



---

26. august 2013.

**Udenrigsministeriet.** København, den 26. august 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 ydes Burma fuldstændig gældslettelse i form af eftergivelse af hele den udestående gæld på i alt 296,5 mio. kr. Gælden er fordelt på fem danske statslån, som andrager 295,0 mio. kr. hvoraf 286,4 mio. kr. er i restance, samt lån ydet gennem EU (EF) administreret af Verdensbanken, som udgør 1,5 mio. kr., hvoraf 0,6 mio. kr. er restancer.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Burma er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande, og er af Verdensbankens kategoriseret som lavindkomstland med en bruttonationalindkomst pr. capita under 1.025,0 USD. På grund af manglende datagrundlag har Verdensbanken ikke kunne opgøre de økonomiske forhold mere præcist. Burmas samlede gæld udgjorde efter skøn fra Den Internationale Valutafond (IMF) i januar 2013 15,3 mia. USD. IMF vurderede i en gældsanalyse af december 2012, at Burma er i gældsød.

Der er igangsat en transitionsproces i landet, som der fra internationalt hold er politisk opbakning til. Der er desuden bred enighed om, at gældsafvikling kan bidrage positivt til processen ved at frigøre økonomiske ressourcer til brug for investeringer i bl.a. sundhed, uddannelse og infrastruktur.

EU ophævede ved udgangen af april 2013 alle sanktioner mod Burma (undtagen våbenembargoen og embargo mod udstyr, der kan anvendes til intern undertrykkelse) i anerkendelse af de generelle politiske og økonomiske fremskridt i landet.

#### *Projektbeskrivelse*

Burma indgik den 25. januar 2013 en aftale med bilaterale kreditorer i Parisklubben (de vestlige landes kreditorforum), inklusiv Danmark, om gældslettelse og gældsomlægning. Ifølge aftalen vil Burma få eftergivet 50 pct. af de totale restancer til kreditorerne i Parisklubben i nominelle termer fordelt på to faser. Resterende gæld vil blive omlagt over 15 år med en 7-årig afdragsfri periode. Aftaler indgået i Parisklubben er ikke juridisk bindende og kræver derfor efterfølgende godkendelse af de bevilgende myndigheder i de enkelte kreditorlande.

I forbindelse med indgåelse af den bilaterale aftale om gældslettelse og gældsomlægning ønsker Danmark at yde additionel bilateral støtte til Burma i form af fuld gældslettelse på linje med Norge. Normal dansk praksis er at eftergive statslån fuldt ud til lande som i tilstrækkelig grad opfylder de

objektive kriterier for eftergivelse af statslån, som Finansudvalget har tilsluttet sig, jf. Akt 218 af 31. maj 1995. Kriterierne er: (i) status som mindstudviklet land, (ii) fattigdom, (iii) forgældethed, og (iv) hvorvidt landet er et prioritetsland. Disse kriterier suppleres af en konkret politisk vurdering, hvori vil indgå hensyn til menneskerettigheder og vilje til økonomiske reformer.

Burma vurderes i tilstrækkelig grad at opfylde disse kriterier. Burma er således klassificeret som tilhørende gruppen af mindstudviklede lande af FN, mens Verdensbanken kategoriserer Burma som lavindkomstland. Den Internationale Valutafond (IMF) har ydermere vurderet, at Burma er i gælds-nød i en gældsanalyse fra december 2012. Endvidere er Burma et af Danmarks prioritetslande, og gældseftergivelse vurderes at kunne understøtte den igangværende transition i landet mod demokrati, åbenhed og reintegration i det internationale politiske og økonomiske system.

Danmark har udestående lån i Burma på 296,5 mio. kr., hvoraf 287,0 mio. kr. er i restance. Der er aldrig afdraget på lånene. Der er tale om fem rentefri statslån fra hhv. 1978, 1979, 1980, 1981 og 1982, samt lån ydet på særligt fordelagtige vilkår gennem EU (EF) administreret af Verdensbanken. Efter vanlig procedure blev lånene ved ydelsen udgiftsført som udviklingsbistand. I modsætning til en række andre statslån, hvor der er budgetteret med indtægter på 06.32.07.15., har Burma ikke afdraget på lånene, og der har således ikke været indbudgetteret indtægter i forbindelse med lånet.

Norge valgte at eftergive 100 procent af Burmas gæld til Norge og Japan 60 procent af Burmas gæld til Japan. Samlet set får Burma med aftalen eftergivet 5.968,0 mio. USD.

### *Budget*

Gældseftergivelsen andrager 296,5 mio. kr. Eftergivelsen indebærer ikke udgifter for statskassen, da lånene efter vanlig procedure blev udgiftsført i forbindelse med ydelsen. Der er ikke budgetteret med tilbagebetaling af lånene, hvorfor eftergivelsen er udgiftsneutral. Mindreindtægten vil kun fremgå som en regnskabsteknisk postering i 2013.

De udgiftsmæssige konsekvenser kan specificeres således

§ 06.32.07.12.	Afskrivning af lån, udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	295,0 mio. kr.
§ 06.32.07.13.	Nedskrivning af lån, indtægt	
	55. Statslige udlån, afgang	295,0 mio. kr.
§ 06.37.01.15.	Special Action Account, udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	1,5 mio. kr.
§ 06.37.01.15.	Special Action Account, indtægt	
	55. Statslige udlån, afgang	1,5 mio. kr.

### *Væsentlige risikoelementer*

Der skønnes ikke at være risikoelementer forbundet med gældseftergivelsen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om eftergivelse af gæld, der vedrører tidligere danske statslån. Parisklubbens aftaler løber indtil den 30. august 2013, hvorfor de bilaterale aftaler bør være på plads ved ophør af denne aftale.

d. Forslaget er for så vidt angår de danske statslån (295,0 mio. kr.) tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite. Lån ydet gennem EU (EF) og administreret af Verdensbanken (1,5 mio. kr.) vil ved sædvanlig procedure blive eftergivet ved kontorchefsnotits.

e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 ydes Burma fuldstændig gældsslettelse i form af eftergivelse af hele den udestående gæld på 296,5 mio. kr., således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2013 optages følgende:

§ 06.32.07. Lånebistand, udgift	295,0 mio. kr.
§ 06.32.07. Lånebistand, indtægt	295,0 mio. kr.
§ 06.37.01. Verdensbankgruppen, udgift	1,5 mio. kr.
§ 06.37.01. Verdensbankgruppen, indtægt	1,5 mio. kr.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 26. august 2013*

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.