

NOTAT



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Klimatilpasning, vandsektor
og grundvand

J.nr.

Ref.

Hvb/sahhe/anmma/peran

Den 29. august 2013

Udkast til

Forslag

til

Lov om ændring af lov om vandforsyning m.v., og lov om miljømål m.v. for
vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder.

(Kortlægning og udpegning af drikkevandsforekomster, drikkevandsressourcer
afgiftsfinansiering m.v.)

§ 1

I lov om vandforsyning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 7. juni 2010, som
senest ændret ved lov nr. 492 af 21. maj 2013, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 9 indsættes i kapitel 3:

”§ 10. Miljøministeren fastsætter regler, hvorved der udpeges
drikkevandsforekomster for hvert vandområdedistrikt.

Stk. 2. Som drikkevandsforekomster skal udpeges:

- 1) forekomster af vand, der anvendes til indvinding af drikkevand, og
som gennemsnitligt frembringer mere end 10 m³ om dagen eller
leverer vand til mere end 50 personer, og
- 2) de forekomster af vand, som det er hensigten at anvende hertil.

Stk. 3. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler for udpegningen
efter stk. 1.

2. Efter ny § 10 indsættes:

” § 11. Miljøministeren kortlægger

- 1) områder med særlige drikkevandsinteresser og
- 2) indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for områderne i
nr. 1).

§ 11 a. Til dækning af Miljøministeriets udgifter forbundet med den
kortlægning, der er nævnt i § 11, og kommunernes udgifter til et
koordinationsforum og udarbejdelse af indsatsplaner, jf. §§ 12-13,

opkræves et bidrag pr. m³ afgiftspligt vand efter § 3, stk. 2, i lov om afgift på ledningsført vand.

Stk. 2. Af det samlede bidrag anvendes

- 1) 70,3 pct. til dækning af Miljøministeriets udgifter til opgaver omfattet af § 11 og Skats udgifter til administration af opkrævning og
- 2) 29,7 pct. til dækning af kommunernes udgifter til varetagelse af opgaver ved at oprette og lede et koordinationsforum, jf. § 12 og udarbejdelse af indsatsplaner for udpegede indsatsområder, jf. § 13.

§ 11 b. Miljøministeren fastsætter regler, hvorved der udpeges

- 1) områder med drikkevandsinteresser,
- 2) områder med særlige drikkevandsinteresser,
- 3) delområder inden for de områder, der er nævnt i § 11, som er særligt følsomme over for en eller flere typer af forurening (følsomme indvindingsområder) med angivelse af, hvilken eller hvilke typer af forurening de anses for følsomme over for, og
- 4) delområder inden for de følsomme indvindingsområder, jf. nr. 3, på baggrund af en vurdering af arealanvendelsen, forureningstrusler og den naturlige beskyttelse af vandressourcerne, hvor en særlig indsats til beskyttelse af vandressourcerne er nødvendig til sikring af drikkevandsinteresserne (indsatsområder).

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler for myndigheders administration i de udpegede områder.

§ 11 c. Miljøministeren foretager offentlig annoncering af udkast til regler, hvorved der sker udpegninger, jf. 11 b. Offentlig annoncering kan ske udelukkende digitalt. Ministeren fastsætter en frist på mindst 4 uger for fremsættelse af indsigelser.

Stk. 2. Udkast til regler fastsat med hjemmel i § 11 b, stk. 1, skal endvidere ledsages af eventuelle miljørapporter udarbejdet efter reglerne i lov om miljøvurdering af planer og programmer.”

3. § 13, stk. 1, affattes således:

”For hvert af de udpegede indsatsområder, jf. § 11 b, stk. 1, nr. 4, skal kommunalbestyrelsen vedtage en indsatsplan.”

4. § 13 a, affattes således:

”En kommunalbestyrelse eller ejeren af et alment vandforsyningsanlæg kan vedtage en indsatsplan for et område, hvis kommunalbestyrelsen eller ejeren af vandforsyningsanlægget finder, at udpegning efter § 11 b, stk. 1, nr. 4, er utilstrækkelige til at sikre kommunens eller vandforsyningsanlæggets interesser, jf. dog § 13 b, stk. 2. Bestemmelserne i § 13, stk. 2 og 3 finder tilsvarende anvendelse. Stk. 2. En indsatsplan efter stk. 1 må ikke stride mod regler fastsat i medfør af lov om vandplanlægning, vandforsyningsplanen eller indsatsplaner vedtaget efter § 13.”

5. § 13 d, stk. 2, 2. pkt., affattes således:

”Kommunalbestyrelsen påser, at aftalen ikke strider mod regler fastsat i medfør af lov om vandplanlægning, eller indsatsplaner vedtaget efter § 13”

6. § 14 a, stk. 1, affattes således:

”En vandforsyningsplan må ikke stride mod regler udstedt i medfør af lov om vandplanlægning, kommuneplanlægningen, forudsætninger fastsat efter § 16, stk. 2, eller en indsatsplan efter § 13.

7. I § 52 a, stk. 1, nr. 12 ændres »§ 35 i lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder« til »§ 11 a«.

§ 2

I lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale beskyttelsesområder, jf. lovbekendtgørelsen nr. 932 af 24. 9. 2009, som senest ændret ved lov nr. 514 af 27. maj 2013, foretages følgende ændringer:

1. Overskriften ”Udpegninger af drikkevandsforekomster” og § 8. ophæves.
2. Overskriften ”Udpegninger af drikkevandsressourcer” og § 8a ophæves.
3. Overskriften ”Kap. 12. Afgift til kortlægning” og § 35 ophæves.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 22. december 2013.

Stk. 2. Udpegninger og retningslinjer i vedtagne vandplaner i medfør af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder opretholdes indtil der er udstedt regler i medfør af denne lov.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Formål og baggrund

Lovforslaget har til formål at gøre administrationen i forbindelse med grundvands- og drikkevandsbeskyttelse mere enkel, overskuelig og lettere at administrere.

Ved at overflytte bestemmelser og samtidig ændre bestemmelser om drikkevandsforekomster, drikkevandsressourcer og afgiftsfinansiering fra miljømålsloven til vandforsyningsloven samles de forpligtelser, der knytter sig til den nærmere planlægning og regulering til beskyttelse af drikkevandsforekomster, drikkevandsressourcer og drikkevandskvalitet. Ved at klarlægge den retlige ramme for udpegningerne gøres administrationen i tilknytning hertil lettere samtidig med at hensynet til retsbeskyttelsen sikres. Herved sikres også hensynet til, at nyeste viden fra kortlægning og udpegning af drikkevandsressourcer, som er en objektiv, konstaterbar størrelse af rent faglig karakter, kan udnyttes tidligt som grundlag for myndigheder og andres administration.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Vandforsyningsloven og miljømålsloven

2.1.1. Gældende ret

Efter art. 7i vandrammedirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger) skal medlemsstaterne udpege drikkevandsforekomster. Vandrammedirektivets bestemmelser omfatter selve forekomsten af drikkevand (i de fleste tilfælde grundvandsmagasiner).

Miljøministerens udpegning af drikkevandsforekomster sker i dag i medfør af miljømålslovens § 8. Den statslige udpegning af drikkevandsforekomster blev indført med miljømålsloven (lov nr. 1150 af 17. december 2003 om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder.)

Miljøministerens udpegning af drikkevandsressourcer sker i dag i medfør af miljømålslovens § 8 a i vandplanen samt regler udstedt i medfør af lov nr. 571 af 9. juni 2006 om ændring af lov om planlægning. En bekendtgørelse, hvori der udpeges drikkevandsressourcer er sendt i høring den 30. juli 2013.

Drikkevandsforekomster omfatter forekomster af vand med en rumlig udstrækning, som muliggør indvinding af en i lov om miljømål nærmere fastsat vandmængde. Udpegningen af disse kan således ske i forskellige dybder under jordoverfladen, ligesom drikkevandsforekomster kan være overlejrede.

Drikkevandsressourcerne omfatter områder med drikkevandsinteresser, områder med særlige drikkevandsinteresser, følsomme indvindingsområder og indsatsområder, der udpeges på jordoverfladen som grundlag for myndigheder og andres administration inden for de derved udpegede arealer.

Både udpegninger af drikkevandsforekomster og drikkevandsressourcer danner grundlaget for beskyttelse af grundvand og drikkevand og udgør det retlige grundlag for statslige myndigheders, regionråds, kommunalbestyrelses og

vandforsynings mv. planlægning og prioritering af foranstaltninger til beskyttelse af grundvand, hvortil der er knyttet drikkevandsinteresser. Miljøministeriets afgiftsfinansierede grundvandskortlægning fremgår i dag af miljømålslovens § 8 a. Afgiften opkræves i medfør af lovbekendtgørelse nr. 962 af 27. juni 2013 om afgift af ledningsført vand, og fordelingen af afgiften fremgår af miljømålslovens § 35. Hjemlen for den statslige grundvandskortlægning blev indført i vandforsyningslovens §§ 10-11 med lov nr. 479 af 1. juli 1998 om ændring af lov om vandforsyning m.v., lov om miljøbeskyttelse og lov om planlægning.

Bestemmelserne blev senere ophævet med lov nr. 1151 af 17. december 2003 om ændring af lov om vandforsyning m.v., lov om miljøbeskyttelse, lov om forurenede jord og lov om planlægning, som følge af indførelsen af vandplaner. Hjemlen for den statslige grundvandskortlægning blev derfor overført til miljømålsloven med lov nr. 1402 af 27. december 2008 om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder, der trådte i kraft 1. januar 2009.

Den statslige grundvandskortlægning varetages af Naturstyrelsen, som kortlægger områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande uden for disse samt udpeger områder med drikkevandsinteresser, områder med særlige drikkevandsinteresser, følsomme indvindingsområder og indsatsområder.

Den statslige grundvandskortlægning forventes afsluttet ved udgangen af 2015, hvor alle drikkevandsforekomster, områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande uden for disse forventes kortlagt. Kommunerne er i henhold til den gældende vandforsyningslovs § 13 forpligtet til at vedtage indsatsplaner for udpegede indsatsområder.

2.1.2. Den foreslåede ordning

Erfaringerne fra 1. planperiode af vandplanlægningen i medfør af miljømålsloven har vist, at der navnlig af hensyn til retssikkerheden er behov for at klarlægge de retlige rammer i forbindelse med drikkevandsbeskyttelsen. Herudover har der vist sig behov for at frigøre udpegningen af drikkevandsressourcer og -forekomster fra vandplanen, idet der i løbet af planperioden vil være stort behov for at udpege drikkevandsressourcer. Der vil således ske et større antal udpegninger af indsatsområder i løbet af 2014-15.

Miljøministeren ønsker at gøre administrationen af ordningen for drikkevands- og grundvandsbeskyttelsen hurtigere og enklere samtidig med, at retssikkerhedshensynet bliver tilgodeset. I forbindelse hermed ønsker ministeren, at den nyeste viden fra kortlægning og udpegnings af drikkevandsressourcer, som er en objektiv, konstaterbar størrelse af rent faglig karakter, kan udnyttes tidligt som grundlag for myndigheder og andres administration.

Udpegningen af drikkevandsressourcer udgør et bindende grundlag for myndigheders administration i medfør af sektor-lovgivningen og indebærer i forhold til indsatsplanlægningen efter vandforsyningsloven en pligt for kommunalbestyrelsen til at udarbejde indsatsplaner eller delindsatsplaner efter lovens § 13.

Det foreslås derfor, at de fremtidige udpegninger af drikkevandsforekomster og drikkevandsressourcer sker ved, at miljøministeren bemyndiges til fastsætte

regler. Udpegningen vil således med dette lovforslag ikke længere ske i vandplanerne, men i stedet ved regler fastsat i bekendtgørelsesform.

Det foreslås samtidig, at der fastsættes en frist på 4 uger for høringer over udkast til bekendtgørelse, hvorved udpegningen sker, og et udkast til regler udstedt i medfør af denne bestemmelse skal ledsages af den miljørapport, der eventuelt skal udarbejdes efter reglerne i lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Det foreslås nærmere, at der tilføjes §§ 10, 11, 11 a, 11 b og 11 c til vandforsyningsloven, som følge af den nære sammenhæng mellem vandforsyning og indsatsplanlægning i medfør af vandforsyningsloven, og den statslige grundvandskortlægning og udpegning af de ovenfor nævnte forekomster og områder.

De foreslåede hjemmelbestemmelser i vandforsyningslovens § 10 og 11 b forudsættes på den baggrund anvendt til at udpege drikkevandsforekomster og til løbende at udpege områder med drikkevandsinteresser, områder med særlige drikkevandsinteresser, følsomme indvindingsområder og indsatsområder ved bekendtgørelse.

Efter lovforslagets vedtagelse vil der blive foretaget konsekvensændringer i bekendtgørelse nr. 1319 af 21. december 2011 om indsatsplaner.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovændringen har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

5. Administrative konsekvenser for borgere

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget flytter dele af implementeringen af vandrammedirektivet i dansk ret fra miljømålsloven til vandforsyningsloven.

Lovforslaget indeholder ikke i øvrigt EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Udkast til lovforslag har været i høring hos:

Advokatsamfundet, Bæredygtigt Landbrug, Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA), Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Jægerforbund, Dansk Amatørfiskerforening, Dansk Akvakultur, Dansk Byggeri, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Erhverv, Dansk Fritidsfiskerforbund, Dansk Fåreavl, Dansk Gartneri, Dansk Industri, Dansk Juletræsdyrkerforening, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Miljøteknologi,

Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Pattedyrforening, Dansk Pelsdyravlerforening, Dansk Planteværn, Dansk Skovforening, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Råstoffer, Danske Svineproducenter, Danske Træindustrier, Danske Vandløb, Den Danske Landinspektørforening, Det Økologiske Råd, DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi, Dyrenes Beskyttelse, FAB – Foreningen af byplanlæggere, Foreningen af Danske Brøndborere, Foreningen af Miljø-, plan- og naturmedarbejdere i det offentlige (EnviNa), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen af Vandværker i Danmark (FVD), Friluftsrådet, Fritidshusejernes Landsforening, GEUS, HedeDanmark, Hedeselskabet, Institut for Center Planlægning, ICP A/S HOFOR, Ingeniørforbundet i Danmark (IDA), KL, Kommunalteknisk chefforening Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsbyrådet, Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter, Landsforeningen Praktisk Økologi, Miljøteknisk Brancheforening, Nationalt Center for Miljø og Energi, Natur- og Miljøklagenævnet, Parcelhusejernes Landsforening, Skovdyrkerforeningerne, Skov & Landskab (Københavns Universitet), Spildevandsteknisk Forening, Sportsfiskerforbundet, Statens Byggeforskningsinstitut (Aalborg Universitet), Team Effektiv Regulering, Verdensnaturfonden (WWF), Verdens Skove, Videnscenter for Landbrug, Økologisk Landsforening, Alle kommuner, Alle regioner, Alle ministerier

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Forslaget viderefører miljøministerens forpligtelse fra § 8 i lov om miljømål. Miljøministeren har mulighed for at fastsætte nærmere regler om udpegning af drikkevandsforekomster, der indgår i grundvandskortlægningen, i lov om vandforsyning m.v. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Forslaget viderefører miljøministerens forpligtelse fra § 8 a, nr. 3, i lov om miljømål. Miljøministeren har mulighed for at fastsætte nærmere regler om grundvandskortlægningen og gennemførelsen heraf efter vandforsyningslovens § 16, stk. 1. Den statslige grundvandskortlægning er forudsætningen for, at der kan udpeges områder som nævnt i forslaget § 11. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at give miljøministeren bemyndigelse til at fastsætte regler for myndigheders administration af de udpegede områder. Denne bestemmelse afløser bemyndigelsen i miljømålslovens § 25 til at fastsætte retningslinjer for myndigheders administration af de udpegede områder.

Det foreslås tillige, at udkast til regler fastsat med hjemmel i § 11 b, stk. 1, skal ledsages af eventuelle miljørapporter udarbejdet efter reglerne i lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Til nr. 3.

Den foreslåede bestemmelse viderefører afgiften på ledningsført vand fra den tidligere § 35 i lov om miljømål. Afgiften reguleres af lov om ledningsført vand.

Til nr. 4.

Forslaget viderefører den tidligere § 8 a i lov om miljømål. Miljøministerens forpligtelse til kortlægning af områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande uden for disse fremgår af den foreslåede § 11. Herudover er der alene foretaget en sproglig præcisering i nr. 4, hvoraf det nu fremgår, at indsatsområder udpeges inden for følsomme indvindingsområder (nr. 3), og således er et delområde af de følsomme indvindingsområder, hvor en særlig indsats til sikring af drikkevandsinteresserne er nødvendig.

Til nr. 5.

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af den foreslåede ændring af lov om vandplanlægning. Der tilsigtes ingen ændringer i bestemmelsens materielle indhold.

Til nr. 6.

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af den foreslåede ændring af lov om vandplanlægning. Der tilsigtes ingen ændringer i bestemmelsens materielle indhold.

Til nr. 7.

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af den foreslåede lov om vandplanlægning. Der tilsigtes ingen ændringer i bestemmelsens materielle indhold.

Til § 2

Til nr. 1

Bestemmelsen ophæves som konsekvens af den foreslåede § 10 i vandforsyningsloven.

Til nr. 2

Bestemmelsen ophæves som konsekvens af de foreslåede §§ 11, 11 b og 11 c i vandforsyningsloven.

Til nr. 3

Bestemmelsen ophæves som konsekvens af den foreslåede § 11 a i vandforsyningsloven.