



Ringkøbing-Skjern Kommune

## Bilag 1

---

Til  
Erhvervs- og vækstminister Anette Vilhelmsen

---

Emne  
Bilag 1, opfølgende brev til erhvervs- og vækstminister Anette Vilhelmsen

---

### Bilag 1, opfølgende brev til erhvervs- og vækstminister Anette Vilhelmsen

Et ambitionsniveau i verdensklasse  
Regeringen har med sit udspil indført en målsætning om, at alle borgere i Danmark i 2020 skal have mulighed for bredbåndsforbindelser på 100/30 mbit/s. Vi vil gerne rose regeringen for at indføre et ambitionsniveau, der omfatter alle danskere uanset bopæl. Målsætningen er dog langt fra så ambitiøs, som vi kunne ønske i forhold til at sikre de rigtige vilkår for vækst.

Det er der flere årsager til.

Regeringen har fastlagt sit ambitionsniveau ud fra en rapport udarbejdet af Nexia International for Erhvervsstyrelsen. Rapporten er ment som en erstatning for det grundlag Gartners rapport fra 2009 hidtil har dannet. Den reducerer et anbefalet ambitionsniveau fra Gartners på 1 Gbit/s downstream i 2020 til Nexias 100 Mbit/s i 2020. Den reduktion er vi ikke enige i.

Gartner forudså i 2009, at de mest krævende brugere i 2013 ville kræve en bredbåndskapacitet på 50/10 mbit/s. En forudsigelse, der må siges at holde stik.

Vi har en række bekymringer i forhold til Nexias bud på en nødvendig bredbåndskapacitet.

Analysen bag rapporten har som præmis, at behovet for bredbåndskapacitet er efterspørgselsdrevet. Hvis Henry Ford havde haft samme udgangspunkt, ville vi ikke køre rundt i biler i dag, men muligvis have avlet os frem til hurtigere heste. Udgangspunktet er ganske enkelt forkert, da vi som forbrugere lader os begrænse af de muligheder, vi har. Hvis vi støder på en service, vi grundet manglen på kapacitet ikke kan udnytte, så lader vi blot være med at bruge servicen. Analyser viser da også, at vi som forbrugere udnytter det udbud, der stilles til rådighed for os. En regering med en ambition om et bredbånd i verdensklasse kan ikke forlade sig på en efterspørgselsdrevet tilgang, men er nødt til at skabe det udbud, der er potentiale for at udnytte. Med et lavt ambitionsniveau fravælger regeringen muligheden for større vækst.<sup>1</sup>

Samtidig tager Nexia i rapporten kun udgangspunkt i en række afgrænsede teknologier såsom streaming og videochat. Rapporten fravælger dermed at kigge på det samlede behov, ligesom den vælger at tro på, at der over de næste syv år ikke opfindes produkter eller

---

<sup>1</sup> Blandt andet rapporten fra Gartner til Højhastighedskommissionen i 2009.

services der som iPhone, iPad, Netflix og cloud computing, ændrer vores forbrug af bredbånd. Der er dermed tale om en rapport med et særdeles konservativt skøn af nuværende og fremtidigt bredbåndsbehov.

Det er ikke nok, at rapporten fra Nexia ender med et konservativt og unuanceret bud på det fremtidige bredbåndsbehov. Regeringen har samtidig valgt ikke at følge rapportens anbefaling for upload-kapacitet, men derimod at sænke ambitionsniveauet. Nexia konkluderer at et gennemsnitligt kapacitetsforbrug i 2020 bør være på 35 Mbit/s i upload. Altså 5 Mbit/s højere end regeringens ambitionsniveau på 30 Mbit/s.

Set i forhold til andre landes ambitioner er det også svært at se ambitionerne i regeringen målsætning for upstream. Mandag Morgen har i artiklen "Regeringens digitale plan fastholder A- og B-hold" fremført, hvordan blandt andre USA og New Zealand har et mål for upstream på 50 Mbit/s, mens Luxemborg og Australien ligger på henholdsvis 500 og 1.000 Mbit/s i upstream. Vores nabolande har endnu ikke fastlagt deres ambitionsniveau

I USA er Google i gang med et pilotprojekt, hvor alle indbyggere i to byer, der begge hedder Kansas City og befinder sig i staterne Kansas og Missouri, skal tilbydes fiberforbindelser på 1 Gbit/s. De to byers størrelse er på henholdsvis 150.000 og 2,1 mio. indbyggere. Og flere byer følger.<sup>2</sup>

På den baggrund mener vi, at målsætningen om en bredbåndskapacitet på 100/30 Mbit/s i 2020 i bedste fald er særdeles konservativ og i værste fald ødelæggende for udviklingen af hele Danmarks digitale infrastruktur og konkurrenceevne.

En fremtidssikret teknologi

En række teknologier kan allerede nu i teorien tilbyde regeringens målsætning om 100/30 Mbit/s. Dækningen på 100 Mbit/s downstream er eksempelvis ifølge Erhvervsstyrelsens bredbåndskortlægning steget fra 38 procent i 2011 til 65 procent i 2012.

En række af de teknologier, der i fremtiden kan være med til at opfylde ambitionsniveauet har dog den klare ulempe, at de bygger på delte ressourcer. Det være sig internet via kobber eller mobilt bredbånd.

Fremtidens bredbånd er nødt til at bestå af et sæt komplementære teknologier, hvor trådløse og faste forbindelser supplerer hinanden.

Det er svært at se en anden teknologi end dedikeret fiber i forhold til de faste forbindelser til landets virksomheder og husstande. Særligt hvis man ønsker en infrastruktur i verdensklasse. Ikke kun i 2020, men i høj grad også i 2025. Hvis vi ikke allerede nu tør stille ambitiøse krav til Danmarks digitale infrastruktur, udsætter vi med al sandsynlighed en nødvendig investering til et tidspunkt, hvor vi allerede er sakket bagud i forhold til andre lande.

Det gør sig særligt gældende, da markedet for elektronisk infrastruktur er karakteriseret ved en række markedsfejl, hvor den

---

<sup>2</sup> <http://fiber.google.com/about/>

markedsbaserede tilgang, høje etableringsomkostninger og stordriftsfordele skaber monopollignende forhold, der gør det svært for nye aktører at skabe en holdbar business case i nye områder. Dermed umuliggøres en naturlig udvikling af infrastrukturen.

På baggrund af ovenstående vil vi anbefale regeringen at hæve sit ambitionsniveau for Danmarks bredbånd betragtelig.

Samtidig håber vi stærkt på, at de fastsatte målsætninger for downstream og upstream bliver en til enhver tid oplevet hastighed i Danmarks virksomheder og husstande – uanset anden belastning i nettet.

Og at kapacitetskravene indføres på en måde, så de er garanteret for hver enkelt virksomhed og husstand i Danmark – og dermed ikke beregnes som en gennemsnitskapacitet for samtlige husstande og virksomheder.