



SKATTEMINISTERIET

---

# Status over grænsehandel 2012

Teknisk gennemgang i SAU  
d. 24. januar 2012

---

- 
- Rapportens struktur
  - Metode, usikkerhed og primære datakilder
  - Skatteministeriets skøn for grænsehandlen med nydelsesmidler
  - Beregninger af afgiftsændringer
  - Hovedkonklusioner
  - Forventningen til 2012
  - Spørgsmål



- 
- Rapporten er som noget nyt delt i to dele:
    - Hovedrapporten indeholder de væsentligste resultater og konklusioner og svarer grundlæggende til sammenfatningen i de tidligere rapporter
    - Bilagsrapporten indeholder de bagvedliggende analyser og konklusioner for de enkelte varegrupper, og strukturen er som i de tidligere rapporter
  - Værdien af grænsehandlen er som noget nyt opgjort i 2012-niveau for derved bedre at kunne foretage sammenligninger henover årene
  - I lighed med tidligere rapporter er hovedvægten på de afgiftsbelagte varer

- 
- Metoden er den samme som i de foregående grænsehandelsrapporter
  - Det vil sige, at der på baggrund af en lang række datakilder udarbejdes skøn over danskernes grænsehandel i udlandet
  - Ved udarbejdelsen blev de berørte brancher opfordret til at komme med input for at sikre det bedst mulige datagrundlag
  - De nye kilder vedrører:
    - Den illegale handel med nydelsesmidler i Danmark
    - Danske bryggeriers salg af øl og sodavand til de tyske grænsebutikker
    - Danmarks Statistiks tal for eksporten af øl til Tyskland
    - Dankortforbrug i de grænsenære butikker i Tyskland



- 
- Størst usikkerhed med varer, som ikke er afgiftsbelagte og primært skønnes ud fra en stikprøve. I denne gruppe er usikkerheden størst for de varer, som kun købes lejlighedsvist, og hvor antallet af observationer er få.
  - Endvidere er der i sagens natur større usikkerhed om illegal end legal handel
  - Langt mindre usikkerhed om udviklingen for de punktafgiftspligtige grænsehandelsvarer, da Skatteministeriets indtægtstal fra det afgiftspligtige salg i Danmark er en sikker datakilde
  - Dansk forbrug = Dansk salg - Udlændinges køb + Danskernes køb i udlandet inkl. illegal handel
  - Dansk salg = Afgiftspligtigt salg



- 
- TNS Gallup
  - GfK ConsumerScan
  - Deloitte
  - SKATs pant- og afgiftskontroller
  - Dansk Erhverv
  - Tobaksindustrien
  - Danmarks Statistik og tilsvarende statistikbureauer i vores nabolande
  - SoRAD: Centrum for Socialvetenskaplig Alkohol- og Drogforskning (Sverige)
  - Sveriges Bryggerier
  - Udenlandske ministeriers hjemmesider
  - Prisindsamlinger i Danmark og Tyskland og i danske og tyske tilbudsaviser

## Sodavand

Kilder	2009	2010	2011
	Mio. liter		
<b>GfK og TNS Gallups interviewundersøgelse</b>	97	107	113
<b>ConsumerScan</b>	44	47	41
<b>Eksporttal fra Danmarks Statistik</b>	26	41	67
<b>Deloitte undersøgelse af bryggeriernes salg</b>	194	210	
<b>Illegal handel</b>	26	27	30
<b>Skatteministeriets skøn over grænsehandlen</b>	100	105	115
<b>Skatteministeriets skøn inkl. illegal handel</b>	126	132	145

## Øl

Kilder	2009	2010	2011
	Mio. liter		
<b>GfK og TNS Gallups interviewundersøgelse</b>	128	118	97
<b>ConsumerScan tillagt 25 pct.</b>	59	56	60
<b>Deloitte undersøgelse af bryggeriernes salg ekskl. skøn for svensk og norsk handel<sup>1</sup></b>	131	149	
<b>Danmarks Statistiks eksporttal ekskl. skøn for svensk og norsk handel<sup>1</sup></b>		145	155
<b>Skatteministeriets skøn over grænsehandlen</b>	100	110	100
<b>Illegal handel</b>	35	39	35
<b>Skatteministeriets skøn inkl. illegal handel</b>	135	149	135

1) Svenskeres og nordmænds og evt. tyskeres grænsehandel med dansk øl i Tyskland skønnes at udgøre 58 mio. liter i 2009 og 35 mio. liter i 2010 og 2011, heraf er nordmændenes og evt. tyskernes grænsehandel med dansk øl i Tyskland skønsmæssigt fastsat til 10 mio. liter årligt.





- 
- Skatteministeriets skøn for grænsehandlen med øl og sodavand udarbejdes ved at sammenholde de ovenfor nævnte kilder. Det vil sige, hvilke ændringer sker der fra år til år, og hvor stor er den samlede mængde. Vægten er primært på Gallups undersøgelse.
  - Det har denne gang været muligt at sammenholde Gallups tal samt skøn for den illegale handel fra Dansk Erhverv med Eksporttallene fra Danmarks Statistik samt bryggeriernes salgstal, hvilket i højere grad har bidraget til at kunne fastlægge niveauet for grænsehandlen med øl. Der er ikke samme overensstemmelse vedr. sodavand.
  - 2009-skønnet for øl er i rapporten opjusteret fra 85 til 135 mio. liter og 2009-skønnet for sodavand er opjusteret fra 100 til 126 mio. liter.
  - Bryggeriernes og Danmarks Statistiks tal er dog et udtryk for salget til Tyskland og ikke danskeres køb i Tyskland, og hovedvægten har derfor fortsat været på Gallups tal tillagt Dansk Erhvervs tal for den illegale handel, da begge disse undersøgelser afspejler danskernes køb.



	2009	2010
<b>Mio. liter 100 pct. ren alkohol</b>		
A Svensk grænsehandel i alt (grænsehandel med øl pr. person x antal personer > 15 år)	2,3	2,4
B Smugling i alt (smuglet øl pr. person x antal personer > 15 år)	2,3	1,6
<b>Pct.</b>		
C Grænsehandel med øl fra Tyskland i pct. af samlet svensk grænsehandel med øl	67,0	64,0
<b>Mio. liter pilsnerækvivalenter</b>		
D Grænsehandel fra Tyskland inkl. smugling $(A \times C + B) / 4,6 \%$	84,9	66,9
E Svensk øl eksport til grænsehandlen ifølge Sveriges Bryggerier (ekskl. cider)	37,2	42,2
F Svensk køb af dansk øl i Tyskland $(D - E)$	47,6	24,7
G Estimeret norsk mv. køb af dansk øl i Tyskland	10,0	10,0
H I alt $(F + G)$	57,6	34,7



## Eksempel: Øl

---

### Priser:

- 136 kr. pr. 30 stk. kasse i Danmark
- 69 kr. pr. 30 stk. kasse i Tyskland
- 206 kr. pr. 30 stk. kasse i Sverige

### Besparelse:

- Besparelse ved køb af 30 stk. øl i Tyskland udgør 67 kr.
- Fordel ved ingen pant i Tyskland skønnes til 15 kr. pr. 30 stk. kasse
- Den samlede besparelse ved køb i Tyskland udgør dermed 82 kr. pr. 30 stk. kasse
- Ved køb i Danmark kan en svensker spare ca. 70 kr. pr. 30 stk. kasse



---

For hver kroners prisstigning på en kasse 30 stk. øl i Danmark skønnes:

- Forbruget reduceret med 1,13 mio. liter
  - heraf skønnes 0,13 mio. liter at skyldes et større spiritus salg
- Danskernes grænsehandel i Tyskland forøget med 1,65 mio. liter
- Svenskernes grænsehandel i Danmark at falde med 0,14 mio. liter



# Beregninger af afgiftsændringer

SKATTEMINISTERIET

Fra bilagsrapporten tabel 4.25

Afgift	Dansk pris	Dansk forbrug	- heraf købt i DK	- heraf købt i udlandet	Svensk køb i Danmark	Nettoprovenu -gevinst	Samfund netto	Danske borgere	Helbredsomkostninger <sup>1</sup>	Selvfinansieringsgrad
Kr. pr. liter ren alkohol	Kr. pr. kasse	Mio. liter pilsnerækvivalenter					Mio. kr.			pct.
63,6	143	495	348	147	9	148	-8	-210	53	34
50,9	136	503	368	135	10	0	0	0	0	0

1. Opgjort som 160 kr. pr. liter ren alkohol på baggrund af en rapport fra Sundhedsministeriet

$$\text{selvfinansieringsgrad} = \left( 1 - \frac{\text{nettoprovenu}}{\text{provenu v. uændret mængde} + \text{moms v. uændret svensk køb}} \right) 100$$



## Beregninger af afgiftsændringer

SKATTEMINISTERIET

Opdeling af nettoprovenu i bilagsrapporten tabel 4.25

Afgift	Dansk pris	Provenu v/ uændret mængde	Provenu v/ ændret forbrug	Provenu fra spiritus-afgift v/øget forbrug	Provenu v/ændret dansk grænsehandel	Provenu ved salg til svenskere	I alt ændring i punkt-afgifter	Moms v/ ændret grænsehandel mv.	Nettoprovenu-gevinst
Kr. pr. liter ren alkohol	Kr. pr. kasse	Mio. kr.							
63,6	143	221	-24	6	-35	-3	166	-18	148
50,9	136	0	0	0	0	0	0	0	0



## **Fra Finansloven for 2012**

### **vedr. § 38.28.01.30: ”30. Afgift af øl**

*.....Budgetteringsforudsætningerne indikerer en vækst i forbruget af nydelsesmidler på 0 pct. i 2012. Provenuet skønnes på baggrund af budgetteringsforudsætningerne og de seneste regnskabstal at udgøre 900 mio. kr. i finansåret 2012.*

*| Med Aftale om finansloven for 2012 forhøjes ølafgiften med 25 pct., jf. lovforslag nr. L | 33, fremsat den 21. november 2011. Finansårsvirkningen på denne konto skønnes til | ca. 160 mio. kr. 2012.*

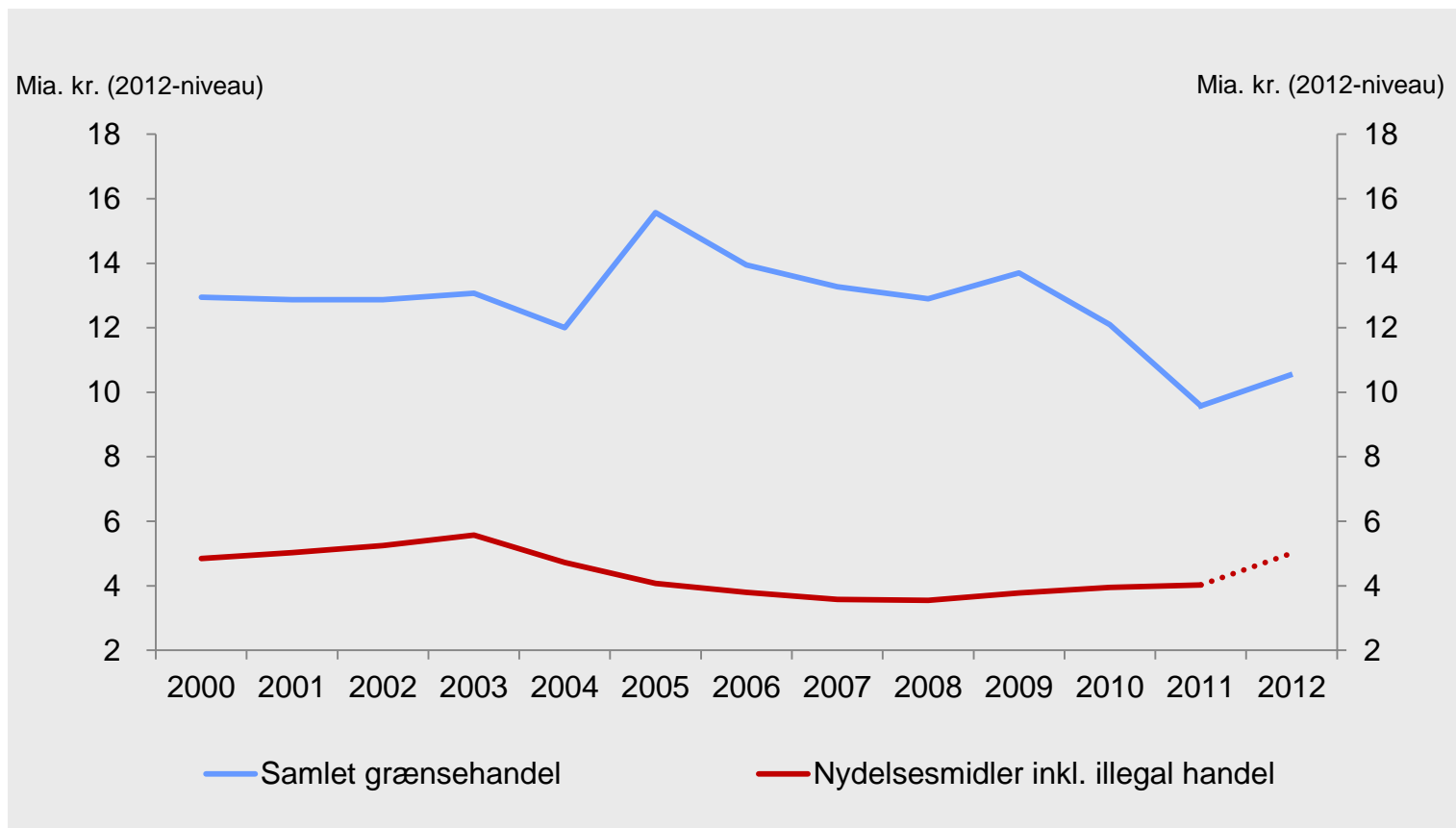
*| Med ændringsforslaget er provenuskønnet desuden nedjusteret med 35 mio. kr. til | 1.025 mio. kr. i 2012 på baggrund af de seneste budgetteringsforudsætninger og | regnskabsoplysninger for 2011.”*

### **Og vedr. § 38.21.01.10: ” 10. Merværdiafgift**

*| Med finanslovsaftalen for 2012 øges afgifterne på en række varer, som medfører øget | grænsehandel. Dette forventes samlet set at medføre færre momsindtægter på ca. 100 | mio. kr. om året i 2012-niveau, jf. lovforslag nr. 33, fremsat den 21. november 2011.*

*| Finansårsvirkningen som følge heraf skønnes til ca. -90 mio. kr. i 2012.”*

**Figur 1. Samlet dansk grænsehandel 2000-2012**





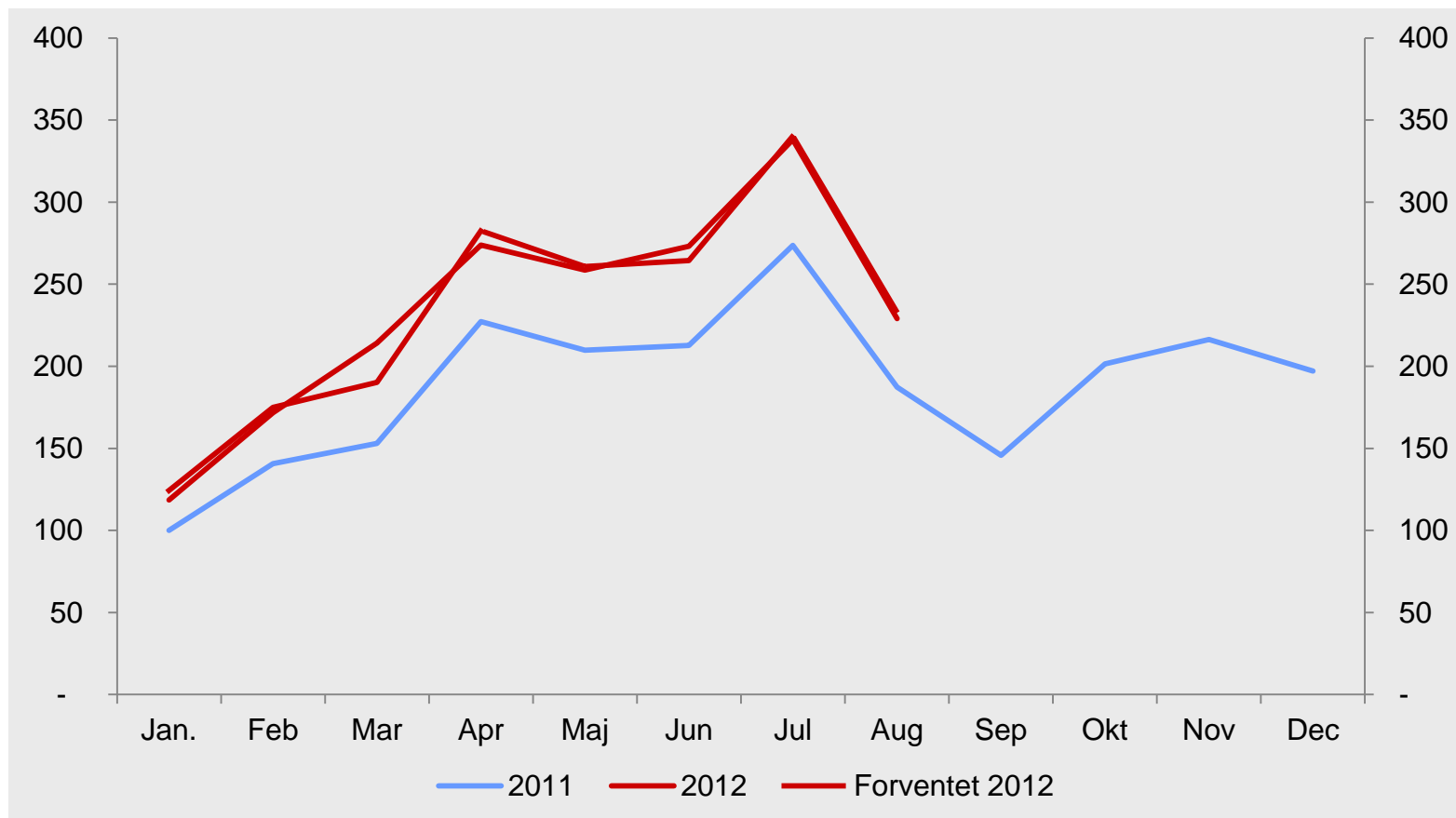


---

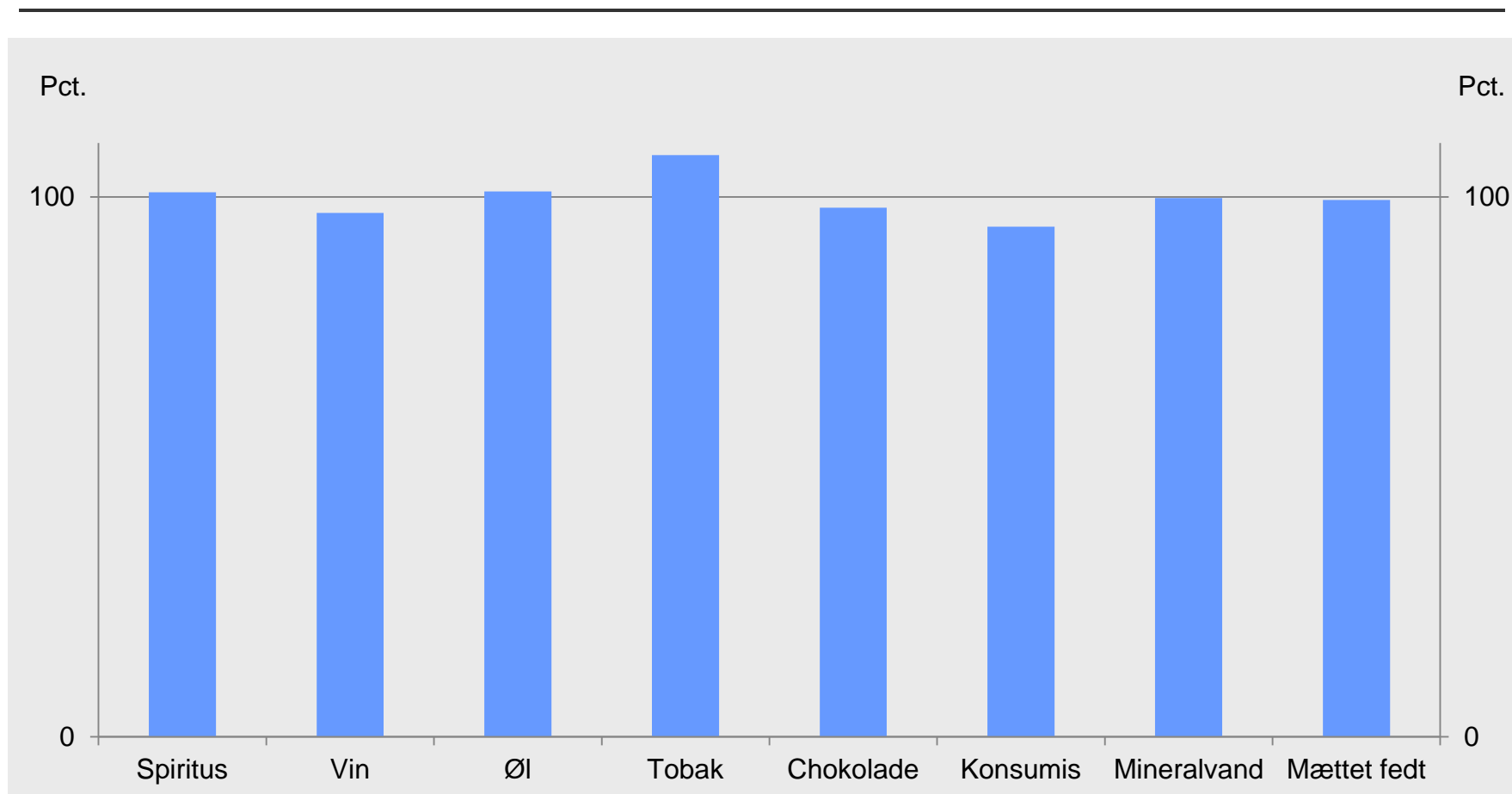
I forbindelse med Finansloven for 2012 er følgende afgifter ændret:

- Afgiften på chokolade og sukkervarer blev forhøjet med 6 kr. pr. 1. januar 2012.
- Afgiften på øl blev forhøjet med 25 pct. pr. 1. januar 2012.
- Afgiften på vin blev forhøjet med 55 pct. pr. 1. januar 2012.
- Afgiften på sukkerholdig mineralvand blev forhøjet med 50 øre pr. 1. januar 2012.
- Afgiften på cigaretter blev omlagt og forhøjet pr. 1. april 2012, hvilket forventes at medføre gennemsnitlig prisstigning på 3 kr. pr. 20 stk. cigaretter.
- Afgifterne på pibetobak og røgtobak blev samtidig forhøjet tilsvarende.
  
- Disse ændringer anslås samlet set at have påvirket grænsehandlen med ca. 1 mia. kr., svarende til en stigning i grænsehandelen med nydelsesmidler på knap 25 pct. i forhold til 2011.

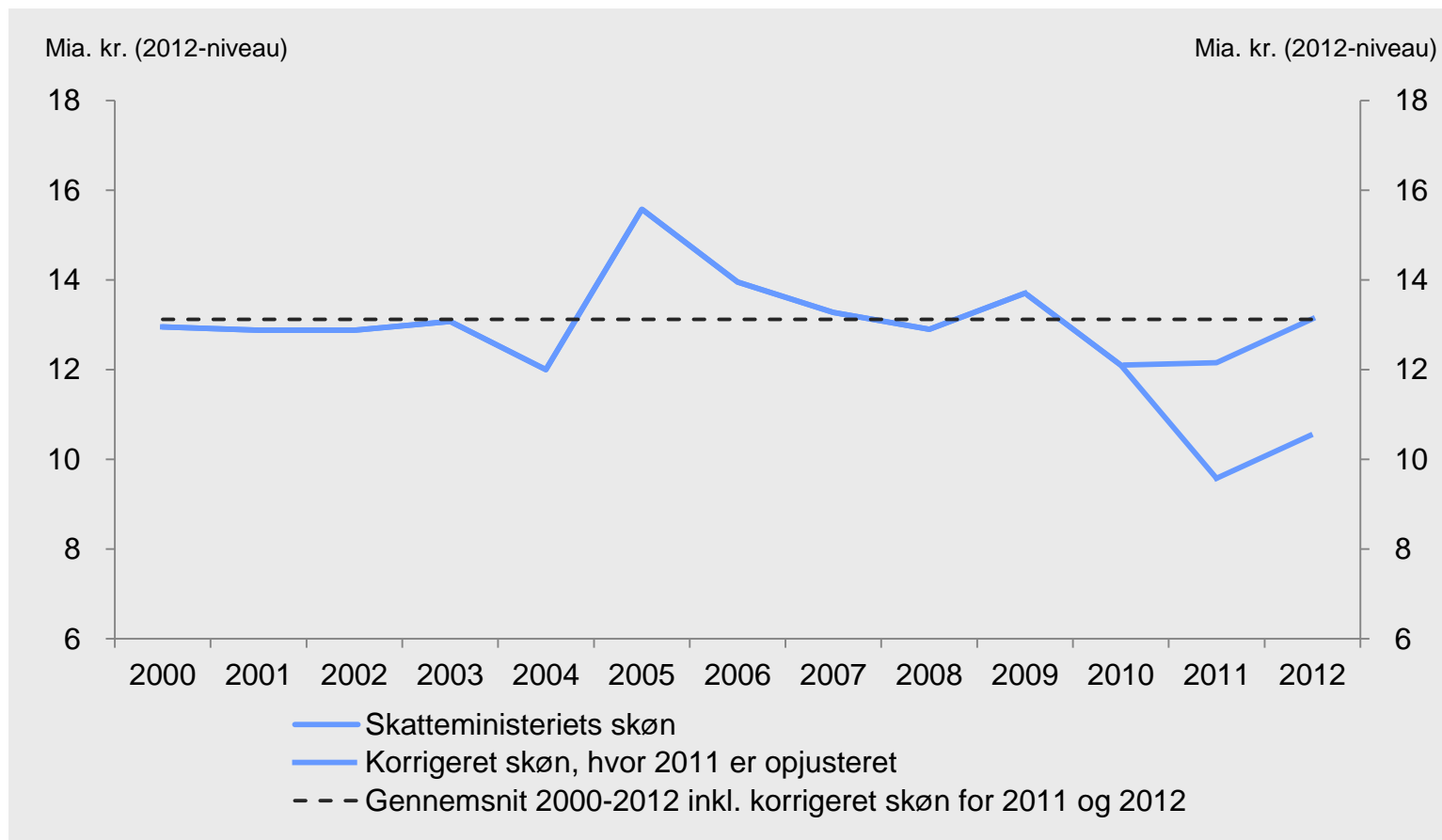
Figur 2. Indeks over dankortforbruget i tyske forretninger, januar 2011=100



Figur 3. Indtægt til og med december 2012 i pct. af årets bevilling på FL12



**Figur 4. Samlet grænsehandel korrigeret for lavt niveau i 2011 og 2012**





# Spørgsmål

**Tabel 1. Danskernes grænsehandel med nydelsesmidler i udlandet (mængder)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Vare (mængder):	Mio. liter											
Øl	100	95	100	100	100	95	95	75	80	100	110	100
Vin	25	27,5	28,5	30	24	20	20	20	20	20	20	20
Spiritus, Tyskland	3	3,5	4	4,25	4,75	4,5	4	3,5	3,25	2,3	2,2	1,9
Spiritus "taxfree", Sydeuropa og Østeuropa	2,5	3	3,25	2,75	1,75	1,5	1,5	1,5	1,25	1,5	1,4	1,3
Alkoholsodavand og cider	0	0	3,5	5,5	4,5	2	0	0	0	3	4,75	4
Sodavand	30	45	50	75	80	95	95	95	95	100	105	115
Vare (mængder):	Mio. stk.											
Cigaretter, Tyskland	450	450	450	375	200	0	0	0	0	0	0	0
Cigaretter "taxfree", Syd- og Østeuropa	450	450	450	425	425	500	500	500	475	450	600	650
Vare (mængder):	Mio. gram											
Røgtobak	450	475	475	475	450	375	300	300	250	175	175	200
Vare (mængder):	Mio. kg											
Chokolade	5,00	5,00	5,00	5,50	5,75	5,75	5,75	6,00	6,25	6,25	6,25	6,00

**Tabel 1 (fortsat). Danskernes grænsehandel med nydelsesmidler i udlandet (værdi)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Vare (værdi):	Mio. kr. (2012-niveau)											
Øl	925	950	925	825	750	675	650	500	600	725	775	725
Vin	950	950	950	975	725	550	500	475	425	500	475	475
Spiritus, Tyskland	450	500	575	575	625	525	475	400	425	325	250	225
Spiritus "taxfree", Sydeuropa og Østeuropa	325	350	375	300	175	150	150	125	125	175	150	150
Alkoholsodavand og cider	-	-	100	125	125	50	-	-	-	50	50	50
Cigaretter, Tyskland	675	675	700	625	300	-	-	-	-	-	-	-
Cigaretter "taxfree", Syd- og Østeuropa	625	625	600	550	525	600	550	525	500	500	700	675
Røgtobak	325	300	325	325	350	300	225	225	200	125	150	150
Sodavand	200	300	325	450	425	525	575	575	525	575	600	675
Chokolade	375	375	375	400	375	350	325	375	350	375	325	375
<b>I alt nydelsesmidler</b>	<b>4.850</b>	<b>5.025</b>	<b>5.250</b>	<b>5.150</b>	<b>4.375</b>	<b>3.725</b>	<b>3.450</b>	<b>3.200</b>	<b>3.150</b>	<b>3.350</b>	<b>3.475</b>	<b>3.500</b>

**Tabel 2. Danskernes grænsehandel med andre varer i udlandet**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Værdi:	Mio. kr. (2012-niveau)											
Fedt, olier, ost og kød											75	150
Øvrige madvarer					475	475	575				500	250
Medicin og kosttilskud					25	25	25				75	50
Kosmetik og parfume					800	1.200	975				575	600
Elektronik og IT					875	875	825				675	400
Tøj					4.350	3.675	3.750				2.125	1.750
Tilbehør til biler mv.					25	1.050	225				150	175
Boligudstyr og byggematerialer					500	650	650				250	175
Øvrige (ofte store) indkøb					100	3.425	3.025				2.975	1.325
Service											650	600
Værdi af andre varer	8.100	7.850	7.625	7.475	7.150	11.375	10.050	9.675	9.350	9.825	8.050	5.475
Energikoks					25	25	25	25	25	75	75	75
<b>Værdi af andre varer i alt</b>	<b>8.100</b>	<b>7.850</b>	<b>7.625</b>	<b>7.475</b>	<b>7.175</b>	<b>11.400</b>	<b>10.075</b>	<b>9.700</b>	<b>9.375</b>	<b>9.900</b>	<b>8.125</b>	<b>5.550</b>



**Tabel 3. Danskernes illegale handel med nydelsesmidler**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	Mio. liter								
Øl	35	35	33	33	26	28	35	39	35
Alkoholsodavand og cider	-	-	-	-	-	-	-	2	4
Sodavand	20	21	25	25	25	25	26	27	30
	Mio. kg								
Chokolade	0,69	0,72	0,72	0,72	0,75	0,78	0,78	0,78	0,75
	Mio. kr. (2012-niveau)								
Øl	275	275	250	225	175	200	250	275	250
Alkoholsodavand og cider	0	0	0	0	0	0	0	25	50
Sodavand	125	125	150	150	150	125	150	150	175
Chokolade	50	50	50	50	50	50	50	50	50
<b>I alt nydelsesmidler</b>	<b>450</b>	<b>450</b>	<b>450</b>	<b>425</b>	<b>375</b>	<b>375</b>	<b>450</b>	<b>500</b>	<b>525</b>