

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon +45 41 78 03 62
Fax 7221 8888
jmh@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Notat

Dato 18. februar 2013

Supplerende grund- og nærhedsnotat om Europa-Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 912/2010 om oprettelse af Det Europæiske GNSS-agentur

KOM(2013) 40

Notatet er fremsendt parallelt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Transportudvalg.

1. Resumé

Formålet med den europæiske politik for satellitnavigationssystemer er at forsyne den Europæiske Union med to satellitsystemer (Egnos og Galileo), som begge omfatter satellitter og jordstationer.

Kommissionens forslag om at ændre Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 912/2010 afspejler den omstændighed, at GNSS-agenturet med Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 683/2008 vil blive tildelt flere arbejdsopgaver, herunder især vedrørende driften af de to systemer. Der kan i den forbindelse opstå interessekonflikter mellem agenturets sikkerhedsgodkendelsesaktiviteter og dets øvrige aktiviteter. Ændringsforslaget skal derfor sikre, at agenturets sikkerhedsgodkendelsesaktiviteter fortsat er uafhængige af især driftsaktiviteterne.

2. Baggrund

Det er fastsat i Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 683/2008 om den videre gennemførelse af de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (Egnos og Galileo), at Kommissionen forvalter alle spørgsmål vedrørende sikkerheden for de to systemer.

Systemernes sikkerhed er imidlertid i sig selv genstand for en sikkerhedsgodkendelse, der består i at kontrollere systemernes overensstemmelse med sikkerhedskravene og sikre deres overholdelse af de relevante sikkerhedsforskrifter. Sikkerhedsgodkendelsen af de to satellitnavigationssystemer skal foretages uafhængigt, især i forhold til alle de parter, der er involveret i design, konstruktion og drift.

Dato 18. februar 2013

Efter forordning (EF) nr. 683/2008 og forordning (EU) nr. 912/2010 har Det Europæiske GNSS-agentur ansvaret for denne godkendelsesvirksomhed. Sidstnævnte fastsætter betingelserne for de sikkerhedsgodkendelser, der er tildelt agenturet og fastsætter især, at beslutninger vedrørende sikkerhedsgodkendelse træffes uafhængigt af Kommissionen og de parter, der er ansvarlige for gennemførelsen af programmerne.

Den omstændighed, at GNSS-agenturet skal forvalte driften af de to systemer efter 2013, medfører en risiko for interessekonflikter, da behovet for uafhængighed i forbindelse med beslutninger vedrørende sikkerhedsgodkendelse ikke er let foreneligt med den omstændighed, at disse beslutninger træffes i en organisation, der også har ansvar for driften.

For at sikre, at sikkerhedsgodkendelsesaktiviteterne blev varetaget helt uafhængigt af de andre opgaver i agenturet, vedtog Rådet i juni 2012 en erklæring, hvori det blev tilkendegivet, at der senest den 1. januar 2014 bør gennemføres en effektiv strukturel opdeling af agenturets aktiviteter, samt at formanden for Komitéen for Sikkerhedsgodkendelse bør være den eneste i agenturet, der har ansvaret for sikkerhedsgodkendelsesaktiviteter.

På baggrund af dette har Kommissionen den 6. februar 2013 fremsat forslag til ændring af forordning (EU) nr. 912/2009. Forslaget er fremsat under henvisning til artikel 172 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde og skal vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure i Traktatens artikel 294. Forslaget forelå i dansk version den 7. februar 2013.

3. Formål og indhold

For at sikre uafhængigheden af systemgodkendelsesaktiviteterne og styrke adskillelsen mellem disse aktiviteter og andre aktiviteter i det Europæiske GNSS-agentur, indsættes hovedsageligt bestemmelser om en styrkelse af Komitéen for Sikkerhedsgodkendelse og dets formands beføjelser ved at anbringe dem på linje med beføjelserne hos henholdsvis Bestyrelsen og den Administrative Direktør.

Forslaget fastsætter, at:

- Komitéen for Sikkerhedsgodkendelse forbereder og godkender den del af agenturets arbejdsprogrammer, der er knyttet til sikkerhedsgodkendelse samt den del af årsrapporten om agenturets aktiviteter og fremtidsudsigter, der vedrører sikkerhedsgodkendelse af systemerne.
- Komitéen udøver disciplinærmyndighed over for sin formand

Dato 18. februar 2013

- Formanden for Komitéen for Sikkerhedsgodkendelse tildeles en rolle i forbindelse med sikkerhedsgodkendelsesaktiviteter, der er sammenlignelig med den administrerende direktørs rolle i forbindelse med agenturets andre aktiviteter.
- Formanden forvalter sikkerhedsgodkendelsesaktiviteterne under ledelse af Komitéen for Sikkerhedsgodkendelse og sikrer gennemførelsen af den del af agenturets arbejdsprogrammer, der vedrører godkendelse.
- Parlamentet og Rådet kan anmode formanden om at aflægge beretning om sin embedsførelse og om at afgive en redegørelse over for disse institutioner.

Forslaget vil herudover indsætte ændringer, så forordningen bliver bragt i overensstemmelse med principperne i den fælles tilgang til de decentrale agenturer vedtaget af Parlamentet, Rådet og Kommissionen og godkendt af Kommissionen i juni 2012.

Forslaget fastsætter ændrede bestemmelser vedrørende:

- Bestyrelsens beslutningstagning
- Varighed af mandatperioden for medlemmerne af Bestyrelsen, Komitéen for Sikkerhedsgodkendelse og disses formænd
- Eksistensen af et flerårigt arbejdsprogram
- Bestyrelsens beføjelser i personale spørgsmål
- Evaluering og revision af reglementet
- Forebyggelse af interessekonflikter
- Behandling af følsomme, ikke-klassificerede oplysninger

Endelig vil forslaget ændre finansieringsoversigten knyttet til forordning (EU) nr. 912/2010 idet tildeling af arbejdsopgaver til GNSS-agenturet vedrørende driften af systemerne vil have stor indflydelse på agenturets personalebehov og dermed også dets fremtidige budget.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Dato 18. februar 2013

Forslaget vil ved dets ikrafttræden have umiddelbar retsvirkning i Danmark, således som det gælder for Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 683/2008 og Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 912/2010.

7. Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser udover et udvidet personalebehov i forbindelse med agenturets tildelte arbejdsopgaver såsom driften af de europæiske GNSS-systemer. De nødvendige beløb er allerede inkluderet i Kommissionens forslag for den kommende finansielle ramme for 2014-2020.

De øgede personaleudgifter finansieres ved en omfordeling af midlerne under GNSS-programmerne og opvejes delvist af en reduktion på 30 stillinger i Kommissionens personale i samme periode for 2014 til 2020.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

En vedtagelse af forslaget berører ikke beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring hos medlemmer af EU-specialudvalget for transport den 18. februar med frist den 12. marts 2013.

Følgende høringssvar er modtaget

Dansk Erhverv:

“Adgang til pålidelig satellitnavigation og kommunikation er helt central for erhvervslivet. Dansk Erhverv kan derfor støtte tanken om en uafhængig europæisk myndighed på området. I forhold til de alternativer, som opstilles i forslaget til forordningsændring, er Dansk Erhverv dog ikke på foreliggende grundlag i stand til at vurdere, hvorvidt den foreslåede løsningsmodel i fuldt omfang vil sikre uafhængigheden af sikkerhedsgodkendelsen.

Vi skal derfor udtrykke for umiddelbar enighed i grundlaget for forslaget men understrege et forbehold i forhold til den konkrete løsningsmodel.”

Dato 18. februar 2013

Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES):

"Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES) takker formuligheden for at deltage i emne høring.

ES har ingen bemærkninger til forslaget."

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev præsenteret på Rådets arbejdsgruppemøde den 15. april 2013, hvor en række lande lagde vægt på at tydeliggøre adskillelsen mellem GNSS-agenturets administration af programmerne og sikkerhedsakkrediteringen, som også vil være placeret i agenturet, for at undgå eventuelle interessekonflikter.

Desuden lagde en række lande vægt på at sørge for et tæt samarbejde mellem GNSS-agenturet og Det Europæiske Rumagentur, ESA.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at uafhængigheden af sikkerhedsgodkendelsesaktiviteter sikres ved en styrket adskillelse af disse og agenturets øvrige aktiviteter, så der ikke opstår interessekonflikter i agenturet, når GNSS-agenturet får delegeret driften af de to systemer. Regeringen er derfor umiddelbart positivt indstillet over for forslaget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.