

## Udmøntningsplan: Styrket dansk engagement inden for skat og udvikling

Udviklingslandenes egne indtægter skal finansiere udvikling

Hvorfor skat? Udvikling forudsætter, at der skabes det nødvendige offentlige indtægtsgrundlag til at finansiere reformer og offentlige serviceydelser. Det øgede skattegrundlag, som skabes gennem økonomisk vækst, skal derfor sætte udviklingslandene i stand til selv at finansiere de offentlige udgifter. Styrkede skatte- og afgiftssystemer giver staten øgede indtægter og gør det muligt at omfordele ressourcer til gavn for alle. De fremmer også demokratisk ansvarlighed mellem stat og borgere, fordi en befolkning, der betaler skat, har et stærkt incitament til at holde den politiske ledelse ansvarlig for brugen af skattemidlerne.

Problemet: Situationen i udviklingslandene er dog ofte en helt anden. De mister årligt store summer på grund af illegale kapitaludførsler forbundet ikke mindst med korrupsion og skatteunddragelse – i 2010 omkring knap 859 mia. USD. Også blandt danske prioritetslande er der omfattende problemer med illegale kapitaludførsler. De mister samtidig potentielle skatteindtægter på grund af et ofte for lavt beskatningsniveau, en begrænset evne til at inddrive skatter og en udstrakt brug af skattefrihed, bl.a. i forbindelse med udenlandske investeringer. Så længe det er situationen, går udviklingslandene glip af hårdt tiltrængte midler, der kunne have finansieret udvikling, reformer og offentlige serviceydelser, og de fastholdes i fattigdom og bistandsafhængighed. Situationen underminerer også udviklingssamarbejdet, hvis mål om at bidrage til at sætte landene i stand til at finansiere egen udvikling ikke kan realiseres, så længe pengene strømmer ud af udviklingslandene. Det er derfor, at strategien for Danmarks udviklingssamarbejde, **”Retten til et Bedre Liv”**, understreger, at Danmark vil:

- Styrke indsatsen i kampen for at lukke skattehuller;
- Adressere illegale kapitaloverførsler og
- Fremme en retfærdig beskatning af naturressourcer i verdens fattigste lande.

Mål: Målet med den danske indsats er at bidrage til at sætte skat og udvikling og bekæmpelse af illegale kapitaludførsler højere op på den udviklingspolitiske dagsorden. En sådan indsats går på tværs af flere ministerområder og kræver en samtænkt tilgang. Inden for udviklingssamarbejdet er målet at bidrage til at sikre, at verdens fattige lande selv sættes i stand til at finansiere egen udvikling – ikke mindst gennem en styrket evne til at opkræve skatter, der kan finansiere offentlige reformer og serviceydelser, sikre et passende skatteniveau og lukke skattehuller – adressere illegale kapitaludførsler fra udviklingslandene og fremme en retfærdig beskatning af udviklingslandenes naturressourcer, herunder i skrøbelige stater.

Finansiel ramme: I tillæg til de betydelige årlige udbetalinger, som forventes inden for eksisterende og nye programmer i danske prioritetslande, er der i 2013 afsat yderligere 10 mio. kr. til nye tilsagn til internationale organisationer, der arbejder for øget transparens, anti-korrupsion og bekæmpelse af illegale kapitaludførsler. I det følgende er eksempler på igangværende og nye indsatser inden for landeprogrammerne medtaget for at illustrere omfanget af den danske indsats.

## Udmøntningsplan: Styrket dansk engagement inden for skat og udvikling

Indsatsområde	Aktiviteter	Timing
Styrket indsats for opbygning af skattesystemer og for at lukke skattehuller i danske prioritetslande	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Styrket dialog om indtægtssiden af budgettet og mobilisering af skatteindtægter med lande, som modtager generel budgetstøtte. Terminologien for generel budgetstøtte <b>ændres til "udviklingskontrakter"</b> for at understrege i) den kontraktlige karakter af samarbejdet; ii) harmoniseringen med EU's tilgang på området og iii) budgetstøttepakken, som omfatter såvel budgetstøtte som andre komplementære indsatser. Der vil derfor fremover i overensstemmelse med de nye <a href="#">retningslinjer for udviklingskontrakter</a> være et større fokus på styrkelse af skattesystemer og evne til at indkræve skatter i budgetstøttepakken til danske prioritetslande.</li> </ul>	2013ff
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ambassader i danske prioritetslande vil blive anmodet om at sikre, at skat, udvikling og finansiel transparens er passende reflekteret i landeprogrammerne, herunder i planlagte og fremtidige indsatser.</li> </ul>	2013
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I lyset af drøftelse på møde mellem skatte- og udviklingsministeren i januar 2013 fortsætte dialogen med Skatteministeriet om mulighederne for anvendelse af og lokal efterspørgsel efter Skatteministeriets ekspertise i konkrete udviklingsindsatser.</li> </ul>	2013ff
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Ghana vil støtte til Ghana Revenue Authority indgå i den næste fase af den generelle budgetstøtte. Danmark vil bistå myndighederne i gennemførelsen af en vidtrækkende <b>moderniseringsplan, som omfatter etableringen af en "Large Taxpayer Unit"</b> med særligt fokus på virksomheder, etableringen af et system til registrering af skatteydere og styrket bredde i skatteopkrævningen samt fornyelse af skattepolitikken. Ghana har en omfattende udvindingsindustri, og beskatning af denne industri indgår systematisk i moderniseringsplanen.</li> </ul>	2014-2018
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Tanzania støtte bestræbelser på at udvide skattegrundlaget, begrænse skatteundtagelse og forbedre skattemyndighedernes kapacitet (15 mio. kr.).</li> </ul>	2011-2014

## Udmøntningsplan: Styrket dansk engagement inden for skat og udvikling

Indsatsområde	Aktiviteter	Timing
Styrket indsats for opbygning af skattesystemer og for at lukke skattehuller i danske prioritetslande	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Tanzania støtte til reformer i den offentlige finansforvaltning (30 mio. kr.) med særligt fokus på statens evne til at inddrive og forvalte skatter og afgifter, herunder fra landets naturressourcer. Dette omfatter bl.a. også støtte (900.000 kr.) til en cost-benefit analyse iværksat af finansministeriet af omfattende skattefritagelser for bl.a. udenlandske virksomheder, hvis resultater ventes medio 2013. Der er også igangsat en dialog mellem SKAT i Danmark og de tanzaniske skattemyndigheder om danske skattemyndigheders erfaringer.</li> </ul>	2012-2015
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Mozambique støtte til skattereform (86 mio. kr.), der bl.a. sigter på en mere effektiv beskatning af den hastigt voksende udvindingsindustri.</li> </ul>	2011-2014
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Bangladesh støtte til arbejdet for styrket gennemsigtighed og dialog med befolkningen i forbindelse med skatteindkrævning og forvaltning af offentlige midler på lokalt plan (30 mio. kr.). Målet er, at skatteopkrævningen i 572 kommuner i gennemsnit skal være forøget med 90 % ved afslutningen af projektet.</li> </ul>	2011-2016
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Kenya støtte (40 mio. kr.) til den offentlige finansforvaltningsreforms gennemførelse med afsæt i det kenyanske finansministeriums strategi på området. Programmet fokuserer på den igangværende reform af den offentlige forvaltning, som bl.a. omfatter en styrkelse af Kenya Revenue Authority's institutionelle kapacitet til at inddrage og administrere skat.</li> </ul>	2011-2015
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Nepal støtte til indsatser til forbedring af skatteadministrationens evne til at håndhæve skattereglerne og inddrive midler med fokus på forbedrede skattepolitikker, styrket administrativ kapacitet til at sikre håndhævelse af skattelovgivningen og forbedrede IT systemer (2 mio. kr. i 2011-2013). En ny fase af støtten (1,5 mio. kr. i 2013-2015) vil fortsætte fokus på at styrke skatteadministrationen gennem kapacitetsopbygning.</li> </ul>	2011-2015

## Udmøntningsplan: Styrket dansk engagement inden for skat og udvikling

Indsatsområde	Aktiviteter	Timing
Bekæmpelse af illegale kapitaludførsler, fremme af finansiell transparens	<ul style="list-style-type: none"> <li>Som led i finanslovsaftalen med EL afsættes i 2013 yderligere 10 mio. kr. til internationale organisationer, der arbejder for øget transparens, anti-korruption og bekæmpelse af illegale kapitaloverførsler. Dette kan omfatte additionelle bidrag til f.eks. EITI eller nye bidrag til Global Financial Integrity, Financial Transparency Coalition eller andre relevante aktører på området. Der vil i løbet af 2013 blive ydet nye tilsagn for de additionelle midler til de mest relevante/gennemslagsdygtige initiativer.</li> </ul>	2013
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Opstart af samarbejde med tænketanken Global Financial Integrity (GFI) og dennes direktør Raymond Baker i Uganda og Ghana med henblik på at afdække mulighederne for et fælles initiativ med landets myndigheder i kampen mod illegale kapitaludførsler. I Mozambique fortsætter dialogen mellem GFI og ambassaden om samme emne.</li> </ul>	2013-2014
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aktiv deltagelse i partnerskabspanel under <a href="#">Financial Transparency Coalition</a> med henblik på udveksling af erfaringer, policy drøftelser og netværk. Koalitionen er et konsortium af NGOer, forskningsinstitutioner og lande, som fokuserer på øget transparens i det globale finansielle system til fordel for udviklingslandene. I 2013 vil relevansen af evt. dansk støtte til koalitionen blive vurderet.</li> </ul>	2013
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Iværksætte udredning om omfanget af illegale kapitaludførsler i udvalgte danske prioritetslande i Afrika (Mozambique, Tanzania, Kenya, Ghana og Uganda), mulige forholdsregler/tiltag, landene kan iværksætte, og analyse af, hvad landene kan få ud af at dæmme op for illegale kapitaludførsler f.eks. i forhold til forbedrede sociale serviceydelser. Målet er at skabe opmærksomhed om problemerne og understøtte Danmarks politikdialog med landene. Studiet, som vil blive gennemført af tænketanken Global Financial Integrity, vil blive offentliggjort i begyndelsen af 2014.</li> </ul>	2013ff

## Udmøntningsplan: Styrket dansk engagement inden for skat og udvikling

Indsatsområde	Aktiviteter	Timing
Bekæmpelse af illegale kapitaludførsler, fremme af finansiell transparens	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inden for det nordisk-baltiske samarbejde (NBC) i Verdensbanken og med Norge som lead arbejde for en mere aktiv rolle for Verdensbanken i kampen mod illegale finansielle kapitaludførsler fra udviklingslandene og i forhold til forhandling (og genforhandling) af udvindingskontrakter. Omfatter bl.a. dialog om en klar position vedrørende bekæmpelse af illegale finansielle kapitaludførsler, større transparens i og styrket data-indsamling og statistik i relation til økonomi, handel og finansielle overførsler og stærkere fokus på temaet i Bankens Country Assistance Strategies.</li> </ul>	2013ff
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Kenya støtte (3 mio. kr.) til et 2-årigt pilot-projekt til bekæmpelse af hvidvask af penge i regionen forankret hos den kenyanske skole for monetære studier (Kenyan School of Monetary Studies, KSMS). Projektet er en del af indsatsen under stabiliseringsprogrammet for Østafrika, hvor en af delmålsætningerne er at bekæmpe illegale pengestrømme for at bidrage til en stabilisering af regionen. Projektet omfatter kapacitetsopbygning af det nyligt etablerede finansielle rapporteringscenter (Financial Reporting Centre). Det langsigtede mål er at hjælpe Kenya med at opfylde de internationale krav til bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme fra Financial Action Task Force (FATF), således at Kenya undgår at blive blacklistet. Projektet har desuden et regionalt perspektiv, som omfatter samarbejde med andre lande i regionen, ikke mindst Somalia, og opbygningen af et regionalt videnscenter i KSMS.</li> </ul>	2013-2014
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Etiopien støtte til træning af ansatte i Financial Intelligence Unit (5 mio. kr.) samt justitsministeriet (0,8 mio. kr., non-DAC midler) med henblik på at forbedre nationale strukturer til bekæmpelse af illegale kapitaludførsler og hvidvaskning af penge. Træningen har som mål at sikre nødvendig institutionel kapacitet og ekspertise hos politi og retsvæsen til effektiv efterforskning og retsforfølgelse af illegale kapitaludførsler, hvidvaskning af penge og finansiering af terror. Det etiopiske justitsministerium støttes desuden (2,2 mio. kr., non-DAC midler) i bestræbelserne på at styrke dets evne til at indgå i samarbejder med andre landes myndigheder om bekæmpelse af hvidvask af penge og transnational økonomisk kriminalitet.</li> </ul>	2013-2014

## Udmøntningsplan: Styrket dansk engagement inden for skat og udvikling

Indsatsområde	Aktiviteter	Timing
Fremme en mere effektiv og retfærdig beskatning af udvinding af naturressourcer, også i skrøbelige stater	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tilsagn på 3 mio. kr. i 2012-2013 til <a href="#">Extractive Industries Transparency Initiative</a> (EITI) og organisationens arbejde med at fremme transparens i udvindingsektoren. Omfatter også en mere aktiv deltagelse i EITI-samarbejdet, herunder i EITI-møder og -konferencer, og en stærkere kobling af dette arbejde til ambassadernes politikdialog om transparens i indtægter fra udvinding. En forøgelse af det årlige bidrag fra 2014 vil på baggrund af erfaringerne i 2013 og omfanget af nye EITI-implementerende lande blive overvejet.</li> <li>Sikre udviklingslandene muligheder for teknisk og finansiel støtte til at leve op til EITI's krav gennem <a href="#">støtte til EITI-trustfond i Verdensbanken</a> (2,7 mio. kr. i 2011-2013). En videreførelse af støtten til EITI-trustfonden i Verdensbanken fra 2014-2015 vil blive overvejet på grundlag af en vurdering af effekten af indsatserne og finansieringsbehovet.</li> <li>Iværksættelse af nyt samarbejde (3 mio. kr. i 2013-2015) med den internationale civilsamfundsorganisation <a href="#">Global Witness</a>, som undersøger og udfører kampagner mod konflikter og korruption forbundet med naturressourceudvinding og de deraf afledte miljømæssige og menneskeretlige overgreb. Global Witness arbejder i en lang række konflikt og post-konflikt lande.</li> </ul>	<p>2012-2013ff</p> <p>2011-2013</p> <p>2013-2015</p>
Sammenhængende politikker, der arbejder for udvikling	<ul style="list-style-type: none"> <li>Integrering af hensyn til skat og udvikling i den kommende handlingsplan for Danmarks arbejde med at sikre sammenhæng i politikker, der berører udviklingslande (politikssammenhæng for udvikling/PCD), og som vil have særlig fokus på EU.</li> <li>Fortsat aktivt følge arbejdet i OECD/DAC om skat og udvikling gennem deltagelse i relevante møder og netværk i OECD/DAC-regi, herunder <b>fællesmøder mellem OECD's skatte- og udviklingskomité og i OECD's task force on tax and development.</b></li> </ul>	<p>2013</p> <p>2013ff</p>