

NOTAT

Dato 6. november 2012
J. nr. 2010-1468

Baggrundsnotat om harmonisering af tilsyn og tilsynsrapportering på jernbane- og luftfartssikkerhedsområdet

Transportministeriet har besluttet at harmonisere tilsynet og tilsynsrapporteringen på jernbane- og luftfartssikkerhedsområdet, således at god praksis fra et område kan smitte af på andre områder. En sådan harmonisering er et skridt på vejen til udmøntningen af en egentlig tilsynsstrategi på tværs af transportformerne, som vil skabe større merværdi og gennemsigtighed.

Nuværende praksis for Trafikstyrelsens tilsynsrapportering til Transportministeriets departement

Transportministeriets departement fører tilsyn med Trafikstyrelsens aktiviteter, herunder aktiviteterne inden for tilsyn med jernbane- og luftfartssikkerhed. På *jernbanesikkerhedsområdet* har der udviklet sig en praksis, hvor departementet:

- Godkender en flerårig tilsynsstrategi og –praksis, der bl.a. beskriver metoder til risikovurdering og udvælgelse af tilsynsemner.
- Indgår årlig resultatkontrakt med Trafikstyrelsen med vægt på det kvantitative omfang af tilsynsaktiviteten, der dog fra 2012 drejes mere mod effektmål.
- Orienteres om den årlige tilsynsplan, der er kort og overvejende kvantitativ.
- Orienteres om den samlede sikkerhedsstatus for jernbanen, hvor årets hændelser og tilsynsresultater analyseres samlet. Dette sker i form af en årlig Sikkerhedsrapport, der også tilgår EU's jernbanesikkerheds agentur European Railway Association og branchen.

På *luftfartssikkerhedsområdet* har der været en lidt anden praksis, hvor departementet:

- Orienteres om den årlige tilsynsplan, som også indeholder en større beskrivelse af regelgrundlag og kvalitative vurderinger.
- Indgår årlig resultatkontrakt med Trafikstyrelsen med vægt på det kvantitative omfang af tilsynsaktiviteten.



- Orienteres om årets tilsynsresultater.

Ved siden dette offentliggør Trafikstyrelsen en særlig redegørelse om årets flyvesikkerhedsmæssige begivenheder.

Side 2/2

Trafikstyrelsens tilsyn på jernbane- og luftfartssikkerhedsområdet

Tilsvarende har der også udviklet sig to forskellige praksis for Trafikstyrelsens tilsyn på henholdsvis jernbane- og luftfartssikkerhedsområdet.

På jernbaneområdet føres Trafikstyrelsens tilsyn med udgangspunkt i en flerårig, risikobaseret tilsynsstrategi, hvor årets hændelser og tilsynsresultater analyseres samlet.

På luftfartssikkerhedsområdet har tilsynet derimod indtil nu ikke været risikobaseret og har mere haft præg af en teknisk beskrivelse af de enkelte tilsynsobjekter overholdelse af det eksisterende regelgrundlag mv.

Harmonisering af tilsynet og tilsynsrapporteringen

Tilsyn og tilsynsrapportering på henholdsvis jernbaneområdet og på luftfartsområdet er beslægtede højsikkerhedsområder, med ensartet branchestruktur og omfattende international regulering. Dette taler for en ensartet praksis for tilsynet og tilsynsrapporteringen.

Det er derfor besluttet at gennemføre en harmonisering af tilsynet med og tilsynsrapporteringen af luftfarts- og jernbanesikkerhedsområdet på basis af praksis inden for jernbanesikkerhedsområdet.

På luftfartssikkerhedsområdet vil en sådan harmonisering af tilsynene medføre, at der indføres et flerårigt perspektiv på tilsynet, ligesom der i dag er gældende for jernbanesikkerhedsområdet. Det vil også medføre en årlig sikkerhedsrapport, hvor beskrivelsen af sikkerhedstilstanden er baseret på en analyse af både analyserer hændelser og tilsynsresultater.

Endelig vil en harmonisering medføre, at tilsynsvirksomheden i højere grad vil blive målt på effekter (outcome) snarere end det kvantitative omfang (output).

Det er Transportministeriets vurdering, at en harmonisering af tilsynene på de to områder vil gøre rapporteringen til omverdenen mere gennemsigtig og vil føre til en modernisering af tilsynsstrategierne på luftfartssikkerhedsområdet. Det er endvidere også vurderingen, at en harmoniseret tilsynsrapportering på jernbane- og luftfartssikkerhedsområdet fortsat vil sikre, at tilsynet til fulde lever op til såvel nationale som internationale krav.

Samtidig vil der fortsat blive afholdt jævnlige institutionsmøder på både luftfarts- og jernbaneområdet, hvor departementet løbende vil holde sig orienteret om Trafikstyrelsens tilsynsaktiviteter.