

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 11. juli 2013

Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 22. juli 2013

SAMLENOTAT

<u>1. Menneskerettigheder .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Sydlige naboer (Syrien og Egypten).....</u>	<u>4</u>
<u>3. Mellemøsten .....</u>	<u>7</u>
<u>4. De Store Søers Område/DRC .....</u>	<u>9</u>
<u>5. Somalia.....</u>	<u>11</u>
<u>6. Libanon.....</u>	<u>13</u>
<u>7. Vand og sikkerhed .....</u>	<u>15</u>
<u>8. Myanmar/Burma.....</u>	<u>18</u>
<u>9. Østligt Partnerskab.....</u>	<u>21</u>
<u>10. Sudan/Sydsudan .....</u>	<u>23</u>
<u>11. Mali.....</u>	<u>25</u>

## 1. Menneskerettigheder

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Rådet forventes at foretage en generel drøftelse af EU's eksterne menneskerettighedsindsats i anledningen af 1-året for vedtagelsen af EU's menneskerettighedspakke samt evt. vedtage rådskonklusioner herom. Pakken blev vedtaget under dansk formandskab i juni 2012 og består af en strategisk ramme for EU's eksterne menneskerettighedspolitik, en handlingsplan vedr. implementering af EU's eksterne menneskerettighedspolitik og oprettelse af et mandat for en EU særlig repræsentant for menneskerettigheder.

### 2. Baggrund

Udenrigsrådet vedtog den 25. juni 2012 en menneskerettighedspakke bestående af en strategisk ramme i form af en politisk erklæring, der bekræfter den centrale rolle, som menneskerettigheder og demokrati spiller i EU's arbejde, en handlingsplan for perioden 2012-2014 og udnævnelsen af en særlig repræsentant for EU vedr. menneskerettigheder. Handlingsplanen indeholder 97 operative målsætninger.

### 3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen og konklusionerne er at genbekræfte den politiske opbakning til menneskerettighedspakken. Udenrigsrådet forventes at understrege vigtigheden af at placere menneskerettigheder i hjertet af EU's relationer med tredjelande og at give udtryk for sin fulde opbakning til gennemførelse af alle operative målsætninger i handlingsplanen. Udenrigsrådet forventes også at hilse de konkrete resultater af gennemførelsen af handlingsplanen velkommen. Det gælder ikke mindst de to sæt retningslinjer, der blev vedtaget på Udenrigsrådet den 24. juni 2013, om hhv. religions- og trosfrihed og menneskerettigheder for alle uanset seksuel orientering og kønsidentitet. Endelig forventes Rådet at udtrykke fuld opbakning til den særlige repræsentant for menneskerettigheder, den tidligere græske udenrigsminister Stavros Lambrinidis, og hans arbejde.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant

### 6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger  
Der forventes enighed om punktet.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark har arbejdet aktivt for at styrke EU's menneskerettighedsprofil og støtter gennemførelsen af alle instrumenter, der kan fremme EU's eksterne indsats på menneskerettighedsområdet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Vedtagelsen af menneskerettighedspakken blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 22. juni 2012 til orientering.

## 2. Sydlige naboer (Syrien og Egypten)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Rådet vil diskutere Syrien, herunder den humanitære situation og indsats, udviklingen i det politiske spor og status to måneder efter våbenembargøens ophør. Rådet forventes også at diskutere den seneste udvikling i Egypten.

### 2. Baggrund

I forhold til Syrien opdaterede FN i midten af juni sit estimat for antallet af dræbte som følge af konflikten til 93.000. Derudover anslår FN, at 6,8 millioner i Syrien har humanitære behov og at 4,25 millioner er internt fordrevne, mens flere end 1,7 millioner syrere er flygtet til nabolandene. De hastigt voksende humanitære behov fik den 7. juni FN til at udsende den største humanitære appel nogensinde på USD 4,4 mia. for finansiering af den humanitære indsats i hele 2013.

Bestræbelserne på at skabe fremdrift i det politiske spor fortsætter ligeledes. Den 2. juli mødtes den russiske og amerikanske udenrigsminister til et møde, der tog udgangspunkt i slutkommunikéet fra G8-mødet Nordirland i midt-juni hvori det bl.a. fremgår, at man vil lægge pres på parterne til at komme til forhandlingsbordet til Geneve II-konferencen. Mødet resulterede ifølge Kerry i mindre fremskridt, men en dato for Geneve II er endnu ikke fastlagt.

Hverken for oppositionskoalitionens og regimets vedkommende er der truffet endelig beslutning om deltagelse i Geneve II, hvorfor der heller ikke er udpeget delegationer. For oppositionskoalitionens vedkommende skal man først have valgt et nyt lederskab, der kan tage endelig stilling til deltagelse i konferencen og dernæst kan sammensætte en forhandlingsdygtig delegation. Koalitionen samledes i Istanbul den 4. -5. juli, for netop at drøfte disse spørgsmål. Fra regimets side har man flere gange erklæret sig positivt indstillet overfor deltagelse, men indtil videre ikke i form af en endegyldig tilkendegivelse.

I Egypten annoncerede den egyptiske forsvarsminister, Abdul Fatah Khalil Al-Sisi, efter udløbet af militærets ultimatum onsdag den 3. juli, at Morsi ikke længere er præsident, at den egyptiske forfatning er midlertidigt ophævet, at formanden for den egyptiske forfatningsdomstol vil blive indsat som midlertidig præsident og at der nedsættes en teknokrateregering. Endvidere annonceredes det, at der vil blive gennemført en forfatningsreform, samt at der vil blive afholdt snarlige præsident- og parlamentsvalg. Al-Sisi understregede også vigtigheden af, at sikre unge menneskers inddrages i den politiske beslutningsproces. Endelig blev der udsendt en klar opfordring til alle egyptere om ikke at gribe til vold. Egyptens nye præsident, Adly Mansour, aflagde ed den 4. juli. Mansour er nyudnævnt formand for forfatningsdomstolen. Hazem Beblawi, anerkendt økonom, blev den 9. juli udpeget som leder af den kommende teknokrat regering. Den nye midlertidige præsident, Adly Mansour har fremlagt en plan for det kommende transitionsforløb. Ifølge planen forventes det, at der vil blive afholdt valg til parlamentets underhus og efterfølgende præsidentvalg i første halvdel af 2014.

### 3. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte udviklingen i Syrien. I den forbindelse vil man baseret på en orientering ved udenrigsrepræsentanten blandt andet gøre status over situationen to måneder efter våbenembargoens ophør samt drøfte perspektiverne for fremdrift i det politiske spor. Udviklingen i Egypten vil blive drøftet med udgangspunkt i de seneste dages begivenheder.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

### 7. Konsekvenser

Drøftelsen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### 8. Høring

Ikke relevant

### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I forhold til Syrien forventes, at der fortsat vil ytres bred opbakning til Geneve II-konferencen. Desuden vil EU's forøgelse af både den humanitære og ikke-humanitære bistand til Syrien blive hilst velkommen. Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af Egypten.

### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i Syrien. Danmark planlægger fortsat ikke at levere våben til nogen part i konflikten, ikke mindst grundet risikoen for spredning. Samtidig anerkender Danmark behovet for styrke støtten til oppositionskoalitionen. Danmark bakker fortsat op om det politiske spor, og støtter bestræbelser på at få afholdt Geneve II-konferencen. Danmark støtter også et stærkt FN-engagement i bestræbelserne på at finde en politisk løsning på konflikten, og bakker derfor op om Lakhdar Brahimis arbejde. Danmark er fortsat en af de store humanitære bidragsydere, og støtter desuden bestræbelserne på at bistå oppositionen og det syriske folk i planlægningen af en kommende transitionsperiode. Regeringen støtter desuden en drøftelse af situationen set i lyset af den danske betoning af det politiske spor, den humanitære indsats, støtten til oppositionen og den regionale tilgang til håndtering af konflikten bakker Danmark op om EU's samtænkte tilgang ("Comprehensive Approach"), der skal skabe mere sammenhæng mellem de forskellige facetter af EU's håndtering af konflikten.

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i Egypten. Danmark finder det væsentligt, at Egypten hurtigt vender tilbage til den demokratiske proces. Militæret, den nyudnævnte præsident og teknokratregeringen skal holdes fast på løftet om, at der snarest muligt bliver indsat en folkevalgt regering og præsident. De skal sammen med den nyudnævnte præsident sikre retssikkerhed for alle og respekt for grundlæggende rettigheder og friheder, herunder ytrings- og pressefriheden. Det er også vigtigt for Danmark, at alle parter inkluderes i den politiske proces. Danmark støtter

der ved op om EU's udenrigsrepræsentants opfordring til en snarlig tilbagevenden til den demokratiske proces, herunder til afholdelse af frie og retfærdige præsident- og parlamentsvalg og til vedtagelse af en forfatning i en inklusiv proces, der sikrer fuld respekt for grundlæggende rettigheder, friheder og retsstat.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Syrien har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. juni 2013 til orientering.

Spørgsmålet om Egypten har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 19. april 2013 til orientering.

### 3. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat.

#### 1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling, herunder mulighederne for en genoptagelse af fredsforhandlingerne efter den israelske regeringsdannelse og præsident Obamas besøg i Israel og Palæstina i marts 2013. I den forbindelse vil der være fokus på EU's rolle i fredsprocessen. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

#### 2. Baggrund

Forhandlingssituationen er fastlåst mellem den israelske og den palæstinensiske regering, der ikke har ført direkte forhandlinger siden efteråret 2010. Fokus er derfor på de amerikanske bestræbelser for at bringe parterne tilbage på forhandlingssporet. Udenrigsminister Kerry har efter Obamas besøg i regionen i marts 2013 søgt at afdække parternes reelle vilje til direkte forhandlinger, og om de i givet fald vil kunne føre nogen vegne. Af hensyn til muligheden for at afprøve parternes vilje til kompromis i følsomme spørgsmål holdes indholdet af drøftelserne tæt til kroppen.

USA arbejder sideløbende på et nyt, robust økonomisk initiativ, som skal understøtte den politiske proces. Der er tale om forberedelse af et omfattende privatsektorinitiativ, der skal muliggøre og fremme private investeringer på Vestbredden og frigøre potentialet for økonomisk vækst og arbejdspladser.

Danmark og EU arbejder for at få genoptaget fredsforhandlingerne inden for rammerne af Kwartettens erklæring af 23. november 2011. EU har i form af rådskonklusionerne fra 14. maj 2012 og senest rådskonklusionerne af 10. december 2012 anlagt en styrket indsats i forhold til støtte til en levedygtig palæstinensisk stat samt de israelske bosættelsesudvidelser, der kan indebære en reel forhindring for en fredsløsning.

#### 3. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen, herunder hvorledes EU sammen med USA bedst kan støtte fredsprocessen. Der ventes rådskonklusioner.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 8. Høring

Ikke relevant.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante internationale partnere, herunder i særdeleshed USA. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund, at understøtte mulighederne for en snarlig genoptagelse af fredsforhandlingerne med henblik på realisering af en to-stats-løsning og en varig og omfattende regional fred. Fra dansk side støtter man det palæstinensiske selvstyres arbejde med stats- og institutionsopbygning. Fra dansk side tager man afstand fra de israelske bosættelsesbeslutninger og ser gerne en samlet EU-opfølgning på rådskonklusionerne af 14. maj 2012 og 10. december 2012, herunder for så vidt angår situationen i område C.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. juni 2013 til orientering.



#### 4. De Store Søers Område/DRC

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

##### 1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i De Store Søers Område, særligt i den østlige del af Den Demokratiske Republik Congo i lyset af den fortsat vanskelige sikkerhedspolitiske og humanitære situation. Kommissionens og EU's udenrigsrepræsentants fælles meddelelse til Rådet om en strategisk ramme for De Store Søers Område ventes at være omdrejningspunkt for drøftelsen. Det er forventningen, at der vedtages rådskonklusioner.

##### 2. Baggrund

Konflikten i De Store Søers Område har hovedsageligt sit udspring i den fortsat vanskelige sikkerhedspolitiske og humanitære situation i den østlige del af Den Demokratiske Republik Congo (DRC). Navnlig situationen i Kivu er bekymrende med massiv fordrivelse af befolkningerne, menneskerettighedsovertrædelser, vold, stagnation i den økonomiske og sociale udvikling og stigende rivalisering. Anklagerne om støtte fra nabolande til oprørsgrupper i DRC, herunder M23, har kun gjort situationen mere ustabil og medført øget mistillid landene i regionen imellem.

FN's nyligt undertegnede (februar d.å.) ramme for fred, sikkerhed og udvikling for Den Demokratiske Republik Congo og regionen ("rammeaftalen") indebærer en ny politisk og regional konsensus om en bæredygtig stabilisering af regionen. En afgørende byggesten i rammeaftalen er en national kontrolmekanisme (oversight mechanism), som skal overvåge gennemførelsen af de forpligtelser, som de underskrivende parter har indgået.

Den nylige udpegning af FN's generalsekretærs særlige udsending til De Store Søers Område, UNSR Mary Robinson, samt Sikkerhedsrådets enstemmige vedtagelse af det ny, forstærkede mandat til FN's fredsbevarende styrke (MONUSCO), ses som positive tiltag, der skaber muligheder for et styrket engagement.

EU ønsker at spille en aktiv rolle inden for FN's formidlede strategiske ramme. Kommissionen og EU's udenrigsrepræsentant udsendte den 19. juni en meddelelse til Rådet om en strategisk ramme for de Store Søers Område. Den strategiske ramme omfatter politiske forslag inden for fem byggeblokke med fokus på en varig løsning: (i) håndtering af problemer med regeringsførelse, (ii) sikring af en bæredygtig sikkerhed i den østlige del af DRC, (iii) bekæmpelse af fattigdom og genopretning af økonomien, (iv) genopbygning af tillid mellem naboer samt (v) oprettelse af en stærk international støttemekanisme.

##### 3. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i De Store Søers Område med udgangspunkt i oplægget til den strategiske ramme. Den bekymrende situation i DRC, herunder i Kivu, må ventes at få særlig opmærksomhed. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

Det er hensigten, at den fælles meddelelse om en strategisk ramme for de Store Søers Område og de forventede rådskonklusioner vil udgøre rammen for EU's tilgang til de Store Søers Område

fremover og EU's samarbejde i de Store Søers Område med bl.a. den Afrikanske Union (AU), den internationale konference om De Store Søers Område (ICGLR) og FN, herunder MONUSCO.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Enkelte medlemslande har udtrykt utilfredshed med den manglende inddragelse af medlemslandene i processen med at udarbejde meddelelsen til Rådet. Der forventes enighed om budskaberne i rådskonklusionerne.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Danmark bakker op om et fortsat stort engagement fra EU's side i De Store Søers Region, herunder EU's strategiske ramme, der støtter op om og komplimenterer FN's rammeaftale, og at der herved sendes et passende stærkt EU-signal vedr. situationens alvor i De Store Søers Område.

DRC er ikke et dansk prioritetsland, og dansk bistand til DRC ydes i form af støtte til internationale og regionale organisationers indsatser i landet.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

De Store Søers Område har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, mens DRC blev forelagt den 16. november 2012 til orientering.

## 5. Somalia

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Drøftelsen forventes at fokusere på forberedelse af den internationale konference i Bruxelles den 16. september 2013, hvor der forventes vedtaget en skitse til en plan for genopbygningen af Somalia med fokus på nationalt ejerskab. EU vil sammen med Somalia være vært for konferencen. I lyset af den seneste forværrede sikkerhedssituation i Somalia forventes sikkerhedssektoropbygningen at fylde meget i drøftelsen. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

### Baggrund

Ved Somalia-konferencen i London den 7. maj 2013 blev der fra internationalt side udtrykt et stærkt politisk budskab om støtte til den somaliske regering til gengæld for at denne viser konkrete resultater i forhold til opbygning af en demokratisk stat. Regeringen i Mogadishu præsenterede en række politiske planer for sine prioriteter med fokus på opbygning af sikkerhed, politi, retssektor og offentlig finansiel forvaltning. Konferencen fungerede som katalysator for at bringe opbygningen af en fungerende national somalisk sikkerhedssektor øverst op på dagsordenen.

Mht. at omsætte de politiske hensigtserklæringer fra London til en konkret arkitektur for samarbejdet og finansieringen af genopbygningen i Somalia vil en opfølgende konference finde sted i Bruxelles den 16. september 2013. Ved konferencen forventes fremlagt en skitse til plan for genopbygningen af Somalia (en såkaldt "Compact"). Planen skal dække en tre-årig periode op til de kommende valg i 2016 med fokus på anvendelse af nationale mekanismer i overensstemmelse med principperne i New Deal vedrørende skrøbelige stater. Samtidig forventes det internationale samfund at præsentere konkrete bidrag til gennemførelsen af planen EU vil sammen med Somalia være vært for konferencen.

En væsentlig udfordring i genopbygningsprocessen er sikkerhedssituationen i Somalia. Det seneste angreb på FN-bygningen i Mogadishu i juni 2013 har således intensiveret fokus på opbygningen af sikkerhedssektoren i Somalia og sikring af en bred finansiering. Andre udfordringer omfatter processen med opbyggelse af en føderal stat og sikre inddragelse og deltagelse af de somaliske regioner i konferencen.

### 3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne forventes at fokusere på EU's opbakning til præsidenten og til den siddende regerings arbejde med at udarbejde en foreløbig genopbygningsplan for Somalia ("Compacten") og til dens vedtagelse ved konferencen i Bruxelles. Konklusionerne ventes desuden at understrege behovet for at sikre gensidige forpligtelser til fremdrift i statsopbygningsprocessen, herunder forpligtelse fra somalisk side om dels at fremlægge en køreplan for det kommende valg i 2016, dels at Somalia leverer på forsoningsprocessen med regionerne, således at deres deltagelse i konferencen er sikret. Endvidere vil der fra EU's side blive efterspurgt en revision af forfatningen mhp. klarlæggelse af magt- og ressourcefordelingen mellem centraladministrationen og regionerne. Rådskonklusionerne ventes ligeledes at omfatte den seneste politiske og sikkerhedsmæssige udvikling i Somalia, bl.a. med henvisning til den seneste forværring af sikkerhedssituationen. Det

forventes fremhævet, at AU's styrker, AMISOM, fortsat spiller en vital rolle for sikkerheden i Somalia, mens de somaliske sikkerhedsstyrkers kapacitet er under opbygning; og at der er behov for styrket FN engagement.

4. Europa-Parlamentets udtalelser  
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet  
Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret  
Ikke relevant.

7. Konsekvenser  
Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring  
Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andres landes holdninger  
Der er generelt konsensus i EU-kredsen om EU's politik i forhold til at stabilisere og fremme statsopbygningen i Somalia. Fra dansk side lægges der særlig vægt på realisme – især i forhold til sikkerhedssituationen på jorden - men også i forhold til den foreløbige genopbygningsplan, idet der er tale om en meget ambitiøs tidsplan og med mange udfordringer. Det lokale somaliske ejerskab er vigtigt at fastholde i hele processen, lige som det er nødvendigt at fastholde de gensidige forpligtelser mellem det internationale samfund og Somalia ift. at levere på gennemførelsen af planen.

10. Regeringens generelle holdning  
Fra dansk side bakkes der op om EU's indsats, som er i tråd med det bredspektrede danske engagement i Somalia, der favner både aktivt diplomati, udviklingsbistand og pirateribekæmpelse. Regeringen fordoblede i 2012 bistanden til Somalia fra 100 til 200 mio. kr. årligt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.  
Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 25. januar 2013 til orientering.

## 6. Libanon

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Rådet forventes at diskutere udviklingen i Libanon, herunder de humanitære og sikkerhedsmæssige konsekvenser af konflikten i nabolandet Syrien.

### 2. Baggrund

Libanon oplever i stadig større grad konsekvenser af konflikten i Syrien, ikke mindst i form af den vedholdende strøm af syriske flygtninge, der nu tæller mere 580.000 – et tal FN anslår, kan nå en million hvis tilstrømningen fortsætter som hidtil. Derudover er der sket en stigning i voldelige sammenstød på libanesisk territorium mellem tilhængere og modstandere af det syriske regime. Især den nordlige Bekaa-dal og grænselandet ind til Syrien er ofte skueplads for regulære kamphandlinger mellem de to grupper eller angreb over grænsen. Nogle af de mest voldsomme sammenstød fandt imidlertid sted den 23. juni i den sydlige kystby Saida, da tilhængere af en radikal sunni-muslimsk imam, der har opfordret til hellig krig mod det syriske regime, stødte sammen med den libanesiske hær, med adskillige døde på begge sider til følge.

Disse voldsudgydelser er dog stadig ret inddæmmede, og ingen frygter en omfattende spredning af dem, men det fortsatte politiske tomrum bekymrer ikke desto mindre. Den nye regeringsleder Tammam Salam forsøger stadig, at få sammensat en overgangsregering, som skal føre Libanon frem mod parlamentsvalget, der nu er udsat med 17 måneder efter den 20. juni.

### 3. Formål og indhold

Situationen i Libanon vil blive drøftet.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

### 7. Konsekvenser

Drøftelsen af Libanon forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af Libanon.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser med alvor på den bekymrende udvikling i Libanon, og opfordrer alle parter til at afholde sig fra yderligere brug af vold. Danmark yder en omfattende humanitær bistand som respons på konflikten i Syrien, og en del af denne går blandt andet til aktiviteter i Libanon.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Situationen i Libanon har senest være forelagt i Folketingets Europaudvalg den 19. april 2013 til orientering.

## 7. Vand og sikkerhed

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

### 1. Resumé

Der forventes præsenteret et diskussionsoplæg vedr. EU's fremtidige vanddiplomati på baggrund af en kortlægning af EU's og medlemsstaternes generelle og projektbaserede aktiviteter relateret til vand. Med oplægget sigtes efter at fremme politikkoherens og effektivitet i eksisterende og fremtidige projekter med henblik på globalt at fremme den bæredygtige udnyttelse og tilgængeligheden af vand for derved at forebygge konflikt. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

### 2. Baggrund

De globale klimaændringer og den fortsatte befolkningstilvækst ligger et stadigt større pres på klodens tilgængelige vand- og naturressourcer, særligt i Afrika og udviklingslandene mere generelt. Den gradvist mindskede tilgængelighed af vand i disse områder sætter traditionelle erhverv som landbrug og fiskeri under pres, hvilket kan resultere i folkemigrationer, social uro og ustabilitet. Dertil kommer, at vand ofte er grænseoverskridende, idet 70 % af alle ferskvandsressourcer er transnationale, hvilket, som vand gradvist bliver mindre tilgængeligt, kan blive en årsag til inter- og intrastatslig konflikt.

Vand og vandressourcers konfliktskabende potentiale har i EU skabt opmærksomhed på behovet for at udmønte en sammenhængende udenrigspolitik på dette område via et konsolideret vanddiplomati, der konstruktivt skal bidrage til at forebygge konflikt og ustabilitet. Senest har man gennemført en kortlægning af medlemsstaternes og Kommissionens udviklingsaktiviteter i de områder, hvor knapheden på vand er eller kan blive en konfliktforstærkende faktor. Formålet med undersøgelsen har været at identificere mulige samarbejdsområder og koble disse til indsatser i diverse internationale organisationer, herunder bl.a. gennem øget overvågning af potentielle konflikter relateret til vand.

Kortlægningen af EU's samlede udviklingsaktiviteter i forhold til vand, der har været ledt af FUT'en i samarbejde med Kommissionen og medlemslandene, foreligger nu og har identificeret over 200 projekter og aktiviteter på globalt plan, der gennemføres enten direkte via EU og medlemslande eller via europæiske eller internationale partnere. Kortlægningen identificerede Centralasien, Nilen, Mekongregionen, Mellemøsten og på sigt Sahel som særligt prioriterede indsatsområder. I kraft af EU's anseelige bidrag til og erfaring med forvaltning af regionalt samarbejde om delte vandområder og flodsystemer, lægges der op til, at EU skal påtage sig en ledende rolle i de ovennævnte prioriterede indsatsområder. Blandt andet skal vanddimensionen indgå med større vægt i EU's regionale strategier, som det eksempelvis er tilfældet i EU's strategi for Centralasien.

I lyset af at EU og dets medlemsstater er klart den største donorgruppe på vandindsatser i udviklingslande, vækker det bekymring i mange udviklingslande, at vand ikke er en prioritet i EU's nye udviklingsstrategi 'Agenda for Change'. Det fremadrettede vanddiplomati skal dermed være rustet til at indgå i en dialog i lyset af 'Agenda for Change' prioriteterne.

### 3. Formål og indhold

Drøftelsen af vand og sikkerhed på FAC den 22. juli tager afsæt i denne kortlægning, der har givet FUT'en, Kommissionen og eksperter fra de respektive medlemslande anledning til at udarbejde en stribe anbefalinger og konklusioner, som skal danne baggrund for drøftelsen af vandsikkerhed og bidrage til at udstikke en strategisk ramme for EU's vanddiplomati.

På den baggrund forventes vedtaget rådskonklusioner, der sigter mod at fremme EU's samlede politikkohærens og effektivitet på vandområdet ved at formulere en generel strategisk ramme for et proaktivt EU vanddiplomati. Væsentlige operative elementer herunder ventes at være systematisk fremme af internationale konventioner såsom UNECE-konventionen om beskyttelse og udnyttelse af grænseoverskridende vandløb og internationale søer for at sikre en transparent og regelbaseret vandforvaltning samt at forbedre overvågning af potentielle konfliktområder. Et væsentligt hensyn er, at de samlede vandindsatser også baserer sig på diplomatiske og konfliktforebyggende indsatser i regionale sammenhænge for at tage højde for vandproblematikkens grænseoverskridende natur.

Drøftelsen ventes også at understrege den sikkerhedsmæssige dimension ved det øgede pres på klodens tilgængelige vandressourcer, og at vand på den baggrund skal indtænkes og profileres i EU's samlede udenrigspolitik, ligesom det blev gjort på udenrigsrådet den 22. april 2013 med energi og den 24. juni 2013 med klimaforandringer.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne eller samfundsøkonomien. På længere sigt forventes et styrket og bedre sammentænkt EU vanddiplomati at kunne bidrage positivt til de forebyggende indsatser mod klimaændringer og derved øge beskyttelsesniveauet i Danmark og yde et konstruktivt bidrag til konfliktforebyggelse i EU's partnerlande.

### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De enkelte landepositioner kendes ikke, men drøftelsen af EU's vanddiplomati og den ventede vedtagelse af konklusioner herpå ventes generelt at blive modtaget positivt af medlemslandene.



#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at man tager skridt frem mod etableringen af en ramme for EU's vanddiplomati, der sigter på at tilføre både medlemslandenes og EU's generelle projektaktiviteter inden for vand- og miljøområdet merværdi. Derfor forventes det, at man fra dansk side kan byde drøftelsen velkommen og tilslutte sig, at der arbejdes videre med udformning af mere konkrete initiativer.

Fra dansk side anerkender man endvidere de sikkerhedsmæssige dimensioner i spørgsmålet om vand- og naturressourcer og i forhold til de globale klimaændringer mere generelt. I den forbindelse betragtes ambitionerne om en global grøn omstilling, på lige fod med de udviklingspolitiske aktiviteter, som både et mål og middel. Det er centralt at adressere de sikkerhedsmæssige og humanitære aspekter af klimaændringerne og erosionen af klodens naturressourcer. Det gør man bedst og mest effektivt ved forebyggende indsatser såsom klimatilpasning og effektiv miljøforvaltning. I tilrettelæggelsen af projekt- og udviklingsaktiviteter på vandområdet prioriterer man fra danske side, at der på regionalt og landeniveau bidrages til at styrke de politiske rammer og institutionelle kapaciteter for vandforvaltning og vandudnyttelse.

Fra dansk side arbejder man aktivt og målrettet med bæredygtige og præventive løsninger inden for vandområdet i regi af bl.a. Global Green Growth Forum (3GF), der afholdes i København den 21.-22. oktober 2013. Især fremme af mere effektive vandteknologier tillægges fra dansk side betydelig vægt og er afspejlet i det arbejde, man aktivt forestår som sekretariatsleder og europæisk ansvarlig i The China Europe Platform, der har til formål at fremme erfaringsudveksling, teknologioverførsel, forskningssamarbejder, politisk dialog samt generelt forbedre europæiske virksomheders mulighed for at afsætte til det kinesiske marked for vandteknologier. Vandområdet har i øvrigt særlig bevågenhed, idet man arbejder for et dansk kandidatur til værtsskabet for World Water Forum i 2018, som vil kunne benyttes som en grøn omstillingsplatform med fokus på samspillet mellem vand, energi og fødevarer.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## 8. Myanmar/Burma

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Rådet ventes at vedtage et rammepapir for EU's engagement i Myanmar/Burma for de kommende tre år på baggrund af opdraget fra rådskonklusionerne fra april 2013, som gav udenrigsrepræsentanten til opgave at præsentere et udkast til en samlet EU-politik i forhold til Myanmar/Burma, som vil skulle støtte op om landets fortsatte demokrati- og reformproces frem til valget i 2015.

### 2. Baggrund

I april 2013 vedtog EU's udenrigsministre at ophæve sanktionerne mod Myanmar/Burma (med undtagelse af våbenembargoen og embargo mod udstyr, der kan anvendes til intern undertrykkelse) i anerkendelse af de generelle fremskridt i landet, der er opnået som resultat af den politiske- og økonomiske reformproces. Danmarks og EU's politik i forhold til Myanmar/Burma var indtil april 2013 fastlagt i den Fælles Holdning, der blev vedtaget første gang i 1996, og som omfattede målrettede sanktioner mod de burmesiske myndigheder baseret på princippet om reciprocitet. Danmark har støttet sanktionerne mod Myanmar/Burma som led i at fremme demokrati og reformer og for at lægge pres på regeringen for at leve op til dens forpligtelser over for den burmesiske civilbefolkning. EU har i flere omgange både strammet og lempet sanktionerne som reaktion på udviklingen i Myanmar/Burma.

Det er vurderingen i EU-kredsen, at Burmas/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces gennem de seneste to år har skabt synlige og positive forandringer i forhold til at fremme demokrati og reformer. Konkret har dette bl.a. udmøntet sig i den demokratiske oppositions indvalg i parlamentet i april 2012, frigivelse af flertallet af politiske fanger, liberaliseringer på presse- og medieområdet, indgåelse af våbenhvileaftaler med de væbnede etniske grupper, vedtagelse af lovgivning som kriminaliserer tvangsarbejde, samt indførelse af et nyt valutakursregime og en ny investeringslov. Der forventes en økonomisk vækst i 2013 på 6,5 pct. mod gennemsnitligt 5 pct. de foregående år.

Myanmar/Burmas udfordringer er dog fortsat mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter og overgreb, som især er rettet mod landets muslimske mindretal. Overgrebene i Rakhine-staten sidste år, som er de hidtil mest alvorlige, men også nylige voldelige optøjer andre steder i landet (Mandalay-provinsen og Shan-staten) har vakt stærk international bekymring og medført krav til Myanmar/Burmas regering om at gribe ind. Thein Sein har offentligt erklæret, at der skal sikres ophør af vold og diskrimination og skabes respekt og tolerance mellem etniske og religiøse grupperinger. Etablering af en velfungerende retsstat, herunder med et kompetent og uafhængigt retsvæsen, er fortsat en akilleshæl. Ligeledes er der behov for flere og bedre uafhængige kontrolmekanismer. For flertallet af befolkningen er de konkrete resultater af reformerne fortsat beskedne eller fraværende, hvilket bl.a. skyldes, at embedsapparatet fortsat er kendetegnet ved ekstrem lav kapacitet, og i vidt omfang manglende forståelse for og vilje til at omsætte politiske initiativer i praksis. My-

anmar/Burmas præsident Thein Sein har igangsat reformer for at fremme effektiviseringer og ændre bureaukratisk praksis.

Der blev på rådsmødet i april 2013 vedtaget rådskonklusioner, som gav udenrigsrepræsentanten i opdrag at præsentere et udkast til en samlet EU-politik i forhold til Myanmar/Burma, som vil skulle støtte op om landets fortsatte demokrati- og reformproces frem til valget i 2015. Med støtte fra en bred kreds af EU-lande har Danmark opfordret Den Fælles Udenrigstjeneste til i tæt samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne at sikre, at EU's politik baserer sig på en transparent EU-Myanmar/Burma dialog, og inkluderer fortsat pres på de burmesiske myndigheder for især at sikre løsladelse af tilbageværende politiske fanger, fremme national og etnisk forsoning, menneskerettigheder, retsstatsprincipper og en fortsat demokratisk udvikling.

### 3. Formål og indhold

EU's udenrigsministre ventes på rådsmødet at vedtage et rammepapir, der fastlægger de overordnede rammer og prioriteter for EU's engagement i Myanmar/Burma frem mod valget i 2015. Med engagementet vil EU bl.a. understøtte den politiske, sociale og økonomiske udvikling med henblik på at fremme respekt for menneskerettigheder og retsstatsprincipper, fortsat demokratisering, inklusiv udvikling og fred.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

### 7. Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### 8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enighed i EU-kredsen om, at Burmas/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces gennem de seneste to år har skabt synlige og positive forandringer i forhold til at fremme demokrati og reformer, men at udfordringerne fortsat er mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter. Der kan evt. forventes forskellige holdninger til, hvordan og med hvilke midler EU bedst kan støtte udviklingen frem mod 2015, men det forventes, at der er bred enighed om, at fokus skal være på at fremme en fortsat demokratisk udvikling, respekt for menneskerettigheder, retsstatsprincipper og en inklusiv økonomisk udvikling.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Danmark vil arbejde for, at EU – i tæt samarbejde med de demokratiske kræfter i Myanmar/Burma og andre nøgleaktører som USA, ASEAN og FN – fortsat støtter en politisk og økonomisk reformproces i Myanmar/Burma med særlig sigte på at skabe de bedste forudsætninger for afviklingen af et frit og demokratisk valg i 2015. Samtidig bør presset på Myanmar/Burmas regering for yderligere reformer mod demokrati og respekt for menneskerettigheder, herunder en løsning på de etniske konflikter, opretholdes.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 19. april 2013 til orientering.

## 9. Østligt Partnerskab

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret notat.

### 1. Resumé

Rådet ventes at have en kort drøftelse af EU's Østlige Partnerskab umiddelbart forud for partnerskabets udenrigsministermøde, der afholdes i forlængelse af rådsmødet. Der ventes en drøftelse af forberedelsen af topmødet i november i Vilnius, herunder hvilke elementer, der bør indgå i erklæringen fra Vilnius-topmødet, samt status for forhandlingerne om associerings- og frihandelsaftaler med flere østlige partnere, heriblandt Ukraine.

### 2. Baggrund

EU's Østlige Partnerskab blev lanceret i 2009 og dækker EU's naboskabspolitik med Hviderusland, Ukraine, Moldova, Georgien, Armenien og Aserbajdsjan. Det Østlige Partnerskab omfatter et bilateralt og et multilateralt spor. Under det bilaterale spor er målet at fremme partnerlandenes politiske associering og økonomiske integration med EU. Centralt er forhandlingerne om associeringsaftaler (AA) om politiske spørgsmål og alle sektorområder såsom miljø, energi, transport, mm. En væsentlig del af associeringsaftalerne er dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA), der dækker store dele af EU's økonomiske *acquis* ('dyb') og omfatter hele spektret af økonomisk samkvem ('omfattende'). Associeringsaftalerne ratificeres af Europaparlamentet og medlemslandene, inden de træder i kraft. Samarbejdet omfatter også bilaterale aftaler om visumlempelse og på sigt en eventuel mulighed for visumliberalisering. Der er pt. meget begrænset samarbejde mellem EU og Hviderusland i det bilaterale spor. Det multilaterale spor er organiseret omkring udveksling af erfaringer under fire tematiske platforme, der vedrører demokratisk udvikling, økonomisk integration, energisikkerhed og mellemfolkelige kontakter. Alle seks partnerlande deltager i det multilaterale samarbejde.

Der vil blive afholdt udenrigsministermøde for partnerskabet den 22. juli 2013 i Bruxelles og topmøde for partnerskabet den 28.-29. november 2013 i Vilnius. Det forventes, at forhandlingerne om associeringsaftaler (AA) og dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA) med Moldova, Georgien og Armenien vil være færdige inden topmødet. Aftalerne vil derefter skulle gennem en længere juridisk-teknisk gennemgang, før de vil kunne underskrives. Visumfaciliterings- og tilbagetagelsesaftaler med hhv. Aserbajdsjan og Armenien vil muligvis også være færdigforhandlede op til topmødet. Den færdigforhandlede AA/DCFTA med Ukraine vil muligvis kunne underskrives på topmødet, hvis Ukraine vurderes at leve op til EU's tre krav om fremskridt på retsområdet, fremskridt på valgområdet, samt om at sikre en generel videreførelse af den politiske og økonomiske reformdagsorden. Kommissionen har den 15. maj vedtaget forslag til rådskonklusioner, der skal muliggøre de tekniske forberedelser af en eventuel underskrivelse af associeringsaftalen mellem EU og Ukraine. EU har fortsat sanktioner mod styret i Hviderusland, men har for at fastholde en kanal for kritisk dialog suspenderet indrejseforbuddet for den hviderussiske udenrigsminister Makei, således at han bl.a. vil kunne deltage i topmødet i Vilnius.

### 3. Formål og indhold

Der lægges op til en kort drøftelse af Det Østlige Partnerskab umiddelbart forud for partnerskabets udenrigsministermøde, der afholdes i forlængelse af rådsmødet. Der ventes en drøftelse af

forberedelsen af topmødet i november i Vilnius, herunder hvilke elementer, der bør indgå i erklæringen fra topmødet, samt status for forhandlingerne om associerings- og frihandelsaftaler med flere østlige partnere, heriblandt Ukraine.

4. Europa-Parlamentets udtalelser  
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet  
Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret  
Ikke relevant.

7. Konsekvenser  
Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring  
Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger  
Der ventes opbakning til Det Østlige Partnerskab, herunder til topmødet i Vilnius. I forhold til topmødeerklæringen vil nogle EU-lande søge at trække denne i retning af at øge tempoet for samarbejde med de østlige partnere. Fra andre EU-landes side lægges der vægt på, at de østlige partnere først og fremmest leverer på de konkrete reformer, som de indgåede aftaler kræver.

10. Regeringens generelle holdning  
Danmark støtter generelt Det Østlige Partnerskab som EU's redskab til at knytte de seks partnerlande tættere til sig baseret på fælles værdier såsom demokrati, menneskerettigheder og rets-samfund. Regeringen støtter den meritbaserede tilgang ("more for more"), hvorved de partnerlande, der udviser størst reformvilje, opnår øget engagement og støtte fra EU. Regeringen lægger i den forbindelse særligt vægt på, at et øget engagement fra EU baseres på partnerlandets opfyldelse af de nødvendige kriterier. Danmark lægger endvidere vægt på at fortsætte en kritisk dialog med de partnerlande, der i mindre grad lever op til EU's krav.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg  
Det Østlige Partnerskab har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. juni 2013 til orientering.

## 10. Sudan/Sydsudan

KOM-dokument forefindes ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Med baggrund i et refleksionspapir fra EU's særlige repræsentant til Sudan og Sydsudan ventes der vedtaget rådskonklusioner om forholdet mellem Sudan og Sydsudan med fokus på fredsrossen, den humanitære situation samt truslerne om lukning af olietransporten.

### 2. Baggrund

I de to år der er gået siden Sydsudans uafhængighed, har det internationale samfund, anført af Afrikanske Union (AU), og med EU som en central medspiller, bidraget til at opretholde freden mellem Sudan og Sydsudan. I september 2012, efter lange forhandlinger, bistået af AUs Sudan-panel, indgik landene et aftalekompleks om grænser, handel, statsborgerskab og olie i Addis Ababa - Addis-aftalerne. Men fortsat politisk uenighed mellem landene og landenes interne situationer blokerer for aftalernes gennemførelse.

I marts 2013 var der en kort forbedring af forholdet mellem de to lande, i forbindelse med at de indgik en aftale om en implementeringsmatrix for Addis-aftalerne. Men siden er situationen igen forværret.

Khartoum anklager Sydsudan for at støtte oprørsgruppen Sudan Revolutionary Front (SRF), samt for ikke at trække sine tropper ud af den demilitariserede grænseregion. Dette har medført trusler fra Khartoum om at lukke for olietransporten, der går via Sudan, hvis ikke den påståede støtte til SRF og tilbagetrækningen af tropperne finder sted. En lukning af olieledningen vil have store negative konsekvenser for begge landes økonomi. På AUs Sudan-panels opfordring har begge lande indvilliget i at gå til forhandlingsborde, for at løse disse uoverensstemmelser, men det er usikkert, om en sådan proces vil kunne afværge lukningen af olietransporten.

Den interne sikkerheds- og humanitære situation i de to lande er også prekær. For Sudans vedkommende specielt i Darfur, samt i grænseområderne Abyei, Sydkordofan og Blå Nil, og for Sydsudans vedkommende især i Jonglei. I disse områder pågår der brud på menneskerettighederne, og det ikke er muligt at få humanitær adgang.

EU har 18. juni 2012 iværksat en CSDP-mission, EUAVSEC, der skal bidrage til en bæredygtig og effektiv administration af Jubas internationale lufthavn. Arbejdet sker i erkendelsen af, at en velfungerende international lufthavn er afgørende for et levedygtigt Sydsudan. Missionen har en stærk dansk deltagelse med flere danske udsendte, heriblandt missionschefen. Missionens mandat udløber i januar 2014, og inden da vil et review af missionen udarbejdes (forventet i september), efter hvilket der vil tages stilling til en evt. forlængelse af missionens mandat.

### 3. Formål og indhold

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner på baggrund af refleksionspapiret udarbejdet af EU's særlige repræsentant. Fokus vil være på fredsrossen, den humanitære situation samt truslerne om lukning af olietransporten fra Sydsudan.

4. Europa-Parlamentets udtalelser  
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet  
Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret  
Ikke relevant.

7. Konsekvenser  
Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring  
Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger  
Det forventes, at der blandt medlemslandene er enighed om at støtte AUs mæglingsbestrebelse, gennemførelse af Addis-aftalerne, de interne fredsprocesser, sikring af humanitær adgang, samt en inklusiv national dialog. Et centralt element vil her være, hvordan EU og medlemslandene kan fastholde presset på parterne.

10. Regeringens generelle holdning  
Regeringen vil kunne støtte op om rådskonklusionerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg  
Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 20. april 2012 til orientering.



## 11. Mali

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner og evt. en drøftelse af situationen i Mali, med udgangspunkt i den foreløbige aftale mellem den maliske regering og de væbnede grupper, det forestående valg, samt den sikkerheds- og udviklingsmæssige situation.

### 2. Baggrund

Den maliske regering indgik en aftale med de væbnede grupper i Ouagadougou den 18. juni 2013. Der er tale om en foreløbig aftale, der sikrer våbenstilstand og derved muliggør første runde af præsident- og parlamentsvalget på hele Malis territorium den 28. juli 2013. Anden runde planlægges den 11. august 2013. I forbindelse med valgforberedelserne er der dog stadig en række logistiske, sikkerhedsmæssige og tekniske udfordringer, men den maliske regering understreger, at de vurderer disse udfordringer overkommelige og er fast besluttede på fortsat at afholde valg.

Ifølge aftalen accepterer de væbnede grupper afvæbning, men stiller som betingelse en inklusiv dialog efter valget om de mere grundlæggende problematikker ift. de nordlige regioners status.

Aftalen er kommet i stand efter et massivt pres fra det internationale samfund, der også i det videre forløb vil skulle spille en central rolle i aftalens gennemførelse. Der er tale om et positivt men skrøbeligt skridt i den rigtige retning.

EU har spillet en ganske aktiv rolle i forløbet; bl.a. illustreret af en erklæring fra EU's udenrigsrepræsentant, der hilste aftalens indgåelse velkommen umiddelbart efter dens indgåelse.

MINUSMA har den 1. juli 2013 overtaget ansvaret fra AFISMA (den afrikansk-ledede stabiliseringsmission). MINUSMA ventes at omfatte op til ca. 11.200 militære- og ca. 1.440 politifolk, samt integrere det nuværende civile FN-kontor i Mali (UNOM).

Som opfølgning på højniveauekonferencen i Bruxelles d. 15. maj 2013 til støtte for Malis transitionsplan; 'Plan for the Sustainable Recovery', arbejdes der på at etablere en opfølgningsmekanisme. Mekanismen skal dels monitorere det internationale samfunds opfyldelse af de finansielle løfter afgivet under konferencen, dels monitorere de maliske parter gennemførelse af transitionsplanen.

EU's militære træningsmission, EUTM Mali, har til formål at træne og understøtte Malis regeringshær. Missionen er fuldt udrullet med over 500 mand deployeret, og træningen af de maliske tropper er påbegyndt. Danmark deltager ikke i EUTM Mali som følge af forsvarsforbeholdet.

### 3. Formål og indhold

Drøftelsen på rådsmødet ventes at gøre status for den aktuelle situation i Mali på baggrund af den foreløbige aftale af 18. juni 2013 og det forventede valg den 28. juli 2013.

4. Europa-Parlamentets udtalelser  
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet  
Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret  
Ikke relevant.

7. Konsekvenser  
Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring  
Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger  
Der er blandt medlemslandene enighed om at fastholde presset på den maliske overgangsregering for at sikre gennemførelsen af den foreløbige aftale, herunder i særlig grad afholdelse af præsident- og parlamentsvalg, samt at sikre et reelt engagement i dialog- og forsoningsprocessen. Der er i EU fokus på regional forankring, lokalt ejerskab og behovet for stærk international koordination. Der er enighed om, at situationen i Mali kræver en bredspektret tilgang, der trækker på politiske, udviklingspolitiske, humanitære så vel som militære bidrag.

10. Regeringens generelle holdning  
Fra dansk side lægges der vægt på, at det politiske pres fastholdes mhp. gennemførelse af den foreløbige aftale, samt at dialog- og forsoningsprocessen bliver både bred og inklusiv, således at alle befolkningsgrupper i Mali involveres. Danmark spiller en meget aktiv rolle vedr. dialog- og forsoningsprocessen og præsenterede på denne baggrund et non-papir om de danske erfaringer og positioner til seneste højniveaumøde om Mali 15. maj 2013. Behovet for en bred dialog- og forsoningsproces med alle befolkningsgrupper er kun blevet yderligere aktualiseret efter den foreløbige aftale indgået med MNLA. Vigtigt, at alle befolkningsgrupper involveres - og at der ikke kun forhandles og gives indrømmelser til de væbnede grupper, der ifølge den brede befolkning er årsag til konflikten.

Fra dansk side ventes man at deltage i den foreslåede opfølgingsmekanisme vedr. højniveau-konferencen afholdt i Bruxelles den 15. maj 2013.

Danmark støtter op om en fortsat aktiv rolle for EU i Sahel-regionen og ser gerne, at implementeringen af EU's Sahel-strategi accelereres, hvilket vil være en hovedprioritet for den nyudnævnte EUSR for Sahel.

Som følge af forsvarsforbeholdet kan Danmark ikke deltage i beslutninger om eller udførelsen af EUTM Mali.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg  
Sagen blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. maj 2013 til orientering.