



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Til høringsparterne

Dato: 26. november 2012
Enhed: Sundhedsjura og lægemiddelpolitik
Sagsbeh.: SUMKFH
Sags nr.: 1211460
Dok. nr.: 1102624

Høring - udkast til lovforslag om lov om ændring af lægemiddeloven og apotekerloven (*Differentieret og forøget afgiftsopkrævning ved forhandling af lægemidler til produktionsdyr til finansiering af initiativer til styrkelse af fødevareresikkerhed og dyrevelfærd*)

Regeringen har den 2. november 2012 med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti indgået et forlig om veterinærområdet, som løber i perioden 2013-2016. Et væsentligt element i forliget er aftalen om at iværksætte en styrket indsats i forhold til at sikre en *ansvarlig anvendelse af antibiotika i husdyrproduktion med henblik på at fastholde det lave niveau for antibiotikaresistens*.

Forligsparterne er enige om, at den styrkede indsats for at sikre overholdelse af lovgivningen om medicinanvendelse til produktionsdyr skal finansieres ved øget brugerfinansiering. Det er derfor som led i forliget aftalt, at der i tilknytning til forhandling af lægemidler til produktionsdyr skal etableres en differentieret afgiftsstruktur, med et forhøjet afgiftsprodukt i forhold til i dag.

Det er nødvendigt at ændre lægemiddeloven og apotekerloven for at indføre den i forliget aftalte differentierede afgiftsstruktur med et forhøjet afgiftsprodukt.

Der vil derfor blive fremsat et lovforslag medio december 2012, og et udkast hertil udsendes herved i høring. Evt. bemærkninger til lovudkastet bedes sendt til jurmed@sum.dk snarest og **senest den 5. december 2012**.

Som det fremgår af lovudkastet, foreslås det ved ændringer af lægemiddeloven og apotekerloven at tilvejebringe lovgrundlaget for en differentieret og forøget opkrævning af afgifter hos apotekere, der har valgt at forhandle lægemidler til produktionsdyr, og andre forhandlere med tilladelse til at forhandle sådanne lægemidler.

Ordringen indebærer, at omkostningerne til forligets nye initiativer betales af apoteker og andre forhandlere af lægemidler til produktionsdyr. Der er dog en formodning for, at beløbet i sidste ende vil blive afholdt af brugerne (besætningsjerne) som følge af den frie prisdannelse på lægemidler til produktionsdyr.

Med de foreslåede ændringer vil afgiftsopkrævningen årligt blive forøget med ca. 8,3 mio. kr., ligesom dens struktur vil blive ændret, således at der fremover vil skulle opkræves afgifter efter differentierede satser i forhold til, om lægemidlet er kritisk vigtige og medfører risiko for resistensudvikling. I dag opkræves samme afgiftsats på 0,77 pct. for alle veterinærlægemidler. Formå-

let er som nævnt ovenfor at styrke incitamentet til at vælge alternativer til antibiotika som f.eks. forebyggende vaccination eller til – når antibiotikabehandling er påkrævet – at vælge de antibiotika, der ikke er kritisk vigtige, og som har den mindste risiko for resistensudvikling.

Indtægterne ved denne ændrede afgiftsopkrævning vil skulle finansiere initiativer til styrkelse af fødevarer sikkerhed og dyrevelfærd.

Med lovforslaget foreslås det at inddele lægemidler til produktionsdyr i fem grupper. Der vil efter forslaget skulle ske opkrævning af afgifter af omsætningen af disse efter forskellige procentsatser af omsætningen. De foreslåede afgiftssatser er fastsat med henblik på at give incitamenter til en reduceret anvendelse af antibiotika, en øget brug af forebyggende vaccinationer og til, at forbruget af antibiotika flyttes fra kritisk vigtige antibiotika over mod simple smalspektrede penicilliner.

Som konsekvens heraf foreslås afgiften på 0,77 pct. på vacciner helt afskaffet, afgiftssatsen på kritisk vigtige antibiotika foreslås forhøjet med 10 procentpoint (til 10,77 pct.), satsen på simple smalspektrede penicilliner foreslås bibeholdt på 0,77 pct., mens satsen på øvrige antibiotika foreslås øget til 5,44 pct. Afgiften for øvrige lægemidler til produktionsdyr (ikke antibiotika) foreslås fastholdt på det nuværende niveau på 0,77 pct. af omsætningen.

Den nye struktur til opkrævning af afgifter til finansiering af initiativer til styrkelse af fødevarer sikkerhed og dyrevelfærd foreslås indført **den 1. februar 2013**.

Da ændringen fra en enstregnet struktur (med samme afgiftssats) til en differentieret afgiftsstruktur forudsætter tilpasninger af Sundhedsstyrelsens IT-systemer, ligesom det er nødvendigt med tilpasninger hos apoteker og andre forhandlere, der forhandler lægemidler til produktionsdyr, vil den differentierede afgiftsopkrævning i praksis først kunne implementeres fra et senere tidspunkt end lovens ikrafttræden (formentlig medio 2013). Det er samtidig vigtigt at sikre det provenu, som skal finansiere de indsatser, som er aftalt i forlig om veterinærområdet, ligesom det – ikke mindst – er afgørende så hurtigt som muligt at skabe incitamenter til at reducere antibiotikaforbruget.

Det foreslås derfor, at den enstrengede afgiftsstruktur opretholdes i en periode fra lovens ikrafttræden (den 1. februar 2013), således at afgiften i denne periode fastsættes – og forhøjes fra 0,77 pct. – til **2,04 pct.** af forhandlerens samlede omsætning på alle lægemidler til produktionsdyr.

Det foreslås samtidig at bemyndige ministeren for sundhed og forebyggelse til at fastsætte tidspunktet for denne periodes afslutning, hvorefter den foreslåede differentierede afgiftsopkrævning påbegyndes (**formentlig den 1. juli 2013**).

Med venlig hilsen

Kirstine F. Hindsberger