

AMNESTY
INTERNATIONAL



Justitsminister Morten Bødskov
Justitsministeriet
Slotsholmgade 10
1216 København K

AMNESTY INTERNATIONAL
DANSK AFDELING

Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

T: 3345 6565
F: 3345 6566

www.amnesty.dk
amnesty@amnesty.dk

København, den 1. maj 2013

Kære Morten Bødskov

Jeg skriver til dig om de mål på udlændingeområdet, som regeringen opstillede i regeringsgrundlaget, 'Et Danmark, der står sammen.' Vi noterer os, at der er sket visse positive ændringer på området, eksempelvis oprettelsen af et uafhængigt klagenævn for familiesammenføring, udvidelsen af medlemmer i Flygtningenævnet og beskedne ændringer i reglerne om sammenføring med børn og ægtefæller. Samtidig må vi konstatere, at der er flere punkter, hvor regeringen – efter vores kendskab – endnu ikke har taget initiativ til at foretage de ændringer, der står nævnt i regeringsgrundlaget (side 53).

Det drejer sig om kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge, hvor regeringen anførte, at *'kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge skal ændres, så kvoteflygtninge uanset integrationsparathed, har lige mulighed for at komme til Danmark.'*

Af regeringsgrundlaget fremgår endvidere, at reglerne for *humanitær opholdstilladelse bør underlægges en gennemgang, idet særligt meget syge mennesker, som loven er tiltænkt, kan have svært ved at få humanitær opholdstilladelse.*

Regeringen konstaterede, at *børn på flugt er særligt sårbare og i særlig grad har krav på beskyttelse.* Endelig påtog regeringen sig at undersøge, om *udlændingeloven på bedst mulig måde er i overensstemmelse med FN's konvention om barnets rettigheder.*

Jeg vil på den baggrund opfordre til, at regeringen tager initiativ til at opfylde de nævnte mål:

Kvoteflygtninge

Som bekendt har Enhedslisten fremsat et lovforslag om bortfald af krav om, at der skal lægges vægt på kvoteflygtninges integrationspotentiale. Amnesty International støtter dette forslag, da udvælgelsen af kvoteflygtninge først og fremmest bør bero på det enkelte individs behov for beskyttelse og sårbare grupper bør ikke tilsidesættes i dette valg. Vi pegede allerede på disse bekymringer i vores høringssvar i 2004, hvor vi henviste til UNHCR's anbefalinger vedrørende genbosættelsespolitik.

Forslagsstillerne forslår endvidere, at de danske myndigheder ved valget mellem forskellige destinationer for kvoterejser rådfører sig med UNHCR, Dansk Flygtningehjælp og andre relevante NGO'er for at få et retvisende billede af, hvilke flygtningegrupper, der har mest brug for beskyttelse. Amnesty International vil meget gerne stille sin viden til rådighed på området. Som global organisation har vi et indgående kendskab til mange af verdens brændpunkter og flygtningelejre, og vil som udgangspunkt gerne deltage i konsultationer forud for planlægning af kvoterejser.

Vi opfordrer dig til at arbejde for at sikre, at paragraf 8, stk. 4 ophæves så snart som muligt, således at kravet om integrationspotentiale bortfalder. Derudover bør der nedsættes en arbejdsgruppe, der kan yde rådgivning i forhold til udvælgelsen af de flygtningegrupper, der har mest brug for beskyttelse.



Humanitær opholdstilladelse

Vi har ved flere telefoniske henvendelser til Justitsministeriet fået oplyst, at der endnu ikke er taget skridt til at foretage den lovede kortlægning af området.

Amnesty International har løbende kritiseret, at området for humanitær opholdstilladelse er blevet for snævert, og vi ser den seneste lovændring fra 2010, som et betydeligt tilbageskridt på området. I sager om livstruende eller behandlingskrævende sygdomme bør afgørelsen baseres på en reel vurdering af, om den enkelte person har konkret adgang til behandlingen i oprindelseslandet. Vi anser det generelt for problematisk, at det kun er få diagnoser, der giver adgang til humanitær opholdstilladelse, at børns sager ikke vurderes selvstændigt, og at der ikke er nogle klagemuligheder for de afslag, der er givet. Samtidig vil vi gerne henvise til Michala Clante Bendixens rapport på området: *'Undtagelsens Karakter, en rapport om humanitær opholdstilladelse'*, der påviser disse og andre problemer på området.

Vi opfordrer til, at reglerne som udgangspunkt rulles tilbage til før 2010, så personer, der får afslag og sendes tilbage til deres oprindelseslande har reel og konkret mulighed for behandling i disse lande. Flere diagnoser bør give adgang til humanitær opholdstilladelse og børnenes sager skal vurderes selvstændigt. Det bør være muligt at klage over afgørelsen, eksempelvis til Udlændingenævnet.

Udlændingeloven og FN's konvention om barnets rettigheder

Amnesty International er enig med regeringen i, at børn på flugt er en særlig sårbar gruppe og at der derfor bør tages særlige hensyn. Dette er dog ikke afspejlet i den danske udlændingelov, som tværtimod synes at have tilsidesat hensynet til barnets tarv i nogle af de seneste års stramninger.

Eksempelvis lovændringen i 2011, der åbner op for muligheden for at tilbagesende uledsagede mindreårige til modtagecentre i Afghanistan. Vi har løbende - og senest i vores brev fra november 2012- udtrykt bekymring over regeringens igangværende planer, i det vi mener, at det ikke vil være i overensstemmelse med princippet om barnets tarv at udsende mindreårige til centre i Afghanistan. Det er vanskeligt at forestille sig, at de afghanske myndigheder vil kunne føre et effektivt og pålideligt tilsyn med modtagelsescentrene.

Vi har endvidere udtalt os kritisk overfor udlændingelovens bestemmelse 9 c, stk. 3 om uledsagede mindreårige i den danske udlændingelov, der inddrager børnenes opholdstilladelse, den dag de fylder 18 år. Det synes tvivlsomt, om de unge kan få et værdigt og meningsfuldt liv og kan blive integreret i det danske samfund, når de samtidig ved, at deres opholdstilladelse inddrages, den dag, de fylder 18 år.

Vi opfordrer regeringen til at forholde sig til den kritik, der er fremsat af organisationer og eksperter vedrørende regeringens arbejde i ERPUM- projektet og at offentligheden løbende informeres om regeringens planer. Dernæst bør der nedsættes en uvildig arbejdsgruppe bestående af relevante organisationer og børnesagkyndige, der undersøger, hvorledes udlændingeloven bedst muligt stemmer overens med FN's konvention om barnets rettigheder.

Jeg håber, at du vil følge vores opfordringer til at sætte fokus på de tre nævnte områder. Vi ser frem til et svar om, hvorledes og hvornår regeringen vil følge op på disse punkter, som lovet i regeringsgrundlaget.

Med venlig hilsen

Lars Normann Jørgensen
Generalsekretær