaget har navnlig til formål at overføre fem caribiske østater og elleve østater i Stillehavet til listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for visum. Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Forslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget. Fra dansk side er man positivt indstillet over for forslaget.*

### 1. Baggrund

Rådets forordning nr. 539/2001/EF (visumforordningen) fastlægger en liste over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser (negativlisten), og en liste over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (positivlisten).

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

For at afgøre om statsborgere fra et givent tredjeland skal være underlagt visumpligt eller ej, foretages der en individuel vurdering på grundlag af en række kriterier. Der lægges således bl.a. vægt på risikoen for ulovlig indvandring fra det pågældende land, risikoen for medlemsstaternes offentlige orden og sikkerhed samt EU's relationer med det pågældende tredjeland. Endvidere tages der hensyn til den regionale samhørighed, således at lande, der tilhører samme region, som udgangspunkt behandles ens i forhold til et eventuelt krav om visum.

Da vurderingen af disse kriterier kan ændre sig løbende, revideres negativ- og positivlisten med regelmæssige mellemrum. Forordningen er således ændret otte gange siden vedtagelsen.

Kommissionen har den 7. november 2012 fremsat forslag til ændring af visumforordningen, som indebærer, at fem caribiske østater og elleve østater i Stillehavet overføres fra negativlisten til positivlisten.

Forslaget vil skulle behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter der kræves enighed mellem Europa-Parlamentet og Rådet.

Forslaget er fremsat under henvisning til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 77, stk. 2, litra a, om den fælles politik for visa og andre tilladelser til kortvarige ophold. Da forslaget er fremsat i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, finder protokollen om Danmarks stilling anvendelse.

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, bindende for Danmark.

Det følger imidlertid af protokollens artikel 6, at artikel 1, 2 og 3 ikke finder anvendelse på foranstaltninger, der udpeger de tredjelands, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser, eller foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa.

Danmark deltager således i vedtagelsen af ændringerne af visumforordningen, og ændringerne er bindende for og finder anvendelse i Danmark.

## 2. Indhold

Kommissionen har den 7. november 2012 fremsat forslag til ændring af forordning 539/2001/EF om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Ændringen indebærer, at fem caribiske østater og elleve østater i Stillehavet overføres fra listen over de lande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser (negativlisten), til listen over de lande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (positivlisten).

De fem caribiske østater, som ifølge Kommissionens forslag overføres til positivlisten, er: Dominica, Grenada, Saint Lucia, Saint Vincent og Grenadinerne samt Trinidad og Tobago.

Om overførelsen af disse lande til positivlisten bemærker Kommissionen bl.a., at de pågældende lande ikke repræsenterer en risiko for EU's medlemsstater, hvad angår ulovlig indvandring eller offentlig orden og sikkerhed. Kommissionen anfører endvidere, at der er tale om veletablerede demokratier med en god levestandard og en stabil vækst i økonomien. Landene har bevist, at de er i stand til at håndtere den globale finansielle krise, og de har gode relationer til EU og til de internationale finansielle institutioner. Kommissionen bemærker også, at man i 2006 overførte fire lande fra den samme region til positivlisten, hvilket ikke har haft negative følger i forhold til ulovlig indvandring eller offentlig sikkerhed eller orden. Endelig bemærker Kommissionen, at der er i de pågældende lande er få eller ingen repræsentationer, som kan udstede Schengen-visum.

Der lægges ikke med Kommissionens forslag op til, at anvendelse af biometriske pas skal være en betingelse for at overføre de fem caribiske østater til positivlisten. Kommissionen bemærker i den forbindelse, at de pågældende lande har meget sikre maskinlæsbare pas, og at de har til hensigt at udskifte disse pas med biometriske pas i den nærmeste fremtid.

De elleve østater i Stillehavet, som ifølge Kommissionens forslag overføres til positivlisten, er: Kiribati, Marshalløerne, Mikronesien, Nauru, Palau, Samoa, Salomonøerne, Østtimor, Tonga, Tuvalu og Vanuatu.

Kommissionen bemærker i den forbindelse, at de seneste statistikker viser, at ingen af disse lande giver anledning til ulovlig indvandring til EU. Endvidere er EU-medlemsstaterne kun repræsenteret i to af de elleve lande. De pas, der udstedes af de pågældende lande, er maskinlæsbare og indeholder et tilstrækkeligt antal sikkerhedstræk. Kommissionen har således heller ikke i forhold til disse lande fundet grundlag for at stille krav om anvendelse af biometriske pas.

Den foreslåede ændring indebærer herudover, at nogle specifikke kategorier af britiske statsborgere, som ikke er statsborgere i Storbritannien eller Nordirland, overføres til positivlisten, da disse ikke vurderes at udgøre en risiko med hensyn til ulovlig indvandring til Schengen-området.

Endelig indebærer den foreslåede ændring, at Sydsudan, der i juli 2011 erklærede sig formelt uafhængig af Sudan, opføres på negativlisten.

### **3. Gældende dansk ret**

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **5. Høring**

Forslaget er sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Akademikernes Centralorganisation, Advokatsamfundet, Amnesty International, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Flygtningehjælp, Danske Regioner, Dansk Røde Kors, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Institut for Menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening (KL), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Københavns Kommune, Lederne, Landsorganisationen i Danmark (LO), Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Rigspolitiet, Rådet for Etniske Minoriteter, Søfartsstyrelsen samt Udlændingestyrelsen.

Høringsfristen er fastsat til den 11. januar 2013.

## **6. Nærhedsprincippet**

En afgørelse om at ændre listerne og overføre tredjelande fra negativlisten til positivlisten eller omvendt falder inden for Unionens enekompetence, jf. TEUF artikel 77, stk. 2, litra a. Ændringsforslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **7. Andre landes kendte holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

## **8. Foreløbig dansk holdning**

Fra dansk side er man positivt indstillet over for ændringsforslaget.

Man lægger fra dansk side vægt på, at statsborgere fra de pågældende østater ikke vurderes at repræsentere en risiko for EU's medlemsstater, hvad angår ulovlig indvandring eller offentlig orden og sikkerhed.

## **9. Europa-Parlamentet**

Forslaget til ændring af visumforordningen behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, der indebærer, at forslaget skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet.

## **10. Orientering af andre af Folketingets udvalg**

Grundnotatet sendes – ud over Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.