

UDVALGSSEKRETARIATET

FOLKETINGET



NOTAT

OM OPHÆVELSE AF FORSINKELSESREGLEN

Sammenfatning:

Notatet beskriver, hvorledes den eksisterende forsinkelsesregel for offentlighedens adgang til udvalgsmateriale (bilag og spørgsmål/svar m.v.) fungerer i praksis, og nogle af de problemer som reglen afstedkommer. Det foreslås, at reglen nu ophæves, således at offentligheden får adgang til dokumenterne samtidig med folketingsmedlemmerne, da de ulemper den afstedkommer overstiger reglens mulige fordele for Folketingets medlemmer.

13. august 2013

Ref.: 13-000838-1

Mette Hansen

Konsulent

Indstilling:

Det *indstilles*, at det forelægges for Præsidiets at ophæve forsinkelsesreglen for offentlighedens adgang til udvalgenes (offentlige) materiale.

Tidsforskydningen af offentlighedens adgang til udvalgsmateriale

Det følger af reglerne om adgangen til udvalgenes skriftlige materiale, at offentligheden får adgang hertil dagen efter, at materialet er registreret i Folketinget, jf. § 2, stk. 4, i regler om adgang til folketingsudvalgenes skriftlige materiale m.v. Reglerne blev oprindeligt vedtaget af Udvalget for Forretningsordenen i 1991 og er senere flere gange blevet ændret af Præsidiets.

Reglen om tidsforskydningen har eksisteret, siden det i 1969 blev besluttet at offentliggøre udvalgsbilag. Præmissen for offentliggørelsen var, at udvalgs materialet først måtte offentliggøres fra det tidspunkt, hvor det måtte antages at være kommet udvalgets medlemmer i hænde. Materialet blev derfor i sin tid lagt til pressen dagen efter, at det var modtaget i Folketinget og omdelt til medlemmerne i papirform. Derved sikrede man, at medlemmerne kunne nå at sætte sig ind i svar og andet materiale før pressen.

Siden Folketinget fik en hjemmeside i 1997 er offentliggørelsen af dokumenter sket på hjemmesiden, og tidsforskydningsreglen indebærer nu, at dokumenterne overføres til den offentligt tilgængelige del af hjemmesiden umiddelbart efter midnat, når registreringen af dokumenterne har fundet sted.

Folketingsmedlemmerne og ansatte i folketinget har adgang til dokumenterne på FT.dk umiddelbart efter, at de er registreret i Folketingets system kaldet Tingdok.

Efter at det er blevet muligt at angive spørgers navn på udvalgsspørgsmål, skal ministeriet sende svarene direkte til spørger, samtidig med at svaret sendes til Folketinget. Spørger får derfor svaret før andre folketingsmedlemmer, da der er nogen ekspeditionstid fra svaret modtages i Folketinget, til det er registreret i Tingdok. Det bemærkes, at ca. 70 pct. af alle udvalgsspørgsmål nu (Folketingsåret 2012-13) stilles med angivelse af spørger.

De medlemmer, der abonnerer på at få udvalgs materialet tilsendt elektronisk, kan vælge enten at modtage en mail med link til materialet løbende umiddelbart efter registreringen eller mere samlet en eller flere gange om dagen. Endelig kan medlemmer få udvalgs materiale m.v. i papirform. Papirabonnementet til de medlemmer, der har valgt dette, kommer til medlemmerne kl. 8.00 dagen efter registreringen.

Problemer i forbindelse med forsinkelsesreglen

Såvel offentligheden som journalister har gentagne gange udtrykt ønske om, at offentligheden kan læse udvalgs materialet uden tidsforskydning i forhold til folketingsmedlemmerne. Reglen kan opfattes som udtryk for manglende åbenhed om Folketingets arbejde.

Herudover har forsinkelsesreglen særligt givet problemer i forhold til driften af Folketingets hjemmeside, idet den indebærer, at der skal indtænkes såvel en intern som en offentlig del i forbindelse med al programmering, og at der skal drives to søgemaskiner m.m.

Forsinkelsesreglen blev i 2006 af administrationen foreslået afskaffet. Dette skete i forbindelse med arbejdet med etableringen af Folketingets nye hjemmeside. Dengang besluttede Udvalget for forretningsordenen imidlertid at opretholde forsinkelsesreglen.

Nu har udleveringen af I-pads til medlemmerne medført, at også folketingsmedlemmerne oplever problemer med forsinkelsesreglen.

I-paden giver medlemmerne adgang til deres mailsystem og til den offentlige del af FT.dk, men derimod ikke til den interne del af FT.dk.

Forsinkelsesreglen indebærer derfor, at medlemmerne først kan læse udvalgs materiale på FT.dk på deres I-pad dagen efter, at det er registreret i Tingdok. Hertil kommer, at medlemmer oplever, at de ikke kan læse de

dokumenter, som de får tilsendt i en abonnementsmail. Når de klikker på dokumentet får de besked om, at dokumentet endnu ikke er frigivet.

Medlemmer har udtrykt utilfredshed med, at de ikke via deres Ipad kan følge med i dokumentstrømmen uden denne forsinkelse.

Såfremt medlemmerne skulle have adgang til den interne del af hjemmesiden fra Ipaden, skal der indføres sikkerhedsløsninger, som ikke umiddelbart er hensigtsmæssige, da det ville betyde, at man mister den hurtige tilgang til Ipaden.

En ophævelse af forsinkelsesreglen vil her og nu være den enkleste løsning på de problemer, som medlemmerne har med at læse de nyeste dokumenter på FT.dk fra deres Ipads.

Den fordel, som medlemmerne vil opleve ved at kunne få adgang til de nyeste dokumenter fra deres Ipads uden forsinkende sikkerhedsprocedurer, vil muligvis kunne opveje den minimale forringelse, som nogle medlemmer vil opleve i forbindelse med en ophævelse af forsinkelsesreglen.

Forsinkelsesreglen giver i dag ikke reelt medlemmerne en dag til at sætte sig ind i svar m.v., som det var tilfældet, da reglen blev indført. Dengang fik pressen en papirudgave af udvalgs materialet, hvorefter pressen kunne henvende sig til medlemmerne for at få deres kommentar. I dag sker nyhedsformidlingen hurtigere, og det er tvivlsomt, om forsinkelsesreglen reelt giver folketingsmedlemmerne et forspring.

En ophævelse af forsinkelsesreglen vil endvidere understøtte Folketingets ønske om at fremstå som et åbent og transparent parlament, hvor alle har lige og åben adgang til informationerne.

Det skal endelig bemærkes, at der ikke har været medlemmer, der har været utilfredse med, at Europaudvalgets dokumenter gøres offentlig tilgængelige uden tidsforskydning på EU- Oplysningens hjemmeside.

En ophævelse af forsinkelsesreglen vil imidlertid ikke medføre en ændring af, at det kun er den offentlige del af FT.dk der er tilgængelig fra en Ipad. Man vil således fortsat ikke kunne læse de "interne" udvalgsdokumenter. Det er dokumenter som i henhold til reglerne for adgangen til udvalgs materialet kun kan læses af medlemmer og ansatte i Folketinget. Disse dokumenter indeholder ofte oplysninger af mere privat/følsom karakter, uden at de dog skal gøres fortrolige. Det kan typisk være henvendelser fra private eller foreløbige udkast til arrangementer, høringer m.v. som medlemmerne skal kunne drøfte.

Det har hidtil ikke givet anledning til problemer i forhold til medlemmerne, men vil blive taget op i forbindelse med en egentlig revision af regelsættet, som daterer sig tilbage til en tid, hvor alt var papirbaseret og hvor der ikke eksisterede nogen hjemmeside.