

Folketingets Finansudvalg



Bilag	Journalnummer	Kontor
	104.Arabiske Lande.6.	MENA

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på i alt 240,0 mio. kr. i støtte til Det Arabiske Initiativ.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 660,6 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*  
Det Arabiske Initiativ (DAI) har siden etableringen i 2003 været et centralt element i dansk udviklings- og udenrigspolitik i forhold til Mellemøsten og Nordafrika (MENA). Initiativet varetager strategiske danske interesser ved at understøtte udviklingen af demokratiske, fremgangsrige og stabile samfund i MENA samt fremmer dialog og partnerskaber mellem Danmark og MENA.

DAI fortsætter sit hidtidige geografiske fokus på en række specifikke lande, hvor man enten trækker på flere års erfaring med partnerskab og samarbejde (i Jordan, Marokko og Yemen) eller med henblik på at støtte udfordrende demokratiske transitionsprocesser (herunder Egypten, Libyen Syrien og Tunesien). I det omfang det er muligt, anvendes en regional tilgang for at fremme udveksling af erfaringer og synergi landene imellem.

*Projektbeskrivelse*

Formålet med DAI er 1) at fremme reform- og demokratiseringsprocesser i MENA og 2) at fremme dialog, forståelse og samarbejde mellem Danmark og MENA-regionen. DAI vil fremover blive gennemført både gennem partnerskabsaftaler med danske organisationer og gennem bilaterale indsatser og multilaterale bidrag. Formålet med partnerskabsaftalerne er at styrke initiativets strategiske fokus ved at give partnerne et længere planlægningsperspektiv. De bilaterale indsatser og multilaterale bidrag gennemføres hovedsageligt i forhold til direkte demokratiindsatser i transitionslande samt støtte til at fremme økonomisk vækst og jobskabelse.

DAI vil i 2013 blive gennemført med midler til konkrete indsatser inden for følgende fire tematiske områder:

1) Menneskerettigheder, frihedsrettigheder og god regeringsførelse (97,5 mio. kr.):

Støtte til tre multilaterale indsatser med henblik på demokratisk transition gennem den af EU etablerede European Endowment for Democracy (EED) (regional indsats), Verdensbankens Multi-Assistance Framework (MAF) og FN's udviklingsprogram (UNDPs) fond for valgindsatser i Yemen. Der ydes endvidere midler til tre partnerskabsaftaler med henholdsvis DIGNITY - Dansk Institut mod Tortur - om partnerskabssamarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af tortur, Euromed Human Rights Network om styrkelse af partnerskabssamarbejde om menneskerettigheder og demokratisering, samt MS-Action Aid med fokus på at styrke partnerskabssamarbejde med civilsamfundet, herunder især unges deltagelse i samfundslivet.

2) Fremme af kvinders samfundsdeltagelse og ligestilling mellem kønnene (10,0 mio. kr.):

Der vil blive ydet midler til to partnerskabsaftaler med henholdsvis KVINFO om partnerskabssamarbejde om fremme af kvinders politiske, økonomiske og sociale deltagelse, samt Kvinderådet med fokus på at bekæmpe vold mod kvinder og etablering af partnerskaber.

3) Vidensbaserede samfund (18,0 mio. kr.):

Der vil blive ydet støtte til to partnerskabsaftaler med henholdsvis International Media Support (IMS) om fremme af frie medier, og Danmission med henblik på at styrke interkulturel dialog og forståelse. Der reserveres endvidere midler til etablering af en pulje om akademisk samarbejde mellem danske og arabiske læreranstalter med henblik på at fremme partnerskabssamarbejde om dialog og reformer samt videreførelse af Dansk-Egyptisk Dialog Institut (DEDI) med fokus på at understøtte reform og dialog mellem Danmark og især Egypten.

4) Økonomisk udvikling og jobskabelse (78,0 mio. kr.)

Der vil blive ydet støtte til en partnerskabsaftale med Ulandssekretariatet med henblik på styrkelse af samarbejdet om arbejdsmarkedsreformer og social dialog. Hertil ydes direkte støtte til en række organisationer med henblik på at skabe job og sænke arbejdsløsheden samt fremme mikro- og små virksomheder og iværksættere. Der vil især blive ydet midler gennem multilaterale organisationer, herunder Verdensbanken og International Finance Corporation (IFC).

Der afsættes endvidere midler til sekundering af eksperter med henblik på at styrke primært EU's indsatser i MENA (2,0 mio. kr.) samt til at videreføre faglige rådgiverkontorer i Amman, Sana'a og Tunis (2,5 mio. kr.). Endelig etableres en strategisk reserve med henblik på at kunne yde hurtig og fleksibel støtte til nye endnu ikke identificerede indsatser, herunder i relation til situationen i Syrien (32,0 mio. kr.).

*Budget*

Det samlede budget andrager 240,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Menneskerettigheder, frihed og god regeringsførelse.....	97,5 mio. kr.
Fremme af kvinders samfundsdeltagelse og ligestilling.....	10,0 mio. kr.
Vidensbaserede samfund .....	18,0 mio. kr.
Økonomisk udvikling og jobskabelse.....	78,0 mio. kr.
Sekunderinger.....	2,0 mio. kr.
Faglige rådgiverkontorer.....	2,5 mio. kr.
Strategisk reserve.....	32,0 mio. kr.
<u>I alt.....</u>	<u>240,0 mio. kr.</u>

De implementerende organisationer kan modtage et administrationsvederlag på maksimalt 7 pct. (eksklusiv administrationsvederlaget), svarende til mellem 0,0-15,4 mio. kr. Administrationsvederlaget er inkluderet i ovenstående poster.

Tilsagnet vil blive afholdt med 240,0 mio. kr. under § 06.32.08.50. Det Arabiske Initiativ.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2013-2015.

*Væsentlige risikoelementer*

Sikkerhedssituationen i flere lande i MENA er ustabil, hvilket vanskeliggør indsatsen. De enkelte indsatser gennemføres derfor med baggrund i grundige risikoanalyser. Den politiske kontekst er kompleks og dynamisk. Det kræver at indsatser har en fleksibel tilgang, hvilket ikke mindst er muligt gennem robuste partnerskabsaftaler.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på i alt 240,0 mio. kr. i støtte til Det Arabiske Initiativ.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 660,6 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.