

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Udenrigsudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Journalnummer
400.E.2-0-0

Kontor
UGS

16. maj 2013

Skriftlig redegørelse af udviklingspunkterne på rådsmødet (udenrigsanliggender) den 28. maj 2013

Udviklingsdelen af dagsordenen for rådsmødet den 28. maj vil blive forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. maj. Der er således ikke punkter på dagsordenen, der vil blive forelagt som forhandlingsoplæg. Dagsordenen for udviklingsdelen af rådsmødet (udenrigsanliggender) den 28. maj 2013 omfatter af særlig interesse Post-2015-dagsorden og opfølgning på Rio+20, Udmøntning af EU's udviklingspolitik, EU's bistandsforpligtelser, Politikssammenhæng for udvikling samt Burma/Myanmar. Hertil kommer tre dagsordenspunkter om hhv. forslag til den interne aftale om den 11. Europæiske Udviklingsfond, fødevareforsyningsikkerhed og ernæring samt Afghanistan. For information herom henvises der til samlenotatet for rådsmødet.

1. Hoveddrøftelsen på rådsmødet forventes at være Post-2015-dagsorden og opfølgning på Rio+20. På baggrund af Kommissionens meddelelse "Et værdigt liv for alle: Fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling i verden" forventes EU's udviklingsministre at drøfte EU's overordnede linje i forhold til arbejdet med en ny global udviklingsdagsorden for tiden efter 2015. Der ventes at være generel opbakning til meddelelsen i Rådet, og Rådet ventes at endossere en overordnet EU-linje på sagen. FN's vicegeneralsekretær Eliasson er inviteret til at deltage under en del af drøftelsen.

I EU-kredsen kan der noteres opbakning til, at EU anlægger en pragmatisk og fleksibel linjeføring, hvilket er positivt. Samtidig bifalder regeringen, at EU på dette tidlige tidspunkt i processen fastlægger sin overordnede holdning på en måde, som tillader fleksibilitet og lydhørhed i processen fremover. Regeringen støtter, at EU arbejder for én samlet ramme for den globale udviklingsdagsorden efter 2015. En ramme, der med afsæt i FN's 2015-mål har bæredygtig udvikling og fattigdomsbekæmpelse som ultimative mål og integrerer og balancerer de tre dimensioner af bæredygtig udvikling: økonomisk, social og miljømæssig. Det er i den

forbindelse vigtigt at understrege, at der ikke er et modsætningsforhold mellem økonomisk vækst, fattigdomsbekæmpelse og bæredygtighed. Endvidere lægger regeringen vægt på, at EU arbejder for, at et nyt sæt mål er klare, målbare globale, begrænsede i antal og samtidig adresserer de åbenbare mangler i FN's 2015-mål. De omfatter bl.a. inklusiv og grøn økonomisk udvikling og en udvikling mod et energieffektivt lavkarbon samfund, den miljømæssige dimension af bæredygtig udvikling og inklusiv social udvikling. EU bør således i sin position lægge særlig vægt på at fremme bæredygtig udvikling, herunder energi og vand, samt inklusiv grøn økonomi og vækst. Idet fattige skrøbelige stater er længst fra at nå 2015-målene, støtter regeringen, at fokus på fred og sikkerhed, herunder ikke mindst konfliktforebyggelse og statsopbygning i skrøbelige stater, indgår med vægt i EU's position. EU bør herudover arbejde aktivt for at videreføre de 2015-mål, der ikke nås inden 2015, herunder i relation til uddannelse, at sikre en styrket kobling til fremme af menneskerettigheder samt at anerkende behovet for at samtænke politikker på de forskellige områder, der påvirker udviklingslandene. I forhold til spørgsmålet om integration af hensynet til ligestilling samt kvinder og pigers rettigheder, herunder deres seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder mener regeringen, at EU bør melde ud så stærkt ud som muligt. Blandt enkelte katolske lande i EU-kredsen er der en vis følsomhed på området, hvilket især gælder områder som reproduktive rettigheder, herunder sikker abort, og adgang til prævention særligt for unge. Danmark samarbejder med ligesindede lande om at fastholde en stærk EU-linje i spørgsmålet om seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder med henblik på at sikre et solidt EU aftryk i den videre FN-proces. Det kan vise sig at blive en hård kamp, men regeringen er villig til at gå langt i sagen og gøre sit til at søge at skabe den fornødne opbakning i EU-kredsen.

Sagen vil efter drøftelsen i Rådet for udviklingsministre også blive drøftet på Miljørådet den 18. juni. Rådet for almindelige anliggender forventes herefter formelt at vedtage EU's position på dets møde den 25. juni.

2. På rådsmødet forventes en politisk drøftelse af status for udmøntningen af EU's udviklingspolitik "En dagsorden for forandring", hvilket er på dagsordenen efter anmodning fra blandt andre den danske udviklingsminister. Et år efter vedtagelsen af den nye udviklingspolitik og med EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 på plads er det vigtigt at have en drøftelse i Rådet om, hvordan de nye principper og tilgange i EU's udviklingspolitik skal udmøntes i praksis. Dette skal også ses i lyset af, at EU netop har indledt programmeringsprocessen for de tematiske og geografiske bistandsinstrumenter for den næste syvårige periode.

De nye principper om differentierede partnerskaber og sektorkoncentration samt strategiens øgede fokus på grøn vækst og god regeringsførelse og respekt for menneskerettigheder vil forventeligt lede til større ændrin-

ger i EU's tilstedeværelse på landeniveau. Regeringen støtter, at EU - i overensstemmelse med "En dagsorden for forandring" - i højere grad skal fokusere indsatsen, hvor behovet er størst, og hvor EU kan gøre den største forskel. Det forventes, at de primære sektorer som EU vil fokusere på er: energi, landbrug og fødevarerikkerhed, uddannelse og sundhed samt rets- og sikkerhedssektorreformer og menneskerettigheds/demokratiseringsindsatser. Som verdens største donor kan EU gøre en forskel for de fattigste og mest skrøbelige lande i verden, hvor andre tøver med at gå ind, og hvor risikoen kan deles ved at løfte opgaverne i fællesskab. Dette betyder også, at gavebaseret bistand vil blive udfaset til flere middelindkomstlande, og i stedet vil disse lande få gavn af nye former for samarbejde inden for grøn vækst, klima og energi-initiativer og med nye typer instrumenter. Det gælder eksempelvis blanding af lån og bistand, der er mere målrettet til deres behov og udviklingsniveau.

Regeringen ønsker ligeledes, at EU implementerer den menneskerettighedsbaserede tilgang til udvikling, hvor øget deltagelse, åbenhed og gennemsigtighed, ikke-diskrimination og gensidig ansvarlighed vil være i centrum. Med henblik på at få engageret EU-institutionerne i, hvordan den menneskerettighedsbaserede tilgang kan implementeres i praksis, er Danmark vært for et seminar den 3. juni i Bruxelles med højniveaudeltagelse fra udviklingskommissæren og EU's særlig repræsentant for menneskerettigheder samt flere medlemslande. Her vil danske erfaringer og praksis på området blive præsenteret, hvilket man fra regeringens side håber, kan bidrage til at accelerere fremdriften i EU.

Regeringen noterer med tilfredshed, at EU er kommet langt i forhold til implementeringen af nye tiltag som fællesprogrammering og anvendelse af statsopbygningskontrakter, hvilket regeringen har støttet aktivt. Det er afgørende for, at EU fremadrettet kan øge sin politiske gennemslagskraft og synlighed samtidig med, at effektiviteten og resultaterne af samarbejdet styrkes.

3. Kommissionen forventes under punktet om EU's bistandsforpligtelser at gøre status over gennemførelsen af EU-landenes bistandsforpligtelser, herunder udsigterne for at nå målet om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015. Rådet ventes at træffe beslutning om en rapport herom til Det Europæiske Råd.

På trods af den globale økonomiske og finansielle situation øgede hele 12 EU-lande deres udviklingsbudget i 2012. Alligevel faldt EU's samlede bistandsniveau fra 0,42 til 0,39 pct., hvorfor der endnu er lang vej til at nå det kollektive mål om 0,7 pct. i 2015. Regeringen vil med de medlemslande, der har nået deres individuelle bistandsmål, presse på for, at de EU-lande, der halter bagud, gør mere for at leve op til deres forpligtelser. Der er behov for et vedholdende pres for at holde medlemslande-

ne på sporet til trods for, at det er en vanskelig sag midt i en global økonomisk krise.

Regeringen gør en stor indsats for at bidrage til det fælles mål: Med en bistandsprocent på 0,84 i 2012 placerede Danmark sig blandt kun fem lande i verden, der yder mere end 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand. De omfatter foruden Danmark, Sverige (0,99), Luxembourg (1,0), Nederlandene (0,71) og Norge (1,00).

4. Rådet forventes at modtage en kort orientering om arbejdet med at fremme politiksammenhæng for udvikling i EU's politikker som opfølgning på de rådskonklusioner, der blev vedtaget i maj 2012 under det danske EU-formandskab. Punktet er kommet på dagsordenen på medlemslandenes foranledning. Kommissionen ventes blandt andet at give en status for arbejdet med den fjerde rapport for politiksammenhæng for udvikling, som udgives hvert andet år. Rapporten ventes offentliggjort i efteråret 2013 og vil give en status for EU og medlemslandenes fremskridt med at styrke arbejdet for bedre sammenhæng mellem EU's politikker til fordel for de fattigste lande. Desuden ventes en drøftelse af, hvordan Rådet fremadrettet kan arbejde mere systematisk med området. Regeringen vil tilskynde, at Rådet har tilbagevendende drøftelser om politiksammenhæng for udvikling. Disse drøftelser bør være fremadrettede og tage udgangspunkt i konkrete tiltag og politikforslag, der kan forventes at påvirke udviklingslandene, og bør finde sted under tilstedeværelse af den ansvarlige kommissær.

En dansk handlingsplan for politiksammenhæng for udvikling er under udarbejdelse. Den skal formulere og fastlægge, hvordan Danmark styrker arbejdet med politiksammenhæng i praksis, herunder hvordan Danmark konkret prioriterer, koordinerer, og institutionaliserer arbejdet med politiksammenhæng. Den danske indsats vil primært være rettet mod EU, eftersom fælles EU-politikker har langt større betydning for udviklingslandene end nationale politikker. Det vil derfor være et positivt skridt, hvis der kan opnås enighed i Rådet om en tilbagevendende og systematisk drøftelse på ministerniveau af kommende politikforslag og initiativer, der ligger uden for udviklingsområdet og som kan have konsekvenser for verdens fattigste.

5. En frokostdrøftelse af situationen i Burma/Myanmar er planlagt på baggrund af beslutningen i april om at ophæve EU's sanktioner. Som det fremgår af rådskonklusionerne fra udenrigsministrenes rådsmøde i april, har den høje repræsentant fået i opdrag at præsentere et udkast til en samlet EU-politik i forhold til Burma, der vil kunne støtte op om landets fortsatte demokrati- og reformproces frem til det forventede valg i 2015. Et vigtigt element vil være fastlæggelse af EU's udviklingspolitiske prioriteter. Med støtte fra en bred kreds af EU-lande har regeringen opfordret til, at EU's Burma-politik for de kommende år udarbejdes i tæt samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne.

Det er afgørende for regeringen, at EU's politik baseres på en åben og gennemsigtig dialog mellem EU og Burma, samt at presset på Burmas regering fastholdes særligt for at sikre løsladelse af tilbageværende politiske fanger og fremme national og etnisk forsoning. Regeringen vil herudover arbejde for, at EU's udviklingsengagement støtter op om fortsatte politiske reformer, styrkelse af menneskerettighederne og ansvarlig økonomisk og social udvikling. Det forventes, at et udkast til EU's Burma-politik vil blive forelagt på rådsmødet for udenrigsministre i juni.

Christian Friis Bach

Alle punkter henhører under Udenrigsministeriets ressort