



18. september 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 18. september 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 50,0 mio. kr. i støtte til FN's Fredsopbygningsfond.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 668,6 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

- b. *Baggrund*

FN's Fredsopbygningsfond blev etableret i 2005 som en integreret del af FN's fredsopbygningsarkitektur, der ud over Fredsopbygningsfonden består af den mellemstatslige Fredsopbygningskommission og FN-sekretariatets støttekontor for fredsopbygning. Danmark bidrog i 2006 med et tilsagn på 50,0 mio. kr. til fonden.

Efter en vis træghed i indkøringsfasen vurderes Fredsopbygningsfonden nu i stigende grad at leve op til de erklærede hensigter om at bistå fattige udviklingslande særligt i Afrika, der er på vej ud af borgerkrig eller en anden konflikt, på en hurtig og effektiv måde. Fonden yder bl.a. støtte til flere lande (f.eks. Demokratiske Republik Congo, Elfenbenskysten, Kirgisistan), hvor Danmark ikke selv kan være til stede. Målet er at forhindre disse lande i at falde tilbage i konflikt, bl.a. gennem støtte til gennemførelse af fredsaftaler og økonomisk genopretning.

Fonden er en relativt lille, men i stigende grad central, FN-aktør i forhold til fremme af samtænkning, stabilisering og genopbygning i konfliktramte udviklingslande. Finansieringen af fonden er baseret på frivillige bidrag, og der stiles efter en årlig finansieringsstrøm på ca. 100 mio. USD allokeret til ca. 20 konfliktpåvirkede modtagerlande. Hidtil er alle godkendte midler fra fonden kanaliseret til modtagerlandene gennem stedlige FN-organisationer på baggrund af nationale prioriteter aftalt med lokale autoriteter i en fælles styrekomité.

Siden etableringen og til og med 2011 har fonden modtaget i alt 418,7 mio. USD fra bl.a. en række europæiske lande (Danmark, Storbritannien, Sverige, Norge, Nederlandene m.fl.), og i samme periode har fonden allokeret 300,1 mio. USD. Med over 49 lande og organisationer som bidragydere hører fonden til blandt de bredest funderede FN-multidonorfonde.

Projektbeskrivelse

Med et overordnet fokus på at forhindre tilbagefald til voldelig konflikt er Fredsopbygningsfondens hensigt todelt: På den ene side at sikre direkte og hurtig finansiel støtte i kritiske overgangsfaser med henblik på tidlig igangsættelse af underfinansierede fredsopbygningsprocesser i konfliktpåvirkede

lande. På den anden side at støtte lande i en senere fase af fredsopbygningen med henblik på at konsolidere et mere langsigtet og bæredygtigt engagement i lande på vej ud af en konfliktsituation.

FN's generalsekretær allokerer fondens midler efter indstilling fra FN's støttekontor for fredsopbygning, mens FN's Udviklingsprogram (UNDP) har det administrative ansvar for forvaltningen. Fonden allokerer midler gennem to vinduer: Et vindue for "øjeblikkelige tiltag" samt et vindue for "fredsopbygning og genopbygning (*recovery*)". Vinduerne dækker følgende fire indsatsområder:

- 1) implementering af fredsftaler og politisk dialog (inkluderer bl.a. sikkerhedssektoren og retsområdet, "*Rule of Law*"),
- 2) fremme af fredelig sameksistens og fredelig konfliktløsning (omfatter bl.a. national dialog, menneskerettigheder, støtte til ligestilling, kvinder og civilsamfund),
- 3) økonomisk genopretning og hurtig fredsdividende samt
- 4) reetablering af vitale regeringsfunktioner og infrastruktur.

Som en del af den oprindelige hensigt om at sikre sammenhæng og forudsigelig finansiering til fredsopbygningsaktiviteter allokerer Fredsopbygningsfonden automatisk midler til de aktuelt seks lande, der er optaget på dagsordenen for Fredsopbygningskommissionen (Burundi, Sierra Leone, Den Centralafrikanske Republik, Liberia, Guinea (Conakry) og Guinea-Bissau). Derudover modtager i alt 16 lande midler fra fonden, herunder danske prioritetslande som Somalia, Sydsudan og Nepal.

Budget

Det samlede budget for det danske bidrag til FN's Fredsopbygningsfond i 2012 andrager i alt 50,0 mio. kr. for en treårig periode (2012-2014).

Tilsagnet vil blive afholdt med 50,0 mio. kr. under § 06.32.08.60. Stabilisering og konfliktforebyggelse.

Det fulde danske bidrag vil blive udbetalt i 2012.

Væsentlige risikoelementer

Indsatser i fattige skrøbelige konfliktpåvirkede lande og situationer er i sagens natur mere risikofyldte end traditionel udviklingsbistand. Denne risiko må håndteres direkte og systematisk, men vil ikke kunne elimineres fuldstændigt. Fonden er meget bevidst om disse risici og bruger betydelige ressourcer på håndteringen bl.a. gennem et professionelt anlagt og udført monitoring- og evalueringssystem samt retningslinjer for en detaljeret mål- og resultatstyring. Derudover er fonden underlagt FN-systemets generelle regler og revision på området.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om tilsagn fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 50,0 mio. kr. i støtte til FN's Fredsopbygningsfond.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 668,6 mio. kr. til § 06.32.08 Øvrig bistand.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 18. september 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.