

**Folketingets Skatteudvalg**

Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Telefon 72 28 24 00  
Fax 72 28 24 01  
oim@oim.dk  
www.oim.dk

**Sagsnr.** Folketingets Skatteudvalg har d. 5. oktober 2012 stillet følgende spørgsmål nr. 11 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Gitte Lillelund Bech (V).

**Doknr.**

**Dato**  
23. oktober 2012

**Spørgsmål nr. 11:**

”Ministeren anmodes om en kort orientering om de fiskale EU-forslag, som ventes behandlet i 2. halvår 2012 under det cypriotiske EU-formandskab. Spørgsmålet bedes besvaret forud for samrådet om alm. del – samrådsspørgsmål C (fiskale EU-forslag i 2. halvår 2012). Spørgsmålet har tidligere været stillet i folketingsåret 2011, jf. SAU alm. del - spm. 972.”

**Svar:**

Under det cypriotiske formandskab i 2. halvår 2012 ventes ECOFIN at skulle behandle en række skatte- og afgiftssager. Det cypriotiske formandskab ventes generelt at fortsætte diskussionen om skattesamarbejde og –koordination blandt andet med henblik på at bekæmpe svig og skatteunddragelse samt at fortsætte arbejdet med en finansiel transaktionskat, energibeskatningsdirektivet og rentebeskatningsdirektivet og indgåelse af aftaler om informationsudveksling med tredjelande.

Nedenstående statusliste indeholder de sager der forventes relevante i forbindelse med det cypriotiske formandskab.

**Skatte- og afgiftssager**

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Rentebeskatningsdirektivet	Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved automatisk udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en overgangsordning, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalinger. Overgangsordningen udløber, så de to lande skal gå over til automatisk informationsudveksling, når Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer at udveksle oplysninger efter anmodning.  Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der



	<p>har siden da ikke kunnet opnå afgørende fremskridt i forhandlingerne, idet Luxembourg og Østrig lægger vægt på dels, at der skal gennemføres samme tekniske ændringer i rentebeskatningsaftalerne med Schweiz m.fl., dels at få ændret betingelserne for ophøret af de to landes overgangsordning, så de forsat kun skal opkræve kildeskat. Det er hidtil ikke lykkedes at få vedtaget forhandlingsmandater til Kommissionen, så tredjelandsaftalerne kan blive opdateret. Sagen ventes drøftet i ECOFIN igen i 2. halvår af 2012.</p>
Rente/royaltydirektivet	<p>Kommissionen fremsatte 11. november 2011 forslag til ændring af direktivet, som er fra 2003, og som har regler for, at et EU-land ikke må beskatte renter og royalties, der betales af et selskab i et land til et associeret selskab i et andet EU-land. Kommissionen foreslår, at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. Kommissionen foreslår desuden at ændre definitionen af, hvornår et betalende selskab og et modtagende selskab er associeret, så den nuværende betingelse om direkte ejerskab på mindst 25 pct. ændres til direkte eller indirekte ejerskab på mindst 10 pct.</p> <p>Nogle medlemslande mener, at den foreslåede betingelse om effektiv beskatning skal udformes således, at en stat forsat skal skattefritage royaltybetalinger fra denne stat til et selskab i en anden stat, som er omfattet af en særlig lav beskatning af royalties. Andre stater er imod dette, og mener, at betingelsen om effektiv beskatning skal suppleres med en betingelse om en minimumsskat.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning  Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (standstill). Gruppen har siden 1. halvår 2009 haft et arbejdsprogram, som udover rollback og standstill også indeholder anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>ECOFIN har løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen – senest til ECOFIN 22. juni 2012, og en rapport ventes ligeledes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Selskabsbeskatning	<p>Kommissionen fremsatte 16. marts 2011 forslag om den fælles konsoliderede selskabsskattebase (Common Consolidated</p>



	<p>Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskabet kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til den pågældende stat. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats. Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU. Forslaget er meget omfattende og den tekniske gennemgang af forslaget endnu ikke afsluttet.</p> <p>Sagen ventes viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Antisvigaftaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og EU's medlemsstater har indgået en antisvigaftale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter. Liechtenstein har afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række EU-medlemsstater, herunder Danmark, og USA. Liechtenstein er også villig til at indgå en antisvigaftale med EU og EU's medlemslande, som også omfatter bankoplysninger. Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet.</p> <p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigaftalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt forhandling om nye tilsvarende aftaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
Revision af energifgiftsdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte i april 2011 forslag til revision af energifgiftsdirektivet, hvor målet er at sikre en mere rationel og</p>



	<p>målrettet energibeskatning, som kan være et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål. Med forslaget bliver CO<sub>2</sub>-udledninger udenfor CO<sub>2</sub>-kvotesystemet beskattet med en afgift, der modsvarer CO<sub>2</sub>-kvoteprisen samtidig med, at der undgås overlapninger af de to systemer. Det foreslås at indføre en opdeling af den nuværende minimumsenergiavgift i en CO<sub>2</sub>-komponent baseret på CO<sub>2</sub>-emissionerne ved forbrænding af energiprodukterne og en energikomponent baseret på energiindholdet (GJ) i energiprodukterne og elektricitet. Sagen er teknisk behandlet på en række arbejdsgruppemøder under ungarsk, polsk og dansk formandskab, og Rådet havde en første orienteringsdebat om forslaget 22. juni 2012. Rådet konkluderede, at der var enighed mellem medlemslandene, bortset fra Polen, om, at niveauet for minimumsbeskatning skal fastsættes med udgangspunkt i en energikomponent og en CO<sub>2</sub>-komponent, mens medlemslandene bevarer fuld fleksibilitet til at bestemme strukturen i deres nationale energibeskatning.</p> <p>Forslaget behandles for øjeblikket på arbejdsgruppemøder under det cypriotiske formandskab.</p> <p>Sagen ventes viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Afgift på finansielle transaktioner	<p>Kommissionen fremsatte i september 2011 et forslag til en finansiell transaktionsafgift i EU. På ECOFIN den 22. juni 2012 blev det konstateret, at der ikke kunne opnås enstemmig tilslutning til Kommissionens forslag om en FTT. Et antal lande tilkendegav samtidig, at de ønskede at gå videre med et forstærket samarbejde om en transaktionsafgift.</p> <p>På ECOFIN den 9. oktober 2012 blev mulighederne for et forstærket samarbejde drøftet. Syv medlemslande, Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Estland og Slovenien, havde inden ECOFIN 9. oktober allerede sendt en anmodning til Kommissionen. Efterfølgende har Grækenland sendt en anmodning til Kommissionen og yderligere tre lande, Italien, Spanien og Slovakiet, gav deres tilsagn på ECOFIN om, at de også vil sende en anmodning til Kommissionen. Det må på den baggrund forventes, at Kommissionen i løbet af relativ kort tid har de nødvendige formalia til at igangsætte proceduren for et forstærket samarbejde om en finansiell transaktionsafgift.</p> <p>Der vil i første omgang skulle være tale om et forslag fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige gruppen af interesserede lande til at gå videre med det forstærkede samarbejde. I den konkrete sag vil Rådets bemyndigelse skulle vedtages med kvalificeret flertal. Forslag til indholdet af det konkrete samarbejde vil blive fremlagt enten samtidig med forslaget til bemyndigelse eller blive fremlagt senere af Kommissionen. Kun de lande, som ønsker at deltage i det forstærkede samarbejde, har stemmeret om forslaget til forstærket samarbejde. Forslaget vil skulle vedtages med</p>



	<p>enstemmighed.</p> <p>Afhængigt af sagens fremskridt ventes et eventuelt forslag til en finansiel transaktionsafgift viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Hurtig reaktionsmekanisme	<p>Kommissionen fremsatte den 31. juli 2012 forslag om en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af svig. Under det nuværende momssystem er det muligt at anmode om en midlertidig tilladelse til at fravige momssystemdirektivets almindelige regler med det formål at hindre svig. Dette er imidlertid en langsom og omstændelig proces, som kan tage knap et år. Med den foreslåede hurtige reaktionsmekanisme, (som gennem anvendelse af en komitologiprocedure kan anvendes ved pludselig opstået og massiv svig, som kan give betydelige og uoprettelige tab for statskasserne), tager det ca. 1 måned at få tilladelsen, som maksimum gælder i 1 år. I løbet af det år, som tilladelsen gælder, er det hensigten, at medlemsstaten skal få mere langsigtede løsninger på svigproblemet på plads.</p> <p>Forslaget blev præsenteret under det cypriotiske formandskab, som ligeledes vil tage hul på drøftelserne. Forslaget ventes vedtaget i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
Fælles momsbestemmelser for vouchere	<p>Kommissionen fremsatte den 10. maj 2012 forslag om ændring af momsdirektivet for så vidt angår den momsmæssige behandling af transaktioner, som involverer vouchere, herunder rabatkuponer. Med en voucher får man retten til at modtage en eller flere varer eller ydelser, eller, såfremt der er tale om en rabatkupon, at få en rabat eller bonus – i et eller flere lande. Der findes på nuværende tidspunkt ingen fælles EU-regler på området, og medlemsstaterne har derfor i tidens løb udviklet forskellige nationale løsninger. Formålet med forslaget er at skabe klarhed over, hvordan sådanne transaktioner skal behandles.</p> <p>Forslaget blev præsenteret under det cypriotiske formandskab, som ligeledes vil tage hul på drøftelserne. Forslaget er teknisk kompliceret og ventes ikke færdigbehandlet til vedtagelse i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
Fiscalis 2020	<p>Kommissionen fremsatte i 2011 et forslag om at fusionere og forlænge Fiscalis-programmet og Customs-programmet under navnet FISCUS 2020. Under det danske formandskab i 1. halvår 2012 blev Rådet og Europa-Parlamentet imidlertid enige om at splitte de to programmer igen.</p> <p>Kommissionen har derfor fremsat to nye forslag om henholdsvis Fiscalis 2020 og Customs 2020. Programmerne finansierer uddannelse, erfaringsudveksling og lignende af</p>



	<p>skattemyndighedernes embedsmænd.</p> <p>Fiscalis blev fremsat den 29. august 2012 og vil blive drøftet under det cypriotiske formandskab. Forslaget skal vedtages med fælles beslutningstagning.</p>
Meddelelse om fremtidens moms-system	<p>I fortsættelse af en tidligere udsendt grøn bog udsendte Kommissionen i december 2011 en meddelelse indeholdende en ny momsstrategi, hvor der blev fastsat dels de vigtigste kendetegn for fremtidens moms-system i EU, dels nogle konkrete initiativer, der kan hjælpe med at skabe et mere enkelt, effektivt og robust moms-system. Meddelelsen indeholder ikke forslag til konkrete retsakter.</p> <p>Meddelelsen blev præsenteret under det polske formandskab i 2. halvår 2011, drøftet under det danske formandskab i 1. halvår 2012 og endeligt blev der vedtaget ECOFIN rådskonklusioner med retningslinjer til Kommissionen for det fremtidige arbejde.</p>
Struktureret dialog om skattepolitikken under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten)	<p>Det cypriotiske formandskab vil fortsætte den strukturerede dialog om skattepolitik inden for rammerne af Konkurrenceevnepagten ("Europluspagten"), særligt med henblik på at udveksle bedste praksis, undgå skadelig praksis og fremme forslag til at bekæmpe svig og skatteunddragelse.</p> <p>ECOFIN vedtog senest en rapport herom til Det Europæiske Råd i juni 2012.</p> <p>Under det cypriotiske formandskab fortsætter man disse drøftelser, der som nævnt bl.a. omfatter forslag om bekæmpelse af svig og skatteunddragelse. Set fra dansk side vil det vigtigste være at få fremskridt vedr. rentebeskatningsdirektivet og rentebeskatningsaftalerne med Schweiz og de andre europæiske 3.-lande.</p>

Med venlig hilsen  
**Margrethe Vestager**