

## UDKAST

### Forslag

til

## Lov om ændring af lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer og lov om forskellige forbrugsafgifter

(Forbud mod salg af løs snus og lignende tobaksprodukter i Danmark og ophævelse af afgiften på snus)

### § 1

I lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1022 af 21. oktober 2008, foretages følgende ændring:

1. § 19 affattes således:

”§ 19. Tobak, der indtages oralt, og som ikke er bestemt til at ryges eller tygges, må ikke bringes i omsætning på det danske marked.”

### § 2

I lov om forskellige forbrugsafgifter jf. lovbekendtgørelse nr. 56 af 29. januar 2008, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 1384 af 28. december 2011 og senest ved § 1 i lov nr. 924 af 18. september 2012, foretages følgende ændring:

1. I § 13, udgår to steder ”og snus”.

### § 3

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. september 2013.

*Stk. 2.* De i § 19 nævnte tobaksprodukter, der er fremstillet senest den 31. august 2013, kan fortsat bringes i omsætning på det danske marked til og med den 31. august 2014 under forudsætning af, at produkterne ville kunne være bragt i omsætning på det danske marked i henhold til den lovgivning, som var gældende til og med den 31. august 2013.

*Stk. 3.* Virksomheder, registrerede som oplagshavere af snus i henhold til lov om forskellige forbrugsafgifter, skal pr. 31. august 2013 opgøre mængden af snus fremstillet og oplagt med henblik på salg til det danske marked i perioden frem til og med 31. august 2014 og afregne afgift heraf på angivelsen for august måned 2013. Virksomheder, registrerede som varemodtagere af snus i henhold til lov om forskellige forbrugsafgifter, skal pr. 31. august 2013 have modtaget den mængde snus fra udlandet, som virksomheden forventer at sælge i perioden frem til og med 31. august 2014 og afregne afgift heraf på angivelsen for august måned 2013.

# UDKAST

## ***Bemærkninger til lovforslaget***

*Bemærkninger til lovforslaget*

*Almindelige bemærkninger*

### **1. Indledning**

Lovforslaget indeholder et forbud mod salg af snus i løs vægt og lignende tobaksprodukter, der er bestemt til oral indtagelse ved, at det anbringes mellem tandkødet og læben, og som hverken ryges eller tygges.

Lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer (tobaksvareloven) er en implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/37/EF af 5. juni 2001 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer (tobaksvaredirektivet).

Europa-Kommissionen har med åbningskrivelse af 21. juni 2012 indledt en traktatkrænkelssag mod Danmark, fordi salg af løs snus er tilladt i Danmark. Europa-Kommissionen har den 24. oktober 2012 vedtaget en begrundet udtalelse til Danmark.

Europa-Kommissionen er af den opfattelse, at "snus", dvs. fint malet eller fintskåret tobak, der sælges i løs vægt eller i form af små portionsbreve og er bestemt til indtagelse ved, at det anbringes mellem tandkødet og læben og hverken tygges eller ryges, er en vare, hvis salg skal forbydes i EU, undtagen i Sverige, der fik en særordning i forbindelse med Sveriges tiltrædelse af EU, jf. tobaksvaredirektivets artikel 8.

For at bringe den danske retstilstand i overensstemmelse med tobaksvaredirektivet foreslås det på denne baggrund, at salg af snus i løs vægt og lignende tobaksprodukter, der er bestemt til oral indtagelse ved, at det anbringes mellem tandkødet og læben, og som hverken ryges eller tygges, forbydes.

Den foreslåede ændring af tobaksvareloven medfører behov for ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter, idet der i dag er afgift på snus. Afgiften på snus skal ophæves som en følge af forbuddet mod salg af løs snus m.v.

### **2. Lovforslagets hovedpunkter**

#### **2.1. Gældende ret**

Tobaksvareloven er en implementering af tobaksvaredirektivet. Det fremgår af § 19 i lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1022 af 21. oktober 2008, at salg af pulveriseret tobak i form af snus pakket i porøse portionsbreve eller lignende til indlægning i mundhulen ikke er tilladt. Forbuddet retter sig mod detailsalg. Salg af løs snus, skråtobak og anden røgfri tobak er ikke forbudt i medfør af dansk lovgivning.

Af artikel 8 i tobaksvaredirektivet fremgår, at "medlemsstaterne forbyder markedsføring af tobak, som indtages oralt, jf. dog artikel 151 i akten vedrørende Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse". Det fremgår af artikel 151, at Sverige fik en undtagelse fra forbuddet i artikel 8. Oral tobak er i direktivets artikel 2, stk. 4, defineret som "varer, der er bestemt til oral indtagelse, med undtagelse af varer bestemt til at ryges eller tygges, og som helt eller delvist består af tobak i form af pulver eller fine partikler eller enhver kombination af disse former – navnlig varer i portionsbreve eller porøse breve – eller i en form, der minder om et levnedsmiddel."

Ifølge Europa-Kommissionen er der ikke andre undtagelser fra forbuddet mod tobaksvarer, som indtages oralt, jf. artikel 8 og artikel 2, nr. 4 i tobaksvaredirektivet, end varer bestemt til at ryges eller tygges. Tobaksvaredirektivets artikel 8 (direktiv 2001/37/EF) indeholder således efter Europa-Kommissionens opfattelse et forbud mod salg af snus – uanset indpakning – i EU med undtagelse af Sverige. Europa-Kommissionen har på den baggrund tilkendegivet, at det manglende forbud mod salg af løs snus i Danmark anses for at være i strid med tobaksvaredirektivet.

Lov om forskellige forbrugsafgifter indeholder afgifter på en række varer, herunder snus. Afgiften på karduskrå og snus udgør i dag 77 kr. og 91 øre pr. kg.

#### **2.2. Overvejelser og forslag**

Regeringen ønsker at bringe den danske retstilstand i overensstemmelse med tobaksvaredirektivets artikel 8, jf. artikel 2, nr. 4. På denne baggrund foreslås, at salg af alle former for tobaksvarer, der indtages oralt, med undtagelse af varer bestemt til at ryges eller tygges, forbydes.

Forslaget indebærer blandt andet, at snus, dvs. fint malet eller fintskåret tobak, der sælges i løs vægt og er bestemt til indtagelse ved, at det anbringes mellem tandkødet og læben, og hverken tygges eller ryges, forbydes. Med lovforslaget vil skråtobak og andre former for røgfri tobak, bestemt til at tygges, fortsat være tilladt at bringe i omsætning på det danske marked.

Som en konsekvens af, at salg af løs snus og lignende tobaksprodukter forbydes, skal afgiften på snus ophæves. Afgiften på karduskrå og anden røgfri tobak er uændret.

# UDKAST

### 3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at have meget begrænsede økonomiske konsekvenser for det offentlige i form af et lavere provenu i den udstrækning, det samlede salg af løs snus i Danmark ikke erstattes af salg af andre tobaksprodukter. Det bemærkes, at det er en meget lille del af befolkningen - mindre end 0,5 procent - som benytter den løse snus. Det er mindre end 0,1 procent, der er daglige brugere.

Ophævelse af afgiften på snus forventes ikke at have nævneværdige provenumæssige konsekvenser.

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for det offentlige. De kontrolmæssige opgaver i relation til lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer forudsættes løst inden for bestående ressourcemæssige rammer.

### 4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget kan have økonomiske konsekvenser for tobaksindustrien i den udstrækning, det samlede salg af løs snus i Danmark ikke erstattes af salg af andre tobaksprodukter. Det bemærkes hertil, at det er en meget lille del af befolkningen - mindre end 0,5 procent - som benytter den løse snus. Det er mindre end 0,1 procent, der er daglige brugere.

### 5. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen konsekvenser for miljøet.

### 6. Lovforslagets administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

### 7. Forholdet til EU-retten

Forslaget om ændring af tobaksvareloven er medtaget for at sikre overensstemmelse mellem dansk lovgivning og tobaksvaredirektivet.

### 8. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget har været i høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

*Astma- og Allergi Forbundet, British American Tobacco, Børnesagen, Coop Danmark, Danmarks Lungeforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Regioner, Dansk Erhverv, Dansk Supermarked, Dansk Sygeplejeråd, De Samvirkende Købmænd, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Hjerteforeningen, HK-Handel, Hotel – Restaurant & Turisterhvervet (HORESTA), Komiteen for Sundhedsoplysning, KL, Kræftens Bekæmpelse, Lægeforeningen, Nærbutikkernes Landsforening, Phillip Morris ApS, Tobaksindustrien.*

### 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindreudgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen konsekvenser	Ikke nævneværdige konsekvenser
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen konsekvenser	Begrænsede økonomiske konsekvenser i form af et lavere provenu i den udstrækning, det samlede salg af løs snus ikke erstattes af salg af andre tobaksprodukter.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet mv.	Ingen konsekvenser	Lovforslaget kan have økonomiske konsekvenser for tobaksindustrien i den udstrækning, det samlede salg af løs snus ikke erstattes af salg af andre tobaksprodukter.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Miljømæssige konsekvenser	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Forholdet til EU-retten	Forslaget om ændring af tobaksvareloven er medtaget for at sikre overensstemmelse mellem loven og tobaksvaredirektivet.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

## UDKAST

Bestemmelsen indeholder et forbud mod at bringe tobak til oral indtagelse i omsætning på det danske marked, idet tobaksvarer, der er bestemt til at ryges eller tygges, er undtaget fra forbuddet i stk. 1. Det vil f.eks. sige, at salg af snus, der sælges i løs vægt eller i form af små portionsbreve, og er bestemt til indtagelse ved, at det anbringes mellem tandkødet og læben og hverken tygges eller ryges, er forbudt.

Bestemmelsen omfatter udelukkende detailsalg. Det indebærer, at det fortsat er tilladt at producere og sælge alle former for røgfri tobaksprodukter bestemt til oral indtagelse med henblik på videresalg.

### *Til § 2*

Bestemmelsen ophæver afgiften på snus.

### *Til § 3*

Bestemmelsen fastlægger lovens ikrafttrædelsestidspunkt til den 1. september 2013.

For at muliggøre afsætning af lagre og varebeholdninger, foreslås i stk. 2, en overgangsbestemmelse, der tillader, at pakker med snus i løs vægt og lignende tobaksprodukter, som ikke er i overensstemmelse med loven, jf. § 19, kan bringes i omsætning på det danske marked i endnu et år, dvs. til og med den 31. august 2014. Det vil dog være en forudsætning, at sådanne tobaksprodukter ville kunne være bragt i omsætning på det danske marked i henhold til den lovgivning, som var gældende til og med den 31. august 2013.

I stk. 3, foreslås ligeledes en overgangsordning, der giver mulighed for afgiftsberigtigelse af lagre og varebeholdninger, som henholdsvis registrerede oplagshavere og varemodtagere forventer at afsætte på det danske marked frem til og med 31. august 2014. Afgiften af lagre og varebeholdninger pr. 31. august afregnes på angivelsen for august måned 2013. Normalt afregner en oplagshaver afgift ved udleveringen af den afgiftspligtige vare, hvorimod varemodtagere afregner afgift ved modtagelsen fra udlandet. Med den foreslåede overgangsordning ligestilles producenter og importører, idet de begge afgiftsberigtiger lagre og varebeholdninger, der er bestemt til omsætning på det danske marked.

## UDKAST

<b>Bilag 1</b>	
Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende lov</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<b>§ 1</b> I lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1022 af 21. oktober 2008, foretages følgende ændring:
§ 19. Salg af pulveriseret tobak i form af snus pakket i porøse portionsbreve eller lignende til indlægning i mundhulen er ikke tilladt.	<b>1.</b> § 19 affattes således: "§ 19. Tobak, der indtages oralt, og som ikke er bestemt til at ryges eller tygges, må ikke bringes i omsætning på det danske marked."
	<b>§ 2</b>  I lov om forskellige forbrugsafgifter jf. lovbekendtgørelse nr. 56 af 29. januar 2008, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 1384 af 28. december 2011 og senest ved § 1 i lov nr. 924 af 18. september 2012, foretages følgende ændring:
§ 13. Der svares afgift til statskassen af skrå og snus (røgfri tobak). Afgiften udgør:  1) for karduskrå og snus (røgfri tobak) 77 kr. og 91 øre 2) for anden røgtobak 283 kr. og 20 øre	<b>1.</b> I § 13, udgår to steder "og snus".