



3. december 2012.

**Udenrigsministeriet.** København, den 3. december 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 73,4 mio. kr. i støtte til gennemførelse af FN generalsekretærens initiativ om Bæredygtig Energi for Alle (SE4ALL).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.07. Lånebistand til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv. med henblik på finansiering af SE4ALL.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Energi var et af de centrale emner på FN's konference om bæredygtig udvikling (Rio+20-konferencen) i juni 2012. På energiområdet indeholder teksten i sluterklæringen en række spor at arbejde videre med, bl.a. i form af en bekræftelse af FN generalsekretærens SE4ALL-initiativ. Initiativet opstiller tre målsætninger, som alle ønskes nået inden 2030, og som søger at kombinere udviklings- og klimadagsordenen: 1) Adgang til moderne elforsyning for alle; 2) en fordobling af energieffektiviteten på globalt plan; og 3) en fordobling af andelen af vedvarende energi i det globale energimiks. Initiativet samler en bred skare af interessenter om denne dagsorden, herunder donorer, udviklingslande, virksomheder, NGO'er, repræsentanter fra den akademiske verden mv.

Det substantielle arbejde med SE4ALL vil foregå dels på landeniveau gennem en række forskellige eksisterende og nye mekanismer, dels planlægges etablering af en række (ca. 10) såkaldte tematiske og geografisk baserede knudepunkter ('hubs'), hvor der etableres eller arbejdes videre med konkrete partnerskaber vedrørende en række af de emner, der er identificeret som relevante for SE4ALL.

Adgang til moderne energiformer er en afgørende forudsætning for at kunne skabe forbedringer i udviklingslandene. Det gælder bl.a. bekæmpelse af fattigdom, reducere af børnedødelighed, forbedret uddannelse, fremme af miljømæssig bæredygtighed og etablering af de nødvendige rammer for at fremme vækst og beskæftigelse. Øget brug af vedvarende energi og forbedret energieffektivitet i udviklingslandene er samtidig et afgørende element i etableringen af en fremtidig global bæredygtig energiforsyning.

### *Projektbeskrivelse*

Der er i dag mere end 1,4 mia. mennesker globalt, der ikke har adgang til moderne energiformer og ca. 2,7 mia. andre der er afhængig af brænde og anden primitiv biomasse til den daglige madlavning. Langt hovedparten (ca. 95 pct.) af disse mennesker lever i Afrika syd for Sahara eller i den fattige del af Asien. Kendetegnende for lande med stor 'energi-fattigdom' er fraværet af et rammeværk - i form af politikker og regulering og institutionel kapacitet - der er nødvendigt for at tiltrække investeringer i energi, herunder i vedvarende energi og øget energieffektivitet. Mere end 60 udviklingslande fra Afrika, Asien og Latinamerika har udtrykt formel tilslutning til og anmodet om støtte til gennemførelse af SE4ALL-målene.

Den danske støtte planlægges kanaliseret gennem en særlig SE4ALL-facilitet under Verdensbankens energisektorprogram ESMAP (Energy Sector Management Assistance Programme). Faciliteten vil bistå de deltagerlande, som har tilsluttet sig SE4ALL-målene, med teknisk assistance (TA) til udarbejdelse af den nødvendige planlægning og etablering af et institutionelt og politisk rammeværk, som kan fremme investeringer i moderne energiformer. I første fase (2 år) vil faciliteten støtte indsatsen i 6 lande. I anden fase ventes et større antal lande at medvirke. Faciliteten vil tilbyde et bredt spektrum af analyse- og kapacitetsopbygningsaktiviteter, der inden for en kort tidshorisont vil kunne resultere i et investeringsprogram, der skal kunne mobilisere investeringer i øget adgang til energi.

Baseret på lokalt ejerskab er tilgangen at inddrage alle interesserede parter i etablering af en sektor-baseret vision for investeringer, kapacitetsopbygning og analytisk arbejde for at øge adgang til moderne energiformer. TA-pakken vil indeholde energifaglige vurderinger, strategiforberedelse, integreret ressourceplanlægning, parts-konsultationer, institutionel udvikling og monitoreringssystemer. Resultatet skal være et katalog over investeringsmuligheder, der fastsætter nationale målsætninger, prioriteter og rammer for at opnå dem. Planerne skal i det omfang, det er muligt, baseres på eksisterende planlægning i landene. Det overordnede mål er at tiltrække flere investeringer i moderne energiformer.

Omkostningerne til en TA-pakke vil være ca. 14 mio. kr. pr. land over 2 år. Der planlægges i facilitetens første fase indsatsen i 6 lande og dermed et overordnet budget for de første 2 år på 84 mio. kr. Udover det danske bidrag forventes budgettet finansieret af bidrag fra ESMAP-donorfonden. Efter de første to år forventes øvrige af ESMAP's keredonorer som Norge, Tyskland og UK også at bidrage til faciliteten.

### *Budget*

Det samlede budget for det danske bidrag til SE4ALL TA-faciliteten andrager 73,4 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2012 med 73,4 mio. kr. under § 06.34.01.80. Øvrige miljøbidrag.

Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2012-2014.

Da der er tale om en aktivitet, som er et element i udmøntningen af de 234 mio. kr., der blev tilført udviklingsbistanden i forbindelse med ændringsforslag til finanslovsforslaget 2012, var aktiviteten ikke forudsat under § 06.34.01.80. Øvrige miljøbidrag på finansloven for 2012. Der overføres derfor 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.31.79.10. Reserve til § 06.34.01.80. Øvrige miljøbidrag.

Derudover overføres til § 06.34.01.80. Øvrige miljøbidrag 30,0 mio. kr. fra § 06.32.07.14. Gældslettelse til udviklingslandene, hvor der er videreført et mindreforbrug på 45,2 mio. kr. fra 2011 til 2012, som ikke forudses anvendt under § 06.32.07. Lånebistand.

§ 06.31.79.10.	Reserve	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige Udland	-30,0 mio. kr.
§ 06.32.07.14.	Gældslettelse til udviklingslandene	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige Udland	-30,0 mio. kr.
§ 06.34.01.80.	Øvrige miljøbidrag	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige Udland	60,0 mio. kr.

De resterende midler (13,4 mio. kr.) til programmet vil blive finansieret af de videreførte midler fra 2011 til 2012 under § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

#### *Væsentlige risikoelementer*

Manglende tilslutning i modtagerlandene vil kunne reducere mulighederne for at etablere det rammeværk, der er nødvendigt for at kunne fremme investeringer i øget adgang til bæredygtig energi og øget energieffektivitet. Kravet om forudgående politisk tilsagn og opbakning til initiativet vil dog i høj grad kunne imødegå denne risiko. Manglende national enighed om energisektorplanlægning er en anden risikofaktor i forhold til den planlagte indsats, som omfattende konsultation og koordinering med relevante nationale partnere om regeringens planer ventes at kunne være med til at imødegå. Risiko for manglende tilsagn om investeringer fra private og offentlige aktører skal imødegås gennem omfattende konsultationer med donorer og den private sektor. Endelig vil en faldende verdensmarkedspris på olie, kul og gas kunne reducere interessen for at investere i vedvarende energi og energieffektivitet. De fleste fremskrivninger forudser dog, at priserne på fossile brændstoffer fremover vil forblive på et højt niveau.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 73,4 mio. kr. i støtte til gennemførelse af FN generalsekretærens initiativ om Bæredygtig Energi for Alle (SE4ALL).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.07. Lånebistand til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv. med henblik på finansiering af SE4ALL.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 3. december 2012*

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.