



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 25. juni 2013  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsbeh: Casper Grue Jensen  
Sagsnr.: 2013-730-0324  
Dok.: 783697

1. Vedlagt sendes til Retsudvalgets orientering Rigsadvokatens redegørelser om anvendelse af langvarige varetægtsfængslinger i 2011 og 2012 og anvendelse af isolationsfængsling i 2011.

## 2. Langvarige varetægtsfængslinger

2.1 Rigsadvokatens redegørelse om langvarige varetægtsfængslinger viser, at der både i 2011 og 2012 har været et fald i antallet af langvarige varetægtsfængslinger, ligesom andelen af varetægtsfængslinger, der bliver langvarige, er faldet både i 2011 og 2012. Redegørelsen viser yderligere, at den gennemsnitlige varighed af de langvarige varetægtsfængslinger faldt betydeligt fra 2010 til 2011, mens der har været en mindre stigning fra 2011 til 2012.

Som det fremgår af redegørelsen, beror udviklingen i antallet af langvarige varetægtsfængslinger i væsentlig grad på en række forskellige faktorer med hensyn til udviklingen i og bekæmpelsen af kriminalitet. En stigning eller et fald i antallet af langvarige varetægtsfængslinger fra et år til et andet kan derfor ikke vurderes isoleret og vil ikke i sig selv være udtryk for en ændret anvendelse af varetægtsfængsling. Som beskrevet i redegørelsen kan f.eks. en stigning eller et fald på de sagsområder, hvor varetægtsfængsling anvendes, og hvor efterforskningen ofte kan nødvendiggøre en længerevarende brug af varetægtsfængsling, eller prioritering af en særlig politimæssig indsats på bestemte sagsområder, naturligt kunne påvirke udviklingen i antallet af langvarige varetægtsfængslinger.

Det fremgår endvidere, at redegørelsen er baseret på et andet datagrundlag end de tidligere årlige redegørelser om langvarige varetægtsfængslinger. De tidligere årlige redegørelser var baseret på manuelle indberetninger på grundlag af et særligt skema, som den enkelte politikreds udfyldte og ind-

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

sendte til den regionale statsadvokaten. Som led i arbejdet med at forenkle og afskaffe de manuelle indberetningsformer, er der nu blevet udviklet en ny applikation i anklagemyndighedens ledelsesinformationsværktøj, QlikView, som indebærer, at opgørelsen af varetægtsfængslinger kan baseres på udtræk af data direkte fra et centralt elektronisk datagrundlag i Politiets sagsbehandlingssystem.

Rigsadvokaten har på denne baggrund konstateret, at der generelt er en meget betydelig forskel på antallet af langvarige varetægtsfængslinger opgjort ud fra det nye datagrundlag i forhold til de tidligere manuelt indberettede tal. Selv om der skal tages forbehold for de to opgørelsesmetoders forskelle i afgrænsning og periodisering, må forskellen i tallene i vidt omfang antages at kunne henføres til, at den manuelle opgørelses- og indberetningsmetode på dette område generelt må anses for behæftet med betydelig usikkerhed. Af samme grund har Rigsadvokaten ikke fundet, at der til belysning af dette statistikbrud er grundlag for at opstille sammenlignende tabeller med de forskellige, nærmere data om langvarige fængslinger opgjort efter henholdsvis den tidligere og den nye metode.

Der henvises nærmere til beskrivelsen af datagrundlag og opgørelsesmetode mv. under pkt. 1 i redegørelsen.

**2.2** Som nævnt i Justitsministeriets oversendelse den 27. februar 2012 (bilag 272 (Alm. del)) af Rigsadvokatens redegørelse om anvendelsen af langvarige varetægtsfængslinger i 2010 har Rigsadvokaten i 2012 iværksat en række initiativer med henblik på, at omfanget af varetægtsfængsling generelt kan begrænses ved at sikre, at både langvarige og korterevarende varetægtsfængslinger ikke udstrækkes længere end nødvendigt.

Der er som led i Rigsadvokatens initiativer blevet gennemført et lean-projekt i to udvalgte politikredse med henblik på at identificere de mest effektive sagsgange i forhold til behandling af sager med varetægtsarrestanter. På baggrund af erfaringerne fra lean-projektet er der blevet udviklet et nyt styringskoncept for efterforskning under varetægtsfængsling, som i løbet af 2013 vil blive udbredt til alle landets politikredse.

Som en del af lean-projektet er der blevet udviklet en ny applikation om varetægtsfængslinger i anklagemyndighedens ledelsesinformationssystem, QlikView. Fremover vil politikredsene og statsadvokaterne således via ledelsesinformationssystemet have oplysninger om og kunne følge antallet af varetægtsfængslede i de enkelte politikredse samt længden heraf.

Med baggrund i bl.a. det nye ledelsesinformationssystem vil Rigsadvokaten i 2013 sammen med statsadvokaterne udvikle og implementere et nyt koncept for statsadvokaternes tilsyn med politikredsenes anvendelse af varetægtsfængslinger.

Justitsministeriet har noteret sig, at Rigsadvokaten allerede har gennemført og også i 2013 vil iværksætte nye initiativer med henblik på, at omfanget af varetægtsfængsling generelt kan begrænses ved at sikre, at både langvarige og korterevarende varetægtsfængslinger ikke udstrækkes længere end nødvendigt.

Justitsministeriet har i den forbindelse også noteret sig, at den nye adgang til at udtrække data om varetægtsfængslinger direkte fra Politiets sagsbehandlingssystem vil give et bedre grundlag for fremover at følge udviklingen og iværksætte de rette initiativer i forhold til langvarige varetægtsfængslinger. Justitsministeriet er dog samtidig opmærksom på, at den nye adgang til at udtrække data har vist, at den tidligere manuelle indberetningsordning, som hidtil har været den eneste mulighed for at opgøre antallet af langvarige varetægtsfængslinger, har været behæftet med betydelig usikkerhed.

### **3. Isolationsfængslinger**

**3.1** Rigsadvokatens redegørelse om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation i 2011 viser, at der fra 2010 til 2011 har været en stigning i antallet af varetægtsfængslinger i isolation (fra 127 til 186, svarende til en stigning på 46,5 %), mens den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne var på 24 dage, hvilket svarer til gennemsnittet i 2010.

Det fremgår af redegørelsen, at anvendelsen af isolationsfængsling vil kunne bero på en række forskellige faktorer med hensyn til udviklingen i og bekæmpelsen af kriminalitet. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger kan derfor ikke vurderes isoleret og heller ikke i sig selv ses som udtryk for en ændret anvendelse af isolationsfængsling. Eksempelvis vil en stigning i bestemte kriminalitetstyper naturligt kunne føre til en stigning i anvendelsen af isolationsfængsling. Den intensiverede politimæssige indsats på landsplan over for rocker- og bandekriminalitet kan således f.eks. antages at have en betydning for stigningen i antallet af isolationsfængslinger fra 2010 til 2011.

**3.2** Der bør fortsat arbejdes for at nedbringe anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation, og Justitsministeriet har noteret sig, at Rigsadvokaten fortsat vil følge udviklingen i anvendelsen af isolationsfængslinger nøje.

Justitsministeriet har samtidig noteret sig, at Rigsadvokaten som en del af den generelle styrkelse af kvalitets- og legalitetskontrollen i anklagemyndigheden har justeret indberetningsordningen for isolationsfængslinger, og at Rigsadvokaten forventer, at den nye applikation i anklagemyndighedens ledelsesinformationssystem, QlikView, i løbet af 2013 vil blive udbygget med oplysninger om isolationsfængslinger. Med baggrund i bl.a. denne nye ledelsesinformation vil der i 2013 også blive udviklet og implementeret et nyt koncept for statsadvokaternes tilsyn med politikredsenes anvendelse af isolationsfængslinger.

Justitsministeriet vil ligeledes fortsat følge udviklingen i antallet af varetægtsfængslinger i isolation med henblik på at sikre, at anvendelsen af isolationsfængslinger også fremover følger intentionerne i den ændring af retsplejeloven, der trådte i kraft den 1. januar 2007, og som netop havde til formål at begrænse anvendelsen af isolationsfængsling (lov nr. 1561 af 20. december 2006).

**4.** Justitsministeriet vil fortsat holde Retsudvalget orienteret om udviklingen i anvendelsen af langvarige varetægtsfængslinger og anvendelsen af isolationsfængslinger.

Morten Bødskov

/ Lise Bitsch