



30. august 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 30. august 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til humanitære indsatser i og omkring Syrien.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem den Europæiske Union (EU) til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at finansiere humanitære indsatser i og omkring Syrien.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Der anmodes om, at aktstykket hastebehandles, da de tilspidsede kamphandlinger i Syrien nødvendiggør en akut humanitær reaktion på de forværrede humanitære forhold i Syrien og dets nabolande. Dertil kommer, at Verdensfødevareprogrammet (WFP) vil være tvunget til at suspendere dele af sine aktiviteter i regionen, med mindre organisationen øjeblikkeligt får tilført yderligere midler.

Konflikten i Syrien har medført en af de alvorligste humanitære kriser nogensinde. De humanitære behov i Syrien og blandt de syriske flygtninge i nabolandene er langt større end den nuværende nødhjælpskapacitet, og behovene stiger løbende i takt med, at konflikten forværres.

FN vurderer nu, at omkring 6,8 millioner mennesker i Syrien (svarende til knap en tredjedel af befolkningen) har behov for humanitær bistand. Heraf er ca. 4,25 millioner mennesker internt fordrevne. Blandt de nødlidende er der over tre mio. børn. Herudover er knap 2 mio. syrere flygtet til Syriens nabolande og Nordafrika. Det er en femdobling siden årsskiftet, og tallet stiger fortsat. FN vurderer, at det samlede antal flygtninge fra Syrien kan nå 3,5 mio. inden udgangen af året. Alene i de seneste 14 dage har over 48.000 syrere krydset grænsen til Irak som følge af intensiverede kampe og forværring af fødevaresituationen i det nordøstlige Syrien. Presset på nabolandene er således allerede enormt og kan forventes at blive markant større i de kommende måneder. Dermed stiger risikoen for destabilisering i hele regionen.

FN har appelleret om knap 25,0 mia. kr. til indsatser i og omkring Syrien, hvilket er den største humanitære appel, der nogensinde er udsendt. I øjeblikket er appellen kun ca. 40 pct. finansieret, og med en fortsat forværring i den humanitære situation samt den kommende vinterperiode er der akut behov for tilførsel af yderligere midler. FN's Højkommissær for Flygtninge har derfor appelleret til verdens lande om at se ud over deres fastlagte humanitære budgetter og øge de humanitære midler til den voksende humanitære katastrofe.

Projektbeskrivelse

Verdensfødevareprogrammet (WFP):

WFP er hovedansvarlig for at levere fødevarerhjælp til sårbare, konfliktramte ofre i Syrien og nabolandene. WFP's appel for Syrien i 2013 er i øjeblikket 50 pct. finansieret, mens organisationens regionale appel kun er dækket med 18,1 pct. WFP har derfor stadig brug for mere end 1,0 mia. USD til at hjælpe op mod 6,5 mio. syrere, herunder 4 millioner mennesker inde i Syrien og næsten 2,5 mio. flygtninge i nabolandene.

FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR):

UNHCR leder det internationale samfunds indsats til støtte for de syriske flygtninge i bl.a. Libanon, Jordan, Irak, Tyrkiet og Egypten, og er dermed også den væsentligste FN-partner for de stedlige myndigheder. Dertil kommer betydelige aktiviteter til fordel for internt fordrevne og andre sårbare grupper i selve Syrien. Organisationen har et samlet budget på 1,38 mia. USD for 2013, men har indtil videre kun modtaget 602 mio. USD, hvorfor den har et meget betydeligt finansieringsbehov.

Den Internationale Røde Kors Komite (ICRC):

ICRC har været til stede i Irak siden 1980 og er blandt de væsentligste aktører i håndteringen af den igangværende meget massive tilstrømning af syriske flygtninge til de nordlige dele af landet. Fokus er i den sammenhæng på at uddele nødhjælpsartikler til de syriske flygtninge samt at bidrage med medicinske faciliteter. Derudover driver ICRC et omfattende program til fordel for internt fordrevne og andre sårbare grupper i selve Irak. Programmet har et samlet budget på 72,2 mio. USD, men har indtil videre kun modtaget donorbidrag på 27,1 mio. USD, hvorfor der er et stort behov for yderligere støtte.

Budget

Det samlede budget andrager 100,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Bidrag til Verdensfødevareprogrammet (WFP)	50,0 mio. kr.
Bidrag til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR)	30,0 mio. kr.
Bidrag til den Internationale Røde Kors Komite (ICRC)	20,0 mio. kr.
I alt	100,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2013 med 100,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser. Tilsagnet forventes udbetalt i 2013.

Med henblik på at finansiere indsatserne i nærværende aktstykke overføres 100,0 mio. kr. fra § 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) til § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Under § 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) er der midler til rådighed. Kontoen er blevet nedskrevet med 124,0 mio. kr., som følge af at EU-Kommissionen har udmeldt en generel nedsættelse af EU-landenes samlede EUF-betalinger.

Finansieringen er som følger:

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)	
	11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige Udland	100,0 mio. kr.

§ 06.37.04.	Bistand gennem den Europæiske Union (EU)	
	10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF)	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige Udland.	-100,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Bevillingen er givet som ikke-øremærkede fleksible midler til ICRC samt de største humanitære FN-organisationer, som har humanitære indsatser i og omkring Syrien. Der er tale om aktiviteter i områder præget af aktiv konflikt, hvorfor den forbundne risiko er betydelig. Organisationerne er imidlertid højt specialiserede i at arbejde under gældende vilkår og har i øvrigt fuld mulighed for at anvende bevillingerne, hvor de umiddelbart kan gøre den største forskel for sårbare grupper.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til humanitære indsatser i og omkring Syrien.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem den Europæiske Union til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at finansiere humanitære indsatser i og omkring Syrien.

§ 06.37.04. Bistand gennem den Europæiske Union (EU)	-100,0 mio. kr.
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	100,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 30. august 2013

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.