

Trafikstyrelsen

Udkast 10-09-2013

Forslag

til

Lov om ændring af postloven

(ændringer i udmøntningen af befordringspligten og justeringer vedrørende tilladelsespligtig postvirksomhed, post til døren m.v.)

§ 1

I postloven, jf. lov nr. 1536 af 21. december 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 3, *stk. 5*, indsættes som nyt pkt.:

”Transportministeren kan fastsætte regler om, at postbefordring af adresserede pakker ikke kræver tilladelse, hvis befordringen er omfattet af en kontrakt mellem postvirksomheden og afsenderen.”.

2. I § 9, *stk. 1 og 2*, indsættes efter ”boligen”: ”(folkeregisteradressen)”.

3. § 15, *stk. 1*, affattes således:

”§ 15. Transportministeren fastsætter i den individuelle tilladelse, der er nævnt i § 14, vilkårene for opfyldelse af befordringspligten, herunder om:

- 1) Fysiske mål samt service- og kvalitetskrav for de befordringspligtige forsendelser, jf. § 14, og udførelse af ekstern kvalitetsmåling og offentliggørelse heraf.
- 2) Hvilke dage der skal foretages omdeling.
- 3) Principper for organisering af det landsdækkende net af postbetjeningssteder.
- 4) Principper for postbetjeningen af øer samt begrænsninger i postomdelingen.”.

4. I § 28, *stk. 1*, indsættes efter ”§ 6, stk. 1”: ”§ 7, stk. 1 og 2,”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2014.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.
2. Udmøntning af befordringspligten.
 - 2.1.1. Gældende ret.
 - 2.1.2. Lovforslagets indhold.
3. Øvrige ændringer af postloven.
 - 3.1. Præcisering vedrørende postbefordring af pakker omfattet af en forudgående kontrakt.
 - 3.2. Præcisering vedrørende ordningen med ”post til døren”.
 - 3.3. Straf for overtrædelse af postlovens ordensmæssige bestemmelser for omdelingen.
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.
6. Administrative konsekvenser for borgerne.
7. Miljømæssige konsekvenser.
8. Forholdet til EU-retten.
9. Hørte myndigheder og organisationer.
10. Sammenfattende skema.

1. Indledning

Postloven, jf. lov nr. 1536 af 21. december 2010, trådte i kraft den 1. januar 2011. Siden lovens vedtagelse er det danske brevmarked faldet med 10-12 pct. om året som følge af substitutionen fra fysiske breve til elektronisk kommunikation.

For fortsat at kunne opretholde en postservice i Danmark af høj kvalitet, som kan varetages på kommercielle vilkår, er de oprindelige parter bag den politiske aftale, som ligger til grund for postloven, den 26. juni 2013 - suppleret med Socialistisk Folkeparti - blevet enige om at justere vilkårene for varetagelse af befordringspligten fra 2014 på følgende måde:

”Tillæg til aftale af 27. maj 2010 om sikring af befordringspligten på et liberaliseret postmarked

26. juni 2013

Regeringen (Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti er enige om at ændre postloven (nr. 1536 af 21. december 2010), så varetagelsen af den landsdækkende befordringspligt sikres i lyset af udviklingen på brevmarkedet.

Siden 2010 er brevmarkedet yderligere faldet med 10-12 pct. om året som følge af substitutionen fra fysiske breve til elektronisk kommunikation. Faldet har været større, end det var forventet i forbindelse med indgåelse af aftalen fra 2010 selv i ”worst case” scenariet. Analyser viser, at faldet i brevmængden vil fortsætte i de kommende år for da ifølge Post Danmark at stabilisere sig.

Ekspedition af giroindbetalinger, som tidligere har været det bærende element i økonomien i filialnettets posthuse og postbutikker, er i dag næsten faldet bort. De serviceydelser, der nu mest efterspørges i filialnettet, er grundlæggende postydelser, såsom at sende og afhente breve og pakker samt købe frimærker.

Denne udvikling afspejles negativt i Post Danmarks økonomi, hvor resultatet for 2012 blev minus 124 mio. kr., et væsentligt forringet resultat set i forhold til 2011. For at skabe en holdbar økonomi er det nødvendigt, at Post Danmark de kommende år forbedrer sit årsresultat med mindst 800 mio. kr. primært gennem reducerede omkostninger. Der skal samtidig ske en tilpasning af det postale serviceudbud til den faktiske efterspørgsel.

For fortsat at kunne opretholde en postservice af høj kvalitet, som kan varetages på kommercielle vilkår, er parterne enige om at justere vilkårene for varetagelse af befordringspligten fra 2014 på følgende områder:

Udpegning af befordringspligtig virksomhed

Post Danmark pålægges befordringspligt for perioden 2014-2016. Parterne mødes i 2015 for at drøfte rammerne for varetagelsen af befordringspligten efter 2016.

Befordringspligtens omfang

Post Danmark vil som befordringspligtig virksomhed fortsat være forpligtet til i hele landet at befordre adresse-rede breve m.v. op til 2 kg, pakker op til 20 kg (dog ikke omdeling lørdag) samt gratis blindeforsendelser op til 7 kg.

Reduktion af antal omdelingsdage, men 6-dages serviceuge

Parterne er enige om, at der skal gives Post Danmark mulighed for pr. 1. juni 2014 at iværksætte en reduceret omdelingsuge, men med 6-dages serviceuge.

Det indebærer følgende:

- Dagblade og pakker omdeles som i dag, dvs. pakker dagligt mandag – fredag (begge dage inkl.), dagblade dagligt mandag – lørdag (begge dage inkl.).
- A-breve afsendt lørdag/søndag til erhvervsmodtagere, herunder landbrug, omdeles som i dag, dvs. mandag.
- A-breve afsendt lørdag/søndag til private og til fritidshuse omdeles tirsdag frem for som i dag om mandagen.

Den eneste ændring i forhold til i dag er således, at Post Danmark ikke omdeler A-breve til private modtagere om mandagen. For at det alligevel skal være muligt at få et brev omdelt til en privat modtager på mandage, vil Post Danmark tilbyde et nyt produkt - et "mandagsbrev" - hvor brevet sikres omdelt på denne ugedag, om end til en højere pris end et A-brev. Det forventes, at prisen på et mandagsbrev vil ligge på maksimalt 50 kr.

Hvis Post Danmarks økonomi gennem et fortsat fald i brevmængderne yderligere forværres, kan det komme på tale at ændre omdelingsfrekvensen til en egentlig 5 dages uge. Dette kan dog ikke ske uden en forudgående drøftelse i postforligskredsen.

Justering af serviceniveauet for B-breve:

Post Danmarks produktions- og distributionssystem bygger på konsolidering af så mange forsendelser som muligt pr. aflevering hos modtagerkunderne. Dvs., at postbuddet har så mange forsendelser med til den enkelte

husstand som muligt, således at indtægterne fra de omdelte forsendelser samlet set overstiger udgifterne ved det enkelte besøg.

En justering af B-brevets servicekrav fra 3 til 4 dage vil give mulighed for at tilrettelægge omdelingen i to gange to omdelingsperioder, som giver en meget effektiv omdeling og høj besøgsfrekvens. Denne driftstilrettelæggelse vil kunne holde omkostningsniveauet lavere.

Fastholdelse af principper for betjening af øsamfund

De særlige regler for postomdelingen til øsamfund videreføres. Det indebærer, at øsamfund fortsat betjenes efter følgende principper:

- Ved øer uden helårsbeboelse hentes posten i land af modtager, og der ydes ikke nogen betaling.
- Ved øer med 1-10 fastboende (helårs) husstande leveres posten på fastlandet og hentes af beboerne selv. Der ydes en betaling pr. husstand på 3.000 kr. årligt (2007-niveau – pristalsreguleret). Beboerne skal være tilmeldt folkeregisteret på den pågældende adresse.
- For øer med 11-1.000 fastboende husstande befordres posten til øen – forudsat at der er offentlig sejlads til den pågældende ø – der etableres en konkret omdelingsordning enten ved Post Danmark selv, ved hjælp af en eller flere kontraktansatte beboere, eller der opsættes et brevkasseanlæg ved færgeløbet på øen.

Hvis der på en ø er flere end 1.000 fastboende husstande - og offentlig sejlads - befordres posten til øen, hvor den omdeles af Post Danmark selv på samme vis som den postbefordring, der gælder for resten af landet.

Parterne er enige om, at følgende fremover skal indgå i de førnævnte principper:

- Ved øer med 1-10 fastboende husstande og med daglig offentlig sejlads, kan posten leveres til et brevkasseanlæg, der placeres ved færgeløbet på øen, såfremt:
 - Der er et ønske fra de fastboende beboere på øen om at få posten sejlet til øen.
 - Brevkasseanlægget betales af beboerne.
 - Betalingen på 3.000 kr. årligt (2007-niveau- pristalsreguleret) pr. husstand for afhentning af post på fastlandet bortfalder i tilfælde af, at posten leveres til øen.
 - Post Danmarks samlede betaling for at posten leveres til øen ikke overstiger den betaling, som de fastboende husstande ville modtage, hvis de selv afhentede posten på fastlandet (dvs. Post Danmarks maksimale betaling vil være antal husstande gange 3.000 kr. årligt (2007 niveau-pristalsreguleret)).

Betjeningssteder:

Det landsdækkende net af betjeningssteder indrettes efter følgende principper:

Det er Post Danmarks målsætning, at der etableres op imod 700 postshops, som er et betjeningssted, der tilbyder grundlæggende postydelser (at kunne sende og modtage breve og pakker, herunder afhentning af anbefalede- og værdiforsendelser, samt købe frimærker).

Samtidig sker der en reduktion i antallet af egendrevne posthuse og postbutikker til ca. 200. Disse betjeningssteder med fuld service tilbyder alle postydelser.

Denne målsætning er baseret på virksomhedens forventninger til postkundernes anvendelse af nettet af betjeningssteder i de kommende år, dvs., hvor mange ekspeditioner vil der blive foretaget i postshops, posthuse og postbutikker.

Hvis der sker væsentlige ændringer i grundlaget for Post Danmarks målsætning, således at virksomhedens forventninger ikke kan indfries, kan der opstå behov for en mindskelse i antallet af betjeningssteder. Forligskredsen mødes i givet fald til en drøftelse herom.

Betjeningsstederne placeres efter kundernes behov, dvs. ud fra en vurdering af, hvor kunderne typisk kommer – supermarkeder, købmænd og andre butikker i detailhandelen. Tilsvarende vil betjeningssteder med fuld service blive placeret, hvor der er efterspørgsel efter alle postydelser. Et yderligere antal fuld service betjeningssteder placeres, så der sikres en geografisk spredning.

Hertil kommer Døgnposten automater, hvor kunderne på alle tider af døgnet kan sende og afhente pakker og afhente anbefalede forsendelser og værdiforsendelser samt erhvervsindleveringer, hvor der kan ske indlevering af større partier post typisk i forbindelse med sortercentre. Post Danmarks målsætning indebærer, at antallet af servicesteder øges fra ca. 1.000 til 1.180.

Som opfølgning rapporterer Post Danmark årligt til Trafikstyrelsen om udviklingen i nettet af betjeningssteder.

Principperne for betjeningsstederne tages i alle tilfælde op til revision i 2016 med henblik på at vurdere, om der er behov for at foretage justeringer, set i lyset af borgeres og erhvervslivs benyttelse af postbetjeningsnettet.

Post Danmark har i dag betjeningssteder med fuld service på 14 øer. På øer uden fast broforbindelse, som er selvstændige kommuner, bibeholdes fuld service betjeningssteder. Desuden bibeholdes et fuld service betjeningssted på Fur, Anholt, Orø, Sejerø og Fejø, forudsat det er muligt at finde egnede samarbejdspartnere.

På øvrige øer skal Post Danmark bevare disse betjeningssteder som postshops, dvs. med afsendelse og modtagelse af breve og pakker, herunder afhentning af anbefalede- og værdiforsendelser. Denne forpligtelse gælder, med mindre det bliver umuligt at bevare betjeningsstedet på grund af et åbenbart urimelig lavt antal ekspeditioner, eller det ikke længere er muligt at finde en egnet samarbejdspartner på øen.

Konsekvenser for Post Danmark

Post Danmark har indenfor den gældende postlov fra 2010 iværksat en række tiltag, som skal bidrage til at reducere virksomhedens omkostninger.

Der er således i forlængelse af en pilottest ultimo 2012 gennemført en tilpasning af postkassenettet og arbejdsgangene for tømning af postkasser. Desuden har Post Danmark ønsket at effektivisere sine processer. I den forbindelse er der pr. 1. januar 2013 sket nogle serviceændringer, herunder ændring af sidste afleveringstidspunkt i omdelingen fra kl. 14.30 til 16.00. Endelig har Post Danmark for at opretholde sin konkurrencekraft pr. 1. april 2013 indført differentierede/omkostningsbestemte priser for omdeling af dagblade.

Med nærværende aftale opnår Post Danmark en forbedring i rammevilkårene, så varetagelsen af den landsdækkende befordringspligt sikres frem til og med 2016 i lyset af det fortsatte fald i såvel brevmængder som de finansielle serviceydelser på postbetjeningsstederne.

Opfølgning

Parterne er enige om at mødes i 2015 med henblik på at drøfte rammerne for varetagelsen af befordringspligten efter 2016.

Forligskredsen modtager et oplæg om en forbedret konkurrencemulighed for andre postvirksomheder på brev- og pakkeområdet. Oplægget skal leveres og være klar til politisk behandling forud for evalueringen i 2016.”

Som følge af aftalen er det nødvendigt at foretage ændringer i affattelsen af postlovens bemyndigelsesbestemmelse om det nærmere indhold og omfang af befordringspligten.

Ved lovforslaget foreslås den gældende bemyndigelse til transportministeren derfor tydeliggjort med henblik på, at elementerne i den politiske aftale fra 26. juni 2013 efterfølgende skal udmøntes i den nye individuelle tilladelse til den befordringspligtige postvirksomhed, som ministeren efter vedtagelsen af lovforslaget administrativt skal udstede for perioden 2014-2016.

Samtidig vil ministeren ved den foreslåede ændring af bestemmelsen administrativt kunne udmønte fremtidige politiske aftaler inden for lovens rammer uden fornyet forelæggelse for Folketinget.

I forbindelse med ændringen af bestemmelsen om udmøntning af befordringspligtens indhold lægges der endvidere op til at foretage ændringer og præciseringer i et mindre antal øvrige bestemmelser i postloven.

Transportministeren vil udpege Post Danmark A/S som befordringspligtig postvirksomhed for perioden 2014-2016, jf. postlovens § 14, stk.1.

2. Udmøntning af befordringspligten

2.1.1 Gældende ret

I medfør af postloven fastsætter transportministeren (Trafikstyrelsen) regler om befordringspligten, herunder antallet af omdelingsdage, begrænsninger i postomdelingen, krav til postbetjeningsnettet, service- og kvalitetskrav samt udførelse af eksternt kvalitetsmåling og offentliggørelse heraf. Dette er sket ved den individuelle tilladelse af 28. marts 2011 til Post Danmark A/S, som er offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside.

2.1.2 Lovforslagets indhold

Transportministeren får med lovforslaget bemyndigelse til administrativt at fastsætte vilkår om opfyldelse af befordringspligten, som udmønter indholdet af den politiske aftale af 26. juni 2013, jf. afsnit 1, samt eventuelle efterfølgende justeringer som følge af den indgåede aftale.

Aftalen vil komme til at indebære ændringer i udmøntningen af den landsdækkende befordringspligt, herunder reduktion i antallet af egentlige omdelingsdage, justering af serviceniveauet for B-breve, organiseringen af postbetjeningsstederne (egendrevne posthuse, postbutikker og postshops) samt indebære en videreførelse af principperne for postbetjening af øsamfund samt adgang til at fastsætte begrænsninger i postomdelingen.

3. Øvrige foreslåede ændringer af postloven:

3.1 Præcisering vedrørende postbefordring af pakker omfattet af en forudgående kontrakt

Som et led i Trafikudvalgets afgivelse af betænkning og tillægsbetænkning henholdsvis den 9. december og den 14. december 2010 over forslaget til postlov har et flertal i udvalget givet udtryk for et ønske om, at postloven skulle udmøntes således, at befordring af pakker fra erhvervsafsendere til erhvervsmodtagere samt fra erhvervsafsendere til private postmodtagere på baggrund af en kontrakt ikke skulle være omfattet af postlovens tilladelseskrav.

Ved Trafikstyrelsens efterfølgende bekendtgørelse nr. 727 af 24. juni 2011 om postbefordring og postvirksomheder er det i § 1, stk. 4, derfor fastsat, at bekendtgørelsen ikke omfatter adresserede pakker, hvis befordringen er omfattet af en kontrakt mellem transportvirksomheden og afsenderen.

Transportministeriet er imidlertid blevet opmærksom på, at der ikke er fornøden klar hjemmel til at fastsætte disse regler. Det foreslås derfor med dette lovforslag, at der tilvejebringes klar hjemmel i selve lovtæksten til at regulere denne modifikation i forhold til det generelle krav om, at erhvervsmæssig postbefordring af pakker på op til 20 kg kræver tilladelse.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1.

3.2 Præcisering vedrørende "post til døren"

Det foreslås præciseret i lovforslaget, at en kommunes afgørelse om, at postmodtagere, som er ude af stand til selv at hente post i en brevkasse eller i et brevkasseanlæg, skal have bragt adresserede forsendelser direkte til døren, alene gælder for den pågældende postmodtagers folkeregisteradresse.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 2.

3.3 Straf for overtrædelse af postlovens ordensmæssige bestemmelser for omdelingen

Der foreslås indført mulighed for at strafpålægge overtrædelser af de ordensmæssige bestemmelser om omdeling af adresserede og uadresserede forsendelser.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 4.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes ikke at få økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Omorganiseringen af postbetjeningsstederne vil generelt betyde, at der i forhold til i dag vil være nemmere adgang til de grundlæggende posttjenester, idet antallet af postshops øges. Til gengæld vil der være noget længere til servicesteder, der også tilbyder adgang til sjældent efterspurgte posttjenester. Forslaget forventes ikke at få administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at få administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt i høring til følgende myndigheder og organisationer m.v.:

3F: 3f@3f.dk

AE (Arbejderbevægelsens erhvervsråd): ae@ae.dk

Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik: atl@di.dk

Bladkompagniet: bk@bladkompagniet.dk

Brancheforeningen af Danske Distributionsvirksomheder: (bestyrelsen): jens.richardt@fk.dk; mg@tof.dk; jes.mogensen@d-d-c.dk; fok@bornholmstidende.dk; lone.jensen@nordjyske.dk; pkl@nordvest.dk

Coop Danmark A/S: coop@coop.dk

Dagbladene (Danske Dagblades Forening): ddf@danskedagblade.dk

Danmarks Rederiforening: info@shipowners.dk

Dansk Arbejdsgiverforening: da@da.dk

Dansk Blindesamfund: info@dkblind.dk

Dansk Erhverv: info@danskerhverv.dk

Danske Fragtmænd: fragt@fragt.dk

Danske Handicaporganisationer (DH): dh@handicap.dk

Dansk Magasinpresses Udgiverforening: dmu@dmu-mags.dk

Dansk Standard: dansk.standard@ds.dk

Danske Avis-, Post og Reklamedistributører (DAPOR): kontakt@dapor.dk

Danske Bank A/S: danskebank@danskebank.dk

Danske Distriktsblade: Samme som Danske Dagblades Forening: ddf@danskedagblade.dk

Danske Lokalaviser Provinsens Distriktsblade: ok@danske-lokalaviser.dk

Danske Regioner: regioner@regioner.dk

Danske Reklame- og relationsbureauers brancheforening: drrb@drrb.dk

Danske Specialmedier: danskespecialmedier@specialmedierne.dk

Danske Speditører (DASP): info@dasp.dk

Det Centrale Handicapråd: dch@dch.dk

DI (Dansk Industri) di@di.dk

Distributionsservice A/S: ADM@DistributionServices.dk

DSK (De Samvirkende Købmænd): dsk@dsk.dk

DTL (Dansk Transport og Logistik): dtl@dtl.eu

FDIH (Foreningen for Distance- og Internethandel): kontakt@fdih.net

Finansrådet: mail@finansraadet.dk

Forbruger-Kontakt: fk@fk.dk

Forbrugerrådet: fbr@fbr.dk

HK/Post & Kommunikation: post_postdanmark@hk.dk

Håndværksrådet: hvr@hvr.dk

International Transport Danmark (ITD): itd@itd.dk

KL (Kommunernes Landsforening): kl@kl.dk

LAL (Landsforeningen Af Landsbysamfund): ole@lal.dk

Landbrug og Fødevarer: info@lf.dk

Landsforeningen Landsbyerne i Danmark: carsten.abild@regionsyddanmark.dk

LO (Landsorganisationen i Danmark): lo@lo.dk

Post Danmark A/S: skrivpost@post.dk

Realkreditrådet: rkr@rkr.dk

Offentligt Ansattes Organisationer: oao@oao.dk

UGEAVISERNE: post@ugeaviserne.dk

Ældre Sagen: aeldresagen@aeldresagen.dk
 Sammenslutningen af Danske Småøer: sekretariatet@danske-smaaoer.dk
 MEFA: san@Me-fa.com
 Juliana: kv@juliana.com
 Boxop: info@boxop.nu
 Edenpark: lew@edenpark.dk
 Postopak: info@postopak.dk
 Kazo DeZign: info@kazo.dk
 Postkasse.nu: JS@postkasse.nu
 Fairmail: kd@fairmail.dk

Høringsvar ledsaget af de kommentarer, som udtalelserne måtte give anledning til, fremsendes til Transportudvalget samtidig med fremsættelsen af lovforslaget.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Kortere afstand til betjeningssteder	Længere afstand for så vidt angår specielle posttjenester
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med det foreslåede nye pkt. i § 3, stk.5, foreslås det, at transportministeren kan fastsætte regler, hvor det specifikt anføres, at postbefordring af adresserede pakker falder uden for postlovens tilladelseskrav, hvis befordringen er omfattet af en kontrakt mellem postvirksomheden og afsenderen.

Det følger af postlovens § 3, stk. 1, at virksomheder, der udøver erhvervmæssig postbefordring, skal have en tilladelse hertil af transportministeren. Af den gældende postlovs § 3, stk. 5, fremgår det blandt andet, at transportministeren fastsætter nærmere regler om tilladelsen til postbefordring. Der er imidlertid efter den gældende bestemmelse ikke hjemmel til at fastsætte regler med det foreslåede indhold.

Det bemærkes, at det vil være en forudsætning for, at pakkebefordringen falder uden for postlovens tilladelseskrav, at der er tale om en kontrakt med afsenderen, som omfatter forsendelse af flere pakker, og aftalen skal være indgået forud for postbefordringen. Forslaget er møntet dels på postbefordring af

pakker fra erhvervsafsendere til erhvervsmodtagere samt på internethandelen, hvor erhvervsafsendere har indgået en fast aftale med en transportvirksomhed eller en postvirksomhed om udbringning af afsenderens produkter og ydelser til forbrugerne (privatmodtagere).

Forslaget indebærer alene, at postbefordring af adresserede pakker omfattet af en kontrakt med afsenderen ikke kræver tilladelse efter postloven. Sådanne kontraktpakker vil imidlertid fortsat være omfattet af lovens øvrige regler, herunder eksempelvis afleveringsreglerne i § 7, reglerne om posthemmelighed, jf. §§ 11 og 12, eller befordringspligten, jf. § 14, for så vidt angår Post Danmark A/S' befordring af pakker fra erhvervsafsendere til forbrugere.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.

Til nr. 2

Det foreslås i § 9, stk. 1 og 2, at kommunens afgørelse om at kunne få afleveret forsendelser direkte til boligen udelukkende gælder for den pågældende postmodtagers folkeregisteradresse.

I medfør af postlovens § 9 har postmodtagere, som er ude af stand til selv at hente post i brevkassen eller brevkasseanlægget, efter afgørelse fra de pågældendes kommune krav på at få adresserede forsendelser afleveret direkte til boligen ("post til døren"). Forpligtelsen gælder for alle postvirksomheder, som omdeler adresserede forsendelser.

Ordningen om "post til døren" er uafhængig af postmodtagerens alder eller boligtype. Ordningen tilgodeser således også personer, som anvender et fritidshus som helårsbolig og dermed er tilmeldt folkeregisteret på den pågældende adresse.

På landsplan er ca. 23.000 personer p.t. tilmeldt ordningen om "post til døren", som administreres af Post Danmark A/S på den samlede postbranches vegne.

Der har efter lovens ikrafttræden været eksempler på, at postmodtagere med en sådan bevilling har ment at have et retskrav på at få "post til døren" overalt, dvs. også under midlertidige ophold uden for hjemmet, såsom i et fritidshus.

Ved ansøgning fra en postmodtager om at få bevilget post til døren, vil kommunen skulle behandle og oplyse sagen i overensstemmelse med de forvaltningsretlige principper, men kommunen vil ofte i forvejen have kendskab til ansøgeren i forbindelse med kommunens behandling af ansøgninger om hjælp efter serviceloven, hvor det kan være påkrævet med en visitation af den pågældende borger, herunder besigtigelse af boligen.

Med forslaget sikres det, at en meddelt bevilling af "post til døren" alene omfatter postmodtagerens faste bopæl, som kommunen i forvejen vil have kendskab til eller mulighed for nemt at skaffe sig kendskab til. Postmodtageren bør derimod ikke have nogen forventning om, at kommunen som led i sin sagsbehandling derudover ligeledes vil skulle tage stilling til afleveringsforholdene i for eksempel et fritidshus, uanset om fritidshuset befinder sig i kommunen eller ej, eller tage højde for postmodtagerens eventuelle kortvarige ophold hos et familiemedlem. Administrative hensyn taler endvidere imod, at en postmodtager, der har opnået bevilling om "post til døren", kan være registreret med flere adresser på samme tid.

Efter Trafikstyrelsens vejledning om "post til døren", udstedt i medfør af postloven, er der dog mulighed for at etablere midlertidige post-til-døren-ordninger af en vis varighed efter ansøgning, for eksempel i forbindelse med tilskadekomst og rekonvalescens. En sådan midlertidig ordning gælder i 6 måneder, men kan fornys efter ansøgning. Ordningen fortsætter som hidtil uanset den foreslåede ændring af § 9.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.2.

Til nr. 3

I § 15, stk. 1, foreslås, at transportministeren som hidtil kan fastsætte vilkår i den individuelle tilladelse til den befordringspligtige postvirksomhed om de fysiske mål for breve og pakker omfattet af befordringspligten, således at målene svarer til de internationalt fastsatte mål ifølge Universal Postal Union (UPU) og øvrige internationale aftaler, samt fastsætte regler om service- og kvalitetskrav for de befordringspligtige forsendelser og udførelse af ekstern kvalitetsmåling og offentliggørelse heraf. Endvidere foreslås, at transportministeren administrativt skal kunne fastsætte vilkår, der fastlægger det øvrige indhold af befordringspligten. Det foreslås således, at transportministeren administrativt kan fastsætte, hvilke dage der skal foretages omdeling. Endelig foreslås det, at transportministeren skal kunne fastsætte krav til postbetjeningsnettet samt videreføre principperne for postbetjeningen af øer. Desuden foreslås det, at transportministeren kan fastsætte begrænsninger i postomdelingen. Muligheden for at begrænse postomdelingen til særligt afsides eller utilgængelige steder eller for øsamfund, hvortil der ikke er normal forbindelse med færge eller båd, har været til stede i den forud for postloven gældende postlovgivning. I overensstemmelse hermed har befordringspligten i relation til en række danske småøer med fra 1-10 fastboende husstande i en længere årrække været begrænset, således at beboerne som udgangspunkt har skullet afhente postforsendelser på fastlandet mod en økonomisk kompensation herfor.

I første omgang vil transportministeren udmønte den politiske aftale af 26. juni 2013, jf. afsnit 1. Der henvises hertil for en nærmere beskrivelse af de forhold, som vil blive udmøntet, når loven er trådt i kraft.

Det er hensigten, at den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse også vil kunne anvendes til udmøntning af fremtidige politiske aftaler på området.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 1 og 2.

Til nr. 4

Det foreslås med bestemmelsen, at postvirksomheder eller distributionsvirksomheder, som tilsidesætter de ordensmæssige krav til korrekt aflevering af forsendelser, vil kunne straffes med bøde.

Postlovens § 28 indeholder lovens strafbestemmelser. Det er ikke i medfør af den gældende strafbestemmelse muligt at sanktionere overtrædelse af de ordensmæssige krav til korrekt aflevering af forsendelser f.eks. ved aflevering af et brev eller en pakke på en dørmåtte, uden at der foreligger en aftale herom, eller hvis der efterlades reklamebundter på havegangen, i en opgang eller lignende steder.

Postlovens § 7, stk. 1 og 2, fastlægger de ordensmæssige krav til aflevering af både adresserede og uadresserede forsendelser. Sådanne forsendelser må således ikke afleveres andre steder end i adressatens brevkasse, brevkasseanlæg, brevindkast, postboks eller andre med modtager aftalte afleveringssteder (som for eksempel Post Danmark A/S' Modtagerflex-ordning eller Døgnposten). Adresserede forsendelser må derudover alene udleveres til den, der har fået fuldmagt til at modtage forsendelsen.

Med bestemmelsen vil der kunne pålægges bødestraf for overtrædelse af disse krav.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.3.

Til § 2

Det foreslås, at de foreslåede ændringer træder i kraft den 1. januar 2014.

Til § 3

Det foreslås, at loven i lighed med den gældende postlov ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 3. Virksomheder, der udøver erhvervmæssig postbefordring, skal have tilladelse hertil fra transportministeren.</p> <p>Stk. 2. Tilladelse i henhold til stk. 1 kan meddeles virksomheder, som</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ikke er under konkurs, 2) ikke har forfalden gæld til det offentlige på over 50.000 kr., 3) har økonomisk grundlag for at drive virksomheden forretningsmæssigt forsvarligt, 4) ikke er dømt for strafbart forhold, der begrundet en nærliggende fare for misbrug af adgangen til at udøve postbefordring, jf. straffelovens § 78, stk. 2, 5) ikke er dømt for alvorlige eller gentagne overtrædelser af lovgivningen på det social- og arbejdsretlige område, herunder lovgivningen om beskyttelse af arbejdstagere, og 6) i øvrigt kan sandsynliggøre, at virksomheden kan drives på forsvarlig måde. <p>Stk. 3. Betingelserne i stk. 2 gælder også for medlemmer af en ansøgende virksomheds ledelse.</p> <p>Stk. 4. Meddelelse af tilladelse er betinget af, at virksomheden forpligter sig til at bidrage til den udligningsordning, der er nævnt i § 19, medmindre virksomheden er pålagt befordringspligt, jf. § 15.</p> <p>Stk. 5. Transportministeren fastsætter nærmere regler om indholdet af ansøgningen og tilladelsen til postbefordring.</p> <p>§ 9. Postmodtagere, som er ude af stand til selv at hente post i brevkassen eller brevkasseanlægget, har efter afgørelse fra de pågældendes kommune krav på at få adresserede forsendelser afleveret direkte til boligen.</p> <p>Stk. 2. Transportministeren kan fastsætte nærmere</p>	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I postloven, jf. lov nr. 1536 af 21. december 2010, foretages følgende ændringer:</p> <p>1. I § 3, stk. 5, indsættes som nyt pkt.:</p> <p>”Transportministeren kan fastsætte regler om, at postbefordring af adresserede pakker ikke kræver tilladelse, hvis befordringen er omfattet af en kontrakt mellem postvirksomheden og afsenderen.”.</p> <p>2. I § 9, stk. 1 og 2, indsættes efter ”boligen”: ”(folkeregisteradressen)”.</p>

regler om levering af forsendelser direkte til boligen. Endvidere udarbejder transportministeren en vejledning herom.

§ 15. Transportministeren fastsætter regler om fysiske mål for de forsendelser, der er nævnt i § 14, samt det øvrige indhold af befordringspligten, herunder antallet af omdelingsdage, begrænsninger i postomdelingen, krav til postbetjeningsnettet, service- og kvalitetskrav samt udførelse af ekstern kvalitetsmåling og offentliggørelse heraf.

Stk. 2. Den befordringspligtige postvirksomhed skal for de posttjenester, som er omfattet af § 14, stk. 3, nr. 1-5, anvende takster, som er omkostningsægte, gennemsigtige og ikke-diskriminerende.

Stk. 3. Den befordringspligtige postvirksomhed skal anvende landsdækkende enhedstakster for breve og pakker, som indleveres til befordring som enkeltforsendelse.

Stk. 4. Transportministeren godkender takstfastsættelsen for indenlandske, frimærkefrankererede B-breve på op til 50 g, der sendes som enkeltforsendelse.

Stk. 5. Transportministeren kan i tilladelsen til den befordringspligtige postvirksomhed, jf. § 14, stk. 1, fastsætte regler om:

- 1) at den befordringspligtige postvirksomhed skal overholde beslutninger fra Universal Postal Union (UPU) og internationale aftaler, herunder vedtagne standarder på postområdet samt,
- 2) betaling af en bod for manglende opfyldelse af tilladelsen, herunder manglende opfyldelse af kvalitetskrav.

§ 28. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 6, stk. 1, § 8, stk. 1-3, § 9, stk. 1, § 11, § 12, § 13, stk. 3-5, § 16, § 19 og § 24.

Stk. 2. Den, der udøver postbefordring uden tilladelse efter § 3, stk. 1, straffes med bøde.

3. § 15, stk. 1, affattes således:

”§ 15. Transportministeren fastsætter i den individuelle tilladelse, der er nævnt i § 14, vilkårene for opfyldelse af befordringspligten, herunder om:

- 1) Fysiske mål samt service- og kvalitetskrav for de befordringspligtige forsendelser, jf. § 14, og udførelse af ekstern kvalitetsmåling og offentliggørelse heraf.
- 2) Hvilke dage der skal foretages omdeling.
- 3) Principper for organisering af det landsdækkende net af postbetjeningssteder.
- 4) Principper for postbetjeningen af øer samt begrænsninger i postomdelingen.”.

4. I § 28, stk. 1, indsættes efter ”§ 6, stk. 1”: ”§ 7, stk. 1 og 2”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2014.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

