

§ 17 stk. 4/Udvalget for Boligområder og Tryg By – Odense Kommune
Referat vedr. dagsordenspunkt nr. 4 fra møde den 16/4 2012

4. Ny start – helhedsorienteret indsats rettet mod kriminalitetsbelastede familier i Vollsmose

Sagsresume

Udvalget for Boligområder og Tryg By drøftede på deres møde den 25/8 2011 en udredning af, hvilke muligheder den eksisterende lovgivning giver for udveksling af oplysninger mellem politi og boligorganisationer. Samtidig igangsattes ”Udvidet flyttehjælp” som et tilbud til belastede familier i Vollsmose og Solbakken om hjælp til at flytte. Begge drøftelser retter sig mod at give særligt kriminalitetsbelastede familier en ny start i nye omgivelser og på den måde støtte op om den boligsociale indsats i områderne.

Udredningen har klarlagt, at det med den eksisterende lovgivning ikke er muligt at

1. Videregive oplysninger fra politi til boligorganisationer der hidrører fra en straffesag
2. Videregive oplysninger fra politi til boligorganisationer om udstedt zoneforbud og overtrædelse af dette
3. Udnytte muligheden for at føre en sag via fogedretten idet vidnemuligheden dels er en undtagelsesbestemmelse, som fogedretten er tilbageholdende med at bruge og dels forudsætter, at der kan findes og føres vidner.
4. Udveksle oplysninger mellem boligorganisationer med afdelinger i det samme boligområde

Indstilling

Sekretariatet for Boligområder og Tryg By indstiller, at:

- a. Udvalget for boligområder og Tryg By drøfter i hvilket omfang lovgivningen inden for de 4 nævnte områder bør udfordres.

Beslutning

Udvalget konstaterer, at der inden for de 4 nævnte områder er problemer i forhold til på den ene side boligorganisationernes ønsker om mere viden og flere informationer og på den anden side de muligheder den eksisterende lovgivning giver.

Den med staten indgåede Initiativaftale giver mulighed for at udfordre lovgivningen i forhold til de særligt udsatte boligområder. Udvalget ønsker på den baggrund at komme i dialog med ministeren for By, Bolig og Landdistrikter med henblik på nærmere at drøfte de 4 anførte områder. Udvalget retter derfor henvendelse til ministeren med anmodning om et møde.

Enhedslisten tilslutter sig et møde med ministeren men tager forbehold for det videre arbejde med at udfordre lovgivningen omkring udveksling af oplysninger.

Sagsfremstilling

Udvalget for Boligområder og Tryg By besluttede på deres møde den 25/8 2011 at iværksætte en udredning af, hvilke muligheder den eksisterende lovgivning giver for udveksling af oplysninger mellem politi og boligorganisationer. Samtidig igangsattes ”Udvidet flyttehjælp” som et tilbud til belastede familier i Vollsmose og Solbakken om hjælp til at flytte. Begge drøftelser retter sig mod

at give særligt kriminalitetsbelastede familier en ny start i nye omgivelser og på den måde støtte op om den boligsociale indsats i områderne.

De 2 indsatser skal ses i sammenhæng med de øvrige tiltag i Vollsmose og Solbakken. Boligorganisationernes redskaber til at kunne fremme trygge og attraktive boligområder er prioriteret, og der er derfor sat ind med en bred vifte af indsatser, som samlet set skal øge trygheden og styrke boligområdernes omdømme.

Fra Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen er følgende status pr. 11/4 2012 vedr. udvidet flyttehjælp fremsendt:

	5/3 2012	11/4 2012
Familier flyttet i ny bolig	1	4
Familier med tilbud om ny bolig	6	3
Familier der har afvist boligtilbud	6	9
Familier der afventer boligtilbud	13	12

Vedr. udveksling af oplysninger mellem politi og boligorganisationer

Begår en lejer kriminalitet på boligorganisationens matrikel har boligorganisationen jvf. Almenboligloven ret til at opsiges lejemålet og sætte lejeren ud. Som en del af Boligpakken (vedtaget i Folketinget 2010) fik boligorganisationerne mulighed for at bruge fogedretten - dette for at forbedre mulighederne for udsættelse som følge af husordensovertrædelser. Endelig er flere af de større udsatte boligområder i Odense karakteriseret ved at være repræsenteret ved flere boligorganisationer. Dvs. selvom det lykkes med at få ophævet lejemålet i en boligorganisation, vil lejeren kunne fortsætte med at bo i området – men i en afdeling, som hører under en anden boligorganisation. Det betyder, at den pågældende lejer kan fortsætte med at være til væsentlig gene for beboerne i området.

På baggrund her af har udvalget ønsket en udredning af, hvilke muligheder den eksisterende lovgivning giver for videregivelse af oplysninger med henblik på at øge trygheden i udsatte boligområder. Analysearbejdet har omfattet:

1. Oplysninger fra politi til boligorganisationer der hidrører fra en straffesag:

Udredningen har klarlagt, at lovgivningen ikke giver muligheder for at videregive oplysninger til boligorganisationer der hidrører fra en straffesag.

2. Oplysninger om udstedelse og overtrædelse af zoneforbud udstedt på boligorganisationens matrikel:

Udredningen har klarlagt, at politiet antagelig ikke har hjemmel til at underrette en boligorganisation om et zoneforbud eller overtrædelse af dette

I andre sammenhænge har politiet ifølge lovgivningen hjemmel til at videregive oplysninger til private, således at de kan varetage relevante interesser. Det drejer sig om følgende:

- *Restaurationsloven*

Under restaurationsloven og i forbindelse med personers forbud mod at tage ophold på stedet kan politiet give mulighed for at videregive oplysninger til restauratører Hjemlen kunne

være argument for at et zoneforbud og overtrædelse af dette er oplysninger, som politiet kan videregive til udlejer dvs. til en boligorganisation.

- *Besøgsforbudslov*
Den giver politiet mulighed for at lukke hashklubber, og udstede forbud mod at lejer modtager besøgende eller besøgende opholder sig i lokalet. Såfremt et sådant forbud er udstedt, skal politiet underrette udlejer hvis lejer straffes for overtrædelse af forbuddet. Hjemlen kunne bruges som argument for politiet til at videregive oplysninger til den relevante udlejer (boligorganisation), såfremt lejer straffes for at have begået bestemte former for kriminalitet på udlejers matrikel.

Det vil give boligorganisationerne mulighed for effektivt at kunne udnytte de redskaber, der findes i almenlejeloven, her under at føre en sag i fogedretten. Det gælder såvel den præventive henstilling til lejer, som kan være medvirkende til, at en familie gør en ekstra indsats, men også i sidste ende muligheden for at kunne udsætte lejere, der tilsidesætter reglerne om god skik og orden.

Det vil understøtte politiets arbejde med at bekæmpe kriminalitet i særligt udsatte boligområder og understøtte det målrettede præventive arbejde, som allerede foregår i særligt udsatte boligområder, her under medvirke til at forbedre boligsociale indsatser rettet mod børn og unge.

3. Fogedretten:

Med de nye regler har fogedretten mulighed for undtagelsesvis at tillade, at udlejeren udover de sædvanlige beviser og partsforklaringer, fører et mindre antal vidner – med henblik på at godtgøre eller sandsynliggøre, at ophævelse/opsigelsen af lejeaftalen er berettiget. Muligheden bliver ikke brugt idet boligorganisationerne ikke kan føre tilstrækkelig bevis.

4. Manglende oplysninger på tværs af boligorganisationer og mulighed for specifikke boligtilbud
Boligorganisationerne har ikke muligheden for at udveksle oplysninger om ophævede lejemål hos naboen som følge af tilsidesættelse af god ro og orden. Almenlejelovens (BEK nr. 1303 af 15/12/2009) kapitel 5 om afvisning giver mulighed for, at boligorganisationen kan afvise en tidligere lejer på grund af særlige omstændigheder eller uafklaret økonomisk mellemværende indenfor egen organisation. Men den mulighed foreligger ikke, når der flyttes mellem boligorganisationerne – og inden for samme boligområde.

Udfordring som et redskab i indsatsen i udsatte boligområder

I forbindelse med ændring af almenboligloven og almenlejeloven som led i en styrket indsats i udsatte boligområder, blev der i almenboligloven indsat en bestemmelse, hvorefter Socialministeren kan tillade, at bestemmelserne for alment byggeri fraviges med henblik på at fremme indsatsen i områder med udsatte boligafdelinger.

Bestemmelsen er indsat med henblik på at skabe mulighed for at skabe den bedst mulige indsats i de udsatte boligområder, i hvilken forbindelse der kan være behov for, at kommuner og boligorganisationer kan udfordre gældende regler, der måtte udgøre en barriere for indsatsen i områderne. Det vil derfor være en mulighed at udfordre lovgivningen inden for de 4 skitserede områder.

Vedrørende udveksling af oplysninger mellem politi og boligorganisationer m.v.

– indsatsen i udsatte områder

Nedenfor følger en kort beskrivelse af nogle af de forhold, som kan forbedre boligorganisationernes muligheder og indsatser i udsatte boligområder. Vi står selvfølgelig til rådighed for supplerende oplysninger.

Anbefalinger

1. Forbedre mulighederne for udveksling af oplysninger mellem politi og boligorganisation
2. Forbedre vidneførelsesadgangen i fogedretten til ikke kun at være af undtagelsesvis karakter
3. Kortere sagsbehandlingstid i Boligretten evt. adgang til at fremme visse sager hurtigere
4. Forbedre mulighederne for udveksling af oplysninger mellem boligorganisationerne og forbedre mulighederne for at tage hensyn til beboersammensætningen ved tilbud om bolig

Praksiserfaringer fra boligorganisationerne

1. Henstillinger virker

Ved uro og problemer med beboere i boligområderne er det i praksis erfaringen, særligt hvor det omhandler unge hjemmeboende, at det i mange tilfælde hjælper med en henstilling. Familien vil efter henstillingen ofte søge at tage hånd om problemet selv.

Henstillinger forudsætter, at boligorganisationerne får oplysninger om:

- Hvem, der har begået de handlinger, som vil kunne medføre en opsigelse af lejemålet
- Hvilke hændelser, der er tale om
- Hvor de pågældende bor
- Mulige vidner (ofte er det svært at få vidner til at stå frem)
- Er der tale om en sigtelse, zoneforbud eller er der sket domfældelse i straffesagen

2. Fogedretten bruges ikke

Folketinget vedtog i december 2010 i forbindelse med "Boligpakken" en række ændringer til Almenboligloven, som skal forbedre og styrke indsatserne i de udsatte boligområder. En af ændringerne er boligorganisationernes forbedrede muligheder for udsættelse som følge af husordensovertrædelser. Med de nye regler har fogedretten mulighed for undtagelsesvis at tillade, at udlejeren udover de sædvanlige beviser og partsforklaringer, fører et mindre antal vidner – med henblik på at godtgøre eller sandsynliggøre, at ophævelse/opsigelsen af lejeaftalen er berettiget.

I praksis er reglerne i meget begrænset omfang blevet brugt, da vidnemuligheden dels er en undtagelsesbestemmelse, som fogedretten er tilbageholdende med at bruge og dels forudsætter, at der kan findes og føres vidner (jf. også under punkt 1).

3. Sagsbehandlingstid i Boligretten

Hvis lejeren i fogedretten gør indsigelse mod opsigelsen, vil sagerne i de fleste tilfælde skulle behandles i Boligretten. Boligrettens sagsbehandlingstid betyder, at lejeren eller dennes husstand, der har tilsidesat god skik og orden, kan fortsætte med at overtræde reglerne om god skik og orden til væsentlig gene for andre beboere og området som helhed, mens sagen står på. Den betyder også, at naboerne, som fx har været afhørt som vidner, bor side om side med den/de beboere, som man ønsker at sætte ud af boligen og boligområdet. Det skaber naturligt nok utryghed for naboerne, beboerne i opgangen og området, og i nogle situationer flytter de "ressourcestærke" beboere fra området, før sagen er afgjort ved Boligretten, og typisk med det udtrykte ønske om ikke fortsat at deltage i sagen i Boligretten som vidner. I værste fald betyder det, at Boligorganisationen må frafalde sagen i Boligretten, og den/de pågældende lejere, der har tilsidesat god skik og orden, bliver boende i boligområdet.

Dette kunne imødegås ved en hurtigere behandling af denne type af sager.

4. Manglende oplysninger på tværs af boligorganisationer og mulighed for specifikke boligtilbud

Flere af de større udsatte boligområder i Odense er karakteriseret ved at være repræsenteret ved flere boligorganisationer. Dvs. selvom det lykkes med at få ophævet lejemålet i en boligorganisation, vil lejeren kunne fortsætte med at bo i området – men i en afdeling, som hører under en anden boligorganisation. Det betyder, at den pågældende lejer kan fortsætte med at være til væsentlig gene for beboerne i området.

Boligorganisationerne har ikke muligheden for at udveksle oplysninger om de pågældende ophævede lejemål som følge af tilsidesættelse af god ro og orden. Selvom boligorganisation fx via pressen kommer i besiddelse af oplysninger om, hvem der er tale om, kan boligorganisationen som udgangspunkt ikke nægte de pågældende at flytte ind i området, såfremt der søges og der er en bolig ledig. Almenlejelovens (BEK nr. 1303 af 15/12/2009) kapitel 5 om afvisning giver mulighed for, at boligorganisationen kan afvise en tidligere lejer på grund af særlige omstændigheder eller uafklaret økonomisk mellemværende indenfor egen organisation. Men den mulighed foreligger ikke, når der flyttes mellem boligorganisationerne – og inden for samme boligområde.

Ved at give boligorganisationerne en særskilt mulighed for ved tilbuddet om bolig at tage hensyn til ikke at forstærke en i forvejen skæv beboersammensætning i boligområdet, kan lejeren holdes uden for det pågældende boligområde. Det ville også kunne medvirke til forebyggelse af tilbagefald til kriminalitet for den pågældende.



Borgmesterkontoret

Flakhaven 2
Postboks
5000 Odense C

www.odense.dk

Tlf. 66131372
Fax 66139209
E-mail bmf@odense.dk

DATO

23. august 2012

REF.

AB

JOURNAL NR.

Til

Justitsminister Morten Bødskov
Social- og integrationsminister Karen Hækkerup
Minister for by, bolig og landdistrikter Carsten Hansen

Kære alle

Tak for et godt og konstruktivt møde i dag på Odense politigård.

Som jeg nævnte på mødet og efterfølgende på pressemødet, har vi i Odense meget fokus på den hårde kerne af kriminelle. Det drejer sig om ganske få familier og et antal personer på under 100, der gang på gang er årsag til voldsomme begivenheder, som påvirker vores i øvrigt gode indsatser.

Jeg kvitterer for, at jeres ministerier gerne deltager i en drøftelse og dialog om de indsatser, vi kan rette mod denne hårde kerne og de lovgivningsmæssige rammer herfor.

Kommunens Tryk By-udvalg har tidligere fremsendt en række forslag. Konkret handler det om følgende:

- udveksling af oplysninger fra politi til boligorganisationer med henblik på at forbedre mulighederne for at anvende lejelovgivningens regler om anvendelse af advarsler og udsættelser.
- hjemmel til at politiet kan informere boligorganisationerne om udstedelse af zoneforbud.
- hjemmel til at boligorganisationerne indbyrdes kan udveksle oplysninger om udsatte lejere.

Herudover vil vi naturligvis gerne drøfte behovet for yderligere indsatser.

Jeg ser frem til det fortsatte samarbejde, og hører gerne fra jer hurtigst muligt.

Venlig hilsen

Anker Boye
Borgmester

Til:
Cc:
Bcc:
Emne: Vs: Vollsmose - beslutning truffet af Odense Byråd

Fra: Anker Boye/ab/BMF/Odense
Til: jm@jm.dk, mbbl@mbbl.dk, min@sm.dk
Cc: jp@hoejstrup.dk, bb@fabbo.dk, bma@bl.dk, jny@kab-bolig.dk, th@oab.dk, PBL001@politi.dk, OK-Byråd 2010-2013
Dato: 13-12-2012 16:30
Emne: Vollsmose - beslutning truffet af Odense Byråd
Sendt af: Marlene Kristina Berg Ditlevsen

Kære alle

Den 23. august 2012 holdt vi møde på Odense Politigård om situationen i Vollsmose efter de voldsomme uroligheder den 20. august 2012.

Odense Byråd har efterfølgende anmodet om at få gennemført en analyse af de senere års indsatser i Vollsmose samt få foretaget en særlig analyse af den hårde kerne af kriminelle i Vollsmose.

Analyserne foreligger nu og fremsendes herved.



Fremtidens Vollsmose Spor 1.pdf



Fremtidens Vollsmose Spor 2.pdf

De 2 analyser er sammenfattet i vedlagte power points, der har været brugt ved gennemgang for byrådets medlemmer, samarbejdspartnere og medarbejdere



2012-12-07_Fremtidens Vollsmose.pdf

Der er tale om et omfattende analysearbejde, hvor vi bl.a. har fået meget kompetent og værdifuld bistand fra Viso under socialstyrelsen samt fra boligselskaberne, Fyns Politi og Center for Boligsocial Udvikling.

Begge rapporter blev behandlet af Odense byråd i går. Jeg vedlægger byrådssagen, hvor I kan se de beslutninger byrådet har truffet.



- SMON8ZYJ8Q.pdf

Der forestår nu et stort arbejde med at gennemføre beslutningerne, der omhandler følgende temaer:

- den hårde kerne af kriminelle
- fysiske forhold og byudvikling
- organisering

Kommunen kan ikke ændre og forandre Vollsmose alene. Det kræver et samarbejde med andre såsom politi, boligselskaber, Landsbyggefonden og staten.

Odense Kommune har et meget vefungerende samarbejde med boligselskaberne og Fyns Politi, et samarbejde, der er organiseret på såvel administrativt som politisk niveau. Fyns Politi er markant tilstede med en stor lokalpolitistation og Vollsmose er udpeget som SUB - område.

Det er en del af byrådets beslutning, jfr. pkt. h og i i byrådssagen at samarbejdet mellem kommunen og politiet intensiveres yderligere og at Rigspolitiets udmelding om mål for politiets indsatser i Vollsmose som SUB - område bør ske efter forudgående dialog med kommunen og at mulighederne for at udveksle oplysninger i et SUB - område udvides således, at kommunen kan få oplysninger fra politiet i videre omfang end tilfældet er i dag og at boligorganisationerne får mere effektive muligheder for at udsætte eller give advarsler til kriminelle lejere, idet det forudsættes, at boligorganisationerne har tilstrækkeligt informationsgrundlag herfor.

Vi har tidligere, bl.a. på vores møde i Odense den 23. august 2012 drøftet ovennævnte problemstillinger om informationsudveksling m.v. ligesom Odense Byråds udvalg for boligområder og Tryk by (§ 17 stk. 4. udvalg) allerede i foråret rejste denne problemstilling overfor Carsten Hansen. Vi har endnu ikke fået tilbagemelding på de rejste problemstillinger.

Carsten Hansen har, som opfølgning på et møde i ministeriet den 8. august 2012 med borgmestrene for 4-byerne inviteret 4-byerne til at indgå i partnerskaber med ministeriet, med henblik på at drøfte en samordnet, koordineret og helhedsorienteret indsats i de udsatte boligområder. Jeg er derudover bekendt med, at regeringen netop har fremlagt en integrationspolitik " En styrket integrationspolitik" hvor det bl.a. fremgår "at regeringen foreslår, at der etableres partnerskaber mellem staten, kommunerne og de involverede boligorganisationer om løsninger, som kan løfte de udsatte boligområder".

Odense Kommune deltager gerne i sådanne partnerskaber og ser det som en god platform for et forpligtende samarbejde på strategisk niveau i forhold til bl.a. udfordringerne i Vollsmose.

Jeg er inviteret til møde den 20. december 2012 med Carsten Hansen. Jeg forestiller mig, at vi på dette møde drøfter det videre samarbejde og den videre proces med udgangspunkt i de beslutninger Odense byråd den 12. december 2012 har truffet om Vollsmose.

Jeg har sendt en kopi af dette brev til de 3 boligdirektører i Vollsmose, formand og direktør i Landsbyggefonden, politidirektøren for Fyns Politi samt medlemmerne af Odense Byråd.

Venlig hilsen

Anker Boye
Borgmester

Odense Kommune
Rådhuset, Flakhaven 2
5000 Odense C
tlf.: 6551 1000
e-mail: ab@odense.dk
www.odense.dk

Dagsordenpunkt

Analyse af indsatser i Vollsmose

Åbent - 2012/309003

SAGSRESUMÉ

Byrådet besluttede i august 2012 at sætte et udredningsarbejde i gang for de samlede indsatser i Vollsmose. Beslutningen tog afsæt i voldsomme episoder i Vollsmose samt efterfølgende på OUH. Udredningsarbejdet har bevæget sig omkring to spor:

- Samlet analyse af den kommunale indsats i Vollsmose samt fremadrettede anbefalinger for mulige udviklingsspor (Spor 1)
- Styrket indsats mod den "hårde kerne" (Spor 2)

Det samlede udredningsarbejde forelægges nu byrådet i form af to rapporter, som vedlægges denne sag.

Hovedanbefalingerne i rapporterne danner baggrund for indstillingerne. De øvrige anbefalinger i rapporterne indgår i det videre udredningsarbejde.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen og Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

Spor 1 omkring nye udviklingsspor

- a. Strategisk målsætning
En strategisk målsætning om en mere blandet beboersammensætning, mindre kriminalitet, højere uddannelsesniveau, højere gennemsnitsindtægt, øget tryk og mere effektive indsatser.
- b. Genstart
Der skal ske en genstart af de kommunale kerneydelsesindsatser ud fra tankegangen i "Ny virkelighed – Ny velfærd", og hvor fokus er på forebyggelse, borgernes aktive deltagelse i lokalsamfundet, borgerens medansvar for egne livsudfoldelsesmuligheder samt partnerskaber med interessenter i omverdenen.

- c. Helhedsorientering
Kerneydelserne skal i højere grad koordineres, baseres på helhedstænkning og på viden om, hvad der virker.
- d. Prioritering af indsatser
1. Fremadrettet sættes der ikke projekter og indsatser i gang, uden det klart er defineret, hvad der skal gøres, hvorfor, hvordan og hvilken sammenhæng der er til normaldriften.
 2. Der skal i kommunens kernerdrift og samarbejde med eksterne parter ske en prioritering af indsatser i forhold til områdets hovedudfordringer: bydelens lukkethed i forhold til resten af Odense, koncentrationen af socioøkonomiske udfordringer, normskred og kriminalitet.
- e. Fysiske tiltag
1. Odense Kommune understøtter boligorganisationernes arbejde for at få del i Landsbyggefondens midler med henblik på at arbejde mod et langsigtet mål om ændring af ejerstrukturen i Vollsmose, herunder eventuelt nedrivning eller ombygning af udvalgte boligblokke. Fremskynde etableringen af en letbanestrækning fra midtbyen til Vollsmose.
 2. Odense Kommune skal i samarbejde med boligorganisationerne arbejde hen mod at gøre Vollsmose til en mere multifunktionel bydel med detailhandel, uddannelse og erhverv.
 3. Park- og naturområderne i og uden for Vollsmose skal sammenlægges for at "åbne Vollsmose op".
 4. Vollsmose skal tænkes med i kommunens investorstrategi på linie med øvrige strategiske byudviklingsprojekter med henblik på at øge eksterne parters interesse for en udvikling af bydelen Vollsmose.

Spør 2 omkring den hårde kerne af kriminelle

- f. Koordinerede, fokuserede og evidensbaserede programmer og metoder
1. Der udarbejdes klare målsætninger for indsatsen over for målgruppen med udgangspunkt i et kommunalt enstrenget registrerings- og datasystem (kaldet KomSpot) jf. punkt I.
 2. Det videre arbejde med kriminalitetsindsats i Vollsmose skal have særligt fokus på, hvad der virker, og hvad der ikke virker og have fokus på konsekvens og ansvarliggørelse.
- g. Helhedsorienteret indsats jf. pkt. o
1. Der arbejdes med en helhedsorienteret og enstrenget indsats med fokus på inddragelse af relevante parter – herunder forældre, familie og andre ressourcpersoner i netværket – en indsats, der går på tværs af forvaltningsgrænser og aldersgrænser (under/over 18 år).

2. Indsatsen organiseres således, at den også omfatter mere generelt virkende indsætter (gadeplansindsatser og tryghedsskabende indsætter), og at indsatsen fungerer som én indgang for eksterne og varetager beredskabsfunktionen i krisesituationer. Samtidig bortfalder hotspotfunktionen.
- h. Koordinering af mål og indsætter for alle myndigheder
1. Samarbejdet mellem kommune og politi intensiveres yderligere i SUB-områderne (særligt udsatte boligområder), og Rigspolitiets ud-melding om mål for politiets indsætter i Vollsmose bør ske efter for-udgående dialog med kommunen.
 2. Der arbejdes på, at mulighederne for at udveksle informationer i et SUB-område udvides, således at kommunen kan få oplysninger i vi-dere omfang end tilfældet er i dag.
- i. Udveksling af oplysninger fra og mellem Boligorganisationerne
1. Odense Kommune understøtter boligorganisationerne i at få mere ef-fektive muligheder for at udsætte eller give advarsler til kriminelle beboere. Forudsætningen for dette er, at der videregives informatio-ner på et tidligt tidspunkt fra politiet, og at der udvikles et advarsels-register, der giver mulighed for at udveksle oplysninger mellem bo-ligorganisationerne.
- j. Administrative kontrolmuligheder
1. Kontrolgruppen intensiverer indsatsen omkring uberettiget modtagel-se af offentlige ydelser. Herunder, at kontrolgruppen i samarbejde med relevante fagafdelinger i Odense Kommune gennemgår listen over den hårde kerne, randgruppen og wannabes med henblik på at sikre, at de ikke uberettiget modtager offentlige ydelser.
- k. Revurdering af indsætter
1. Børn- og Ungeforvaltningen og Social- og Arbejdsmarkedsforvaltnin-gen gennemgår alle indsætter mod kriminelle unge (målgruppen) med henblik på vurdering af, hvilke indsætter der skal videreføres, og med henblik på vurdering af, om nye indsætter skal etableres. Vurde-ringen, der skal have fokus på effekter og med anvendelse af prin-cipperne i Ny Virkelighed – Ny Velfærd, skal være afsluttet således, at den kan danne grundlag for beslutninger inden udgangen af 1. kvartal 2013. Ved vurderingen skal Vollsmose 2020 organisationen inddrages, således at de fremtidige kommunale indsætter koordineres med indsætterne i regi af Helhedsplanen.
- l. KomSpot
1. Der nedsættes en arbejdsgruppe, der i samarbejde med relevante eksterne parter arbejder på etableringen af KomSpot, en database,

der systematisk genererer viden fra kommunens forvaltninger om individer eller grupper med en risikoadfærd, som er på vej til at udvikle sig til kriminalitet.

2. Arbejdsgruppen undersøger mulighederne for at integrere kriminalitetsinformationer fra Fyns Politis system PolSpot i analysemetoden. Målet er, at KomSpot har virkning fra juni 2013.

m. Konsekvent forældreansvarsarbejde

1. Myndighederne reagerer hurtigere med fokus på forældrenes inddragelse i løsningerne.
2. Der opbygges et konsekvent og synligt system, hvor forældrene bliver understøttet i at ændre barnets/den unges adfærd og netværk.

n. Fysiske tiltag

1. By- og Kulturforvaltningen udarbejder snarest muligt forslag til yderligere fartdæmpende tiltag på Vollsmose Allé (evt. også Åsumvej) samt belysning og fartdæmpende tiltag på stierne.
2. Kommunen understøtter initiativer, der har til formål at svække målgruppens udfoldelsesmuligheder, herunder ved:
 - i. Understøttelse af OAB's proces med henblik på at flytte butikker væk fra Bøgetorvet.
 - ii. Styrkelse af TV-overvågningen på udsatte steder i samarbejde med politi og boligorganisationer.

Fælles for de to spor indstilles til byrådet

- o. Der igangsættes en organisationsændringsproces, der fører til oprettelse af en ny organisering omkring håndtering af multiproblemfamilier eller borgere. Enheden, der placeres i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, skal yde en tværfaglig og koordineret indsats og bestå af sagsbehandlere fra både Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Enheden ledes af en niveau 2 chef med reference til direktøren for Social- og Arbejdsforvaltningen. Enheden skal baseres på følgende principper for det fremtidige arbejde med målgruppen:

1. Énstrengt tilgang til målgruppen, uanset om personerne er under eller over 18 år.
2. Organiseringen skal omfatte såvel indsatser mod den enkelte som indsatser, der er mere generelt virkende (gadeplansindsatser og tryghedsskabende aktiviteter).
3. Organiseringen skal fungere som én indgang for eksterne og skal kunne håndtere akut opståede kriser.
4. Tilgangen til målgruppen skal bygge på konsekvens og ansvarliggørelse af den enkelte og dennes eventuelle forældre. Fx ved udarbejdelse af kontrakter.

5. Der skal tages afsæt i principperne i case-manager metoden, hvor forskellige relevante fagpersoner sammensættes til i fællesskab at løse udfordringerne i en given familie/sag.
 6. Enheden har organisatorisk daglig reference til direktør og rådmand i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og politisk reference til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget. Der skal løbende afrapporteres til Økonomiudvalget.
- p. Arbejdet med monitorering og effektmåling af Vollsmose-indsatser opkvalificeres.
- q. Ved byrådets vedtagelse af rapporternes anbefalinger etableres et "Program Vollsmose" under Økonomiudvalget, der tager fat om følgende implementeringshandlinger:
1. Proces for og implementering af ny tværgående enhed.
 2. Udarbejdelse af kompetenceforløb for medarbejdere og ledere.
 3. Udarbejdelse af skabelon for servicetjek af tilbud og institutioner.
 4. Konkretisering af anbefalingerne i rapporten og plan for, hvorledes elementerne kan udrulles.
 5. Skabelse af grundlag for udvalgsbehandling af elementer i rapporten.
 6. Beskrivelse af en vidensplatform, hvor medarbejdere i kommunen kan dele viden samt indhente viden fra andre kommuner, staten, SDU, OUH og øvrige eksterne parter.
- r. Odense Kommune skal give plads til involvering af borgere i udviklingen af Vollsmose. Borgerne skal have mulighed for medindflydelse i det, der sker i nærmiljøet, herunder støtte til at tage afstand fra ulovligheder.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Vedrørende pkt. e. 1 om fremskyndelse af etableringen af en letbanestrækning kan det tilføjes, at 1. etape vil bestå i etablering af en vejtracé fra Ørbækvej til Vollsmosecentret.

BESLUTNING

Ændringsforslag fra gruppe Ø:

"e. Fysiske tiltag

Pkt. 1 ændres til:

Odense Kommune understøtter boligorganisationernes arbejde for at få del i Lands-

byggefondens midler.

Fremskynde etableringen af en letbanestrækning fra midtbyen til Vollsmose.

Konsekvens af forslaget. Følgende udgår:

"med henblik på at arbejde mod et langsigtet mål om ændring af ejerstrukturen i Vollsmose, herunder eventuelt nedrivning eller ombygning af udvalgte boligblokke."

f. Koordinerede, fokuserede og evidensbaserede programmer og metoder

Pkt. 1 udgår.

h. Koordinering af mål og indsatser for alle myndigheder

Hele pkt. h udgår.

i. Udveksling af oplysninger fra og mellem boligorganisationerne

Hele pkt. i udgår.

l. KomSpot

Hele pkt. l udgår.

n. Fysiske tiltag

Pkt. 2 ændres, således at følgende udgår:

"Understøttelse af OAB's proces med henblik på at flytte butikker væk fra Bøgetorvet."

Indstillingspunkt r:

Punktet rykkes frem foran f."

Ændringsforslagene til pkt. e, i, l og n forkastet med alle stemmer imod gruppe Ø, Dahir Roobleh og Mohammed Mansour.

Ændringsforslagene til pkt. f, h og r forkastet med alle stemmer imod gruppe Ø og Dahir Roobleh.

Godkendt indstillingen.

Gruppe Ø, Dahir Roobleh og Mohammed Mansour stemmer for de punkter i indstil-

linen, hvortil de ikke har fremsat ændringsforslag.

SAGSFREMSTILLING

Vollsmose er et udsat boligområde. Der er kriminalitet, sociale problemer, og alt for få har et arbejde. Udredningsarbejdet viser, at mange af problemerne i Vollsmose er de samme i dag som for 12 år siden. Der er gjort meget for at løse problemerne og skabe en positiv udvikling. Det har imidlertid været vanskeligt at aflæse og dokumentere effekterne. Samtidig står det klart, at forandringer i mange tilfælde kræver en lang tidshorisont.

Udredningsarbejdet for spor 1 peger på en række anbefalinger til kursændring, både i forhold til organisering, indsatser og samarbejde og ikke mindst i forhold til kommunens egen tilgang til opgaveløsningen omkring Vollsmose. Sigtet er at opnå en mere balanceret beboersammensætning, hvor flere af beboerne tager ansvar for eget liv i form af uddannelse og job samt et øget engagement i såvel lokalmiljøet som det omkringliggende samfund. Sigtet er også at bruge kommunens ressourcer i området på en langt mere helhedsorienteret, koordineret, strategisk og videnbaseret måde.

Anbefalingerne er forsøgt placeret der, hvor hovedudfordringerne ligger. Udfordringerne handler om fysiske rammer, normskred, forebyggelse af kriminalitet og socioøkonomiske problemer. Hver udfordring kræver bredt samarbejde, en langsigtet radikal anderledes tilgang og vil samlet set være med til at skabe potentiale for en anderledes og mere blandet ressourcestærk beboersammensætning.

Udviklingen fremadrettet skal fokuseres i forhold til de fire hovedudfordringer. Fokus er allerede lagt til grund, idet der i den boligsociale helhedsplan, Vollsmose 2020, er beskrevet handlinger der ligger i tråd med hovedudfordringerne. Arbejdet ligger også i tråd med de målsætninger, der er beskrevet i initiativaftalen, som Odense Kommune indgik i 2011 med Socialministeriet (nu Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter). Her fokuseres der på parametre, der kan bidrage til, at Vollsmose kan udvikle sig positivt og på sigt ikke defineres som et ghettoområde. Opmærksomhedsområderne handler om monofunktionalitet, børn og unge samt ansvar for eget liv, områder, der også er centrale i nærværende udredningsarbejde.

Udredningsarbejdet for spor 2 peger på forslag, der kan være med til at reducere antallet i den hårde kerne, kan bryde fødekæden, så færre bliver kriminelle, reducere antallet af episoder med uroligheder samt inddrage og ansvarliggøre civilsamfundet i opgaveløsningen. Målgruppen er afgrænset til en subjektivt udvalgt gruppe på 96 kriminelle mænd i aldersgruppen 15-36 år.

På baggrund af den indsamlede viden og analyse omkring målgruppen og deres vej

til det kriminelle miljø fremgår det, at målgruppen er karakteriseret ved at have en lav tilknytning til uddannelse og arbejdsmarked, ofte med højt fravær i skolen og flere uafsluttede skoleforløb og til dels tilhører familier, som i relation til uddannelse og socioøkonomiske forhold kan betegnes som en marginaliseret gruppe.

Det samlede udredningsarbejde for spor 1 og 2 er samlet i to rapporter og lægger samlet op til en markant kursændring.

Kursændringen kræver en konsekvent, langsigtet og radikal tilgang, som rækker ud over de indsatser, som hidtil har været anvendt. Ændringen kræver vilje, prioritering samt fælles mål blandt samarbejdspartnerne. Vi kan ikke alene skabe ændringen, derfor er et bredt samarbejde med de mange aktører i området afgørende. Samarbejde med beboerne, boligorganisationerne, politiet og staten.

Økonomi

Det er endnu ikke muligt at give et billede af de økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Fremtidens Vollsmose spor 1

Fremtidens Vollsmose spor 2



Partnerskabsaftale - Vollsmose
Anker Boye til: mbbl
Sendt af: Marlene Kristina Berg Ditlevsen
Bcc: Leif Hansen

16-01-2013 10:06

Historik: Beskeden er videresendt.

Kære Carsten

Tak for et godt og konstruktivt møde i ministeriet den 20. december 2012 og godt nytår.

Som jeg tilkendegav på mødet og i min mail af 13. december 2012 deltager Odense Kommune gerne i partnerskaber om udviklingen af de udsatte boligområder, og jeg går ud fra, at vi hører nærmere fra jer herom.

På vores møde drøftede vi også koordinering af de forskellige ministeriers indsatser i de særligt udsatte boligområder og særligt politiets indsatser, der sker i henhold til indgåede resultatkontrakter mellem Rigspolitiet og den stedlige politidirektør, jfr. også min nævnte mail af 13. december 2012. Disse resultatkontrakter indgås uden at kommunen forinden har været involveret eller hørt. Jeg bekræfter, at du og dit ministerium drøfter denne problemstilling med justitsministeren og justitsministeriet.

Jeg hører derfor gerne fra dig om resultatet af disse drøftelser, ligesom jeg gerne snarest hører fra dig om overvejelserne om udveksling af oplysninger i de særligt udsatte boligområder.

Venlig hilsen

Anker Boye
Borgmester

Odense Kommune
Rådhuset, Flakhaven 2
5000 Odense C
tlf.: 6551 1000
e-mail: ab@odense.dk
www.odense.dk