



8. juni 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 8. juni 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på i alt 100,0 mio. kr. i støtte til implementeringen af den maliske regerings transitionsplan for overgangsperioden 2013-2015.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 2.561,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Malis bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2011 beregnet til USD 610. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde -1,2 pct. i 2012, mens den gennemsnitlige årlige realvækst var 3,0 pct. for perioden 2003-2011. Indbyggertallet skønnedes i 2010 at være 15,4 mio., og den årlige befolknings-tilvækst for perioden 2000-2010 var i gennemsnit 3,1 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2010 til ca. USD 2,3 mia. Mali er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Menneskerettighedssituationen i Mali forværredes i 2012. I det nordlige Mali er der dokumenterede menneskerettighedskrænkelser begået af oprørsgrupper og militante islamister, men også den maliske hær er anklaget for rettighedsovergreb.

Situationen i Mali er sikkerhedsmæssigt og politisk under langsom stabilisering efter et statskup i 2012 og den fransklede militære intervention i landets nordlige regioner fra januar 2013. Der er nu vedtaget en køreplan for det videre forløb med fokus på valgafholdelse og genetablering af kontrol med de nordlige regioner. De fleste donorer er gradvist ved at genoptage støtten til den maliske regering med henblik på bl.a. gennemførelse af elementerne i den maliske regerings køreplan.

Projektbeskrivelse

Formålet med det særlige danske bidrag i 2013-2015 er at understøtte den maliske regerings køreplan og dermed afholdelsen af troværdige valg, gennemførelse af en national forsoningsproces og genetablering af kontrol med det samlede territorium. Hertil kommer målsætningen om at sikre, at den maliske stat ikke kollapser og er i stand til at levere basale sociale ydelser. Støtten supplerer det i forvejen robuste danske udviklingspolitiske engagement i Mali, der har eksisteret siden 2007. Støtten kanaliseres gennem midlertidige, multidonor mekanismer (op til 2 år) med henblik på hurtigt og fleksibelt at kunne adressere den meget skrøbelige situation. Ikke alle operationelle forhold for så vidt

angår de midlertidige mekanismer er endeligt afklaret, men dette vurderes mindre vigtigt end en hurtig og robust respons på den aktuelle situation. Støtten vil blive ledsaget af en styrket politisk dialog mellem donorer og regering og tæt opfølgning på opnåelse af de forventede resultater, ikke mindst inden for rammerne af EU's statsopbygningskontrakt.

Bevillingen omfatter følgende komponenter:

Støtte til statsopbygningskontrakt mellem EU og den maliske stat (50,0 mio. kr.)

Den Europæiske Union (EU) har indgået en såkaldt statsopbygningskontrakt med den maliske stat til en værdi af 220 mio. euro. Med statsopbygningskontrakten etableres en aftale om direkte finansielle overførsler til det maliske nationale budget mod betingelser om gennemførelse af køreplanen, forbedringer af økonomistyringen og acceptabel fremgang på en række økonomiske og sociale områder. Statsopbygningskontrakten vil muliggøre, at den maliske stat kan iværksætte køreplanen og levere basale sociale serviceydelser, hvilket vurderes som afgørende for stabilitet og sammenhængskraft i landet. Den danske støtte til statsopbygningskontrakten beløber sig til 50 mio. kr. Bl.a. Belgien og Sverige overvejer tillige at støtte statsopbygningskontrakten.

FN's Stabiliseringsfond (30,0 mio. kr.)

Fonden supplerer EU's Statsopbygningskontrakt og giver mulighed for øremærkede bidrag til specifikke budgetposter i det nationale maliske budget. Formålet er midlertidigt at afbøde virkninger af den nuværende socioøkonomiske krise i Mali. Det danske bidrag til Stabiliseringsfonden vil fokusere på få overordnede budgetlinjer indenfor bl.a. offentlige arbejder og generel offentlig administration.

Fælles valgfond (15,0 mio. kr.)

Afholdelse af valg og dannelse af en ny regering med et folkeligt mandat vurderes afgørende for politisk fremdrift i Mali. FN's udviklingsorganisation, UNDP, har oprettet en valgfond, som sigter på både at støtte regeringen og den uafhængige valgkommission, ligesom der gives støtte til folkelig mobilisering forud for de annoncerede præsident- og parlamentsvalg i anden halvdel af 2013.

Uallokerede midler (5,0 mio. kr.)

Den danske ambassade i Bamako vil administrere ikke-allokerede midler, der vil kunne anvendes til nødvendig teknisk bistand samt til kapacitetsopbygning af civilsamfundet, herunder dets evne til at udøve folkelig kontrol med den maliske regerings forvaltning af egne og donorfinansierede midler.

Budget

Den samlede danske støtte til implementeringen af den maliske regerings køreplan andrager 100,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

EU's statsopbygningskontrakt	50,0 mio. kr.
Stabiliseringsfonden	30,0 mio. kr.
Fælles valgfond	15,0 mio. kr.
Uallokerede midler	5,0 mio. kr.
I alt	100,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 100,0 mio. kr. under § 06.32.01.20. Mali i 2013.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2013-2014.

Væsentlige risikoelementer

EU har i forbindelse med udviklingen af Statsopbygningskontrakten foretaget en grundig risikovurdering, som også ligger til grund for vurderingen af risici forbundet med det danske bidrag. Der er betydelige politiske risici forbundet med at yde budgetstøtte til den maliske stat, bl.a. henset til en fortsat flydende politisk situation samt usikkerhed omkring endelig dato for valgafholdelse og dermed en ny og mere legitim regering. Der vurderes imidlertid at være større risici forbundet med ikke at engagere sig og støtte den maliske stat pga. risiko for statskollaps. Endvidere er der en risiko for, at det internationale samfund kan støtte valgafholdelse, som efterfølgende vil vise sig ikke at være troværdig. De politiske risici søges imødegået ved gradvist at genoptage udviklingsbistanden samt ledsage den betydelige bistand med en tæt politisk dialog.

Der er tillige alvorlige risici forbundet med den lave kapacitet i den offentlige sektor, som kan føre til, at planlagte aktiviteter ikke gennemføres i overensstemmelse med fælles fastlagte planer. Dette kan delvist imødegås via teknisk bistand, ligesom støtten til reformprogrammet i den offentlige sektor er genoptaget.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, som ikke er opført på finansloven for 2013.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til implementeringen af den maliske regerings køreplan for overgangsperioden 2013-2015.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 2.561,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.
Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. juni 2013

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.