



Til Eva Kjer Hansen
Formand for Europaudvalget

Sundheds- og
Forebyggelsesudvalget

Christiansborg
DK-1240 København K

Tlf. +45 33 37 55 00
Fax +45 33 32 85 36

www.ft.dk
ft@ft.dk

Udtalelse vedrørende Kommissionens forslag til revision af tobaksvaredirektivet 27. februar 2013

Europaudvalget har ved brev af 21. januar 2013 anmodet Sundheds- og Forebyggelsesudvalget om en udtalelse vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og tobaksrelaterede produkter – KOM(2012)788 jf. SUU alm. del bilag 143. Forslaget lægger op til en omfattende revision af den gældende EU-lovgivning på området og indeholder nye og skærpede regler om tobaksvarer.

Ref. SUU alm. del bilag 143

Kontakt
Laura B. Sørensens
Udvalgssekretær

Dir. tlf. +45 3337 3636

Laura.Soerensen@ft.dk

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har drøftet forslaget på udvalgets møder den 29. januar, den 19. februar og den 26. februar 2013. Endvidere har Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse forestået en teknisk gennemgang den 7. februar 2013. På det foreliggende grundlag og i lyset af, at drøftelserne om direktivforslaget befinder sig i en første fase, har udvalget følgende bemærkninger:

Begrundet udtalelse

Et *flertal* i udvalget (V, DF, EL, LA og KF) er grundlæggende enige i, at de lovgivningsmæssige rammer for regulering af det indre marked for tobaksvarer også fremadrettet fastlægges på EU-niveau med respekt for nærhedsprincippet. Forslagets udprægede brug af delegerede retsakter (16 stk.) bevirker imidlertid, at det reelt er vanskeligt at foretage et tilbunds-gående "nærheds-tjek" og vurdere rækkevidden af dette direktiv. Endvidere gør den omfattende brug af delegerede retsakter det yderst kompliceret for de nationale parlamenter løbende at leve op til deres forpligtelser efter traktaten, ifølge hvilken de nationale parlamenter skal overvåge nærhedsprincippet overholdelse. Partierne opfordrer derfor Kommissionen til at minimere antallet af delegerede retsakter – både i tobaksvaredirektivet og generelt.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV og SF) er enige i, at de lovgivningsmæssige rammer for regulering af det indre marked for tobaksvarer bør foregå på EU-niveau. Partierne anser derfor forslaget for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Derfor er der efter partiernes opfattelse ikke behov for, at Folketinget afgiver en begrundet udtalelse til Kommissionen.

Derudover har Sundheds- og Forebyggelsesudvalget følgende bemærkninger til forslaget indhold:

Generelle bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, S, DF, RV, SF, LA og KF) mener, at en revision af det gældende tobaksvaredirektiv skal søge at balancere hensyn til det indre marked på den ene side og de sundhedsfaglige aspekter knyttet til reguleringen af tobaksprodukter på den anden side. I den forbindelse er disse partier enige i, at reguleringen af salg, fremstilling og præsentation af tobaksvarer bør fastlægges under hensyntagen til behovet for at bremse tilgangen af nye brugere af tobaksvarer, herunder især børn og unge, og for at give alle borgere mulighed for at træffe informerede valg om produkterne.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV og SF) mener desuden, at der samlet set er tale om et godt og konstruktivt forslag fra Kommissionen, som vil kunne bidrage til at forbedre det indre markeds funktion og sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau.

Et andet *mindretal* i udvalget (EL) mener, at der samlet set er tale om et godt forslag fra Kommissionen, som vil kunne bidrage til at sikre mere sundhed og gennemsigtighed for forbrugerne. Enhedslisten deler holdningen med flertallet i udvalget om, at reguleringen af salg, fremstilling og præsentation af tobaksvarer bør fastlægges under hensyntagen til behovet for at bremse tilgangen af nye brugere af tobaksvarer, herunder især børn og unge, og for at give alle borgere mulighed for at træffe informerede valg om produkterne.

Delegerede retsakter

Udvalget finder, at Kommissionens forslag indeholder en meget vidtgående adgang for Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter. Udvalget noterer, at forslaget gør det muligt at vedtage delegerede retsakter på ikke færre end 16 områder.

Ifølge et *flertal* i udvalget (V, DF, EL, LA og KF) gør den omfattende brug af delegerede retsakter det yderst vanskeligt for de nationale parlamenter løbende at leve op til deres forpligtelser efter traktaten, ifølge hvilken de nationale parlamenter skal overvåge nærhedsprincippet overholdelse. Disse partier kan derfor ikke støtte en sådan vidtgående adgang til at kunne vedtage delegerede retsakter og opfordrer derfor Kommissionen til at minimere antallet af delegerede retsakter – både i forslaget til tobaksvaredirektivet og generelt.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV og SF) finder, at den udprægede brug af delegerede retsakter i Kommissionens forslag gør det vanskeligt at foretage en tilbundsgående vurdering af direktivets konsekvenser. Disse partier opfordrer derfor til, at der foretages en grundig vurdering af de konkrete delegationsbe-

føjelser med henblik på at sikre en fornuftig afgrænsning af Kommissionens muligheder for at foretage efterfølgende tilpasninger af bestemmelserne i direktivet.

Forbud mod snus

Et *flertal* i udvalget (V, DF, EL, LA og KF) finder, at det gældende tobaksvaredirektiv fra 2001 ikke indeholder et forbud mod salg af al løs snus i Danmark. Disse partier finder, at salg af løs snus er lovligt i henhold til det gældende direktiv, og bemærker, at der er tale om et traditionelt produkt. På denne baggrund vil den foreslåede ændring være i modstrid med den hidtidige danske fortolkning af tobaksvaredirektivet.

Flertallet kan ikke støtte et forbud mod markedsføring af snus, uanset indpakning. Flertallet noterer endvidere, at snus er mindre sundhedsskadeligt end konventionelle cigaretter og ikke giver anledning til passiv rygning. Flertallet henviser i øvrigt til den svenske Riksdags udtalelse til Kommissionen vedrørende dette spørgsmål.

Regulering af ikke-tobaksvarer

Et *flertal* i udvalget (V, DF, EL, LA og KF) finder, at direktivet alene skal finde anvendelse på varer, der indeholder tobak, hvorfor andre nikotinprodukter ikke skal reguleres inden for rammen af tobaksvaredirektivet.

Måling og indberetning af ingredienser og emissioner

Udvalget støtter etableringen af et fælles europæisk rapporteringssystem, hvor tobaksindustrien rapporterer deres brug af tilsætningsstoffer m.v. direkte til Kommissionen.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF, LA og KF) er dog bekymrede ved udsigten til, at medlemsstaterne alene skal informere Kommissionen om de metoder, de anvender til måling af andre emissioner end tjære, nikotin og kuliite og til måling af emissioner fra andre tobaksvarer end cigaretter. Disse partier frygter, at dette fører til uensartede krav i forhold til f. eks. hvilken metode, der anvendes til målingerne i de 27 medlemsstater, hvilket ikke er fremmende for det indre marked.

Mindretallet finder endelig, at de målemetoder, der skal anvendes til måling og indberetning af ingredienser og emissioner, skal harmoniseres og forankres i Kommissionen frem for i de enkelte medlemsstater.

Regler om tilsætningsstoffer

Et *flertal* i udvalget (S, RV, SF og EL) finder, at det er fornuftigt at forbyde en række tilsætningsstoffer, som giver indtryk af at tobaksvarer er sunde og som tilfører en bestemt aroma, der letter rygestart, eller som appellerer til børn.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF, LA og KF) støtter, at der indføres strammere fælles europæiske regler for brug af tilsætningsstoffer i cigaretter, herunder at tobaksvarer, der fremstår som f. eks. slik, forbydes, fordi de kan anvendes med henblik på at tiltrække nye og ofte unge rygere. Partierne kan således støtte forbud mod cigaretter tilsat store mængder af sødestoffer med frugt-smag el.lign. Partierne kan dog ikke støtte, såfremt forslaget om forbud mod såkaldt "kendetegnende aromaer" reelt betyder, at f. eks. almindelige mentol-cigaretter helt forbydes.

Dette mindretal er endvidere bekymret for affattelsen af forslagets artikel 12, stk. 1 og 2, og mener, at bestemmelserne bør præciseres, således at der ikke opstår hindringer for det indre marked på baggrund af forskelligartede fortolkninger i de enkelte medlemsstater.

Mindretallet støtter, at cigarer, cigarillos og pibetobak undtages fra forbuddet mod tobaksvarer med en kendetegnende aroma og fra forbuddet mod brug af aromastoffer i filtre, papir m.v. Disse partier finder dog ikke, at Kommissionen, ej heller på dette område, bør få beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ophæve undtagelsen.

Mærkning og emballering

Udvalget anser billedadvarsler for at være et effektivt instrument i informationsindsatsen over for forbrugerne og kan støtte, at brugen af kombinerede tekst- og billedadvarsler gøres obligatorisk i EU.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF, LA og KF) finder, at de gældende krav om, at advarslen skal dække 30 pct. af forsiden og 40 pct. af bagsiden allerede sikrer en synlig og iøjefaldende informationsindsats over for forbrugerne, hvorfor det forventede udbytte af en skærpelse forventes at være begrænset.

Mindretallet kan ikke støtte, at der åbnes for indførelse af krav om generisk indpakning ("plain packaging"). Mindretallet fremfører som begrundelse, at der kan være retlige bindinger, for så vidt angår varemærke- og intellektuelle rettigheder.

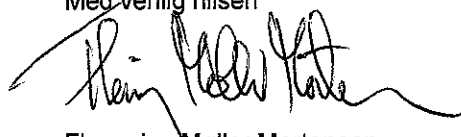
Mindretallet kan ikke støtte kravet om, cigaretter pakker f. eks. skal indeholde mindst 20 cigaretter, og at al rulletobak skal sælges i punge med mindst 40 g tobak, hvormed dåser forbydes. Partierne fremfører som begrundelse, at det ikke er et indre markedsanliggende, om der findes tynde cigaretter eller om pakkerne er kantede.

Mindretallet finder endvidere, at advarselsteksterne for andre produkter end fabriksfremstillede cigaretter fortsat skal kunne påsættes emballagen i form af uaftagelige klistermærker.

Fjernsalg og sporbarhed

Et *flertal* i udvalget (S, RV, SF og EL) støtter en bedre kontrol med fjernsalg af tobaksvarer samt forslaget om sporbarhed og sikkerhedsfeatures.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Flemming Møller Mortensen', written in a cursive style.

Flemming Møller Mortensen
Formand for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget