



§ 18-REDEGØRELSEN

DET KOMMUNALE SAMARBEJDE MED FRIVILLIGE SOCIALE FORENINGER

En kvantitativ analyse af
kommunernes fordeling af § 18-midler

- udarbejdet af Ankestyrelsen

KOLOFON

Udgivet af
Social- og Integrationsministeriet,
november 2012

Redaktion:
Ankestyrelsen



Layout:
Silkeborg Bogtryk | Skabertrang

ISBN.: 978-87-7546-405-0

Publikationen findes kun i
en elektronisk udgave.

INDHOLDSFORTEGNELSE

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | RESUMÉ | 4 |
| 1.1 | KOMMUNERNE UDNYTTER IKKE STATSTILSKUDET FULDT UD | 5 |
| 1.2 | ÆLDRE OG SYGDOMSGRUPPER ER MÅLGRUPPEN FOR OVER HALVDELEN AF AKTIVITETERNE | 6 |
| 1.3 | I GENNEMSNIET MODTOG DEN ENKELTE FORENING 22.000 KR. I STØTTE | 6 |
| 2 | STØTTEN TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE | 7 |
| 2.1 | UDBETALT § 18-STØTTE OG STATSTILSKUD 2007-2011 | 8 |
| 2.2 | FORSKEL MELLEM KOMMUNERNE | 9 |
| 2.3 | UUDNYTTEDE § 18-MIDLER | 13 |
| 2.4 | LOKALER, SEKRETARIATSBISTAND OG ANDEN IKKE ØKONOMISK HJÆLP | 15 |
| 3 | DE STØTTEDE FRIVILLIGE FORENINGER | 19 |
| 3.1 | MÅLGRUPPER FOR AKTIVITETERNE | 20 |
| 3.2 | DEN GENNEMSNI TLIGE ØKONOMISKE STØTTE TIL FRIVILLIGE AKTIVITETER | 22 |
| 3.3 | HAR PROJEKTERNE TIDLIGERE MODTAGET STØTTE EFTER § 18? | 23 |
| * | BILAG | 25 |
| BILAG 1 | STATISTIKKENS BAGGRUND OG METODE | 26 |
| BILAG 2 | UDBETALT STØTTE, BLOKTILSKUD MV. 2011 | 28 |
| BILAG 3 | UDVIKLINGEN I § 18-STØTTE OG ANVENDTE TILSKUD | 31 |
| BILAG 4 | SKEMA OM FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE 2011 EFTER LOV OM SOCIAL SERVICE § 18 | 32 |

1

RESUMÉ

1.1 KOMMUNERNE UDNYTTER IKKE STATSTILSKUDET FULDT UD

Staten tildeler hvert år kommunerne et tilskud til det frivillige sociale arbejde som bloktilskud. I henhold til service-lovens § 18 skal kommunalbestyrelsen hvert år afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Kommunerne udbetalte i 2011 i gennemsnit 96,4 pct. af det bloktilskud, de modtog fra staten, som støtte til det frivillige sociale arbejde. Kommunerne modtog i alt 149,9 mio. kr. i bloktilskud fra staten, og de anvendte dermed 5,4 mio. kr. mindre, end de modtog i tilskud.

I 2011 udbetalte kommunerne 144,5 mio. kr. i støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18, hvilket var 0,6 mio. kr. mere end i 2010 (2011-priser).

I lidt over en fjerdedel af kommunerne blev der udbetalt mere til det frivillige sociale arbejde, end kommunerne modtog som bloktilskud. Tilsvarende udbetalte knap hver tredje kommune mindre end 50 procent af statstilskuddet som § 18-støtte.

35 kommuner, svarende til 36 procent, har overført uudnyttede § 18-midler fra 2011 til 2012. Det er samme antal kommuner, som i 2010. Kommunerne har tilsammen overført 5,8 mio. kr. i uudnyttede § 18-midler. Det overførte beløb er 2 mio. kr.

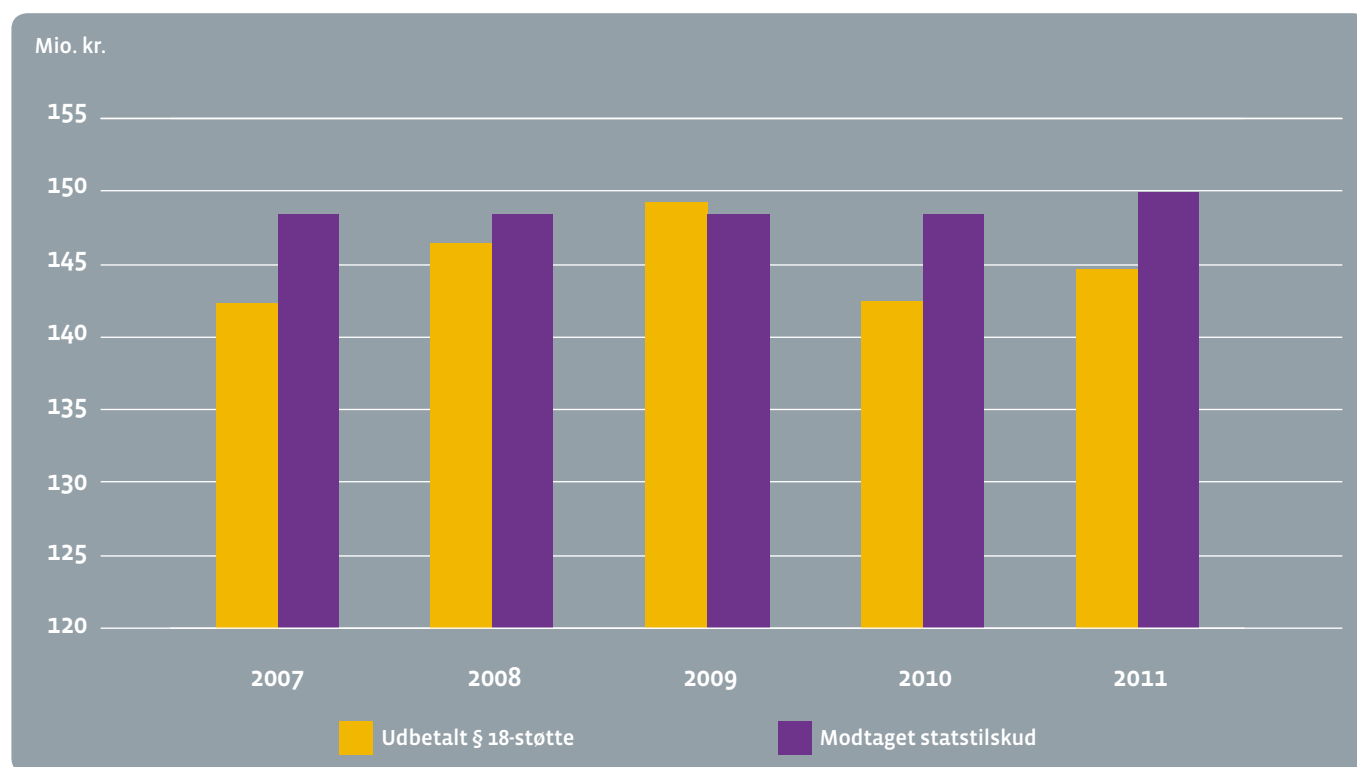
mindre end i 2010 og svarer til, at hver af de i alt 35 kommuner i gennemsnit overfører 166.500 kr. i uudnyttede § 18-midler til 2012.

Kommunerne udbetalte i alt 62,7 mio. kr. til frivillige aktiviteter udover den økonomiske støtte, de ydede efter servicelovens § 18. Det svarer til, at de kommuner, der udbetalte denne form for støtte i gennemsnit støttede med et beløb svarende til 1,1 mio. kr. pr. kommune.

Næsten ni ud af ti kommuner yder desuden andre former for støtte end økonomiske midler. Der er typisk tale om hjælp i form af støtte til lokaler, sekretariatsbistand, konsulentbistand, annoncering og lignende.

FIGUR 1.1

Statstilskud og udbetalt støtte 2007-2011. mio. kr. Faste priser 2011.



1.2 ÆLDRE OG SYGDOMSGRUPPER ER MÅLGRUPPEN FOR OVER HALVDELEN AF AKTIVITETERNE

Der er flest frivillige aktiviteter, der retter sig mod ældre. Ældre er således målgruppen for indsatsen i lidt under 40 procent af de i alt 5.216 foreninger, som kommunerne har støttet i 2011 med en bevilling efter servicelovens § 18.

Det er samme andel af de samlede støttede aktiviteter, som i 2010. Den økonomiske støtte, der blev udbetalt til aktiviteter for ældre, udgjorde en fjerdedel af den udbetalte støtte i 2011.

Foreninger, der varetager interesser for bestemte sygdomsgrupper er målgruppe for 14 procent af de støttede aktiviteter. I lidt færre af aktiviteterne, nemlig omkring en tiendedel, er målgruppen børn, unge og familier (11 procent) samt handicappede (8 procent). For disse grupper er der også tale om uændrede andele i forhold til 2010.

1.3 I GENNEMSNIET MODTOG DEN ENKELTE FORENING 22.000 KR. I STØTTE

I gennemsnit modtog den enkelte forening 22.000 kr. i støtte i 2011. Det er et fald i forhold til 2010 og 2009 på henholdsvis 8 og 10 procent.

Der er klar tendens til, at de foreninger der får bevilliget støtte til det frivillige arbejde, er foreninger, der tidligere har modtaget støtte. I 2011 var 84 procent af de foreninger, der modtog støtte foreninger, som også tidligere har fået støtte, hvilket er et mindre fald på 1 procent i forhold til 2010.

For landet som helhed kan der ikke ses en direkte sammenhæng mellem de kommuner, der i 2011 ydede forholdsvis meget efter § 18 og de kommuner, der ydede betydelig øko-

nomisk støtte til frivillige aktiviteter efter anden lovgivning. Derimod kan der ses en tendens til, at de kommuner, der yder en forholdsvis mindre del af statsstilskuddet efter § 18, er kommuner, der i lidt højere grad tildeler støtte efter anden lovgivning. Samme tendens kunne også iagttages i 2010 og 2009.

LOV OM SOCIAL SERVICE

- § 18. Kommunalbestyrelsen skal samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.
- Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.
- Stk. 3. Rammerne for samarbejdet fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse.
- Stk. 4. Socialministeren fastsætter retningslinjer for kommunalbestyrelsens indsendelse af redegørelser om den lokale udvikling i det frivillige sociale arbejde og retningslinjer for den centrale opfølgning.



2

STØTTEN TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE

Staten tildeler hvert år kommunerne et tilskud til det frivillige sociale arbejde som bloktilskud. I henhold til servicelovens § 18 skal kommunalbestyrelsen hvert år afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Kommunerne skal samarbejde med de frivillige sociale foreninger, og skal medvirke til at understøtte og styrke det lokale frivillige sociale arbejde.

Der er ikke i lovgivningen krav om, hvor stort et beløb kommunerne skal udbetale. Mange kommuner supplerer støtten

til det frivillige arbejde via andre regler end servicelovens § 18. Ud over støtte efter servicelovens § 18, så yder mere end halvdelen af kommunerne økonomisk støtte til indsatser eller projekter, hvor det frivillige sociale arbejde indgår som en del af aktiviteterne.

Samtidigt yder næsten 9 ud af 10 kommuner andre former for støtte end økonomisk støtte. Det kan være hjælp til lokaler, sekretariatsbistand, konsulentbistand, annoncering eller lignende.

2.1 UDBETALT § 18-STØTTE OG STATSTILSKUD 2007-2011

I 2011 udbetalte kommunerne 144,5 mio. kr. i støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18. Det er 0,6 mio. kr. mere i udbetalt støtte end i 2010 og ligeledes mere end i 2007, men mindre i støtte end i 2008 og 2009 (PL 2011), jf. tabel 2.1.

TABEL 2.1

Udviklingen i udbetalt § 18-støtte og modtaget statstilskud i mio. kr. PL 2011.



| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Alle kommuner (ekskl. København og Frederiksberg) | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 121,9 | 121,4 | 126,3 | 121,6 | 122,5 |
| Modtaget i statstilskud | 132,9 | 132,9 | 132,9 | 132,9 | 132,9 |
| Merforbrug | -11,0 | -11,5 | -6,6 | -11,3 | -10,4 |
| København og Frederiksberg kommune | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 22,5 | 25,6 | 26,1 | 22,6 | 22 |
| Modtaget i statstilskud | 17,0 | 17,0 | 17,0 | 17,0 | 17,0 |
| Merforbrug | 5,5 | 8,6 | 9,1 | 5,6 | 5,0 |
| I alt | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 143,7 | 147,8 | 150,7 | 143,9 | 144,5 |
| Modtaget i statstilskud | 149,9 | 149,9 | 149,9 | 149,9 | 149,9 |
| Merforbrug | -6,2 | -2,1 | 0,8 | -6,0 | -5,4 |

Note: Tabellen viser udviklingen i bloktilskuddet og den udbetalte støtte fra 2007 til 2011 i faste priser. Støttebeløbet til det frivillige arbejde er PL-reguleret i forhold til udviklingen i modtaget statstilskud. Grundlaget – de faktiske beløb – der ligger til grund for beregningen kan ses i bilag 3.

København og Frederiksberg kommuner udbetalte 22,0 mio. kr. i støtte, svarende til godt 15 procent af den samlede udbetalte støtte i 2011. Landets øvrige kommuner anvendte tilsammen 122,5 mio. kr., hvilket udgjorde knap 85 procent.

Det bloktilskud, som staten i 2011 har betalt til kommunerne til det lokale frivillige sociale arbejde, udgjorde for hele landet 149,9 mio. kr. Kommunerne anvendte på landsplan således 5,4 mio. kr. mindre i § 18-støtte, end de modtog i statstilskud. Det svarer til, at kommunerne under et anvendte 96,4 procent af det samlede statstilskud, som støtte til det frivillige sociale arbejde.

Siden 2007 er det kun i 2009, at kommunerne samlet set udbetalte mere i § 18-støtte, end de modtog over bloktilskuddet.

I 2011 udbetalte København og Frederiksberg kommuner 5,0 mio. kr. mere, end de modtog i bloktilskud. I de øvrige kommuner har der været en vækst i udbetaling af § 18-støtte fra 2010 til 2011. Udbetalingerne i de øvrige kommuner har siden 2007 været lavere end de beløb, som kommunerne modtog i bloktilskud. I 2011 udbetalte disse kommuner i gennemsnit mindre i støtte til det frivillige sociale arbejde end de modtog i tilskud, svarende til 92 procent af statstilskuddet.

2.2 FORSKEL MELLEM KOMMUNERNE

Lidt over en fjerdedel af kommunerne udbetalte mere til det frivillige sociale arbejde i 2011, end de modtog i bloktilskud. Næsten tre ud af fire kommuner udbetalte mindre end de modtog som bloktilskud. Andelen af kommuner, der støtter med mere end de modtager i bloktilskud, er mindre end i 2009 og 2010, jf. tabel 2.2.

TABEL 2.2

Kommunernes udbetalte § 18-støtte, som andel af statstilskuddet. Procent.

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|
| Kommuner i pct. der anvender: | | | | | |
| Under 25 pct. | 1 | 1 | 2 | 4 | 4 |
| 25 - 49 pct. | 30 | 19 | 21 | 26 | 26 |
| 50 -74 pct. | 29 | 33 | 31 | 24 | 21 |
| 75 - 100 pct. | 16 | 20 | 14 | 16 | 21 |
| Over 100 pct. | 24 | 27 | 32 | 30 | 28 |
| I alt | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

TILSKUD PR. INDBYGGER

Der er i 2011, i lighed med tidligere, relativ stor forskel på, hvor meget den enkelte kommune udbetaler i tilskud til det frivillige sociale arbejde pr. indbygger. I 2011 varierede § 18-støtten fra 59 kr. pr. indbygger i den kommune, der udbetalte mest til 3 kr. pr. indbygger i den kommune, der udbetalte mindst til foreningerne.

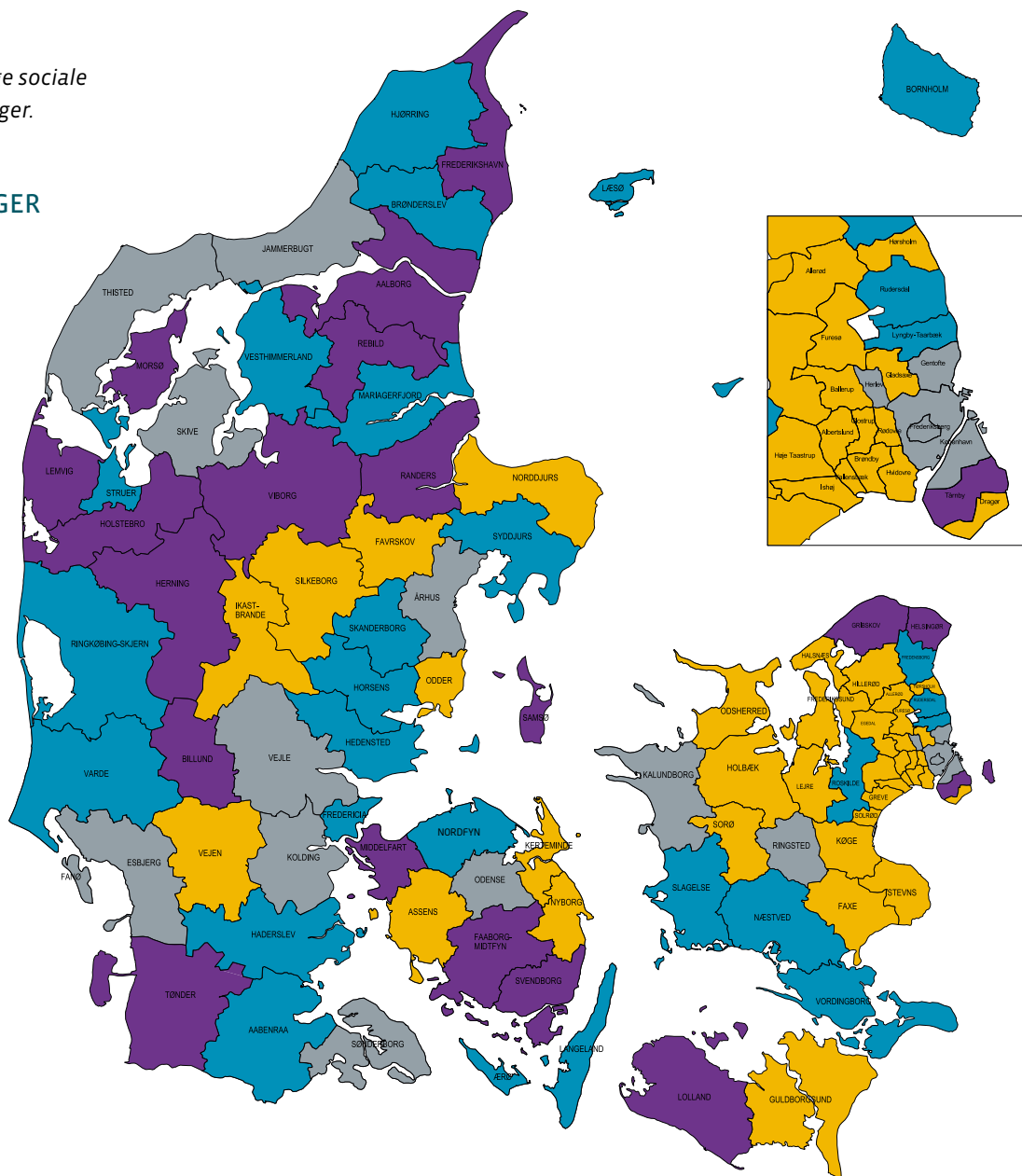
Kommunerne i region Syddanmark og region Midtjylland støtter de frivillige foreninger med det højeste beløb pr. indbygger, nemlig i gennemsnit med 30 kr. Herefter følger kommunerne i region Nordjylland, der støtter med 26 kr. pr. indbygger. Kommunerne i regionerne Hovedstaden og Sjælland udbetaler henholdsvis 24 kr. og 18 kr. pr. indbygger til det frivillige sociale arbejde.

KORT 2.1

§ 18-støtte til det frivillige sociale arbejde i 2011 pr. indbygger.

STØTTE PR. INDBYGGER

- Under 15 kr
- 15 - 24 kr.
- 25 - 34 kr.
- 35 kr. og derover



De største kommuner med over 100.000 indbyggere støttede i gennemsnit det frivillige arbejde med 37 kr. pr. indbygger, hvilket er samme beløb som i 2010. I de kommuner, der har mellem 50.000 og 100.000 indbyggere, lå støtten i gennemsnit på 25 kr. pr. indbygger. I de mindste kommuner med under 50.000 indbyggere anvendte kommunerne i gennemsnit 19 kr. pr. indbygger.

De største kommuner betaler dermed i gennemsnit næsten dobbelt så meget til frivilligt socialt arbejde pr. indbygger,

som de mindste kommuner. Både i de mellemstore kommuner og i de mindste kommuner er der tale om stort set uændrede støttebeløb pr. indbygger i forhold til 2009 og 2010.

§ 18-STØTTE I STØRRE OG MINDRE KOMMUNER

Der er tendens til, at jo flere indbyggere der er i kommunerne, des større andel af bloktilskuddet udbetaler kommunerne til foreningerne som § 18-støtte. De kommuner, der har flest indbyggere, støtter således det frivillige sociale arbejde med mere, end de modtager i bloktilskud. De mindre

kommuner med færrest indbyggere udbetaler generelt et mindre beløb i § 18-støtte, end det bloktilskud de modtager fra staten.

De 6 største kommuner med over 100.000 indbyggere anvendte i 2011 i gennemsnit 138 procent af bloktilskuddet,

hvorimod de kommuner, der havde færre end 50.000 indbyggere i gennemsnit udbetalte 70 procent til det frivillige sociale arbejde. For landet som helhed udbetalte kommunerne 96 procent af det tilskud de modtog fra staten i § 18-støtte til foreningerne, jf. tabel 2.3.

TABEL 2.3

Udbetalt § 18-støtte og modtaget statstilskud. Efter antal indbyggere. 2011.

| Antal indbyggere pr. kommune | Antal kommuner | § 18 støtte i 1.000 kr. | Bloktilskud i 1.000 kr. | § 18 støtte i procent af tilskud (gns.) |
|------------------------------|----------------|-------------------------|-------------------------|---|
| 100.000 og derover | 6 | 54.188 | 39.408 | 138 |
| 75.000-99.999 | 11 | 28.271 | 25.272 | 112 |
| 50.000-74.999 | 20 | 24.511 | 31.800 | 77 |
| Under 50.000 | 61 | 37.481 | 53.412 | 70 |
| Hele landet | 98 | 144.452 | 149.892 | 96 |

VÆKST ELLER FALD I § 18-STØTTEN 2009-2011.

Udviklingen i den andel, som § 18-støtten udgjorde af statstilskuddet er for 2009 til 2011, vist nedenfor på kort 2.2.

Kortet viser ændringen i kommunernes udnyttelse af bloktilskuddet i perioden fra 2009 til 2011. I nogle kommuner har udviklingen siden 2009 vist en vækst og i andre et fald i den økonomiske støtte til det frivillige sociale arbejde. Kortet angiver udviklingen i procent og ikke, hvor meget den enkelte kommune udbetaler til det frivillige sociale arbejde.

20 kommuner udbetalte i 2011 en større andel af bloktilskuddet på mere end 10 procent til det frivillige sociale arbejde end i 2009. I samme periode udbetalte 28 kommuner en mindre andel, svarende til et fald på over 10 procent. I 50 kommuner var forskellen i udnyttelsen af bloktilskuddet i mellem de to år mindre end 10 procent.

Væksten kan især ses i Region Syddanmark og i Region Nordjylland, mens der i højere grad kan ses et fald i Regionerne Hovedstaden og Sjælland.

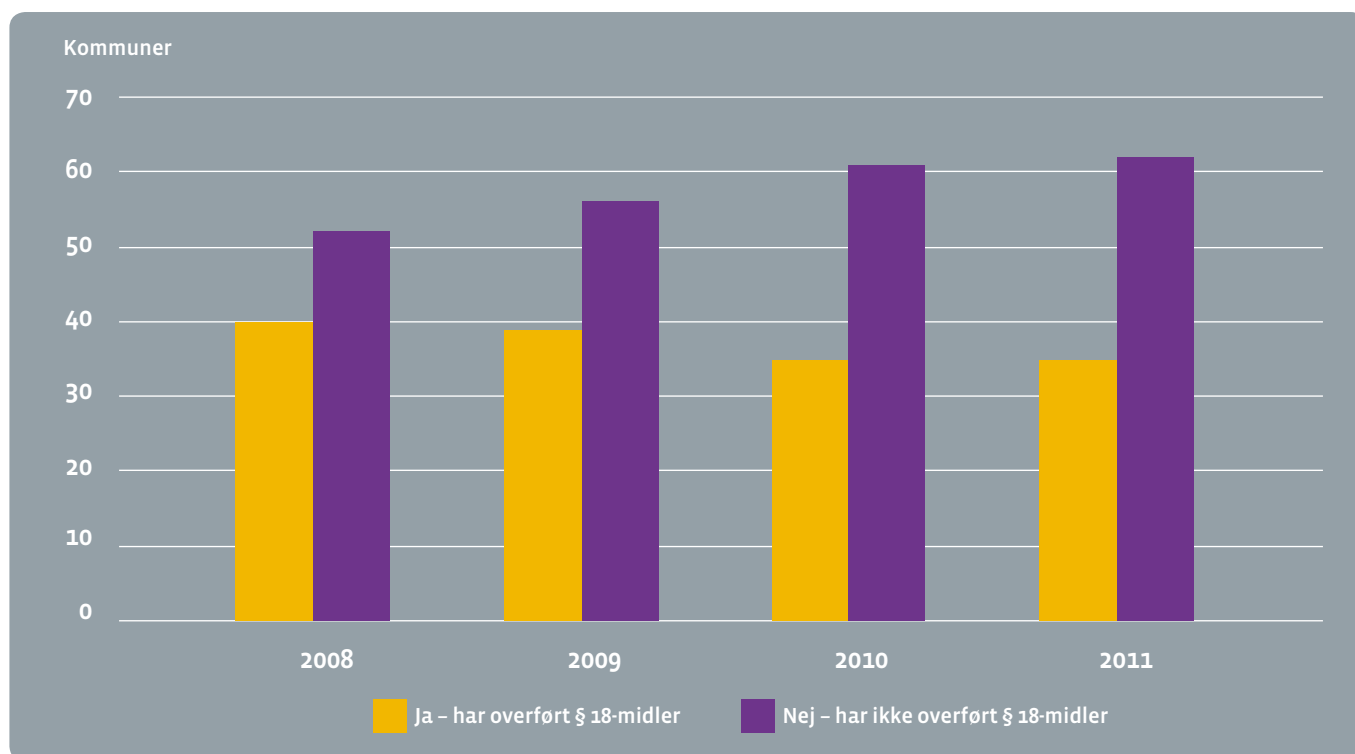


2.3 UUDNYTTEDE § 18-MIDLER

35 kommuner, hvilket svarer til 36 procent, har overført uudnyttede § 18-midler fra 2011 til 2012. Det er samme andel af kommuner som året før, jf. figur 2.1.

FIGUR 2.1

Antal kommuner der har overført uudnyttede § 18-midler.



Hovedparten af de kommuner, der har overført § 18-midler fra 2011 til 2012, er mindre kommuner. Kommunerne har tilsammen overført 5,8 mio. kr. i uudnyttede § 18-midler. Beløbet er 2 mio. kr. mindre end i 2010 og svarer til, at hver af de i alt 35 kommuner i gennemsnit overfører 166.519 kr. i uudnyttede § 18-midler til 2012.

Kommunerne oplyser, at årsagen til at de har overført uudnyttede § 18-midler til 2012 er, at 44 procent af kommunerne ikke har modtaget nok ansøgninger, der opfyldte de opstillede kriterier for at modtage støtte. Det er en større andel af kommunerne end i 2010 og 2009, men en mindre andel end i 2008. I lidt under 20 procent af kommunerne har det været vurderingen, at kvaliteten i ansøgningerne ikke har været tilfredsstillende. Det er ligeledes en stigning i forhold til 2010, jf. tabel 2.4.

TABEL 2.4

Årsagen til kommunen har overført uudnyttede § 18-midler.

| | 2009 Procent | 2010 Procent | 2011 Antal | 2011 Procent |
|--|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|
| Manglende ansøgninger, der opfylder opstillede kriterier | 38 | 30 | 20 | 44 |
| Kvaliteten i ansøgningerne var ikke tilfredsstillende | 19 | 13 | 8 | 18 |
| Andet | 43 | 57 | 17 | 38 |
| I alt | 100 | 100 | 45 | 100 |

Udover, at der i kommunerne mangler ansøgninger, der opfylder kriterierne for støtte, så er en anden årsag, at der i støtteperioden har været projekter, der alligevel ikke kom i gang eller, at der var foreninger, som havde et mindre forbrug end først antaget og derfor har tilbagebetalt alle eller nogle af midlerne.

Nogle af de ansøgere, som ikke har været i stand til at gennemføre projekter har eksempelvis drejet sig om etableringen af et frivilligcenter, hvor der undervejs er fundet alternativ finansiering eller en række foredrag, hvor de budgetterede udgifter har vist sig for store.

I flere kommuner er det desuden en fast praksis at gemme en akutpulje eller restpulje, der kan søges løbende hele året både til nye initiativer og til akut opståede behov. Disse kom-

muner får ikke altid brugt bevillingen fuldt ud. De afsatte midler, der ikke anvendes, overføres som hovedregel til efterfølgende år.

Stort set alle de kommuner, der har overført uudnyttede § 18-midler til 2012 oplyser, at midlerne anvendes til frivilligt socialt arbejde. Udover at bidrage til næste års pulje, så vælger nogle kommuner at vægte særlige indsatser eller udviklingsprojekter.

En kommune vil eksempelvis anvende de overførte midler til en forstærket indsats af det frivillige arbejde, blandt andet til etablering af et frivilligsekretariat. En anden kommune oplyser, at det overførte beløb vil blive anvendt til finansiering af driften af kommunens frivilligheds for de frivillige foreninger.



2.4 LOKALER, SEKRETARIATSBISTAND OG ANDEN IKKE ØKONOMISK HJÆLP

Kommunerne har oplyst om den samlede økonomiske støtte, der ydes udover støtten efter servicelovens § 18. Det kan eksempelvis være økonomisk støtte til korterevarende projekter, bevillinger der løber over flere år eller støtte, der ydes under kommunens enkelte forvaltningsområder eller driftsområder. Det kan også være økonomisk støtte til frivilligcentre. Det er et krav, at det frivillige sociale arbejde er en væsentlig del af aktiviteten eller indsatsen.

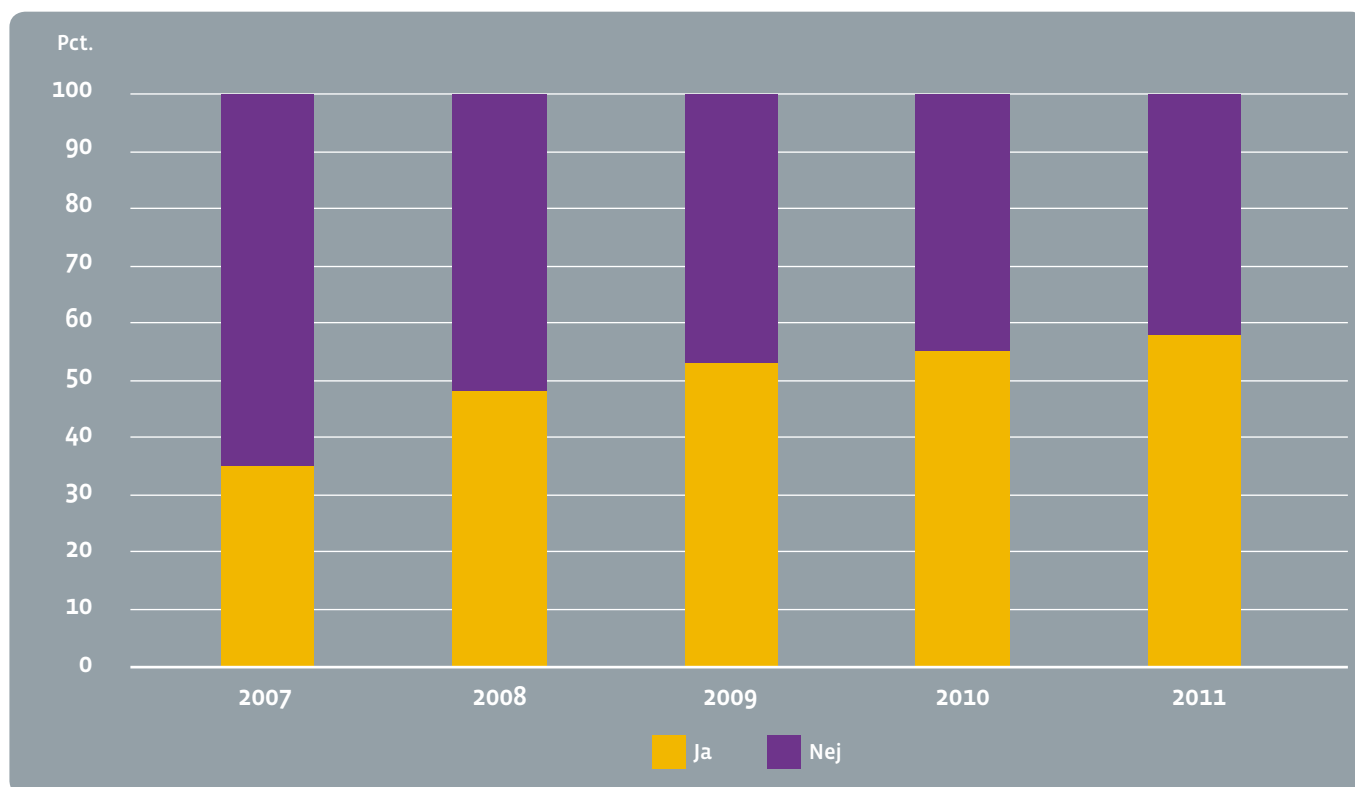
Over halvdelen af kommunerne har oplyst, at de i 2011 støttede det frivillige sociale arbejde økonomisk udover den støtte, som kommunerne ydede efter servicelovens § 18. Det er den højeste andel af kommunerne siden 2007, jf. figur 2.2.

Figur 2.2 Økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde udover den støtte, der ydes efter servicelovens § 18.

56 kommuner, svarende til 58 procent, har oplyst, at de i 2011 støttede det frivillige sociale arbejde med tilsammen 62,7 mio. kr. udover den økonomiske støtte efter servicelovens § 18. Det svarer til, at de kommuner, der udbetalte denne form for støtte, i gennemsnit udbetalte 1,1 mio. kr. pr. kommune til frivilligt socialt arbejde udover § 18-støtten, jf. tabel 2.5.

FIGUR 2.2

Økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde udover den støtte, der ydes efter servicelovens § 18.



TABEL 2.5

Har kommunen støttet indsatser eller aktiviteter økonomisk, hvor frivilligt socialt arbejde indgår som en væsentlig del af aktiviteterne?

| | 2011 Antal | 2011 Procent | 2011 Samlet beløb | 2011 Gns. pr. kommune |
|-------|---------------|-----------------|----------------------|--------------------------|
| Ja | 56 | 58 | 62.675.373 | 1.119.203 |
| Nej | 40 | 42 | ... | ... |
| I alt | 96 | 100 | 62.675.373 | 1.119.203 |

Note: Tabellen viser økonomiske tilskud udover den støtte, der er oplyst om i tabel 2.1 om støtte efter servicelovens § 18. Bilag 2 indeholder en kommunefordelt oversigt over de økonomiske tilskud udover § 18-støtten.

Det samlede støttebeløb på 62,7 mio. kr. er en stigning i forhold til 2010, hvor kommunerne udbetalte 61,7 mio. kr. Der kan ikke sammenlignes direkte med de økonomiske oplysninger om støtte til aktiviteter udover § 18-støtten, som er offentliggjort før 2010. Fra 2010 er spørgsmålene om anden eller supplerende støtte til § 18-støtten ændret og samlet til et spørgsmål. Dette er gjort for bedst muligt at belyse omfanget af den samlede økonomiske støtte, der ydes af kommunerne til det frivillige sociale arbejde udover servicelovens § 18.

INDSATSER OG AKTIVITETER DER MODTAGER ANDEN ØKONOMISK STØTTE

De indsatser og aktiviteter, som kommunerne støtter udover servicelovens § 18, og hvor frivilligt socialt arbejde indgår som et væsentlig element, dækker et bredt område. Disse indsatser og aktiviteter vil i nogle kommuner også kunne være omfattet af støtten efter servicelovens § 18. Der er tale om økonomisk støtte til:

FRIVILLIGCENTRE OG KOORDINATORER MV.:

- Oprettelse og drift af Frivilligcentre
- Lokaler og aktiviteter
- Løn til frivilligkoordinatorer samt deltidsansatte

SOCIALE CAFÉER OG VÆRESTEDER:

- Aktivitets- og væresteder
- Varmestuer og caféer
- Brugerstyret aktivitetscenter
- Medborgerhuse
- Drift og støtte til Frivilligsteder
- Tilskud til kvindekrisecentre
- Seniorhus og tilskud til forskellige senioraktiviteter
- Driftsstøtte til værested for voksne udsatte
- Støtte til ældre- og handicapforeninger

- Sociale projekter og tilbud for: Ældre, sindslidende, misbrugere og hjemløse
- Klubordninger for psykisk udsatte
- Løn og husleje i forbindelse med selvhjælp
- Samarbejde med familier og institutioner om primært børn med psykiske lidelser

SUNDHEDS- OG OMSORGSProjekter:

- Sundhedsfremmende projekter og samarbejde med blandt andet patientforeninger
- Bedre psykiatri
- Tilskud til hospice
- Omsorgsprojekter og aktiviteter for: Ensomme, socialt udsatte, ældre og handicappede
- Rådgivning og hjælp til personer udsat for seksuelt misbrug og vold
- Støtte til organisationer, der udfører frivilligt socialt arbejde i relation til udsatte børn og voksne, hvor årsagerne er misbrug, ensomhed og sygdom
- Partnerskabsaftale om senioridræt
- Idræt for socialt udsatte, Frivillig motionsvenneordning, Sport for overvægtige børn
- Busture for pensionister med svære handicaps
- Motion og caféaktiviteter for kræftramte

BYDELSPROjekter OG BOLIGSOCIALE INDsATSER:

- Boligsociale integrationsprojekter
- Integrationsarbejde i form af lektiehjælp mv.
- Aktivitetscentre blandt andet for ældre, Ældreklubber
- Projekter om genhusning af hjemløse
- Venneforeninger
- Brugerråd
- Projekt sundhed og trivsel i boligområder
- Bålhytte for børn og unge

ANDET:

- Etablering af netværk
- Støtte til selvhjælp
- Rådgivning og vejledning
- Madklub for socialt udsatte
- Mentorordning for unge
- Pårørendegrupper i psykiatrien
- Opgradering og indkøb af Av-udstyr til aktivitetscentre

Bilag 2 indeholder en kommunefordelt oversigt over udbetalingen af § 18-støtte samt over de kommuner, der har oplyst

om de samlede økonomiske støttebeløb, der ligger udover de tilskud, kommunerne yder efter servicelovens § 18.

Der kan ikke ses en direkte sammenhæng mellem de kommuner, der i 2011 ydede forholdsvis meget efter § 18 og de kommuner, der benyttede reglerne for tildeling af økonomisk støtte efter anden lovgivning. Derimod kan der lige som tidligere ses en tendens til, at de kommuner, der yder en forholdsvis mindre del af statsstilskuddet efter § 18, er kommuner, der i lidt højere grad tildeler støtte efter anden lovgivning.

LOKALER, SEKRETARIATSBISTAND OG ANDEN IKKE ØKONOMISK HJÆLP

Næsten 9 ud af 10 kommuner ydede andre former for støtte end økonomisk støtte. Det kan være hjælp til lokaler, sekretariatsbistand, annoncering, konsulentbistand og andet. Andelen af kommuner, der yder andre former for støtte end kontant støtte, har været stigende og udgør i 2011 den højeste andel siden 2007, jf. tabel 2.6.



TABEL 2.6

Har kommunen ydet andre former for støtte end kontant støtte?

| | 2007 Pct. | 2008 Pct. | 2009 Pct. | 2010 Pct. | 2011 Antal | 2011 Pct. |
|-------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| Ja | 70 | 75 | 77 | 86 | 83 | 87 |
| Nej | 30 | 25 | 23 | 14 | 12 | 13 |
| I alt | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

De kommuner, der ydede andre former for hjælp end økonomisk støtte, støtter især de frivillige foreninger med lokaler. Godt fire ud af fem kommuner har oplyst, at de stiller lokaler til rådighed for de frivillige foreninger, betaler for huslejen og lignende.

Over en tredjedel støtter med sekretariatsbistand og konsulentbistand. Endelig hjælper en fjerdedel af kommunerne med annoncering, jf. tabel 2.7.

TABEL 2.7*Andre former for støtte end kontant støtte.*

| | 2007 Pct. | 2008 Pct. | 2009 Pct. | 2010 Pct. | 2011 Antal | 2011 Pct. |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| Lokaler | 85 | 70 | 75 | 74 | 81 | 85 |
| Sekretærbistand | 33 | 30 | 29 | 40 | 36 | 38 |
| Støtte til annoncering | 40 | 24 | 23 | 27 | 25 | 26 |
| Konsulent bistand | 48 | 33 | 41 | 43 | 42 | 44 |
| Andet | 28 | 17 | 19 | 20 | 19 | 20 |

Note: Tabellen bygger for 2011 på svar fra 95 kommuner.

Det ses, at andelen af kommuner, der i 2011 ydede hjælp til lokaler, er steget over 10 procent i forhold til 2010. Samtidig ses en mindre stigning i andelen af kommuner, der ydede sekretariatshjælp, konsulentbistand mv. i forhold til tidligere.

Under kategorien "Andet" har 20 pct. af kommunerne oplyst, at de har ydet andre former for "ikke økonomisk" støtte. Andelen er uændret i forhold til 2010.

Der er tale om hjælp og støtte til aktiviteter og indsatser, som kommunerne også tidligere oplyste de støttede. Det er desuden aktiviteter, som i flere tilfælde svarer til dem, som kommunerne har beskrevet ovenfor i forbindelse med indsatser og projekter med økonomisk tilskud, hvor frivilligt arbejde indgår som en social indsats.

Nogle kommuner stiller således lokaler til rådighed, betaler for eller giver tilskud til drift af væresteder, kontaktsteder og frivillige huse. Der er desuden kommuner, der støtter det lokale frivillige sociale arbejde via fagdage, kompetenceudvikling og kurser for frivillige.

Kommunerne tilbyder mange steder rådgivning og vejledning til foreningerne, konsulentbistand samt sekretariatsbi-

stand. Flere kommuner hjælper med trykning af materiale, markedsføring eller PR og andet, der synliggør og informerer om foreningerne. Nogle kommuner fremhæver, at de har ansat frivilligkonsulenter.

En del kommuner holder åbent hus arrangementer, konferencer, seniormesser eller frivilligmesser.

Flere kommuner støtter sociale aktiviteter for frivillige i genbrugsbutikker. Der er også kommuner, der fremhæver Natte-ravnene eller har mormorordninger til pasning af syge børn. En kommune nævner hjælp til vågetjeneste, mens en anden nævner økonomisk støtte til en Mother Theresa klub.

Flere kommuner støtter vennekredse og lignende på plejehjem og plejecentre. En kommune hjælper med tilskud til historiefortællere for ældre på plejehjem.

9 kommuner er gået sammen om en fælleskommunal § 18 pulje. Der er også flere kommuner, der bidrager til bisidder-netværk. Andre kommuner peger på frivillige aktiviteter som mentorordninger, rollespil, folkedans og nørkleklubber.

3

DE STØTTEDE FRIVILLIGE FORENINGER

Kommunerne har i 2011 oplyst om i alt 5.233 frivillige sociale aktiviteter, der har modtaget økonomisk støtte efter service-lovens § 18. Det er en stigning i antallet af aktiviteter på lidt over 2 procent sammenlignet med 2010.

3.1 MÅLGRUPPER FOR AKTIVITETERNE

Ældre er målgruppen for indsatsen i lidt under 40 procent af de i alt 5.216 foreninger, som kommunerne har belyst med hensyn til målgrupper og støttebeløb i 2011. Sygdomsgrupper er målgruppe for 14 procent af de støttede aktiviteter. I lidt færre aktiviteter, svarende til 11 procent, er målgruppen børn, unge og familier, jf. tabel 3.1.

TABEL 3.1

Målgrupper for det kommunalt støttede frivillige arbejde.



| | 2011 Antal | 2011 Procent | 2011 Samlet støttebeløb | 2011 Støttebeløb i procent |
|--|---------------|-----------------|-------------------------------|----------------------------------|
| Ældre | 2.082 | 40 | 28.298.096 | 25 |
| Børn, unge og familier | 559 | 11 | 10.905.222 | 9 |
| Kvinder eller mænd i krise | 74 | 1 | 2.678.399 | 2 |
| Handicappede | 419 | 8 | 6.701.550 | 6 |
| Misbrugere eller tidligere misbrugere | 157 | 3 | 9.349.988 | 8 |
| Hjemløse | 32 | 1 | 1.086.506 | 1 |
| Sindslidende | 256 | 5 | 8.014.258 | 7 |
| Sygdomsgrupper | 724 | 14 | 8.564.723 | 7 |
| Flygtninge / indvandrere | 259 | 5 | 7.663.346 | 7 |
| Ensomme | 174 | 3 | 3.105.164 | 3 |
| Ofre for vold eller seksuelle overgreb | 36 | 1 | 1.032.535 | 1 |
| Pårørende til ovennævnte grupper | 62 | 1 | 1.032.314 | 1 |
| Andre | 382 | 7 | 26.639.192 | 23 |
| I alt | 5.216 | 100 | 115.071.293 | 100 |

Det er en mindre del af aktiviteterne, der retter sig mod udvalgte grupper, som for eksempel handicappede, kvinder eller mænd i krise, misbrugere eller tidligere misbrugere, hjemløse, sindslidende, ensomme, flygtninge/indvandrere, ofre for vold eller seksuelle overgreb samt pårørende til de nævnte grupper. Disse grupper udgør hver fem procent eller derunder af de støttede foreninger.

Kommunerne har indsendt oplysninger om antallet og målgrupper for de frivillige aktiviteter samt om støttebeløb

på i alt 115.071.293 kr. Det svarer til knap 80 procent af den samlede udbetalte støtte i 2011, jf. tabel 2.1.

De største beløb er udbetalt til aktiviteter, hvor målgruppen er ældre og til "andre". Disse to grupper har i 2011 modtaget næsten halvdelen af det samlede udbetalte tilskud. Mindre grupper, som hjemløse, ofre for vold eller seksuelle overgreb og pårørende, modtog hver især støtte, der svarer til en procent af det samlede støttebeløb.

De aktiviteter, som kommunerne har beskrevet under kategorien "Andre", dækker en række forskellige aktiviteter og retter sig mod forskellige målgrupper.

Flere kommuner oplyser, at de arbejder med andre eller flere målgrupper end dem, der er angivet på spørgeskemaerne. Det kan være målgrupper eller svarkategorier for "generelle sociale organisationer", frivilligcentre, frivillighedsformidlinger og selvhjælpsgrupper samt væresteder og sociale caféer. Nogle foreninger har fået flerårige bevillinger. Det er nogle af de aktiviteter, som flere kommuner har oplyst om under "andre" aktiviteter.

En del kommuner støtter Røde Kors, Frelsens Hær og Kirkens Korshær. Der er desuden støttede projekter inden for menighedspleje og genbrugsforretninger med humanitære formål. Mange kommuner støtter aktiviteter, hvor sport, motion, krop og sundhed indgår som væsentlige elementer.

Natteravnene støttes ligeledes i mange kommuner. Det samme gælder mormorordninger, der især drejer sig om pasning af syge børn.

Der er også flere kommuner, der støtter LAPS, som er Landsforeningen for fleks- og skånejobbere samt aktiviteter for seniorer/arbejdsløse seniorer.

Der kan desuden være tale om støtte til specifikke foreninger som boligforeninger og husejerforeninger, diabetesforeninger, rollespilsgupper, foreninger for bøsser og lesbiske eller særlige og enkeltstående arrangementer som Frivillig dage, Kultur Weekender og sociale arrangementer.

Kommunernes oplysninger tegner et billede af en bred og mangfoldig frivillig indsats, der retter sig mod mange forskellige målgrupper.

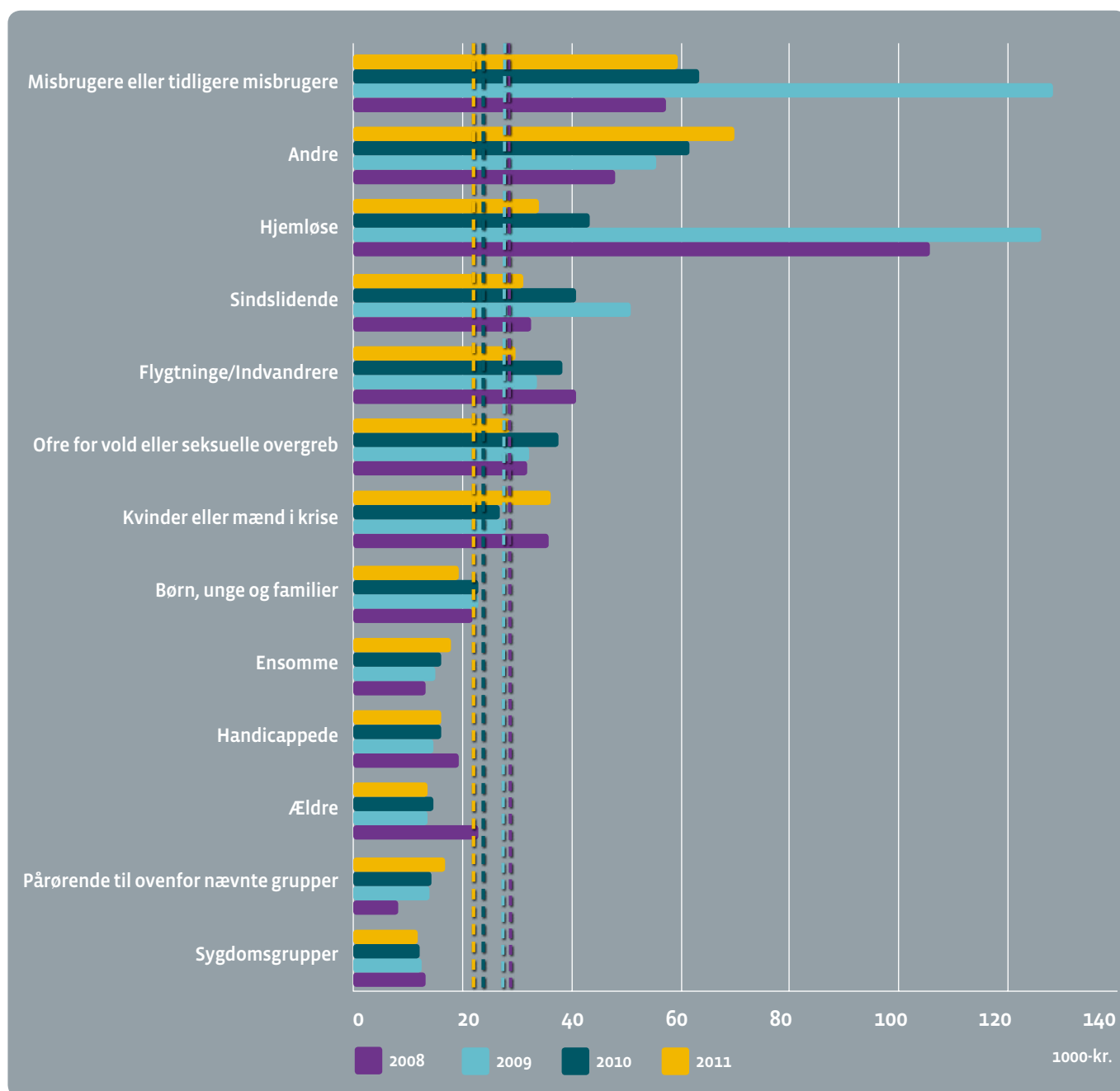
3.2 DEN GENNEMSNITLIGE ØKONOMISKE STØTTE TIL FRIVILLIGE AKTIVITETER

I gennemsnit modtog den enkelte forening 22.061 kr. i støtte i 2011. Det er et fald i forhold til 2010 og 2009 på henholdsvis 8 og 10 procent. I 2010 lå den gennemsnitlige støtte på 23.112

kr. pr. bevilling, i 2009 udgjorde den 25.090 kr. og i 2008 25.451 kr. pr. bevilling, jf. figur 3.1.

FIGUR 3.1

Den gennemsnitlige bevilling til frivillige foreninger fordelt efter målgrupper. 2008 til 2011.



Note: De stiplede linjer angiver gennemsnittet pr. projekt på landsplan. De stiplede linjer er på figuren kun retningsgivende. Gennemsnittet udgjorde i 2011 22.061 kr. pr. projekt, 23.112 kr. pr. projekt i 2010, 25.090 kr. i 2009 og 25.451 kr. i 2008.

De aktiviteter, der retter sig mod misbrugere og tidligere misbrugere samt "andre", modtog i gennemsnit mest i støtte i 2011. Samme tendens har været gældende i de seneste år. Den gennemsnitlige støtte pr. forening vedrørende misbrugere og tidligere misbrugere blev i 2010 og 2011 næsten halveret i forhold til bevillingerne i 2009.

Mange af de foreninger, hvor aktiviteterne hovedsageligt retter sig mod et mindre antal personer i forhold til den samlede målgruppe for det frivillige arbejde, modtager generelt mere i støtte end gennemsnittet.

Det gælder især misbrugere og tidligere misbrugere samt kategorien "andre". Men også foreninger, der retter sig mod hjemløse og sindslidende, modtager større tilskud end gennemsnittet. Dette gælder i lidt mindre omfang kvinder og mænd i krise, flygtninge/indvandrere og ofre for vold eller seksuelle overgreb.

Omvendt er den støtte, der tildeles de enkelte foreninger for ældre, børn, unge og familier samt handicappede og sygdomsgrupper i gennemsnit mindre end støtten til de øvrige frivillige aktiviteter. De aktiviteter, som modtog de laveste gennemsnitlige beløb i 2011, var projekter for ældre, pårørende og sygdomsgrupper.

3.3 HAR PROJEKTERNE TIDLIGERE MODTAGET STØTTE EFTER § 18?

Der er en klar tendens til, at de foreninger, der får bevilliget støtte til det frivillige arbejde, er foreninger, der tidligere har modtaget støtte. I 2011 havde 84 procent af de støttede foreninger også tidligere modtaget støtte. I 2010 var det 85

procent af foreningerne og i 2009 var det tilfældet for 80 procent af foreningerne. Den samme fordeling kunne ses i 2008, jf. tabel 3.2.

TABEL 3.2

Andel af foreninger, der tidligere har modtaget § 18-midler.

| | 2007 Procent | 2008 Procent | 2009 Procent | 2010 Procent | 2011 Procent |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Har tidligere modtaget § 18-midler | 73 | 80 | 80 | 85 | 84 |
| Har ikke tidligere modtaget § 18-midler | 27 | 20 | 20 | 15 | 16 |
| I alt | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Note: 2011-tallene bygger på svar fra 96 kommuner.

DOKUMENTATION OG INFORMATION OM DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE

Siden 2007 har en stigende andel af kommunerne indsamlet systematisk information om, hvilke aktiviteter, der gennem-

føres for § 18-midlerne, og om midlerne anvendes i overensstemmelse med formålet med ansøgningerne.

I 2011 indsamlede næsten to ud af tre kommuner systematisk information om de aktiviteter, der konkret gennemføres

for § 18-midlerne. Der er tale om en faldende andel i forhold til 2009 og 2010, men om en stigning i forhold til 2007 og 2008. Tre ud af fire kommuner indsamlede i 2011 systematisk dokumentation om blandt andet, at § 18-midlerne anvendes

i overensstemmelse med de ansøgninger, hvorefter midlerne er bevilliget. Det er en lidt højere andel af kommunerne end året før, men en mindre andel i forhold til 2009, jf. tabel 3.3.

TABEL 3.3

Hvordan indsamler kommunen information?

| | 2007 Procent | 2008 Procent | 2009 Procent | 2010 Procent | 2011 Antal | 2011 Procent |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|
| Kommunen indsamler systematisk information om, hvilke aktiviteter der faktisk gennemføres for bevilligede § 18-midler? | 31 | 59 | 66 | 64 | 58 | 61 |
| Kommunen indsamler systematisk dokumentation for bl.a. at § 18-midler anvendes i overensstemmelse med de ansøgninger, hvorefter midlerne er bevilliget? | 53 | 72 | 76 | 71 | 69 | 73 |

Note. Bygger i 2011 på svar fra 95 kommuner.





BILAG



BILAG 1 STATISTIKKENS BAGGRUND OG METODE

BAGGRUND OG METODE

Efter aftale med Social- og Integrationsministeriet har Ankestyrelsen i 2011 oprettet en statistik om det frivillige sociale arbejde, der erstatter de tidligere årligt tilbagevendende survey-undersøgelser.

Oplysningerne indsamles i medfør af § 74 i bekendtgørelse nr. 918 af 14. september 2012 om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Baggrunden for etableringen af statistikken er især, at de oplysninger, som Ankestyrelsen for 2010 og fremover skal indsamle om det frivillige sociale arbejde, i det væsentligste er basisoplysninger om ressourcer, herunder økonomi. Disse spørgsmål har været tilbagevendende i de senere år, og det forventes, at de skal gentages for at gøre det muligt at følge udviklingen i støtten til det frivillige sociale arbejde over tid.

Rammerne for § 18-statistikken er fastsat af en arbejdsgruppe bestående af Frivilligrådet, KL samt Social- og Integrationsministeriet. De indhentede data er indsamlet på baggrund af en landsdækkende spørgeskemaundersøgelse.

SPØRGESKEMAET

Ankestyrelsen udsendte i maj 2012 et spørgeskema til landets kommuner. Herefter er de kommuner, der ikke overholdt svarfristen, blevet rykket for oplysninger både via mail og ved telefoniske henvendelser. De sidste besvarelser er sendt til Ankestyrelsen i august 2012.

Undersøgelsen indeholder svar fra 97 kommuner og besvarelsesprocenten er 99 pct. Ankestyrelsen har imidlertid suppleret spørgsmålet om udbetalt § 18-støtte med oplysninger fra Danmarks Statistik for den manglende kommune, og besvarelsesprocenten vedrørende dette spørgsmål er således 100.

Det er ikke alle kommuner, der har besvaret samtlige spørgsmål, og det er heller ikke alle kommuner, der nødvendigvis skal besvare samtlige spørgsmål. Derfor kan antallet af svarkommuner variere i rapportens tabeller og figurer. Antallet af besvarelser kan aflæses i forbindelse med de enkelte tabeller mv.

I flere tabeller er opdelingen af kommunerne mv. videreført fra tidligere redegørelser om det frivillige sociale arbejde for

at lette en eventuel sammenligning, jf. eksempelvis tabel 2.1. om udviklingen i udbetalt § 18-støtte og modtaget statstilskud. Amternes udbetalte støtte og modtagne statstilskud frem til 2005 fremgår kun af bilag 3.

I nogle af tabellerne har decimalafrundinger medført, at procenten ikke summer til 100.

UDGIFTERNE TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE

Undersøgelsen beskriver blandt andet kommunernes tilskud til det frivillige sociale arbejde. En enkelt kommune har ikke indsendt de ønskede økonomioplysninger. For at få et fuldt dækkende billede af den udbetalte støtte har Ankestyrelsen derfor anvendt oplysninger fra Statistikkens i Danmarks Statistik for den pågældende kommune. Disse supplerende oplysninger er hentet fra konto 5.99.003 i budget- og regnskabssystemet, Frivilligt socialt arbejde.

I de kommuner, hvor Danmarks Statistiks opgørelse over udgifterne til frivilligt socialt arbejde i 2011 varierede mest i forhold til de oplysninger Ankestyrelsen har modtaget, har vi sendt individuelle e-mails til de pågældende kommuner med henblik på verificering af oplysningerne. I nogle tilfælde har Ankestyrelsen også rettet telefonisk henvendelse, især med henblik på at korrigere økonomioplysningerne om § 18-støtten.

Derudover har Ankestyrelsen tillige rettet henvendelse til de kommuner, hvor støtten til det frivillige sociale arbejde er ændret væsentligt fra 2010 til 2011. Der har været tale om kommuner, hvor støtten er oplyst at være faldet eller steget betydeligt. Henvendelserne er sket for at verificere oplysningerne og har omfattet mere end 20 procent af kommunerne.

De kommunefordelte opgørelser over støtten til det frivillige sociale arbejde i 2011 fremgår af kort 1 og bilag 2. Ved sammenligning af de enkeltes kommuners støtte til det frivillige sociale arbejde i bilag 2 skal der gøres opmærksom på, at retningslinjerne for kontering af udgifterne til frivilligt socialt arbejde rummer en vis frihed for kommunerne. Kommunerne kan således vælge at opføre udgifterne til eksempelvis frivilligcentre under konto 5.99.003, hvilket vil sige frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18, eller de kan vælge at placere udgifterne på andre konti, hvor det lokalt findes mest hensigtsmæssigt.



Det betyder, at den direkte sammenligning af kommunernes støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18, må tages med denne form for forbehold. Omkring halvdelen af kommunerne har eksempelvis et eller flere frivilligcentre i kommunen, hvor konteringen således kan variere.

DE STØTTEDE FORENINGER

Kommunerne har oplyst om 5.233 frivillige foreninger. Heraf har kommunerne oplyst om 5.216 frivillige foreninger og den § 18-støtte de modtog i 2011, fordelt efter de målgrupper foreningerne retter sig mod.

Det skønnes, at de frivillige foreninger, som kommunerne har oplyst om udgør ca. 85 procent af det samlede antal støttede foreninger. De lidt over 5.000 foreninger, som kommunerne har belyst med hensyn til blandt andet målgrupper, vurderes at være tilstrækkeligt grundlag til at give et retvisende billede af fordelingen af støtten mellem de forskellige målgrupper.

Det kan imidlertid ikke helt udelukkes, at antallet af foreninger på landsplan er mindre end de lidt over 5.000 foreninger, som kommunerne har indsendt oplysninger om.

Flere kommuner har oplyst, at de støtter landsdækkende foreninger og projekter under landsdækkende foreninger eller at de støtter foreninger, hvor målgrupperne kan være brugere i mere end en enkelt kommune. Disse foreninger vil i praksis derfor kunne have modtaget støtte fra mere end en kommune og risikerer dermed også at blive medregnet i statistikken via flere kommuner.

HENT SELV OPLYSNINGER I TAL FRA ANKESTYRELSEN

Flere af de oplysninger, der indgår som grundlag for statistikken om det frivillige sociale arbejde, er offentliggjort under Tal fra Ankestyrelsen på Ankestyrelsens hjemmeside: www.ast.dk/tal_fra_ankestyrelsen. Søg: Statistik > Frivilligt socialt arbejde. Her er det også muligt at hente data på kommuneniveau.



BILAG 2 UDBETALT STØTTE, BLOKTILSKUD MV. 2011

| Område | Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr. | Bloktilskud i 1000 kr. | § 18-støtte i procent af bloktilskud | Øvrig støtte i 1000 kr.1) | Indbyggere i 2011 2) |
|--------------------------------|---------------------------------|------------------------|--------------------------------------|---------------------------|----------------------|
| Hele landet | 144.452 | 149.892 | 96 | 62.814 | 5.551.943 |
| 1084 Region Hovedstaden | 40.484 | 45.432 | 89 | 23.503 | 1.693.558 |
| 101 København | 18.200 | 14.520 | 125 | 13.000 | 535.176 |
| 147 Frederiksberg | 3.767 | 2.508 | 150 | - | 98.506 |
| 151 Ballerup | 490 | 1.368 | 36 | 103 | 47.841 |
| 153 Brøndby | 467 | 996 | 47 | 354 | 34.001 |
| 155 Dragør | 82 | 312 | 26 | 3.183 | 13.713 |
| 157 Gentofte | 2.904 | 1.848 | 157 | 61 | 71.523 |
| 159 Gladsaxe | 615 | 1.752 | 35 | 800 | 64.906 |
| 161 Glostrup | 64 | 564 | 11 | - | 21.390 |
| 163 Herlev | 1.352 | 732 | 185 | - | 26.590 |
| 165 Albertslund | 329 | 816 | 40 | 500 | 27.751 |
| 167 Hvidovre | 580 | 1.428 | 41 | 108 | 50.049 |
| 169 Høje-Taastrup | 652 | 1.344 | 49 | 2.002 | 47.708 |
| 173 Lyngby-Taarbæk | 1.074 | 1.392 | 77 | 300 | 52.628 |
| 175 Rødovre | 448 | 1.044 | 43 | 408 | 36.510 |
| 183 Ishøj | 257 | 684 | 38 | 95 | 20.779 |
| 185 Tårnby | 1.101 | 1.080 | 102 | 532 | 40.821 |
| 187 Vallensbæk | 169 | 360 | 47 | - | 14.436 |
| 190 Furesø | 218 | 924 | 24 | 190 | 38.255 |
| 201 Allerød | 150 | 540 | 28 | 350 | 24.079 |
| 210 Fredensborg | 939 | 1.008 | 93 | - | 39.300 |
| 217 Helsingør | 1.869 | 1.704 | 110 | - | 61.326 |
| 219 Hillerød | 267 | 1.224 | 22 | 500 | 47.887 |
| 223 Hørsholm | 310 | 636 | 49 | 406 | 24.389 |
| 230 Rudersdal | 1.179 | 1.416 | 83 | 107 | 54.609 |
| 240 Egedal | 378 | 984 | 38 | - | 41.591 |
| 250 Frederikssund | 460 | 1.164 | 40 | 120 | 44.315 |
| 260 Halsnæs | 303 | 864 | 35 | 15 | 31.042 |
| 270 Gribskov | 1.061 | 1.020 | 104 | - | 40.661 |
| 400 Bornholms kommune | 798 | 1.200 | 67 | 369 | 41.776 |

| | Område | Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr. | Bloktilskud i 1000 kr. | § 18-støtte i procent af bloktilskud | Øvrig støtte i 1000 kr.1) | Indbyggere i 2011 2) |
|-------------|------------------------|--|-------------------------------|---|----------------------------------|-----------------------------|
| 1085 | Region Sjælland | 15.009 | 22.404 | 67 | 5.866 | 819.323 |
| 253 | Greve | 378 | 1.224 | 31 | - | 47.962 |
| 259 | Køge | 689 | 1.572 | 44 | - | 57.256 |
| 265 | Roskilde | 1.898 | 2.088 | 91 | 1.445 | 82.483 |
| 269 | Solrød | 81 | 516 | 16 | - | 20.958 |
| 306 | Odsherred | 378 | 924 | 41 | 120 | 32.845 |
| 316 | Holbæk | 945 | 1.884 | 50 | 476 | 69.488 |
| 320 | Faxe | 381 | 936 | 41 | 16 | 35.267 |
| 326 | Kalundborg | 2.343 | 1.380 | 170 | - | 49.076 |
| 329 | Ringsted | 1.153 | 876 | 132 | 1.000 | 32.875 |
| 330 | Slagelse | 1.519 | 2.208 | 69 | - | 77.365 |
| 336 | Stevns | 211 | 588 | 36 | - | 21.845 |
| 340 | Sorø | 308 | 792 | 39 | 453 | 29.475 |
| 350 | Lejre | 238 | 672 | 35 | 173 | 26.742 |
| 360 | Lolland | 1.143 | 1.524 | 75 | - | 46.096 |
| 370 | Næstved | 1.806 | 2.160 | 84 | 1.313 | 80.892 |
| 376 | Guldborgsund | 651 | 1.764 | 37 | 871 | 62.553 |
| 390 | Vordingborg | 888 | 1.296 | 69 | - | 46.145 |

| | Område | Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr. | Bloktilskud i 1000 kr. | § 18-støtte i procent af bloktilskud | Øvrig støtte i 1000 kr.1) | Indbyggere i 2011 2) |
|-------------|--------------------------|--|-------------------------------|---|----------------------------------|-----------------------------|
| 1083 | Region Syddanmark | 36.038 | 32.940 | 109 | 20.561 | 1.199.925 |
| 410 | Middelfart | 1.018 | 996 | 102 | - | 37.694 |
| 420 | Assens | 588 | 1.140 | 52 | - | 41.620 |
| 430 | Faaborg-Midtfyn | 1.573 | 1.392 | 113 | - | 51.887 |
| 440 | Kerteminde | 260 | 624 | 42 | 1.291 | 23.744 |
| 450 | Nyborg | 371 | 864 | 43 | 295 | 31.490 |
| 461 | Odense | 6.760 | 5.268 | 128 | 10.000 | 190.123 |
| 479 | Svendborg | 1.665 | 1.596 | 104 | 1.665 | 58.711 |
| 480 | Nordfyn | 596 | 816 | 73 | 340 | 29.490 |
| 482 | Langeland | 274 | 408 | 67 | - | 13.317 |
| 492 | Ærø | 124 | 192 | 65 | - | 6.662 |
| 510 | Haderslev | 1.125 | 1.572 | 72 | 790 | 56.089 |
| 530 | Billund | 637 | 684 | 93 | - | 26.141 |
| 540 | Sønderborg | 2.849 | 2.112 | 135 | 2.705 | 76.138 |
| 550 | Tønder | 965 | 1.152 | 84 | 605 | 39.424 |
| 561 | Esbjerg | 4.110 | 3.228 | 127 | 100 | 115.113 |
| 563 | Fanø | 168 | 72 | 233 | - | 3.212 |
| 573 | Varde | 1.035 | 1.356 | 76 | 1.910 | 50.326 |
| 575 | Vejen | 560 | 1.164 | 48 | 242 | 42.667 |
| 580 | Aabenraa | 1.053 | 1.680 | 63 | - | 59.778 |
| 607 | Fredericia | 800 | 1.392 | 58 | 619 | 50.093 |
| 621 | Kolding | 5.289 | 2.376 | 223 | - | 89.087 |
| 630 | Vejle | 4.218 | 2.856 | 148 | - | 107.119 |

**Område**

| | | Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr. | Bloktilskud i 1000 kr. | § 18-støtte i procent af bloktilskud | Øvrig støtte i 1000 kr.1) | Indbyggere i 2011 2) |
|-------------|---------------------------|--|-------------------------------|---|----------------------------------|-----------------------------|
| 1082 | Region Midtjylland | 37.710 | 33.396 | 113 | 12.053 | 1.259.713 |
| 615 | Horsens | 1.668 | 2.256 | 74 | 1.800 | 82.798 |
| 657 | Herning | 2.897 | 2.268 | 128 | 250 | 85.739 |
| 661 | Holstebro | 1.567 | 1.500 | 104 | 500 | 57.128 |
| 665 | Lemvig | 564 | 600 | 94 | 30 | 21.546 |
| 671 | Struer | 428 | 624 | 69 | - | 22.191 |
| 706 | Syddjurs | 756 | 1.080 | 70 | 10 | 41.719 |
| 707 | Norddjurs | 519 | 1.068 | 49 | - | 38.025 |
| 710 | Favrskov | 522 | 1.188 | 44 | - | 46.860 |
| 727 | Odder | 257 | 564 | 46 | 100 | 21.840 |
| 730 | Randers | 2.519 | 2.556 | 99 | 735 | 95.277 |
| 740 | Silkeborg | 1.210 | 2.304 | 53 | - | 88.875 |
| 741 | Samsø | 117 | 120 | 97 | - | 3.880 |
| 746 | Skanderborg | 1.128 | 1.464 | 77 | 389 | 57.692 |
| 751 | Århus | 15.164 | 8.256 | 184 | 7.013 | 310.356 |
| 756 | Ikast-Brande | 574 | 1.080 | 53 | - | 40.549 |
| 760 | Ringkøbing-Skjern | 1.344 | 1.548 | 87 | 1.226 | 57.984 |
| 766 | Hedensted | 917 | 1.188 | 77 | - | 45.952 |
| 779 | Skive | 2.710 | 1.296 | 209 | - | 47.937 |
| 791 | Viborg | 2.849 | 2.436 | 117 | 0 | 93.365 |

| | Område | Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr. | Bloktilskud i 1000 kr. | § 18-støtte i procent af bloktilskud | Øvrig støtte i 1000 kr.1) | Indbyggere i 2011 2) |
|-------------|---------------------------|--|-------------------------------|---|----------------------------------|-----------------------------|
| 1081 | Region Nordjylland | 15.211 | 15.720 | 97 | 832 | 579.424 |
| 773 | Morsø | 578 | 636 | 91 | - | 21.595 |
| 787 | Thisted | 1.787 | 1.248 | 143 | - | 45.113 |
| 810 | Brønderslev-Dronninglund | 634 | 948 | 67 | - | 35.782 |
| 813 | Frederikshavn | 1.568 | 1.728 | 91 | - | 61.544 |
| 820 | Vesthimmerland | 612 | 1.068 | 57 | - | 37.837 |
| 825 | Læsø | 43 | 72 | 59 | 10 | 1.946 |
| 840 | Rebild | 850 | 732 | 116 | 100 | 28.914 |
| 846 | Mariagerfjord | 866 | 1.152 | 75 | - | 42.545 |
| 849 | Jammerbugt | 1.388 | 1.044 | 133 | - | 38.712 |
| 851 | Aalborg | 5.736 | 5.280 | 109 | - | 198.990 |
| 860 | Hjørring | 1.147 | 1.812 | 63 | 722 | 66.446 |

1) Anden økonomisk hjælp omhandler den økonomiske støtte, som kommunerne i 2011 har udbetalt til frivilligt socialt arbejde udover den støtte, de yder efter servicelovens § 18, f.eks. støtte til frivilligt socialt arbejde efter SEL § 79.

2) Befolkningstallet pr. 1. januar 2011. Danmarks Statistik. Statistikbanken.

Note. Retningslinjerne for kontering af udgifterne til frivilligt socialt arbejde indebærer nogen frihed i kommunerne. Kommunerne kan således vælge at opføre udgifterne til for eksempel frivilligcentre under konto 5.99.003, hvilket vil sige frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18 eller de kan vælge at placere udgifterne på andre konti, hvor det lokalt findes mere hensigtsmæssigt. Det betyder, at den direkte sammenligning af kommunernes støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18 må tages med denne form for forbehold. I tabellen angiver ”-” uoplyste.

LAG 3 UDVIKLINGEN I § 18-STØTTE OG ANVENDTE TILSKUD

UDVIKLINGEN I UDBETALT STØTTE OG ANVENDTE TILSKUD 2002 TIL 2011 I LØBENDE PRISER

I tabellen nedenfor vises i løbende priser det materiale, der ligger til grund for rapportens tabel 2.1 om udbetalt støtte og statstilskud i perioden 2002 til 2011. Tabel 2.1 er opgjort i faste priser PL 2011, mens nedenstående opgørelse er i løbende priser.

I 2011 udbetalte kommunerne 144,5 mio. kr. i støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18, hvilket i løbende priser var en stigning på 2,0 mio. kr. i forhold til 2010, men et fald i forhold til 2009 på 0,2 mio. kr.

København og Frederiksberg kommuner udbetalte 22,0 mio. kr. i støtte, hvilket er en stigning i forhold til 2010 på 0,1 mio. kr. De øvrige kommuner anvendte 122,5 mio. kr., som er en stigning på 1,8 mio. kr. i forhold til 2010. Det udbetalte beløb svarer til 92,2 procent af bloktilskuddet.

Kommunerne modtog i 2011 i alt 149,9 mio. kr. i bloktilskud fra staten til det frivillige arbejde. Kommunerne anvendte dermed 5,4 mio. kr. mindre end de modtog i statstilskud, hvilket svarer til, at kommunerne under et anvendte 96,4 pct. af bloktilskuddet.

TABEL 3.3

Udviklingen i udbetalt støtte og modtaget statstilskud. Løbende priser. Mio.kr.

| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Alle kommuner (ekskl. København og Frederiksberg) | | | | | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 88,4 | 82,4 | 82,4 | 98,1 | 109,4 | 113,3 | 123,8 | 120,7 | 122,5 |
| Modtaget i statstilskud | 93,1 | 96 | 98,3 | 101,6 | 119,3 | 124 | 130,3 | 131,9 | 132,9 |
| Merforbrug | -4,8 | -13,6 | -15,9 | -3,5 | -9,9 | -10,7 | -6,5 | -11,2 | -10,4 |
| København og Frederiksberg kommune | | | | | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 13,7 | 13,4 | 14,5 | 18,3 | 17,9 | 20,6 | 20,9 | 21,9 | 22,0 |
| Modtaget i statstilskud | 13,7 | 14,1 | 14,5 | 14,9 | 13,5 | 13,7 | 13,6 | 16,5 | 17,0 |
| Merforbrug | 0 | -0,7 | 0,1 | 3,4 | 4,4 | 6,9 | 7,3 | 5,4 | 5,0 |
| Alle amter | | | | | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 11,2 | 10,5 | 10,7 | 10,5 | - | - | - | - | - |
| Modtaget i statstilskud | 7,6 | 7,8 | 7,9 | 8,3 | - | - | - | - | - |
| Merforbrug | 3,6 | 2,8 | 2,8 | 2,2 | - | - | - | - | - |
| I alt | | | | | | | | | |
| Udbetalt § 18- støtte | 113,3 | 106,3 | 107,6 | 126,9 | 127,3 | 135,8 | 144,7 | 142,5 | 144,5 |
| Modtaget i statstilskud | 114,4 | 117,9 | 120,7 | 124,8 | 132,8 | 137,7 | 143,9 | 148,4 | 149,9 |
| Merforbrug | -1,1 | -11,6 | -13,1 | 2,1 | -5,5 | -1,9 | 0,8 | -5,9 | -5,4 |

BILAG 4 SKEMA OM FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE 2011 EFTER LOV OM SOCIAL SERVICE § 18

Kommune:

Kontaktperson:

Telefonnummer:

E-mail:

SPØRGSMÅL OM STØTTEN

**1. OPLYS DET UDBETALTE STØTTEBELØB TIL FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE I KR.
- JF. SERVICELOVENS § 18:**

a. Regnskab 2011

2. HAR KOMMUNEN OVERFØRT EVT. UUDNYTTEDE § 18-MIDLER FRA 2011 TIL 2012?

Ja eller nej: Ja Nej

2.A HVIS „JA“ I SPØRGSMÅL 2, HVILKET BELØB HAR KOMMUNEN OVERFØRT FRA 2011 TIL 2012?

Beløbet i hele kr.

**2.B HVIS „JA“ I SPM. 2, HVAD ER ÅRSAGEN TIL AT KOMMUNEN HAR OVERFØRT
UUDNYTTEDE § 18-MIDLER FRA 2011 TIL 2012?**

Markér det eller de relevante felter

a. Manglede ansøgninger, der opfyldte opstillede kriterier

b. Kvaliteten i ansøgningerne var ikke tilfredsstillende

c. Andet

Hvis markering i „c. Andet“, oplys hvad:

2.C HVAD ANVENDER KOMMUNEN DE UUDNYTTEDE § 18-MIDLER TIL?

Hvis kommunen har overført uudnyttede § 18-midler fra 2011 til 2012 oplys kort hvad midlerne anvendes /
påtænkes anvendt til:



HAR KOMMUNEN I 2011 STØTTET INDSATSER ELLER PROJEKTER MED ØKONOMISKE TILSKUD, HVOR FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE INDGÅR SOM EN SOCIAL INDSATS OVER FOR UDSATTE BORGERE?

Der ønskes oplysninger om det samlede økonomiske tilskud udover den støtte, der er oplyst i spørgsmål 1 om støtte efter servicelovens § 18. Tilskuddet kan eksempelvis omfatte økonomisk støtte til korterevarende projekter, bevillinger der løber over flere år eller støtte, der ydes under kommunens enkelte forvaltningsområder / driftsområder, men også økonomisk støtte til eksempelvis frivilligcentre. Der ønskes alene oplysninger om indsatser, hvor frivilligt socialt arbejde er involveret som del af aktiviteten / indsatsen.

Ja eller nej: Ja Nej

3.A HVIS „JA“ I SPØRGSMÅL 3, ANGIV DEN SAMLEDE STØTTE FOR ÅRET 2011:

Hvis det præcise beløb ikke kendes, kan der anvendes et kvalificeret skøn

Beløbet i hele kr.

3.B BESKRIV KORT HVILKE STØTTEDE AKTIVITETER, DER ER TALE OM:

Beskrivelse af støttede aktiviteter:

4. HAR KOMMUNEN YDET ANDRE FORMER FOR STØTTE END KONTANT ØKONOMISK STØTTE I 2011 (F.EKS. STILLET LOKALER TIL RÅDIGHED)?

Markér det relevante felt

Ja eller nej: Ja Nej

4.A HVIS „JA“ TIL SPØRGSMÅL 4, OPLYS HVILKE ANDRE FORMER FOR STØTTE END KONTANT ØKONOMISK STØTTE, KOMMUNEN HAR YDET I 2011:

Markér det eller de relevante felter

a. Lokaler

b. Sekretærbistand

c. Støtte til annoncering

d. Konsulentbistand

e. Andet

Hvis markering i „e. Andet“, angiv hvilken:

STØTTEN FORDELT PÅ FORENINGERNE

5. HVOR MANGE FRIVILLIGE SOCIALE FORENINGER MODTOG § 18-STØTTE I 2011?

Antal frivillige sociale foreninger

6. MÅLGRUPPERNE I DEN FRIVILLIGE INDSATS

Oplys om det samlede antal foreninger inden for hver af de enkelte målgrupper og den udbetalte § 18-støtte

Antal foreninger og samlet støttebeløb

a. Ældre

b. Børn, unge og familier

c. Kvinder eller mænd i krise

d. Handicappede

e. Misbrugere eller tidligere misbrugere

f. Hjemløse

g. Sindslidende

h. Sygdomsgrupper

i. Flygtninge/indvandrere

j. Ensomme

k. Ofre for vold eller seksuelle overgreb

l. Pårørende til ovennævnte grupper

m. Andre

Hvis oplysning i „m. Andre“, angiv hvem:

7. I HVILKET OMFANG HAR AKTIVITETERNE TIDLIGERE FÅET STØTTE VIA § 18:

Kendes den præcise procentfordeling ikke, kan der anvendes et kvalificeret skøn

Procent

a. Aktiviteter, der ikke tidligere har fået støtte

b. Aktiviteter, der tidligere har fået støtte

I alt (a+b)=100 pct. **100**

8. HVIS KOMMUNEN HAR UDPEGET EN SÆRLIG KONTAKTPERSON TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE, OPLYS NAVN OG E-MAIL PÅ KONTAKTPERSON:

Kontaktperson:

E- mail:

9. INDSAMLER KOMMUNEN SYSTEMATISK INFORMATION OM, HVILKE AKTIVITETER DER FAKTISK GENNEMFØRES FOR DE BEVILLIGEDE § 18-MIDLER?

Markér det relevante felt

Ja eller nej: Ja Nej

9.A INDSAMLER KOMMUNEN SYSTEMATISK DOKUMENTATION FOR BL.A. AT PÅSE, OM § 18-MIDLERNE ANVENDES I OVERENSSTEMMELSE MED DE ANSØGNINGER, HVOREFTER MIDLERNE ER BEVILLIGET?

Ja eller nej: Ja Nej

EVENTUELLE BEMÆRKNINGER TIL BESVARELSEN AF SKEMAET KAN NOTERES HER:



Social- og Integrationsministeriet
Holmens kanal 22
1060 København K
sm@sm.dk
www.sm.dk