



---

15. oktober 2012.

**Udenrigsministeriet.** København, den 15. oktober 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 25,0 mio. kr. i støtte til International HIV/AIDS Alliances' (IHAA) indsatser for mænd, der har sex med mænd i Afrika. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 640,0 mio. kr. til § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 25,0 mio. kr. fra den på finansloven 2012 opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem Den Europæiske Union til § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer med henblik på at finansiere støtten til IHAA.

- b. *Baggrund*

Et tematisk review udarbejdet af et eksternt konsulentteam for Udenrigsministeriet fra 2011 af den danske HIV/AIDS-indsats i perioden 2005-2010 især med fokus på en række afrikanske lande påpegede, at HIV-smitten mange steder øges eller forbliver uforholdsmæssig høj blandt de mest sårbare grupper, trods fald i antallet af nye HIV-smittede i den generelle befolkning. Det gælder ikke mindst for gruppen af mænd, som har sex med mænd (MSM). Denne gruppe har ofte ringere eller ingen adgang til kondomer og andre sundhedsydelser pga. diskrimination og forfølgelse.

Et centralt element i opfølgingsplanen for det eksterne review er derfor at styrke indsatsen for MSM i Afrika via samarbejde med civilsamfundsorganisationer. Disse organisationer har mulighed for at kontakte og hjælpe de sårbare grupper med information samt tilbyde test, kondomer, behandling og omsorg i lande, hvor diskrimination og kriminalisering af homoseksualitet vanskeliggør samarbejdet med myndighederne. Civilsamfundsorganisationer kan ligeledes bidrage til en dialog lokalt og nationalt om menneskerettighedsaspekter, diskrimination og stigmatisering.

#### *Projektbeskrivelse*

International HIV/AIDS Alliance (IHAA) er en NGO, som arbejder med civilsamfundets inddragelse i HIV/AIDS-indsatser samt indsatser for de mest sårbare grupper. IHAA blev stiftet i 1993 med det formål at styrke samarbejdet med lokale NGO'er og CBO'er ("community based organisations") i udviklingslandene og at styrke disses forbindelser til offentlige og private donorer, nationale regeringer og FN. Organisationen yder i dag teknisk og økonomisk bistand til ca. 40 såkaldte tilknyttede organisationer ("Linking Organisations") på nationalt niveau, der herefter yder teknisk og/eller øko-

nomisk bistand til lokale NGO'er og CBO'er. Arbejdet er således fokuseret på kapacitetsopbygning på lokalt niveau.

Med den danske støtte til IHAA bidrager Danmark til at øge MSM's adgang til information og sundhedsydelse. Støtten vil også bidrage til at skabe et befordrende miljø og de rette betingelser i lokal-samfundet på serviceniveau og på policyniveau.

Mere konkret bliver støtten til IHAA givet med henblik på at:

- 1) Nå ud til flere HIV-udsatte MSM, deres partnere og familier med en interventionspakke omfattende sundhedsydelse (frivillig rådgivning og test) og rådgivning om minimering af smitterisiko.
- 2) HIV-udsatte MSM får bedre adgang til information, forebyggelse og menneskerettighedsbaserede sundhedsydelse samt andre støtteydelse af god kvalitet.
- 3) Bidrage til et befordrende miljø for evidensbaserede sundhedsinterventioner for MSM, f.eks. gennem at træne sundhedspersonale i MSM-venlige serviceydelser og i at reducere stigma over for MSM.
- 4) Bruge erfaringer og læring til at påvirke udviklingen af MSM, HIV-politikker og praksis samt til at styrke viden nationalt, regionalt og globalt.

IHAA vil med det øremærkede danske bidrag kunne udbygge sine MSM-indsatser betydeligt og forventer samlet at kunne nå minimum 30.600 personer (mod p.t. godt 9.500) i løbet af den treårige periode. IHAA's indsatser vil have fokus på MSM i Afrika med indsatser i Kenya, Zimbabwe, Tanzania og Uganda. Disse er alle lande, hvor MSM er ulovligt eller har restriktive rammer.

IHAA's samlede budget i 2012 udgør 36 mio. USD (215 mio. kr.), og finansieres af en række lige-sindede donorer, herunder Sverige, Norge, Nederlandene, Canada, UK og USA som de største bidragsydere. Foruden det øremærkede bidrag til IHAA's MSM-indsatser støtter Danmark, i lighed med tidligere år, IHAA med et årligt kernebidrag på 10,0 mio. kr. Der er således på finansloven for 2012 under § 06.36.03.14. FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS) allerede afsat 20,0 mio. kr. til et toårigt generelt bidrag til IHAA for perioden 2012-2013.

### *Budget*

Det samlede budget andrager 25,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 25,0 mio. kr. under § 06.36.03.14. FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS) i 2012.

Tilsagnet planlægges udbetalt over perioden 2012-2014.

Da tilsagnet ikke var forudset på finansloven for 2012 under § 06.36.03.14. FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS), overføres der 25 mio. kr. fra den på finansloven for 2012 opførte bevilling på § 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), idet EU-kommissionen ikke forventer at indkalde hele den afsatte bevilling til § 06.36.03.14. FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS).

§ 06.37.04.10.	Den Europæiske Udviklingsfond (EUF)	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-25,0 mio.kr.
§ 06.36.03.14.	FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS)	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	25,0 mio.kr.

*Væsentlige risikoelementer*

Som følge af, at mange lande i især Afrika har kriminaliseret homoseksuelle personer (med konsekvenser såsom forfølgelse og diskrimination), andre sårbare grupper samt de organisationer, der søger at hjælpe dem, er der risiko for, at indsatser må afbrydes eller ikke kan igangsættes som planlagt, og de opstillede mål dermed ikke nås. IHAA vurderes at have en god tilgang til risikohåndtering. Organisationen har bl.a. udarbejdet et "Critical Risk Register", som identificerer, hvilke risici organisationen kan blive konfronteret med, hvad konsekvenserne heraf kan blive, samt hvilken kontrol og opfølgning der kan iværksættes.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da tilsagnet, som ikke indgår på finansloven for 2012, ønskes afgivet i 2012.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 25,0 mio. kr. i støtte til International HIV/AIDS Alliances' (IHAA) indsatser for mænd, der har sex med mænd, i Afrika. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 640,0 mio. kr. til § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 25,0 mio. kr. fra den på finansloven 2012 opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem Den Europæiske Union til § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer med henblik på at finansiere støtten til IHAA.

§ 06.37.04.10.	Den Europæiske Udviklingsfond (EUF)	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-25,0 mio.kr.
§ 06.36.03.14.	FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS)	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	25,0 mio.kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 15. oktober 2012*

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.