



Justitsministeriet
Att.: Justitsminister Morten Bødskov
Slotsholmsgade 10
1216 København K

AMNESTY INTERNATIONAL
DANSK AFDELING

Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

T: 3345 6565
F: 3345 6566

www.amnesty.dk
amnesty@amnesty.dk

København, den 30.11.2012

Kære Morten Bødskov

Jeg henvender mig til dig i forbindelse med regeringens arbejde på ERPUM-projektet om etablering af modtagecentre i Afghanistan for uledsagede mindreårige, der har fået afslag på asyl i Danmark. Vi har før ytret vores forbehold overfor en eventuel etablering af disse centre i et land som Afghanistan, hvor der dagligt sker alvorlige krænkelser af menneskerettighederne. Selvom du ved sidste uges samråd refererede til, at der først bør være drøftelser, når pilotprojektet er færdigt, mener Amnesty International, at det allerede på nærværende tidspunkt er yderst vigtigt at diskutere planerne om at etablere modtagecentre i Kabul, og forholde sig til de forbehold og spørgsmål, som er blevet stillet af diverse organisationer, heriblandt Red Barnet og Børnerådet.

Amnesty International vil meget gerne inddrages i processen og bidrager gerne med mere information og dokumentation om forholdene i Afghanistan. Den danske regering har et ansvar for børnenes sikkerhed, som rækker videre end den blotte hjemsendelse til Afghanistan, og børnenes tarv skal til enhver tid tilgodeses. Det fremstår uklart, hvordan den danske regering vil sikre, at børnene ikke lider overlast eller udsættes for krænkelser af menneskerettighederne. Som det er nu, er det yderst tvivlsomt, om de afghanske myndigheder vil kunne garantere sikkerheden for børn eller voksne. Etablering af børnehjem i Kabul, som yder børn den fornødne sikkerhed, vil kræve markante forbedringer af sikkerhedssituationen. Med udgangspunkt i Amnesty Internationals nyeste dokumenter om situationen i Afghanistan, som jeg hermed også vedhæfter, vil jeg gerne uddybe vores vurdering af forholdene i landet:

Sikkerhedssituationen i Afghanistan

Amnesty International har udgivet flere dokumenter, som beskriver den konflikt, vold og usikkerhed som civile i Afghanistan er udsat for. Ifølge tal fra FN er over 3.000 civile døde som resultat af konflikten i 2011. Tallet er 8 procent højere end i 2010 og 25 procent højere end i 2009. Drab og overgreb på civile er steget årligt siden 2007, og antallet af børn blandt ofrene er steget med 20 procent i samme periode.

Ifølge UNAMA steg antallet af målrettede drab på civile i første halvdel af 2012 med 53 procent; drab begået af bevæbnede grupper, heriblandt Taleban.

Selvmoordsbomber skaber endvidere frygt og usikkerhed i Afghanistan; senest dokumenteret af Amnesty International i oktober måned, hvor en bombe i den nordlige del af Afghanistan dræbte 40 mennesker, heraf mange kvinder og børn.

I den sydlige og østlige del af landet udsætter Taleban-infiltrerede grupper, stammemilitser og bevæbnede kriminelle netværk befolkningen for voldelige overfald og drab. Selvom andre dele af Afghanistan kan betragtes som mindre urohærgede, har militser og 'warlords' stadig stor indflydelse på regeringen og borgerne, og sikkerheden er meget lav. I vores seneste større rapport dokumenterer vi, at Afghanistan oplever en af de værste humanitære kriser med mindst 500.000 internt fordrevne, som lever i slum og dyb fattigdom. Indtil



videre har de afghanske myndigheder ikke kunnet sikre de fordrevnes rettigheder og sidste vinter døde 100 mennesker, flest børn, alene i Kabul.

Børnene kan blive ofre for krænkelser

Amnesty International har for nyligt rapporteret, hvordan børn i Afghanistan er ofre for vilkårlige og brutale drab. I en pressemeddelelse fra august i år dokumenterede Amnesty drab på børn helt ned til 7-årsalderen, børn som blev fundet halshugget og med lemmer amputeret af ukendte gerningsmænd. Meget tyder på, at drabene er en del af Talebans tvungne rekrutteringsstrategi, hvor de skaber frygt blandt lokalbefolkningen via drab og voldelige overgreb.

I Amnesty Internationals svar til EASO's rapport: "Afghanistan: Taliban Strategies - Recruitment" (vedhæftet) dokumenterer vi, hvordan der er en reel risiko for, at unge drenge i Afghanistan bliver rekrutteret af Taliban. Vi kritiserer EASO rapporten for ikke at tage højde for Talebans trusselsmetoder, som skaber stor frygt hos lokalbefolkningen. Personer, inklusiv børn, risikerer at blive dræbt, hvis de mistænkes for at samarbejde med regeringen eller hvis de modsætter sig en rekruttering. Amnesty International vurderer, at der er flere geografiske områder, end de nævnte i EASO rapporten, hvor personer risikerer tvungen rekruttering. Vi har talt med internt fordrevne, der alene er flygtet af frygt for at blive rekrutteret af Taliban.

Desuden bliver børn i Afghanistan udsat for vold, tvangsægteskaber, tvangsarbejde, seksuelle krænkelser og menneskehandel.

Kvalitetssikring af centrene

Som også Red Barnet og Børnerådet påpeger, mener vi, at den danske regering aktivt bør forholde sig til, hvordan Danmark rent praktisk vil kvalitetssikre centrene, herunder involvere børnesagkyndige. Amnesty International vurderer, at der hverken er lovgivning eller eksempler fra praksis, der sikrer, at det sociale arbejde vil kunne udføres i overensstemmelse med barnets tarv og vil kunne beskytte børnene i centrene. Det er vanskeligt at forestille sig, at de afghanske myndigheder vil kunne føre et effektivt og pålideligt tilsyn med modtagelsescentre. Den danske regering bør derfor spørge sig selv, om hvorvidt det overhovedet er muligt at sikre, at uledsagede mindreårige beskyttes fra rekruttering af Taliban.

Amnesty International vurderer derfor, at det på nærværende tidspunkt ikke vil være i overensstemmelse med princippet om barnets tarv at udsende mindreårige til centre i Afghanistan. Der er stor risiko for, at Danmark krænker børnenes rettigheder og hermed bryder FN's Børnekonvention, hvis regeringen vælger at sende afviste mindreårige asylansøgere til modtagecentre i Afghanistan. Og hvis der er fare for, at børnene risikerer tortur, umenneskelig eller nedværdigende behandling, vil det være et brud på Flygtningekonventionen.

Jeg håber, at du vil overveje vores anbefalinger og inddrage os i de videre drøftelser om etablering af centre i Afghanistan.

Med venlig hilsen

Lars Normann Jørgensen
Generalsekretær