



3. december 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 3. december 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 47,0 mio. kr. i støtte til tilpasningsprogrammet Pilot Programme for Climate Resilience (PPCR) under de multilaterale udviklingsbankers klimainvesteringsfonde (CIF).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

I Københavnsaftalen fra COP15 gav de udviklede lande tilsagn om en accelereret klimafinansiering (*Fast Start Finance*/opstartsfinansiering) på 30 mia. USD for perioden 2010-2012. Danmarks bidrag til opstartsfinansieringen er 1,2 mia. kr., som finansieres over Klimapuljen (§ 06.34.01.70.). Af hensyn til klimaforhandlingerne har det i sig selv været et hensyn, at der sker en hurtig udmøntning af opstartsfinansieringen. Dermed viser donorlandene vilje til at indfri tilsagnet fra COP15 og afspejler hensigten om at iværksætte klimaaktiviteter i overensstemmelse med titlen "Fast Start Finance".

Det bidrag, som Danmark annoncerede under COP17 i Durban i december 2011 til Den Grønne Klimafond (GCF), vil først blive udbetalt, når denne fond bliver operativ. Det bliver den ikke i 2012, og en del af bidraget foreslås i stedet ydet til PPCR. Tilsagn om det danske bidrag til GCF vil i stedet blive gentaget under COP18 i Doha i december 2012 og planlægges finansieret under Klimapuljen i 2013.

Danmark har allerede tidligere – i 2009 og 2010 – ydet bidrag på i alt 76,0 mio. kr. til PPCR, som opererer i de mindst udviklede og andre fattige lande, samt for så vidt angår de to regionale programmer i visse mellemindkomstlande, som er særligt udsatte for klimaændringer.

Projektbeskrivelse

Tilpasningsprogrammet PPCR bistår udviklingslande med omstillingen til at modstå de negative konsekvenser af klimaændringerne samtidig med, at gennemførelse af programmet er i overensstemmelse med målsætningen om fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling. Indsatserne i de enkelte pilotlande skal være med til at opbygge viden og videregive erfaringer til brug for integration af klimatilpasning i de nationale udviklingsplaner.

Programmet skal fremme tilskyndelsen til øgede investeringer i særligt klimasårbare sektorer og bistå regeringerne med at tilrettelægge indsatser, som vil styrke modstandsdygtighed mod klimaæn-

dringer på nationalt og regionalt plan. De konkrete indsatser vil især gå til investeringer inden for landbrug og fødevarerikkerhed, vandforsyning, infrastruktur for sanitet, forbedrede vejrprognoser mv. Indsatserne vedrører både finansiering af kapacitetsudbygning, gennemførelse af reformer og til materielle aktiver. De lån, der stilles til rådighed under PPCR, ydes med et gaveelement på ca. 75 pct. Lån ydes kun efter ansøgning og kun til lande, som ikke er gældstyngede i henhold til Verdensbankens og Den Internationale Valutafonds gældsberedygtigheds-kriterier (jf. tabellen nedenfor er pilotlandene Tadjikistan og Yemen rangerende som ikke gældsberedygtige).

Der er under PPCR siden 2008 afgivet samlede tilsagn på i alt 1,1 mia. USD. 990 mio. USD heraf er blevet allokeret, herunder 650 mio. USD i gavebistand. En reserve på 122 mio. USD er afsat til især at fremme den private sektors involvering i investeringer i tilpasningsprojekter. Donorlandene er Australien, Canada, Danmark, Tyskland, Japan, Korea, Holland, Norge, Spanien, Schweiz, UK og USA.

Programmet har i dag ni pilotlande samt to regionale pilotprogrammer. Fordelingen af lån og gaver er som følger:

Fordeling af gaver og lån under PPCR			
Land/Region	Gaver, mio. kr.	Lån, mio. kr.	I alt, mio. kr.
Bangladesh	50	60	110
Bolivia	50	36	86
Cambodia	50	36	86
Mozambique	50	36	86
Nepal	50	36	86
Niger	50	60	110
Tadjikistan	48	-	48
Zambia	50	36	86
Yemen	50	-	50
Karibien - regionalt	52	40	92
Stillehavsområdet – regio- nalt	107	-	107
Sub-total	607	340	947
Projektforberedelser	43	-	43
Samlede allokeringer	650	340	990
Reserve	84	38	122
Samlede tilsagn			1.112

Valg af lande og indsatstyper baseres på en række objektive indikatorer. Endvidere vurderes ud fra kriterier som det ansøgende pilotlands motivation for at gå ind i programmet, dets potentiale - dvs. dets muligheder for at gennemføre de ønskede investeringer - samt desuden et fattigdomskriterium. Hertil kommer hensynet til regional balance. Beslutning om landevalg træffes på grundlag af en indstilling fra en nedsat ekspertgruppe, som er blevet udpeget af programkomitéen med ligelig repræsentation fra donor- og modtagerlande. Yderligere 19 lande står i kø for at deltage i programmet. Alle midler er imidlertid allokeret, og yderligere aktiviteter enten i de eksisterende eller nye pilotlande er betinget af, at programmet får tilført nye midler.

I september 2012 havde 16 lande færdiggjort deres investeringsplaner. Disse planer omfatter i alt 61 konkrete projekter. Heraf er 17 projekter til en værdi af 274 mio. USD godkendt til iværksættelse.

39 ud af de resterende 44 projekter forventes godkendt til iværksættelse i løbet af første halvdel af 2013.

Budget

Det samlede budget andrager 47,0 mio. kr., som vil blive afholdt under § 06.34.01.70. Klimapulje.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2013-2014. Tilsagnet indgås i 2012, men de første udbetalinger ventes tidsmæssigt først i starten af 2013, da der skal indgås aftale med Verdensbanken, før udbetalingerne kan finde sted.

Væsentlige risikoelementer

I forbindelse med forberedelse af investeringsplanerne kan der på grund af landespecifikke forhold opstå forsinkelser, som ikke har kunnet forudses. Desuden kan ændrede forudsætninger omkring klimaforholdene indebære behov for revision af målsætningerne indeholdt i investeringsplanerne. Sekretariatet for programmet har iværksat et system til at overvåge, at der sker en rettidig behandling af pilotlandenes projektforberejdelser. Der er desuden udarbejdet indikatorer, som skal gøre det muligt at vurdere resultaterne af de enkelte projekter.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 47,0 mio. kr. i støtte til tilpasningsprogrammet Pilot Programme for Climate Resilience (PPCR) under de multilaterale udviklingsbankers klimainvesteringsfonde (CIF).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 3. december 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.