



30. oktober 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 30. oktober 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 270,0 mio. kr. i støtte til tredje fase af det bilaterale miljø-, energi- og klimaprogram i Indonesien.

Udgiften på 270,0 mio. kr. vil blive afholdt med 220,0 mio. kr. af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.057,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika og med 50,0 mio. kr. af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre hhv. 110,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2012 opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika og 110,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2012 opførte bevilling på § 06.32.04. Personelbistand til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika med henblik på at finansiere miljø-, energi- og klimaprogrammet i Indonesien i 2012.

- b. *Baggrund*

Indonesiens BNI pr. indbygger er for 2011 beregnet til ca. 2.940 USD. Realvæksten i BNP udgjorde 6,5 pct. i 2011, og den gennemsnitlige årlige realvækst var 5,9 pct. for perioden 2006-2011. Indbyggertallet skønnedes i 2011 at være 242,3 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 2006-2011 var i gennemsnit 1,1 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld var i 2010 91,0 mia. USD, svarende til 10,7 pct. af BNP, og det offentlige budgetunderskud er for 2012 estimeret til at være på 2,2 pct. Indonesien klassificeres af bl.a. Verdensbanken som et lavere mellem-indkomstland. Indonesiens fattige rammes hårdest af miljø- og klimaproblemer, som er direkte forbundet med landets økonomiske udvikling. Overgang til en bæredygtig, grøn vækst anses derfor som afgørende for bekæmpelse af fattigdom i Indonesien.

Danmark indledte i 2005 første fase af miljøprogrammet med 90,0 mio. kr. jf. Akt 34 af 1. december 2005. Anden fase af miljøprogrammet løber fra 2008-2012 og har et budget på 220,0 mio. kr. jf. Akt 48 af 13. december 2007.

Projektbeskrivelse

Tredje fase af miljøprogrammet i Indonesien har som overordnet formål at støtte den indonesiske regerings egne ambitioner om at fremme en inkluderende, bæredygtig og grøn økonomi. Programmet er tredje fase af miljø-, energi- og klimasamarbejdet mellem Danmark og Indonesien og vil fokusere på, at resultaterne opnået på nationalt politik- og lovgivningsniveau konsolideres, konkretiseres og

omsættes i egentlige miljøforbedringer. En stor del af programmet koncentrerer sig om støtte til konkrete miljø- og energiaktiviteter på lokalt plan, hvor det primært bliver provinsen Central Java (30 mio. mennesker, 40.800 km²), der vil være indsatsområde.

De væsentligste partnere vil ligesom i fase to være det indonesiske Miljøministerium og Energiministerium, men med et øget fokus på at styrke planlægnings- og implementeringskapacitet, samt Verdensbanken med fortsat samarbejde om lokalt forankret naturressource forvaltning. Endvidere vil Central Javas lokale myndigheder være en central partner.

For at opnå større synergi mellem indsatserne under klimapuljen og miljø- og energiindsatser er klimapuljemidlerne på 50,0 mio. kr. blevet fuldt integreret i nærværende miljøprogram som en del af komponent 3. Klimapuljemidlerne går til støtte af klimainitiativer med fokus på implementering på lokalt niveau og involvering af lokalbefolkningen.

Miljøprogrammets fase tre vil blive gennemført over fem år (2013-2017) og består af tre komponenter:

Komponent 1: Effektiv implementering og konsolidering af miljøforvaltnings- og klimaforandringsspolitikker, som skaber resultater på lokalt plan (56,0 mio. kr., heraf ca. 39 mio. kr. på decentralt niveau)

Samarbejdet med Miljøministeriet tager sigte på at styrke deres egen evne til at forvalte et stadigt større planlægnings- og monitoreringsansvar. Dernæst samarbejdes om udvikling og anvendelse af strategiske miljøvurderinger og støtte til gennemførelse af enkelte strategisk vigtige, nationale projekter. Endelig støttes gennemførelsen af de nationale klimahandlingsplaner. På decentralt niveau – dvs. primært i Central Java – støttes lokale myndigheder i dels at udvikle og gennemføre miljøplanlægning og dels at gennemføre konkrete pilotaktiviteter, som demonstrerer resultatet af god miljøplanlægning og implementering.

Komponent 2: Implementering af politikker for energieffektivisering, energibevarelse og vedvarende energi (72,0 mio. kr., heraf ca. 60 mio. kr. på decentralt niveau)

Samarbejdet med Energiministeriet har fokus på at styrke deres muligheder for dels at rådgive kerneinteressenter på energiområdet og dels at monitorere gennemførelsen af deres egen energipolitik og -planer. På provinsniveau støttes Central Javas myndigheder i at udvikle og implementere lokale politikker og planer vedrørende energieffektivitet, energibevarelse og vedvarende energi. Her vil der ikke mindst være fokus på implementering af energiaspekterne i lokale klimahandlingsplaner. Pilotaktiviteter på lokalt plan skal demonstrere den praktiske anvendelse af nye teknologier og innovative tilgange – herunder blandt andet offentlige-private partnerskaber.

Komponent 3: Klimatilpasning og udledningsreduktion gennem bæredygtig naturressourceforvaltning (100,0 mio. kr.)

Komponenten udgøres af fem selvstændige, men forbundne initiativer: i) 'Harapan Rainforest'-projektet, der startede med støtte fra klimapuljen i 2011, og som implementeres af Burung Indonesia. Harapan modtager stadig støtte gennem klimapuljen 2011, hvorfor der i udgangspunktet ikke er allokert yderligere midler til projektet; ii) støtte til FSC-certificering af 5,2 mio. ha. produktionsskov gennem 'the Borneo Initiative', der stimulerer bæredygtigt, kommercielt skovbrug; iii) direkte støtte til operationaliseringen af Indonesiens klimaprogrammer, hvor Danmark gennem Verdensbanken vil støtte REDD+ Support Facility, der skal assistere den indonesiske regering i implementeringen af det nationale program for reduktion af CO₂-udledning fra skovrydning og skovnedbrydning (REDD+); iv) støtte til at styrke lokale myndigheders implementering af handlingsplaner for klimatilpasning gennem den lokale afdeling af World Agroforestry Centre; samt v) støtte til naturressourceforvaltning af lokalsamfund gennem Verdensbanken.

Teknisk rådgivning, koordination, revision mv. (17,0 mio. kr.)

17,0 mio. kr. er afsat til programrådgivning og -koordinering, inklusiv teknisk rådgivning, ekstern revision og reviews mv.

Uallokerede midler (25,0 mio. kr.)

De uallokerede midler forventes umiddelbart anvendt til evt. støtte af Harapan Rainforest (efter udløbet af bevillingen fra klimapuljen 2011) samt til andre aktiviteter, hvor yderligere støtte skønnes at bidrage betydeligt til opfyldelse af programmets målsætninger.

Budget

Det samlede budget andrager 270,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1 - Miljø og klima	56,0 mio. kr.
Komponent 2 - Energi og klima	72,0 mio. kr.
Komponent 3 – Naturressourceforvaltning og klima	100,0 mio. kr.
Teknisk rådgivning, koordination, revision mv.	17,0 mio. kr.
Uallokerede midler	25,0 mio. kr.
I alt	270,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2012 med 220,0 mio. kr. under § 06.32.02.07. Indonesien og 50,0 mio. kr. under § 06.34.01.70. Klimapulje.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2013 til 2017. Tilsagnet indgås i 2012, men de første udbetalinger ventes tidsmæssigt først i starten af 2013, da der skal indgås regeringsaftale og aftale med partnere, før udbetalingerne kan finde sted.

Da der er tale om en aktivitet, som ikke er forudset under § 06.32.02.07. Indonesien på finansloven for 2012, overføres der hhv. 110,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika og 110,0 mio. kr. fra § 06.32.04. Personelbistand til § 06.32.02.07. Indonesien.

Udgifterne til bevillingen finansieres således:

§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-110,0 mio. kr.
§ 06.32.04.	Personelbistand	-110,0 mio. kr.
§ 06.32.02.07.	Indonesien	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige Udland	220,0 mio. kr.

Under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika er der, bl.a. som følge af at programmet for god regeringsførelse i Niger er udskudt fra 2012 til 2013, frigivet midler, som planlægges anvendt til finansiering af indeværende program. Det udskudte program i Niger er indbudgetteret på FFL 2013. Under § 06.32.04. Personelbistand er der bl.a. videreført ubrugte midler fra 2011 til 2012, som muliggør den nævnte omallokering. Finansiering på under- og standardkontoniveau under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika og § 06.32.04. Personelbistand vil blive fastlagt i forbindelse med lov om tillægsbevilling for finansåret 2012.

Omallokeringen er ikke udtryk for en opprioritering af indsætterne i Asien og en nedprioritering af indsætterne i Afrika.

Væsentlige risikoelementer

Valget af en ny præsident i 2014 risikerer at mindske den indonesiske regerings fokus på miljø og klima, ligesom politiske beslutningsprocesser kan forventes forsinket som følge af skiftet. Manglen-

de kapacitet i regeringen, særligt på lokalt plan, kan risikere at vanskeliggøre og forsinke implementering. Støtte fra rådgivere på nationalt og lokalt plan vil derfor spille en vigtig rolle, ligesom en høj grad af fleksibilitet i programmet vil være nødvendig for at kunne tilpasse skiftende rammebetingelser.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en fremrykning af tilsagn fra 2013 til 2012, hvilket dermed ikke er opført på finansloven for 2012.

d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 270,0 mio. kr. i støtte til tredje fase af det bilaterale miljø-, energi- og klimaprogram i Indonesien.

Udgiften på 270,0 mio. kr. vil blive afholdt med 220,0 mio. kr. af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.057,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika og med 50,0 mio. kr. af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre hhv. 110,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2012 opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika og 110,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2012 opførte bevilling på § 06.32.04. Personelbistand til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika med henblik på at finansiere miljø-, energi- og klimaprogrammet i Indonesien i 2012.

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika	-110,0 mio. kr.
§ 06.32.04. Personelbistand	-110,0 mio. kr.
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika	220,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 30. oktober 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.