



**National håndbog
for den politimæssige
indsats
i forbindelse med
fodboldkampe**

3. udgave 2011

RIGSPOLITIET, POLITIOMRÅDET

**NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE**

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	3
1.1 Ledelse	3
1.2 Fodboldens organisationer mv.	3
2. Strategi for dansk politis indsats ved fodboldkampe mv.	4
2.1 De strategiske mål	5
3. Operationelle og taktiske principper ved fodboldkampe mv.	5
3.1 Planlægningsfasen	5
3.2 Sikkerhedsmøde	7
3.3 Indsatsfasen	7
3.3.1 Uniformering	7
3.3.2 Indsats på stadion	8
3.3.3 Indsats uden for stadion	9
3.3.4 Spottere	9
3.3.5 Dialogbaseret indsats	10
3.4 Opfølgning i forhold til de enkelte kampe	11
3.4.1 Strafforfølgning	11
3.4.2 Aktualitetsmarkering	12
3.4.3 Generel karantæne	12
4. Generelle politimæssige foranstaltninger mv.	12
4.1 Fodboldkoordinator og kontaktperson	13
4.2 Koordinationsforum i politikredsen	13
4.3 Journalisering	13
4.4 Rigspolitiets nationale fodbolddatabase	13
██████████	14
4.6 Fodboldvold uden direkte tilknytning til de enkelte fodboldkampe	15
4.7 Efterforskning og overvågning	15
4.8 Modus på fanggrupperinger	15
4.9 Udfærdigelse af efterforskningsoplæg	15
4.10 Stadionsikkerhed	16
4.11 Video og observation mod lokaliteter og personer	16
4.12 Præventivt arbejde	16
4.13 Samarbejde med fodboldklubber mv.	17
4.14 Samarbejde med transportører	17
4.15 Pressehåndtering	17
4.16 Peer Review	18
5.0 Bilagsoversigt	20



1. Indledning

Denne håndbog skal danne baggrund for planlægningen ved fodboldkampe og gennemførelsen af den politimæssige indsats ved fodboldkampe i Danmark. Håndbogen skal anvendes, hvis blot et hold spiller i 2. division, 1. division, Superligaen samt ved landskampe eller andre internationale kampe.

Den 1. juli 2008 trådte lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder i kraft (bilag 2). Formålet med loven er at forebygge uroligheder og øge sikkerheden for tilskuere og andre tilstedeværende ved bestemte idrætsbegivenheder.

I forbindelse med lovens ikrafttræden udsendte Rigspolitiet en national håndbog for den politimæssige indsats i forbindelse med fodboldkampe, og i juni 2009 udsendtes en revideret udgave.

For at evaluere og udvikle den nationale indsats i forbindelse med fodboldkampe samt for at give et bredere grundlag til vurdering af indsatsen mod uromagere i forbindelse med fodboldkampe har Rigspolitiet, National Beredskabs Enhed (NBE), udviklet et nationalt evalueringskoncept delvis baseret på udenlandske erfaringer fra det såkaldte Peer Review.

Håndbogen er fortsat et dynamisk dokument og foreligger nu i tredje udgave, som er revideret på baggrund af erfaringer fra det nationale evalueringskoncept og forsøget med såkaldte "Eventbetjente" ved Østjyllands politi samt indvundne erfaringer fra Rigspolitiet, politikredsene og eksterne samarbejdspartnere.

Håndbogen indeholder tre hovedafsnit:

- En national strategi
- Operationelle og taktiske principper
- Generelle politimæssige foranstaltninger

1.1 Ledelse

På centralt niveau er indsatsen i forhold til fodboldkampe mv. forankret i Rigspolitiet, NBE, der varetager de koordinerende opgaver på tværs af politikredsene og i forhold til eksterne samarbejdspartnere på nationalt og internationalt niveau. De internationale opgaver varetages via National Football Information Point (NFIP), som er oprettet i NOBC efter bestemmelserne i Rådets afgørelse af 25. april 2002.

Samtidig har Rigspolitiet, NEC, iværksat en særskilt monitoring af "den hårde kerne" af uromagere, der skønnes at udøve forskellige former for kriminalitet i forbindelse med fodboldkampe.

Politikredsene er ansvarlige for den politimæssige håndtering af de enkelte begivenheder, herunder samarbejdet med lokale klubber og arrangører.

1.2 Fodboldens organisationer mv.

Dansk Boldspil Union (DBU) er det øverste ledelsesorgan for fodbold i Danmark med det formål at fremme boldsporten i Danmark.



DBU blev stiftet den 18. maj 1889 og optaget i Danmarks Idræts-Forbund i 1896. DBU er medlem af henholdsvis Federation Internationale de Football Association (FIFA) og Union des Associations Europeennes de Football (UEFA).

Foreningen af Divisionsklubber i Danmark (Divisionsforeningen) er dansk branche-, interesse- og arbejdsgiverorganisation for alle fodboldklubber, som spiller i de tre øverste rækker i Danmarksturneringen (Superligaen, 1. division og 2. division), og gennemfører de nationale fodboldturneringer.

Divisionsforeningen har til formål at fremme fodbold i Danmarksturneringen og at formidle et fast samarbejde mellem klubberne. Foreningen er det ene af to formelle medlemmer af DBU. Det er Divisionsforeningen, der står for at forhandle tv-rettighederne for Superligaen. Det er Foreningen af Lokalunioner (FLU), som er det andet formelle medlem af DBU. LFU repræsenterer bredden.

UEFA er en sammenslutning af de europæiske nationale fodboldforbund. Hovedkvarteret ligger i Nyon i Schweiz.

UEFA arrangerer:

- EM - Europamesterskaber for landshold, som afholdes hvert fjerde år
- EM U/21- Europamesterskaber for U/21-landshold, som afholdes hvert andet år
- UEFA Champions League afvikles hvert år. Den mest prestigefyldte klubturnering i verden. Fungerer også som en form for uofficielt europamesterskab for klubhold
- UEFA Europa League afvikles hvert år. Den opstod i 2009 som en ny turnering ved en sammenlægning af UEFA Cup, turneringen for pokalvindere og UEFA Inter TOTO Cup

FIFA er fodboldforbundenes verdensorganisation. FIFA blev stiftet i 1904 og hovedkvarteret ligger i Zürich, Schweiz.

Den største internationale konkurrence i fodbold er VM i fodbold organiseret af FIFA. Omkring 200 landshold deltager i kvalifikationsturneringen. Finaleturneringen, som holdes hvert fjerde år, har deltagelse af 32 landshold i en periode over ca. fire uger.

2. Strategi for dansk politis indsats ved fodboldkampe mv.

Det er den strategiske hensigt ved anvendelse af den afpassede offensive metode, at fodboldkampe afvikles som en festlig begivenhed, hvor politiet skal være synligt, tryghedsskabende, forebyggende og udvise en høj grad af fleksibilitet, imødekommenhed og tolerance over for alle fodboldtilskuere.

Politiets kontakt til tilskuerne skal i videst muligt omfang være baseret på dialog og tillid.

Der skal gennemføres en offensiv dialog med relevante aktører før, under og efter fodboldkampen. Dette skal medvirke til, at arrangørerne sammen med politiet ved en proaktiv indsats sikrer, at fodboldkampen gennemføres efter hensigten på en ordentlig, sikker og lovlig måde.

Hvis konkrete omstændigheder omkring en fodboldkamp udvikler sig til uroligheder eller optøjer, iværksættes en målrettet indsats mod de urolige elementer med henblik på at sikre, at fodboldkampen fortsat kan afvikles som en festlig begivenhed.

Efter håndteringen af eventuelle uroligheder er det afgørende, at den politimæssige indsats på ny tilpasses det strategiske udgangspunkt. Det har erfaringsmæssigt vist sig at være meget svært at skifte



mellem niveauerne, især at gå tilbage til udgangspunktet. Det er derfor særdeles vigtigt, at alle politiaktioner briefes om ethvert skift i niveauerne.

Det er endvidere den strategiske hensigt, at der i relevant omfang iværksættes efterforskningsmæssige initiativer, herunder fremadrettet efterforskning i forbindelse med situationer, hvor der er mistanke om organiseret og aftalt udøvelse af vold, hærværk og andre strafbare forhold i forbindelse med fodboldkampe, samt at der iværksættes en forebyggende indsats med henblik på at formindske tilgangen af nye voldelige og uroskabende personer under fodboldkampe

2.1 De strategiske mål

Det overordnede mål er at sikre, at fodboldkampe kan afvikles i ro og orden som den festlige begivenhed, der er lagt op til, således

- at tilskuerne oplever politiet som venlige og imødekommende
- at den politimæssige indsats er synlig og tryghedsskabende
- at der sker en konkret monitoring/efterforskning af de personer, der skaber uro og uorden i forbindelse med fodboldkampe
- at der foregår et nært og ligeværdigt samarbejde mellem de forskellige interessenter under hensyntagen til de enkeltes ansvarsområder
- at det sikres, at borgere i berørte områder ikke lider unødige gene
- at der i forbindelse med kampene sker observation mod voldelige og uroskabende personer med henblik på en konsekvent indgriben, hvis der opstår optøjer eller uroligheder, således at indsatsen koncentrerer sig om de uroskabende elementer, hvis de giver anledning hertil
- at lovovertrædere stilles til ansvar ved konsekvent retshåndhævelse
- at der generelt iværksættes en forebyggende indsats med henblik på at formindske tilgangen af nye voldelige og uroskabende personer under fodboldkampe

3. Operationelle og taktiske principper ved fodboldkampe mv.

3.1 Planlægningsfasen

I planlægningsfasen indhentes relevante efterretninger, og der udarbejdes analyser med henblik på at udnytte politiets ressourcer optimalt.

Der kan i den forbindelse indhentes relevante efterretninger fra:

- Rigspolitiets nationale fodbolddatabase
- NEC
- Fodboldklubberne bl.a. gennem deltagelse i sikkerhedsmøder forud for kampene og/eller ved kontakt til sikkerhedschefer og kontrollører fra begge hold
- Fangrupperinger – officielle såvel som uofficielle, idet der herigennem ofte også kan indhentes nyttig viden til brug for indsatsen
- Efterretninger fra meddelere og øvrige kontakter
- Spotterne

På baggrund af ovenstående oplysninger udarbejder politikredsen en risikovurdering for den enkelte kamp. For at kunne udarbejde en dækkende og retvisende risikovurdering er det afgørende, at såvel den politikreds, hvor kampen spilles, som den politikreds, hvor udeholdet er hjemmehørende, har



opdateret efterretninger i henhold til den konkrete kamp i Rigspolitiets nationale fodbolddatabase. Såfremt der ikke er efterretninger i forhold til den konkrete kamp, skal dette også fremgå.

I planlægningsfasen skal der tillige udfærdiges såkaldte karantænelister, der skal anvendes af de autoriserede kontrollører med henblik på at forhindre personer med karantæne i at komme ind på stadion. Rigspolitiet udsender løbende lister over personer, der er meddelt generel karantæne, til politikredsene, og på denne baggrund udarbejder de enkelte politikredse en liste over de personer med generel karantæne, der måtte være relevante i forhold til den enkelte kamp.

Ved internationale kampe indsamler Rigspolitiet oplysninger vedrørende det tilrejsende hold og videreformidler disse til det lokale politi til brug for den lokale risikovurdering.

Den lokalt udarbejdede risikovurdering bør indeholde oplysninger om:

- Tid og sted for afviklingen af kampen
- Kampart (Superliga, pokalkamp, Champions League eller lignende)
- Det forventede antal tilskuere, herunder risk-fans
- Relevante erfaringer fra tidligere kampe
- Efterretninger i øvrigt

Risikovurderingen justeres løbende med nye efterretninger helt frem til kampstart.

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

3.3 Indsatsfasen

Indsatsen sker gennem en synlig og forebyggende patruljering samt en fleksibel og tolerant adfærd over for alle fodboldtilskuere. Indsatsen skal tage udgangspunkt i en offensiv dialog med de forskellige aktører, herunder udeholdets fans. Aktørerne skal samtidig informeres om konsekvenserne ved manglende overholdelse af indgåede aftaler.

Opstår der uro, skal der iværksættes en målrettet indsats mod de uroskabende personer med den nødvendige styrke. Her skal de øvrige tilskuere opleve, at politiet iværksætter indsatsen mod de rigtige personer.

Efter håndteringen af eventuelle uroligheder er det vigtigt, at indsatsen på ny justeres og tilpasses den nu foreliggende situation, og at alle politiaktionerne orienteres om justeringerne.

3.3.1 Uniformering

I området omkring stadion samt i de områder, hvor tilskuerne færdes til og fra stadion, skal politiet være synlige og forebyggende.

Erfaringer fra politikredsene og udlandet tilsiger, at en klar og iøjnefaldende markering af politiet har en positiv indvirkning både i forhold til de almindelige tilskuere og i forhold til eventuelle uroskabende grupperinger. Personalet skal som det helt overvejende udgangspunkt være iført patrulje-

[REDACTED]



uniform og gul sikkerhedsvest for at understrege, at politiets indsats baseres på en fredelig, synlig og imødekommende tilgang til samtlige tilskuere.

Den gule vest bæres af hensyn til politipersonalets synlighed.

De gule veste er nærmere beskrevet i bilag 4.

Indsatsudstyr kan medbringes, således at der under hensyntagen til situationens udvikling er mulighed for at tilpasse indsatsen med det tilstedeværende personale.

Såfremt politikredsen har opstillet en operationel reserve iklædt indsatsudstyr, bør denne styrke som udgangspunkt ikke være synlig og alene indsættes, såfremt situationen tilsiger dette.

3.3.2 Indsats på stadion

Arrangørerne er som udgangspunkt ansvarlige for sikkerheden på stadion. Kontrollører fra den arrangerende klub, eventuelt i samarbejde med kontrollører fra den tilrejsende klub, opretholder ro og orden på stadion.

Uniformeret politipersonale må som udgangspunkt ikke opholde sig på stadion, bortset fra personale der er tilknyttet et eventuel kontrolrum eller KST-funktion.

Ved indsættelse i forbindelse med uro under afviklingen af en fodboldkamp koncentrerer den politimæssige indsats mod de tilskuere, der forårsager uroen, og den uniformerede indsats inde på stadion afsluttes hurtigst muligt, hvorefter indsatsen på ny tilpasses.

Rigspolitiet har over for DBU og Divisionsforeningen præciseret, at politiet som det altovervejende udgangspunkt vil være iklædt gule veste, såfremt de af hensyn til opretholdelsen af ro og orden indsættes på stadion. Dette gælder dog ikke, hvis det i en konkret situation bliver nødvendigt at indsætte politi f.eks. i indsatsdragter i forbindelse med alvorlige uroligheder på et stadion el.lign.

Dette indebærer, at de autoriserede kontrollører ikke må bære gule veste under udførelse af deres funktion, idet kontrollørerne i så fald ikke adskiller sig tilstrækkeligt tydeligt fra politipersonalet, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 2.

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]



[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

3.3.4 Spottere

Til at observere og udpege urolige elementer samt tilskuere med karantæne kan der anvendes polititjenestemænd, der fungerer som spottere.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



[REDACTED]

3.3.5 Dialogbaseret indsats

Der har i Danmark og udlandet været gennemført forsøg med særligt uddannet personale, som har til opgave at føre en målrettet dialog. Erfaringer har vist, at både politi og de fleste supportere har været glade for denne nye dialog form.

Såvel dansk som international forskning har vist, at man via bedre dialog mellem politi og supportere kan minimere risikoen for uro.

Generelle erfaringer fra især Peer Review-konceptet understreger tillige, at det er af afgørende betydning, at alle politiaktioner, herunder mobile indsatsenheder og hundeførere, har en fælles forståelse for den dialogbaserede indsats.

Det er endvidere nødvendigt, at alt politipersonale i forbindelse med operationen har en forståelse for de deltagende supporteres kultur, så man kan minimere eventuelle konflikter.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

3.4 Opfølgning i forhold til de enkelte kampe

3.4.1 Strafforfølgning

Også i strafforfølgningsmæssig henseende er det vigtigt, at der tilstræbes en konsekvent og ensartet opfølgning, uanset hvilken politikreds der står for den operative indsats, således at tilskuerne opfatter dansk politi som en samlet enhed, der anvender et ensartet niveau for retshåndhævelse, uanset hvor kampen spilles. Det kan således anbefales, at der fastlægges en ensartet strategi over for retshåndhævelsen af de straffelovsovertrædelser mm., der kan være aktuelle i forbindelse med afviklingen af fodboldkampe. Der kan i den forbindelse peges på følgende sagstyper (i uprioriteret rækkefølge):

- Racisme (både i forhold til spillere og tilskuere)
- Vold mod tjenestemand og fornærmelig adfærd over for samme
- Ordensbekendtgørelsen generelt
- Hærværk
- Ulovlig indtrængning (baneløbere)
- Fyrværkeri
- Planlagte, voldelige optøjer (straffelovens § 134a)
- Vold
- Lov om euforiserende stoffer
- Overtrædelse af karantæne

Opmærksomheden henledes i øvrigt på vigtigheden af, at der optages foto mv. af sigtede, når der er hjemmel hertil efter retsplejelovens regler.

[REDACTED]



3.4.2 Aktualitetsmarkering

Til støtte for politikredsens håndtering af sager om meddelelse af generel karantæne har Rigspolitiet oprettet en aktualitetsmarkering:

██████████

Aktualitetsmarkeringen anvendes over for personer, der er sigtet eller straffet for overtrædelse af f.eks. straffeloven eller ordensbekendtgørelsen, og hvor den strafbare handling er begået i tilknytning til fodboldkampe eller andre større offentlige begivenheder, og hvor der ikke er tale om en enkeltstående overtrædelse af mindre betydning.

Mere specifikt i forhold til lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder anvendes aktualitetsmarkeringen i forhold til personer, der opfylder betingelserne i lovens § 2, stk. 1, nr. 1, men ikke fuldt ud opfylder betingelserne i § 2, stk. 1, nr. 2.

Efter en politimæssig indsats i forbindelse med fodboldkampe skal politikredsen foretage en gennemgang af de meddelte sigtelser med henblik på konkret at vurdere, om der er personer, der skal opdateres som uomagere. Denne vurdering skal ikke afvente en retslig afgørelse af de påsigtede forhold.

Aktualitetsmarkeringen iværksættes ved, at der samtidig med den konkrete sigtelse indsendes underretning til NBE med anmodning om, at personen tilføjes aktualitetsmarkering ██████████ med en kort angivelse af begrundelsen for opdateringen. NBE vil herefter efter en konkret vurdering foretage det videre i forhold til opdateringen af aktualitetsmarkeringen i KR i medfør af KR-bekendtgørelsens bilag 2, pkt. 12, 4. pind.

3.4.3 Generel karantæne

Ved lov om sikkerhed om bestemte idrætsbegivenheder er der indført hjemmel til, at der administrativt kan meddeles generel karantæne mod at opholde sig ved bestemte idrætsbegivenheder og inden for et område på indtil 500 meter fra det sted, hvor idrætsbegivenheden afholdes. Dette gælder fra 6 timer før og indtil 6 timer efter idrætsbegivenheden.

Efter en politimæssig indsats i forbindelse med fodboldkampe skal der ske en gennemgang af de meddelte sigtelser med henblik på konkret at vurdere, om der er sager, der kan danne grundlag for meddelelse af generel karantæne. Denne vurdering skal ikke afvente en retslig afgørelse af de påsigtede forhold.

Der henvises i den forbindelse nærmere til Rigspolitiets rundskrivelse af 4. juli 2008 om vejledning til politikredsene om meddelelse og håndtering af generel karantæne i medfør af lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder og Rigspolitiets vejledning om sagsbehandling af karantænesager, der blev udsendt med Rigspolitiets rundskrivelse af 17. juli 2009 om politiets indsats i forbindelse med fodboldkampe. Endvidere henvises til Rigspolitiets rundskrivelse af 23. marts 2011, der er en præcisering af rundskrivelsen fra 2008 (bilag 7).

4. Generelle politimæssige foranstaltninger mv.

████████████████████



4.1 Fodboldkoordinator og kontaktperson

I hver politikreds udpeges en fodboldkoordinator, der er kontaktperson på fodboldområdet og har samarbejdet med andre politikredse og Rigspolitiet. Der kan udpeges en eller flere kontaktpersoner lokalt med henblik på at varetage samarbejdet i forhold til interne og eksterne samarbejdspartnere på taktisk niveau.

Politikredsens fodboldkoordinator og kontaktpersoner skal opdateres i Rigspolitiets nationale fodbolddatabase.

4.2 Koordinationsforum i politikredsen

Med henblik på at indpasse den nationale strategi i politikredsenes indsats på fodboldområdet anbefales det, at politikredsen opretter et mødeforum, hvor relevante personale- og faggrupper på operativt og taktisk niveau i politikredsen mødes for at tilrettelægge såvel den forebyggende, administrative, operative og strafforfølgende indsats.

Det er i den forbindelse afgørende, at der udarbejdes klare retningslinjer for de forskellige sagområder, der relaterer sig til fodbold, herunder hvem der har beslutningskompetencen i forhold til de enkelte sagstyper, samt at sikre en sammenhængende og effektiv politiindsats i forhold til fodbold.

4.3 Journalisering

For at sikre en korrekt, relevant og udførlig indsamling, bearbejdning og analyse af alle relevante oplysninger relateret til fodboldkampe, oprettes der årligt et ad-journalnummer, der skal anvendes i forbindelse med politiets registrering af hændelser, der relaterer sig til fodboldkampe.

Det er af stor betydning, at der foretages korrekt og fuldstændig opdatering i POLSAS/POLSAG af alle hændelser, der har tilknytning til fodbold, herunder ved registrering af alle relevante personer, der har tilknytning til hændelsen, ligesom der i "sagens genstand", anføres "hooligan"¹ som søgeord.

4.4 Rigspolitiets nationale fodbolddatabase

Med henblik på at styrke og støtte politiets indsats på fodboldområdet administrerer Rigspolitiet den nationale fodbolddatabase vedrørende offentlig orden og sikkerhed. Databaseen danner grundlag for en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om trusler mod den offentlige orden og sikkerhed, der relaterer sig til fodbold.

Politikredsenes opdatering i den nationale fodbolddatabase er af afgørende betydning for såvel det nationale overblik på fodboldområdet som politikredsenes muligheder for at udarbejde nøjagtige og fyldestgørende risikovurderinger i forhold til den enkelte kamp.

Politikredsen skal oprette samtlige kampe, hvor der deltager et hold fra Superligaen eller 1. division i fodbolddatabasen. Dette gælder også i forhold til træningskampe med deltagelse af de nævnte hold og i forhold til landskampe. Opdateringen skal foretages senest 6 uger inden kampafviklingen. Opdateringen til de enkelte kampe skal indeholde oplysninger om:

¹ Begrebet "hooligan" anvendes i denne forbindelse alene som identifikation af hændelser, der relaterer sig til fodbold.



- Journalnummer
- Tidspunkt
- Kampart
- Spillested
- Efterretninger for hjemmeholdets supportere (både non risk og risk-fans)
- Udeholdets politikreds skal opdatere efterretninger om udeholdets fans (både non risk og risk-fans)
- Der skrives også, hvis der ikke er efterretninger
- Alle efterretninger skal starte med dato, eksempelvis:
150511 Der er p.t. ingen efterretninger. /"navn"

Efter kampen skal politikredsen opdatere oplysninger om:

- Antal tilskuere
- Antal tilskuere tilknyttet udeholdet
- Validiteten af efterretningerne
- Opgørelse over sigtelser og sagskategorier
- Opgørelse over anholdte, anholdelsessted og anholdtes tilhørsforhold
- Tilskuernes adfærd, herunder racisme og anvendelse af fyrværkeri (f.eks. romerlys)
- Ressourceforbruget i forbindelse med den operative politiindsats samt kommentarer til indsatsen
- Anvendelse af kontrollører fra udeholdet og eventuelle kommentarer hertil
- Kommentarer vedrørende den generelle afvikling af kampen før, under og efter

Opdateringen i fodbolddatabasen skal være færdiggjort senest 3 hverdage efter hver spillerunde og skal indeholde valide, dokumenterede oplysninger. I de tilfælde, hvor politiet ikke har været tilstede, skal der tages kontakt til den aktuelle klub.

Fodbolddatabasen indeholder ikke personhenførbare oplysninger. Personoplysninger opdateres alene i POLSAS/POLSAG.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]






4.6 Fodboldvold uden direkte tilknytning til de enkelte fodboldkampe

Grupper af konfronterende risikofans mødes ofte på vej til og fra kampe, hvor de ved konfrontationer og ophold skaber uorden og er til ulempe for andre. Der kan for eksempel være tale om rastepladser, værtshuse og togstationer.

På baggrund af analyser af tidligere afviklede og kommende kampe udpeger politikredsene og Rigspolitiet potentielle områder og lokaliteter for uorden. Oplysninger opdateres i Rigspolitiets nationale fodbolddatabase.



Med henblik på at kunne skabe et samlet situationsbillede for politiets indsats i forhold til fodbold er det af afgørende betydning, at alle konfrontationer og hændelser med tilknytning til fodbold opdateres i den nationale fodbolddatabase – også selv om der er tale om hændelser, der ikke kan henføres til konkrete fodboldkampe. Dette af hensyn til NEC, der foretager monitoring af uromagere, der skønnes at udøve forskellige former for kriminalitet i forbindelse med fodboldkampe.

Fodbolddatabasen indeholder ikke personhenførbare oplysninger. Personoplysninger opdateres alene i POLSAS/POLSAG, jf. punkt 4.3.





4.8 Modus på fanggrupperinger

Politikredsene skal som minimum en gang om året inden turneringsstart udarbejde en beskrivelse af de lokale fanggrupperinger. Oplysningerne opdateres efterfølgende i Rigspolitiets nationale fodbolddatabase ved Rigspolitiets foranstaltning.

Der henvises i den forbindelse til bilag 5, som indeholder en skabelon til udarbejdelse af modus på fanggrupperinger.

4.9 Udfærdigelse af efterforskningsoplæg

Ved politikredsenes udarbejdelse af efterforskningsoplæg i forbindelse med afholdelse af fodboldkampe kan der med fordel anvendes følgende struktur for selve oplægget:

- Indledning
 - Generel beskrivelse af den/dem, som efterforskningsoplægget rettes imod
 - Specifik beskrivelse af den kriminalitet, som efterforskningsoplægget vedrører
- 
- 

- Hvem tænkes at udføre efterforskningen
- Efterforskningsmetoder
- Efterforskningens udstrækning
- Mål

Der henvises i øvrigt til bilag 6, som indeholder en skabelon til udarbejdelse af efterforskningsoplæg.

4.10 Stadionsikkerhed

Det følger af § 7, stk. 1, i lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder, at politiet kan meddele påbud om den sikkerhedsmæssige indretning af steder, hvor der afholdes idrætsbegivenheder, hvis der foreligger en særlig risiko for uroligheder forårsaget af tilskuere eller andre. Politiet kan i den forbindelse fastsætte en frist for, at påbuddet efterkommes.

Efterkommes et påbud ikke, kan politiet i henhold til § 7, stk. 2, meddele forbud mod, at der afholdes idrætsbegivenheder på stedet, indtil påbuddet efterkommes.

Politikredsene skal på denne baggrund være opmærksomme på forhold omkring fodboldstadions, der kan give anledning til udstedelse af påbud. Der kan i den forbindelse f.eks. være tale om byggemateriel mv., der ligger frit tilgængeligt i forbindelse med en ombygning. Politikredsene bør endvidere være opmærksomme på eventuelle øvrige risikofaktorer ved de omfattede stadions.

Efter lovens § 8 kan justitsministeren fastsætte regler om, at steder, hvor der afholdes bestemte idrætsbegivenheder, skal godkendes af politiet. Denne hjemmel er indtil videre ikke udnyttet.

4.12 Præventivt arbejde

Med henblik på blandt andet at begrænse tilgangen af fodboldtilhængere til grupperinger, der skaber uro og uorden i forbindelse med fodbold, bør politikredsene tage initiativ til, at der i de relevante fora iværksættes en præventiv indsats.

Indsatsen bør så vidt muligt iværksættes lokalt for eksempel i regi af SSP- og SSP+- samarbejdet, hvor der med fordel kan tilknyttes ressourcepersoner fra klubber, officielle fanklubber mv.

På baggrund af politiets monitoring af området kan der iværksættes en målrettet præventiv indsats mod udsatte personer og grupperinger.

Den præventive indsats kan tillige udbredes til at have en mere generel karakter i relation til skoler, ungdomsklubber mv.



Det anbefales endvidere i fornødent omfang at inddrage eventuelle problemstillinger i forhold til fodboldområdet i de drøftelser, der foregår i kreds- og lokalrådene.

For så vidt angår generelle forebyggelsesmæssige tiltag henvises til Rigspolitiets Nationale Efterforsknings- og Forebyggelsescenter og Det Kriminalpræventive Råds sekretariat.

4.13 Samarbejde med fodboldklubber mv.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

4.15 Pressehåndtering

Det anbefales, at politikredsene tilrettelægger en offensiv pressestrategi på fodboldområdet, og at denne indarbejdes i politikredsens generelle pressestrategi.

Politiets pressestrategi bør drøftes med samarbejdspartnere i relevante fora under hensyntagen til de enkeltes ansvarsområder. Der henvises til dansk politis overordnede pressestrategi.

Rigspolitiet udtaler sig om generelle tendenser, strategier og udviklinger, mens politikredsene udtaler sig om den politimæssige indsats i forhold til de enkelte kampe.

[Redacted text block]



Rigspolitiet udarbejder årligt efter fodboldsæsonens afslutning en samlet statistik på baggrund af oplysningerne i den nationale fodbolddatabase. Statistikken indeholder bl.a. oplysninger om antallet af anholdelser og sigtelser, herunder hvilke sigtelser der er tale om.

Denne statistik stilles til rådighed for pressen.

4.16 Peer Review

For at evaluere og udvikle den nationale indsats i forbindelse med niveau 3 [REDACTED] fodboldkampe samt for at give et bredere grundlag til vurdering af indsatsen mod uromagere i forbindelse med fodboldkampe, har NBE udarbejdet et nationalt evalueringskoncept delvis baseret på udenlandske erfaringer fra det såkaldte "Peer Review", der gennem en årrække har været gennemført rundt omkring i Europa, bl.a. også i forbindelse med internationale kampe i Danmark.

Formålet med evalueringen er at ensrette indsatsen, at identificere god praksis samt at udfinde eventuelle forbedringspunkter i forhold til afviklingen af den politimæssige indsats i forhold til fremtidige kampe. I den forbindelse tages der udgangspunkt i de strategiske, operationelle og taktiske principper, der er beskrevet i denne håndbog.

Hver politikreds stiller personale til en Peer Review-pulje, som omfatter såvel strategisk, operationelt og/eller taktisk niveau. Fra denne pulje udtages Peer Review-hold, der forestår evalueringen i forbindelse med de udvalgte kampe. Et Peer Review-hold består typisk af 7 personer, heraf 2 fra Rigspolitiet, NBE, og 5 fra politikredsene.

Det tilstræbes, at hver politikreds med Superligahold er genstand for et Peer Review-besøg hvert andet år enten i forbindelse med Superligakampe eller egnede internationale kampe.

I overensstemmelse med ideen bag Peer Review er der 3 gennemgående evalueringspunkter ved hvert Peer Review-besøg:

- Sammenhæng mellem den nationale strategi, jf. fodboldhåndbogen og politikredsens plan-sæt,
- Indsatsfasen, jf. Fodboldhåndbogen og
- Samarbejde mellem politi og klub

Herudover kan den politikreds, der bliver besøgt, vælge yderligere et til to punkter, som kredsen ønsker evalueret.

Formålet med evalueringen er som nævnt ovenfor at identificere god praksis og eventuelle punkter, der bør fokuseres på i fremtiden – såvel for den evaluerede politikreds som for landets øvrige politikredse.

I Peer Review-rapporten bliver følgende gennemgået:

- Formål med evalueringen
- Metode
- Arrangementsbeskrivelse
- Hændelsesforløb
- Observationer
- God praksis/fokuspunkter



- Læringspunkter for PR-holdet
- Evt. billeder fra indsatsen

Inden besøget afsluttes, bør der afholdes et afsluttende møde med den operative ledelse i politikredsen. Her kan Peer Review-holdet give en foreløbig tilbagemelding på besøget, så den lokale politikreds er forberedt på eventuelle forbedringspunkter, der vil fremgå af den afsluttende rapport.

Torben Mølgård Jensen
chefpolitiinspektør



5.0 Bilagsoversigt

- Bilag 1:** Rundskrivelse af 9. marts 2007 om opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed i forbindelse med visse fodboldkampe og andre større offentlige begivenheder.
- Bilag 2:** Lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder.
- Bilag 3:** Bekendtgørelse nr. 650 af 26. juni 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder.
- Bilag 4:** Anvendelse af gule og blå veste.
- Bilag 5:** Fanggrupperinger.
- Bilag 6:** Efterforskningsoplæg.
- Bilag 7:** Rundskrivelse af 23. Marts 2011 om meddelelse af generel karantæne i medfør af lov nr. 307 af 30. April 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder.



NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIG INDSATS**I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE****Bilag 1**

Rundskrivelse (09.03.2007)**Opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed i forbindelse med visse fodboldkampe og andre større offentlige begivenheder****1. Baggrund**

I flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007 – 2010 er det anført, at politiet og anklagemyndigheden i de kommende år gradvist vil få langt bedre muligheder for at gennemføre målrettede indsatser på særligt prioriterede områder, herunder i forhold til "uromagere i forbindelse med fodboldkampe".

Det fremgår i den forbindelse af flerårsaftalen, at uromagere i forbindelse med fodboldkampe ikke skal "have lov til at skabe uro og utryghed omkring fodboldkampe. Der er behov for en intensivisering og nytænkning af indsatsen. En national karantæneordning for uroskabende tilskuere og mærkbare sanktioner bør være et væsentligt bidrag, der sammen med et forstærket samarbejde med klubberne kan medvirke til at aflaste politiet."

På denne baggrund tages der initiativ til at iværksætte en intensiveret indsats med henblik på opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed i forbindelse med visse fodboldkampe og andre større offentlige begivenheder.

På centralt niveau forankres indsatsen i Rigspolitiets Ordenspoliticer, der varetager de koordinerende opgaver på tværs af politikredsene og i forhold til eksterne samarbejdspartnere på nationalt og internationalt niveau, mens politikredsene er ansvarlige for den politimæssige håndtering af de enkelte begivenheder, herunder samarbejdet med lokale klubber og arrangører.

Det kan i øvrigt oplyses, at Justitsministeriet har til hensigt at udarbejde udkast til et lovforslag med henblik på gennemførelse af en national karantæneordning for uroskabende tilskuere.

2. National database vedrørende offentlig orden og sikkerhed

Til støtte for politiets indsats på området etablerer Rigspolitiet en national database vedrørende offentlig orden og sikkerhed, der skal danne grundlag for en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om trusler mod den offentlige orden og sikkerhed bl.a. i forbindelse med større offentlige arrangementer. Databasen vil blive forankret i Rigspolitiets Ordenspoliticer, og der vil blive udarbejdet nærmere forskrifter for selve databasen samt foretaget anmeldelse til Data-tilsynet.

Databasen vil blive udviklet på grundlag af den nationale fodbolddatabase, som hidtil er administreret af Københavns Politi, men som nu er overført til Rigspolitiets Ordenspoliticer.



Politikredse med fodboldklubber i Superligaen og 1. division opdaterer fortsat selv de enkelte kampe i fodbolddatabasen. Alle kampe, herunder efter omstændighederne kampe i udlandet og træningskampe, med deltagelse af hold i Superligaen og i 1. division skal opdateres, og opdateringen påhviler den politikreds, hvor kampen er spillet. Opdateringen skal ske senest 3 hverdage efter den pågældende kamp.

Ordenspolitiet sikrer i samarbejde med politikredsene, at der i forbindelse med andre hold, herunder landsholdet, i fornødent omfang foretages opdateringer i fodbolddatabasen. Alle relevante hændelser opdateres i fodbolddatabasen, hvorimod der indtil videre ikke må indlægges personoplysninger i fodbolddatabasen. De relevante personoplysninger registreres i POLSAS.

Andre relevante oplysninger, herunder om efterforskningskridt og retsforfølgning, vil ligeledes kunne opdateres i fodboldbasen.

Rigspolitiet påtænker i øvrigt at udvide den eksisterende fodbolddatabase til også at omfatte andre større offentlige begivenheder.

3. Indførelse af et ad-journalnummer for hændelser, der relaterer sig til fodboldkampe

For at sikre en korrekt, relevant og udførlig indsamling, bearbejdning og analyse af alle relevante oplysninger relateret til fodboldkampe indføres der med øjeblikkelig virkning et nationalt ad-journalnummer, der skal anvendes i forbindelse med politiets registrering af hændelser, der relaterer sig til fodboldkampe.

Anvendelsen af et ad-journalnummer gør det muligt at indhente de relevante oplysninger i politiets elektroniske sagsbehandlingsystem (POLSAS).

Det er af stor betydning, at der foretages korrekt og fuldstændig opdatering i POLSAS af alle hændelser, der har tilknytning til fodboldkampe, herunder ved registrering af alle relevante personer, der har tilknytning til sagen eller hændelsen, ligesom der skal udfærdiges et resumé i "sagens genstand".

4. Oprettelse af en aktualitetsmarkering i Kriminalregistret

Til brug for den systematiske indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om trusler mod den offentlige orden og sikkerhed vil det være af væsentlig betydning gennem en aktualitetsmarkering i Kriminalregistret af kendte uromagere at kunne iværksætte en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af disse personers aktiviteter i forbindelse med fodboldkampe og andre større offentlige begivenheder.

Rigspolitiet har på denne baggrund anmodet Justitsministeriet om, at der i bilag 2 til bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregistret) tilføjes følgende nye aktualitetskode:

Aktualitetsmarkering af kendte uromagere vil med stor nytte kunne anvendes i konkrete politimæssige indsatser i forbindelse med større offentlige arrangementer, idet det gennem en forespørgsel i



Kriminalregistret hurtigt vil være muligt at identificere personer, der er kendt for forstyrrelse af den offentlige orden og sikkerhed.

Aktualitetsmarkeringen tænkes anvendt over for personer, der er mistænkt eller tidligere straffet for overtrædelse af straffeloven eller bekendtgørelse nr. 511 af 20. juni 2005 om politiets sikring af den offentlige orden og beskyttelse af enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed mv. samt politiets adgang til at iværksætte midlertidige foranstaltninger (Ordensbekendtgørelsen), og hvor den strafbare handling er udøvet i tilknytning til fodboldkampe eller andre større offentlige begivenheder. Rigspolitiet vil udsende nærmere retningslinjer til politikredsene, når aktualitetsmarkeringen er oprettet i Kriminalregistret.

5. Indsatstaktiske retningslinjer for politimæssige indsatser i forbindelse med afvikling af fodboldkampe

Efter politireformens ikrafttræden må det efter Rigspolitiets opfattelse anses for ønskeligt, at der tilvejebringes en fælles strategi og på grundlag heraf fælles indsatstaktiske retningslinjer, der kan danne grundlag for en så vidt muligt ensartet politimæssig indsats i politikredsene i forbindelse med afviklingen af fodboldkampe.

Rigspolitiet har på denne baggrund nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter for politikredsene. Arbejdsgruppen har fået til opgave at udarbejde udkast til fælles strategi og indsatstaktiske retningslinjer på området, og det forventes, at arbejdsgruppen vil kunne afslutte sit arbejde inden udgangen af 2007.

6. Fodboldkampe og andre større offentlige begivenheder med en international dimension

Rigspolitiets Ordenspoliticer fungerer som nationalt kontaktpunkt i forhold til bl.a. anvendelsen af bestemmelserne i Rådet for Den Europæiske Unions fælles aktion af 26. maj 1997 vedrørende samarbejde om offentlig orden og sikkerhed samt Rådet for Den Europæiske Unions afgørelse af 25. april 2002 om sikkerhed i forbindelse med internationale fodboldkampe.

6.1. Fodboldkampe med en international dimension

6.1.1. Fodboldkampe i Danmark

Hvis der i politikredsen skal afvikles en fodboldkamp med deltagelse af et udenlandsk hold, herunder landskampe, og der vurderes at være risiko for trusler mod den offentlige orden og sikkerhed i forbindelse med kampen, skal politikredsen via Ordenspoliticeret søge at indhente oplysninger fra de relevante udenlandske myndigheder om de tilrejsende fodboldtilskuere mv. Ordenspoliticeret vil i den forbindelse ligeledes indhente relevante oplysninger fra den internationale database, som indeholder oplysninger om afviklingen af en række internationale fodboldkampe i Europa.

Når oplysningerne, der typisk vil være på engelsk, er modtaget, videresendes de til politikredsen, hvor oplysningerne indgår i planlægningen af den politimæssige indsats i forbindelse med den konkrete fodboldkamp.

I lyset af den konkrete trusselsvurdering vil politikredsen kunne fremsætte anmodning om at få udenlandske "spottere" og/eller forbindelsesofficerer til stede som bistand til dansk politi i forbindelse med afviklingen af kampen. Anmodningen fremsættes og besvares via Ordenspoliticeret.



Politikredsene varetager i samarbejde med Ordenspolitacentret den praktiske tilrettelæggelse og gennemførelse af udenlandske forbindelsesofficerers ophold her i landet. Udgifter til udenlandske forbindelsesofficerers indkvartering og forplejning her i landet afholdes af Rigspolitiet.

Efter afviklingen af visse internationale fodboldkampe foretages der indberetning om kampens afvikling til Ordenspolitacentret, som til brug for indberetningen sender et særligt indberetningsskema til den relevante politikreds. På grundlag af disse indberetninger foretager Ordenspolitacentret opdatering i den ovennævnte internationale database, mens opdatering i den nationale database foretages af politikredsen efter de i pkt. 2 beskrevne retningslinjer.

6.1.2. Fodboldkampe i udlandet

Ved fodboldkampe i udlandet med deltagelse af danske hold, herunder landsholdet, vil Ordenspolitacentret ofte modtage en forespørgsel fra udenlandske politimyndigheder vedrørende det forventede antal tilrejsende tilskuere fra Danmark samt deres rejserute og opførsel mv. Sådanne forespørgsler videreformidler Ordenspolitacentret til den relevante politikreds, der herefter indsamler de fornødne oplysninger.

De indsamlede oplysninger sendes til Ordenspolitacentret, der behandler, oversætter og videresender oplysningerne til de udenlandske myndigheder.

Udenlandske anmodninger om udsendelse af danske polititjenestemænd som "spottere" og/eller forbindelsesofficerer ved fodboldkampe i udlandet fremsættes via Ordenspolitacentret, der i givet fald anmoder den relevante politikreds om at stille det nødvendige personale til rådighed. Der bør ved udvælgelsen af polititjenestemænd til sådanne opgaver lægges vægt på, at de pågældende har indgående kendskab til uroskabende personer blandt de tilrejsende tilskuere og besidder de nødvendige sprogkundskaber.

Udgifter i forbindelse med udsendelsen af danske polititjenestemænd som "spottere" og/eller forbindelsesofficerer ved fodboldkampe i udlandet afholdes af Rigspolitiet.

Ved fodboldkampe i udlandet foretager den relevante politikreds efter omstændighederne opdatering af den nationale database efter de i pkt. 2 beskrevne retningslinjer.

6.2. Andre større offentlige arrangementer mv. med en international dimension

Rådet for Den Europæiske Union har den 26. maj 1997 vedtaget en fælles aktion vedrørende samarbejde om offentlig orden og sikkerhed i forbindelse med arrangementer, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at bevare den offentlige orden og sikkerhed for at forebygge strafbare handlinger.

Sådanne arrangementer omfatter bl.a. sportskonkurrencer, rockkoncerter, demonstrationer og vejblokader, hvor der kan være behov for et internationalt politisamarbejde.

Den fælles aktion indebærer, at medlemsstaterne via de centrale myndigheder – det vil for Danmarks vedkommende sige Rigspolitiets Ordenspolitacentret – underretter hinanden, når grupper af en vis størrelse, som vil kunne udgøre en trussel mod den offentlige orden og sikkerhed, agter at begive sig ind på andre medlemsstaters område for at deltage i et arrangement.



En sådan meddelelse skal indeholde så udførlige oplysninger som muligt om

- den pågældende gruppes sammensætning,
- anvendte ruter og opholdssteder,
- transportmidler,
- andre relevante forhold samt
- en vurdering af oplysningernes pålidelighed.

Den fælles aktion giver endvidere mulighed for at udsende forbindelsesofficerer med henblik på opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed som led i afviklingen af større offentlige arrangementer mv. Forbindelsesofficererne varetager en rådgivende og assisterende funktion, ligesom de er ubevæbnede.

Det påhviler politikredsene at iværksætte den fornødne underretning af andre lande, når politikredsene bliver bekendt med, at grupper af en vis størrelse, som vil kunne udgøre en trussel mod den offentlige orden og sikkerhed, agter at begive sig fra Danmark til udlandet for at deltage i et arrangement. De konkrete meddelelser sendes og modtages som nævnt via Rigspolitiets Ordenspoliticer.

Anmodninger om udsendelse eller modtagelse af forbindelsesofficerer fremsættes ligeledes via Rigspolitiets Ordenspoliticer. Udgifter til udsendelse eller modtagelse af forbindelsesofficerer vil som udgangspunkt følge de ovenfor beskrevne retningslinjer for udsendelse eller modtagelse af forbindelsesofficerer i forbindelse med afviklingen af fodboldkampe.

De beskrevne retningslinjer finder efter omstændighederne ligeledes anvendelse i forhold til andre lande, der ikke er medlemsstater i Den Europæiske Union.

Med venlig hilsen

Torsten Hesselbjerg
rigspolitichef



NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE

Bilag 2

Lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder

VI MARGRETHE DEN ANDEN, af Guds Nåde Danmarks Dronning, gør vitterligt:

Folketinget har vedtaget og Vi ved Vort samtykke stadfæstet følgende lov:

Kapitel 1

Lovens formål

§ 1. Lovens formål er at forebygge uroligheder og øge sikkerheden for tilskuere og andre tilstedeværende ved bestemte idrætsbegivenheder.

Stk. 2. Justitsministeren fastsætter regler om, hvilke idrætsbegivenheder der er omfattet af loven.

Kapitel 2

Generel karantæne

§ 2. En person kan, når det er nødvendigt af hensyn til opretholdelse af ro og orden, meddeles generel karantæne, hvis

1) der er begrundet mistanke om, at den pågældende i forbindelse med en bestemt idrætsbegivenhed har begået en overtrædelse af straffelovens § 119, stk. 1, §§ 121, 134 a, 264, 266, 266 b eller 291, en overtrædelse, der er omfattet af straffelovens kapitel 25, eller en overtrædelse af lovgivningen om euforiserende stoffer, lovgivningen om våben og eksplosivstoffer, lovgivningen om fyrværkeri eller § 3 i bekendtgørelsen om politiets sikring af den offentlige orden og beskyttelse af enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed m.v. samt politiets adgang til at iværksætte midlertidige foranstaltninger, og

2) der er bestemte grunde til at antage, at den pågældende ellers på ny vil foretage strafbare handlinger inden for det område, som karantænen vil omfatte.

Stk. 2. Generel karantæne er et forbud mod at opholde sig ved bestemte idrætsbegivenheder og inden for et område på indtil 500 m fra det sted, hvor idrætsbegivenheden afholdes. Forbuddet gælder fra 6 timer før og indtil 6 timer efter idrætsbegivenheden.

Stk. 3. Generel karantæne meddeles for et bestemt tidsrum på indtil 2 år.

Stk. 4. Generel karantæne bortfalder, hvis personen frifindes eller der træffes afgørelse om påtaleopgivelse for det forhold, der efter stk. 1, nr. 1, ligger til grund for karantænen.

§ 3. Generel karantæne efter § 2 meddeles af politidirektøren. Afgørelsen skal være skriftlig og indeholde oplysning om adgangen til at begære domstolsprøvelse og om fristen herfor.



Stk. 2. En afgørelse om meddelelse af generel karantæne kan af den, afgørelsen vedrører, forlanges indbragt for domstolene. Anmodning om indbringelse for retten har ikke opsættende virkning.

Stk. 3. Anmodning om indbringelse for domstolene skal være modtaget hos politiet, senest 4 uger efter at afgørelsen om generel karantæne er meddelt den pågældende.

Stk. 4. Politidirektøren indbringer inden 1 uge fra modtagelsen af anmodningen sagen for retten efter reglerne i retsplejelovens kapitel 80.

Stk. 5. Rettens afgørelse træffes ved kendelse, der kan kæres til landsretten efter reglerne i retsplejelovens kapitel 85. Går afgørelsen ud på, at karantænen godkendes, anføres i kendelsen de konkrete omstændigheder i sagen, hvorpå det støttes, at betingelserne er opfyldt.

Stk. 6. Med hensyn til erstatningskrav finder retsplejelovens § 1018 h anvendelse.

Kapitel 3

Autorisation af kontrollører

§ 4. Kontrollører ved bestemte idrætsbegivenheder skal være autoriserede. Autorisation meddeles af politiet i den politikreds, hvor ansøgeren bor. En autorisation gælder for hele landet.

Stk. 2. Autorisation kan meddeles personer, der

- 1) er fyldt 18 år,
- 2) opfylder de krav til uddannelse, som justitsministeren fastsætter, jf. stk. 6,
- 3) ikke er dømt for strafbart forhold, der indebærer en nærliggende fare for misbrug af hvervet, jf. straffelovens § 78, stk. 2, og
- 4) ikke har udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at den pågældende ikke vil udøve hvervet på forsvarlig måde.

Stk. 3. En autorisation kan begrænses eller betinges.

Stk. 4. Politiet kan meddele dispensation fra kravet om uddannelse i stk. 2, nr. 2, hvis ansøgeren i øvrigt har de fornødne kvalifikationer.

Stk. 5. Ved kontrollører forstås personer, der ved bestemte idrætsbegivenheder fører kontrol med tilskuere, herunder adgangskontrol.

Stk. 6. Justitsministeren kan fastsætte regler om autoriserede kontrollørers virksomhed m.v. ved bestemte idrætsbegivenheder, herunder om uddannelse og legitimation.

§ 5. En autorisation efter § 4 kan tilbagekaldes for et tidsrum af 1 til 5 år eller indtil videre, hvis

- 1) kontrolløren har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af vilkår for autorisationen eller af bestemmelser i loven eller forskrifter udstedt i medfør af loven eller
- 2) der i øvrigt er særlig grund til at antage, at kontrolløren ikke vil varetage sit hverv på forsvarlig måde.

Kapitel 4

Videregivelse af oplysninger

§ 6. Politiet kan til autoriserede kontrollører videregive oplysninger om, hvilke personer der er meddelt generel karantæne efter § 2, hvis videregivelsen er nødvendig for at håndhæve karantæner.

Stk. 2. Autoriserede kontrollører kan behandle oplysninger modtaget i medfør af stk. 1, i det omfang behandlingen er nødvendig for at håndhæve karantæner.



Stk. 3. Autoriserede kontrollører har tavshedspligt med hensyn til oplysninger modtaget i medfør af stk. 1. Straffelovens §§ 152 og 152 c-152 f finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 4. Justitsministeren kan fastsætte regler om politiets videregivelse af oplysninger i medfør af stk. 1. Endvidere kan justitsministeren fastsætte regler om autoriserede kontrollørers behandling af oplysninger modtaget i medfør af stk. 1.

Kapitel 5

Indretning og godkendelse af stadioner m.v.

§ 7. Politiet kan meddele påbud om den sikkerhedsmæssige indretning af steder, hvor der afholdes bestemte idrætsbegivenheder, hvis der foreligger en særlig risiko for uroligheder forårsaget af tilskuere eller andre. Politiet kan fastsætte en frist for gennemførelse af påbuddet.

Stk. 2. Efterkommes et påbud efter stk. 1 ikke inden for den fastsatte frist, kan politiet meddele forbud mod, at der afholdes bestemte idrætsbegivenheder på stedet, indtil den påbudte sikkerhedsmæssige indretning er gennemført.

§ 8. Justitsministeren kan fastsætte regler om, at steder, hvor der afholdes bestemte idrætsbegivenheder, skal godkendes af politiet. Der kan i den forbindelse fastsættes regler om politiets godkendelse af sådanne steder og om indretning og sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af tilskuere og andre tilstedeværende.

Kapitel 6

Straffebestemmelser

§ 9. Med bøde straffes den, der

- 1) overtræder en karantæne meddelt efter § 2,
- 2) beskæftiger kontrollører, som ikke har autorisation efter § 4, eller
- 3) overtræder et forbud meddelt efter § 7.

Stk. 2. Under særligt skærpende omstændigheder eller i gentagelsestilfælde kan straffen stige til fængsel indtil 4 måneder.

Stk. 3. Forsøg på overtrædelser omfattet af stk. 1, nr. 1, er strafbart.

Stk. 4. I regler udstedt i medfør af denne lov kan det fastsættes, at overtrædelse af reglerne straffes med bøde eller fængsel indtil 4 måneder.

Stk. 5. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Kapitel 7

Ikrafttrædelsesbestemmelser m.v.

§ 10. Loven træder i kraft den 1. juli 2008.

§ 11. Politiet kan meddele dispensation fra kravet i § 4, stk. 2, nr. 2, om uddannelse indtil den 1. juli 2009. Ved meddelelse af dispensation fastsættes en frist for gennemførelse af uddannelsen.



§ 12. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsi-ger.

Givet på Christiansborg Slot, den 30. april 2008
MARGRETHE R.

/ Lene Espersen



**NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE**

Bilag 3

Bekendtgørelse nr. 650 af 26. juni 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder

I medfør af § 1, stk. 2, § 4, stk. 6, § 6, stk. 4, og § 9, stk. 4, i lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder fastsættes:

Kapitel 1

Idrætsbegivenheder omfattet af lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder

§ 1. Lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder finder anvendelse i forbindelse med afviklingen af følgende begivenheder inden for herreidræt:

- 1) Fodboldlandskampe.
- 2) Fodboldkampe, herunder træningskampe, med deltagelse af hold fra superligaen, 1. og 2. division.
- 3) Internationale fodboldkampe i UEFA-regi.

Kapitel 2

Kontrollørers uddannelse

§ 2. Kontrollører ved de idrætsbegivenheder, der er omfattet af § 1, skal være autoriserede.

Stk. 2. Politiet kan efter ansøgning meddele autorisation til personer, der

- 1) er fyldt 18 år,
- 2) opfylder kravene til uddannelse efter stk. 3 og 4,
- 3) ikke er dømt for strafbart forhold, der indebærer en nærliggende fare for misbrug af hvervet, jf. straffelovens § 78, stk. 2, og
- 4) ikke har udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at den pågældende ikke vil udøve hvervet på forsvarlig måde.

Stk. 3. Kravet efter stk. 2, nr. 2, er opfyldt, hvis ansøgeren har gennemført en uddannelse, der giver den pågældende det fornødne kendskab til de regler, som er relevante for autoriserede kontrollører, herunder om behandling af personoplysninger, magtanvendelse og forbud mod diskrimination. Uddannelsen skal også sikre, at ansøgeren får den fornødne viden om kontrollørers opgaver, generel sikkerhed på stadion, egen sikkerhed, konflikthåndtering, samarbejde med politiet og publikums-håndtering.

Stk. 4. En uddannelse som nævnt i stk. 3 skal være godkendt af justitsministeren.

Stk. 5. Politiet kan meddele dispensation fra kravet om uddannelse efter stk. 2, nr. 2, hvis ansøgeren i øvrigt har de fornødne kvalifikationer.



§ 3. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer finder anvendelse i forbindelse med behandlingen af autorisationer efter denne bekendtgørelse. En ansøger kan autoriseres, hvis den pågældende godtgør at have erhvervsmæssige kvalifikationer, der kan anerkendes efter direktivets regler, og hvis den pågældende i øvrigt opfyldt betingelserne i § 2.

Stk. 2. I sager om tjenesteydelser, jf. direktivets artikel 5, stk. 2, skal tjenesteyderen indgive anmeldelse efter direktivets artikel 7, stk. 1, og anmeldelsen skal ledsages af de dokumenter, som er nævnt i direktivets artikel 7, stk. 2. Politiet kan kontrollere tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer efter reglerne i direktivets artikel 7, stk. 4.

Stk. 3. Sager om etablering behandles efter reglerne i direktivets artikel 11-14, 15, stk. 3, og 50-52.

§ 4. Politiet kan indtil den 1. juli 2009 meddele midlertidig autorisation som kontrollør til personer, der ikke opfylder kravene efter § 2, stk. 2, nr. 2, eller § 2, stk. 5.

Stk. 2. Der kan alene meddeles midlertidig autorisation efter stk. 1, hvis ansøgeren ikke har haft mulighed for at gennemføre den nødvendige uddannelse. I den midlertidige autorisation fastsættes frister for gennemførelse af uddannelsen.

Stk. 3. En midlertidig autorisation bortfalder, hvis den pågældende ikke har gennemført uddannelsen inden udløbet af den frist, der er fastsat i autorisationen.

Kapitel 3

Legitimation mv.

§ 5. Rigspolitiet udsteder et personlegitimationskort til autoriserede kontrollører.

Stk. 2. Autoriserede kontrollører skal under udførelse af deres funktion altid være i besiddelse af personlegitimationskortet. Personlegitimationskortet skal forevises politiet på forlangende.

Stk. 3. En person, som har fået meddelt midlertidigt autorisation efter § 4, skal være i besiddelse af en kopi af den midlertidige autorisation, medmindre politiet har anvist andet. Stk. 2 finder tilsvarende anvendelse.

§ 6. Autoriserede kontrollører skal under udførelse af deres funktion være uniformerede eller på anden måde fremstå, så det klart fremgår, hvilken funktion de varetager.

Stk. 2. Autoriserede kontrollører skal i deres påklædning klart adskille sig fra politiet.

Kapitel 4

Politiets videregivelse af oplysninger til autoriserede kontrollører

§ 7. Politiet kan til autoriserede kontrollører videregive oplysninger om, hvilke personer der er meddelt generel karantæne efter § 2 i lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder, hvis videregivelsen er nødvendig for at håndhæve karantæner.

Stk. 2. Oplysninger om meddelte generelle karantæner må alene videregives til autoriserede kontrollører, der skal udføre kontrolopgaver i forbindelse med den konkrete idrætsbegivenhed.

Stk. 3. Beslutningen om videregivelse af oplysninger efter stk. 1 træffes af politiet i den kreds, hvor idrætsbegivenheden skal afvikles.

§ 8. Politiet kan tidligst 24 timer før idrætsbegivenhedens start videregive oplysninger efter § 7 til autoriserede kontrollører om navn, eventuelle særlige kendetegn og foto vedrørende de personer,



der er meddelt generel karantæne, når oplysningerne er relevante i forhold til den konkrete idrætsbegivenhed.

Stk. 2. Oplysninger som nævnt i stk. 1 skal videregives på lister, hvor de enkelte eksemplarer er nummererede. Listerne må alene udleveres til autoriserede kontrollører i det antal, der i forhold til den enkelte idrætsbegivenhed er nødvendigt for at sikre, at personer, der er meddelt generel karantæne, ikke får adgang til stadion.

Stk. 3. Politiet skal registrere oplysninger om numrene på de lister, der udleveres, samt oplysninger om, hvem listerne er udleveret til.

Stk. 4. Politiet påser, at alle udleverede lister tilbageleveres til politiet snarest muligt og senest 24 timer efter idrætsbegivenhedens afslutning.

Kapitel 5

Autoriserede kontrollørers behandling af oplysninger modtaget fra politiet

§ 9. Autoriserede kontrollører kan behandle oplysninger modtaget i medfør af § 7, i det omfang behandlingen er nødvendig for at håndhæve karantæner.

Stk. 2. Autoriserede kontrollører har tavshedspligt med hensyn til oplysninger modtaget i medfør af § 7. Straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f finder tilsvarende anvendelse.

§ 10. Autoriserede kontrollører skal behandle og opbevare de lister, der er nævnt i § 8, stk. 2, på en sådan måde, at der ikke opstår risiko for, at uvedkomne personer får adgang til listerne.

Stk. 2. Autoriserede kontrollører skal kvittere for modtagelsen af listerne.

Stk. 3. Listerne over personer, der er meddelt generel karantæne, må ikke uretmæssigt kopieres eller afskrives.

Stk. 4. Listerne over personer, der er meddelt generel karantæne, skal tilbageleveres til politiet snarest muligt og senest 24 timer efter idrætsbegivenhedens afslutning.

Kapitel 6

Idrætsklubber

§ 11. Idrætsklubber, der beskæftiger autoriserede kontrollører, skal sikre, at de pågældende kontrollører overholder § 5, stk. 2 og 3, § 6, § 9, stk. 1, og § 10.

§ 12. Idrætsklubber, der beskæftiger autoriserede kontrollører, er dataansvarlige, jf. lov om behandling om personoplysninger.

Stk. 2. Idrætsklubberne skal foretage anmeldelse til og indhente tilladelse fra Datatilsynet efter §§ 48 og 50 i lov om personoplysninger inden iværksættelse af en behandling af oplysninger, som autoriserede kontrollører har modtaget.

Kapitel 7

Straf og ikrafttrædelse

§ 13. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes den, der overtræder § 5, stk. 2 og 3, § 6, § 9, stk. 1, § 10 og § 11, med bøde eller fængsel indtil 4 måneder.



Stk. 2. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 14. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2008.

Justitsministeriet, den 26. juni 2008
Lene Espersen



**NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE**

Bilag 4

Anvendelse af gule og blå veste

De gule sikkerhedsveste skal som helt overvejende udgangspunkt anvendes over almindelig patruljeuniform i området omkring stadion.

Vesten er standardudrustning leveret sammen med patruljebakken. Herudover er der udleveret 35 veste i brandhæmmende materiale til hver politikreds.

Der er ligeledes udviklet en ny vest med en bedre pasform, som med stor succes har været afprøvet i Østjyllands Politi og Københavns Vestegns Politi og senest under U21 EM. Denne vest kan indkøbes for politikredsens egne midler



De blå veste anvendes af udenlandske spottere i Danmark og af danske spottere i udlandet.

Som udgangspunkt anvendes vesten, for at spotterne kan identificere sig over for værtslandets politistyrker i tilfælde af uroligheder. Den ansvarlige for operationen i værtslandet kan beslutte, at spotterne skal bære vesten under hele operationen.

På vesten er der et nationalitetsmærke (flag). Vesten til danske spottere i udlandet udleveres gennem Rigspolitiet, NBE.



**NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE**

Bilag 5

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

Skema fanggrupperinger

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



**NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE**

Bilag 6

Udfærdigelse af efterforskningsoplæg

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



**NATIONAL HÅNDBOG FOR DEN POLITIMÆSSIGE INDSATS
I FORBINDELSE MED FODBOLDKAMPE**

Bilag 7

Rundskrivelse (23.03.2011)

Meddelelse af generel karantæne i medfør af lov nr. 307 af 30. April 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

