



Notat

J.nr. 13-0133677
Den 17. juni 2013

Notat til Folketingets Europaudvalg, Folketingets Skatteudvalg og Folketingets Socialudvalg om besvarelse af Kommissionens henvendelse i pilotprojektsag nr. 4873/13/EMPL vedr. anvendelsen af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelse og børnetilskud

1. Kommissionen har medio april 2013 rettet skriftlig henvendelse til Danmark, idet det er Kommissionens faste opfattelse, at den danske anvendelse af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelsen og børnetilskuddet, som blev indført ved lov nr. 1609 af 22. december 2010 om ændring af lov om en børnefamilieydelse, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om et indkomstregister, er i strid med sammenlægningsprincippet i artikel 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger. Kommissionens henvendelse er modtaget inden for rammerne af det såkaldte pilotprojekt vedrørende potentielle traktatkrænkelssager. I lyset af sagens karakter orienteres Folketingets Europaudvalg, Folketingets Skatteudvalg og Folketingets Socialudvalg hermed om regeringens besvarelse.

2. Retten til børne- og ungeydelsen og børnetilskuddet er blandt andet betinget af, at mindst en af de personer, der har forsørgelsespligten over for barnet, har haft bopæl eller beskæftigelse her i riget i mindst 2 år inden for de seneste 10 år forud for den periode, udbetalingen vedrører, dog således at man kan få udbetalt henholdsvis 25 pct., 50 pct. og 75 pct. af de pågældende ydelser, hvis man inden for de seneste 10 år har haft bopæl eller beskæftigelse her i riget i henholdsvis 6, 12 og 18 måneder (det såkaldte optjeningsprincip).

Optjeningsprincippet blev indført ved lov nr. 1609 af 22. december 2010 om ændring af lov om en børnefamilieydelse, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om et indkomstregister, som trådte i kraft den 1. januar 2011. Optjeningsprincippet fik dog først virkning fra den 1. januar 2012.

Optjeningsprincippet er hidtil blevet anvendt uden iagttagelse af sammenlægningsprincippet i artikel 6 i forordning nr. 883/2004, der indebærer en forpligtelse til at medregne f.eks. beskæftigelses- og bopælsperioder, der er tilbagelagt i andre medlemsstater, ved vurderingen af, om der er optjent ret til sociale sikringsydelser i en given medlemsstat, hvis retten til ydelserne i denne medlemsstat er betinget af beskæftigelses- eller bopælskrav.

3. Regeringen er enig i Kommissionens juridiske vurdering. Regeringen anerkender således, at Danmark er forpligtet til at iagttage sammenlægningsprincippet i artikel 6 i forordning nr. 883/2004 i forbindelse med anvendelsen af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelse og børnetilskud. Dette indebærer en forpligtelse til at medregne perioder, der er tilbagelagt efter en anden medlemsstats lovgivning, ved vurderingen af, om der er optjent ret til disse ydelser.

Regeringen har ved vurderingen af sagen blandt andet lagt vægt på, at EU-Domstolen efter indførelsen af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelse og børnetilskud har afsagt to domme i henholdsvis 2011 og 2013 (C-257/10, Bergström og C-619/11, Chassart), der bidrager til en ny forståelse af sammenlægningsprincippets rækkevidde.

4. På den baggrund kan den hidtidige anvendelse af optjeningsprincippet ikke opretholdes.

Regeringen vil derfor sørge for, at der snarest muligt iværksættes en ændret administration af optjeningsprincippet i forhold til personer, der er omfattet af EU-retten, således at der medregnes perioder, der er tilbagelagt efter en anden medlemsstats lovgivning, ved vurderingen af, om disse personer har optjent ret til børne- og ungeydelse og børnetilskud efter de danske regler.

Idet optjeningsprincippet således fremadrettet vil blive administreret på en anden måde, end det blev forudsat i forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 1609 af 22. december 2010, vil skatteministeren og social- og integrationsministeren i efteråret 2013 fremsætte lovforslag med henblik på, at den danske lovgivning bliver bragt fuldt ud i overensstemmelse med EU-retten.

I overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige grundsætninger vil de danske myndigheder endvidere efter omstændighederne identificere de sager, hvor den hidtidige anvendelse af optjeningsprincippet har betydet, at personer ikke har fået de ydelser, som de har været berettiget til i henhold til EU-retten, med henblik på at disse sager genoptages. Ligeledes vil der efter omstændighederne offentligt blive informeret, f.eks. på de relevante hjemmesider, om muligheden for at søge genoptagelse af sådanne sager.