



19. november 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 19. november 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 50,0 mio. kr. i støtte til Regionalt program for menneskerettigheder i Centralamerika. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1057,3 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika. Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

b. *Baggrund*

Det regionale program implementeres i tre lande i Centralamerika. Alle tre lande er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af lande med lavere mellemindkomst:

1. Guatemalas BNI pr. indbygger er for 2011 beregnet til 2.870 USD. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 3,9 pct. i 2011, og den gennemsnitlige årlige realvækst var 1,3 pct. for perioden 1992-2011. Indbyggertallet skønnedes i 2011 at være 14,7 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1992-2011 var i gennemsnit 2,4 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2009 til ca. 4,9 mia. USD, svarende til ca. 10,6 pct. af BNP.
2. Honduras' BNI pr. indbygger er for 2011 beregnet til 1.970 USD. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 3,4 pct. i 2011, og den gennemsnitlige årlige realvækst var 1,5 pct. for perioden 1992-2011. Indbyggertallet skønnedes i 2011 at være 7,7 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1992-2011 var i gennemsnit 2,7 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2009 til ca. 2,4 mia. USD, svarende til ca. 14,3 pct. af BNP.
3. Nicaraguas BNI pr. indbygger er for 2011 beregnet til 1.170 USD. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 4,6 pct. i 2011, og den gennemsnitlige årlige realvækst var 1,7 pct. for perioden 1992-2011. Indbyggertallet skønnedes i 2011 at være 5,9 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1992-2011 var i gennemsnit 1,6 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2009 til ca. 2,5 mia. USD, svarende til ca. 33,6 pct. af BNP.

Projektbeskrivelse

I de sidste 20 år har Danmark investeret ca. 400 mio. kr. i menneskerettigheder og god regeringsførelse i Centralamerika. Blandt resultaterne er – ifølge flere evalueringsrapporter og studier af udviklingen i Centralamerika – større kapacitet og viden om menneskerettigheder blandt myndigheder og civilsamfund, større borgerdeltagelse og mange konkrete eksempler på øget dialog mellem myndigheder og civilsamfund, øget transparens og bedre regeringsførelse. Der er dog stadig omfattende og systematiske overtrædelser af menneskerettighederne. Den fortsatte støtte har derfor som målsætning

at forbedre respekt for samt forsvar af menneskerettighederne for de mest udsatte grupper i regionen – i særlig grad oprindelige folk, kvinder og menneskerettighedsforkæmpere med hovedvægten lagt på Guatemala, Honduras og Nicaragua. Programmet vil støtte organisationer med mandat fra landene til fremme af disse menneskers rettigheder: Den Inter-Amerikanske Domstol og Kommission samt ILO for ”oppe fra” at lægge pres på og støtte myndighederne – og samtidigt gennem samarbejde med Fonden ACI, Arbejderinstituttet for Centralamerika og Caribien samt en endnu ikke valgt partner for ”nede fra” at styrke kapaciteten i civilsamfundet til at sætte udsatte grupper i stand til selv at kæmpe for egne rettigheder. Programmet vil bestå af to komponenter:

Komponent 1: Styrkelse af forsvaret af de mest sårbare gruppers menneskerettigheder (27,405 mio. kr.). Implementering vil ske gennem Den Inter-Amerikanske Domstol og Kommission, Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) og den internationale menneskerettigheds-NGO ”Center for Justice and International Law” (CEJIL). Støtten vil understøtte disse organisationers mandater og flerårige planer. Intentionen er gennem støtten til disse regionale institutioner at lægge pres på og støtte myndighederne ”oppe fra”.

Komponent 2: Organisatorisk kapacitetsopbygning og myndiggørelse af personer i de mest sårbare grupper (18,850 mio. kr.). Implementeringen vil ske gennem civilsamfundsorganisationer: Et regionalt multidonorsamarbejde og koordinationsorgan for støtte til civilsamfundet (Fonden ACI) i Honduras, der omfatter 27 organisationer, som støtter civilsamfundsopbygning, samt Labour Institute for Central America and the Caribbean (ISAAC), der fremmer arbejdstagerrettigheder. Desuden vil der blive etableret samarbejde med yderligere en partner i form af en civilsamfundsorganisation eller en alliance af organisationer med erfaring inden for menneskerettighedsområdet og fra regionen. Denne partner udvælges på baggrund af en udbudsrunde. Det er hensigten gennem støtten til civilsamfundet at etablere et parallelt pres på myndighederne i de tre lande ”nede fra”.

Reviews, monitorering, revision mv. (1,450 mio. kr.)

Til sikring af den ønskede sammenhæng i og monitorering af programmet, der vil blive styret fra ambassaden i La Paz, samt til gennemførelse af et planlagt review efter 1,5 år og til dækning af revisionsomkostninger er der afsat 1,45 mio. kr. til indkøb af teknisk rådgivning etc. i form af eksterne konsulenter m.v.

Uallokerede midler (2,295 mio. kr.)

De uallokerede midler vil efter de første to år allokeres til partnerne på baggrund af kriterier om resultater, behov for tilførsel af yderligere midler samt bæredygtighed af deres arbejde. Der er planlagt et review efter 1,5 år for at give et solidt grundlag for anvendelsen af de uallokerede midler.

Budget

Det samlede budget andrager 50,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Den Inter-Amerikanske Domstol	8,526 mio. kr.
Den Inter-Amerikanske Kommission	8,526 mio. kr.
ILO	4,263 mio. kr.
CEJIL	6,090 mio. kr.
Fonden ACI	2,610 mio. kr.
ISAAC	1,160 mio. kr.
Civilsamfundspartner	15,080 mio. kr.
Reviews, monitorering, revision mv.	1,450 mio. kr.
Uallokerede midler	2,295 mio. kr.

I alt	50,000 mio. kr.
-------	-----------------

Tilsagnet vil blive afholdt med 50,0 mio. kr. under § 06.32.02.18. Øvrige indsatser i Latinamerika i 2012.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2012-2014.

Da der er tale om en aktivitet, som er et element i udmøntningen af de 234 mio. kr., der blev tilført udviklingsbistanden i 2012 i forbindelse med ændringsforslag til finanslovsforslaget 2012, var aktiviteten ikke forudset under § 06.32.02.18. Øvrige indsatser i Latinamerika på finansloven for 2012. Der overføres derfor 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.31.79.10. Reserve til § 06.32.02.18. Øvrige indsatser i Latinamerika.

Udgifterne til bevillingen finansieres således:

§ 06.31.79.10.	Reserve	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige Udland	-50,0 mio. kr.
§ 06.32.02.18.	Øvrige indsatser i Latinamerika	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige Udland	50,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Programmet fokuserer på områder med konfliktrisiko, der involverer magtfulde interesser. Det indebærer væsentlige risici både for de personer, der arbejder inden for programmets rammer og for opnåelsen af resultater. Et igangværende internationalt review af Den Inter-Amerikanske Kommission kan give enkelte regeringer i regionen anledning til at styrke deres kritik af hele det Inter-Amerikanske Menneskerettighedssystem. Fortsatte overtrædelser af menneskerettighedsforkæmperes rettigheder kan have negativ indvirkning på disses engagement og mod til fortsat at kæmpe for menneskerettighederne. Desuden kan valgene i Honduras i 2013 føre til konflikter og menneskerettigheds-overtrædelser. Programmet vil gennem fastholdelse af opmærksomhed på problemerne, støtte til beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere og til kampen mod overtrædelser af menneskerettighederne medvirke til at mindske disse risici. Risici er yderligere søgt håndteret gennem valg af robuste samarbejdspartnere med lang erfaring i menneskerettighedsarbejdet i regionen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 50,0 mio. kr. i støtte til Regionalt program for menneskerettigheder i Centralamerika.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1057,3 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 19. november 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.