

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Miljøteknologi
J.nr. MST-400-00007
Ref. MIPMA/JARCH
Den 22. maj 2013

Redegørelse om Miljøstyrelsens reaktion i forhold til overskridelser af krav om at olieindhold i produktionsvand udledt til havet maksimalt må have en koncentration på 30 mg olie pr. liter produceret vand (set som et månedsgennemsnit) jf. vilkår 4 i DONGs udledningstilladelse 2013-2014.

Udledningstilladelserne til de danske offshore olie- og gas operatører indeholder bl.a. et vilkår om, at indholdet af olie i produktionsvand (det vand, der følger med olien/gassen op af undergrunden) udledt til havet ikke må overstige 30 mg/l som månedsgennemsnit. Kravværdien udspringer af en anbefaling fra OSPAR¹ om håndtering og udledning af produktionsvand.

Olieudledningen med produktionsvand kan reduceres ved rensning alene eller ved rensning og re-injektion, hvor produktionsvandet i sidstnævnte tilfælde sendes tilbage i undergrunden. Re-injektion er den for miljøet mest optimale løsning, da der kun udledes meget små og visse dage slet intet produktionsvand til havet, og da udledningen af kemikalier samtidig reduceres væsentligt.

En høj re-injektionsgrad kan imidlertid medføre, at det i visse tilfælde bliver vanskeligt at overholde udledningstilladelsens kravværdi for olieindhold i den lille mængde produktionsvand, der udledes til havet. Således kan én eller nogle få dage, hvor oliekoncentrationen i det udledte produktionsvand overstiger 30 mg/l betyde, at månedsgennemsnittet overskrides.

Udledningstilladelserne indeholder også en grænse for, hvor meget olie den enkelte operatør maksimalt må udlede til havet om året. 30 mg/l kravet gælder ikke, hvis den samlede olieudledning fra den enkelte platform over de seneste 12 måneder har været under 2 ton.

DONG har i 30 ud af de seneste 36 måneder re-injiceret over 95 % af produktionsvandet fra Siri platformen. Den maksimalt tilladte årlige udledning fra platformen er 8 ton.

DONG havde i juni 2011 og i august, september og december 2012 overskridelser af 30 mg/l kravværdien. Overskridelsen i juni 2011 betød i alt en ekstra udledning af olie på 6 kg i forhold til, hvis vilkåret var overholdt, mens de tre overskridelser i 2012 betød en ekstra udledning på i alt 37 kg. Den samlede udledning af olie i det producerede vand var i 2011 på 1752 kg og i 2012 på 2.902 kg.

¹Oslo Paris Konventionen, som udgør det retlige grundlag for det internationale samarbejde om beskyttelse af havmiljøet i den nordøstlige del af Atlanterhavet.

DONG fremsendte den 2. oktober 2012 en redegørelse om årsagerne til overskridelserne i august og september 2012. De skyldtes hovedsagligt en voksholdig olietype (dvs. olietype i fast form) i en brønd, der blev taget i drift i februar 2010, og som udgør ca. 50 % af DONGs olieproduktion. Redegørelsen beskriver tillige en række igangværende og planlagte tiltag, der skulle bidrage til at forbedre vandkvaliteten.

På baggrund af redegørelsen meddelte Miljøstyrelsen den 5. oktober 2012 DONG, at 30 mg/l kravet kun ville gælde, hvis den samlede olieudledning i perioden august – december 2012 oversteg 1 ton, idet der blev lagt vægt på, at der var tale om en meget høj re-injektionsgrad, en meget lille ekstraudledning af olie, og at den samlede udledning i 2012 indtil da var langt under den tilladte årsudledning. Den samlede olieudledning blev i perioden på 802 kg. Miljøstyrelsen meddelte samtidig, at DONG burde arbejde på at undgå situationer, hvor sammenfald mellem høje oliekoncentrationer og lav re-injektion medfører risiko for, at 30 mg/l kravværdien ikke overholdes, og at styrelsen vurderede, at det var teknisk muligt at styre udledningerne bedre.

I marts og april 2013 har DONG haft yderligere to overskridelser af 30 mg/l kravet. De to overskridelser har betydet en ekstra udledning på i alt 52 kg olie i forhold til, hvis kravværdien var overholdt. Olieudledningen i de første fire måneder af 2013 har været 953 kg, idet DONGs prognose for den samlede udledning i 2013 er på 2.859 kg.

DONG fremsendte den 17. april 2013 en redegørelse, der beskriver gennemførte, igangværende og flere nye initiativer til løsning af de problemer, som fortsat hovedsagligt skyldes de voksholdige brønde. Alle tiltagene vil være gennemført i løbet af maj og juni 2013. Miljøstyrelsen indkaldte DONG til et møde den 14. maj 2013, hvor redegørelsen blev drøftet nærmere. På mødet oplyste DONG, at der i værste fald vil gå 3 måneder, før resultaterne af tiltagene vil være slået helt igennem.

Miljøstyrelsen vurderer, at DONGs håndtering af overskridelserne vil føre til, at 30 mg/l kravværdien fremadrettet vil kunne overholdes. Miljøstyrelsen har derfor midlertidigt ændret udledningstilladelsen, således at der ikke er vilkår om 30 mg/l kravværdien frem til den 1. september 2013. Miljøstyrelsen vil i perioden frem til 1. september have skærpet opmærksomhed på sagen.

En tidsbegrænset retlig lovliggørelse afspejler, at overskridelserne har marginal betydning for miljøet og er proportional med vilkårsoverskridelsen, samtidig med at den understøtter, at re-injektion er en optimal løsning i forhold til at minimere olieproduktionens miljøpåvirkninger og at DONG ikke på noget tidspunkt har været tæt på 8 ton grænsen. Denne håndtering ligger desuden på linje med en tilgang de norske miljømyndigheder har anvendt overfor en platform med høj re-injektion.

Miljøstyrelsen er i øjeblikket i færd med at indarbejde en ny OSPAR metode, hvor der foretages en samlet miljømæssig risikovurdering af udledningerne af kemikalier og olie – den såkaldte Risk Based Approach (RBA), som bl.a. vil vise risikobidraget fra udledninger med oliekoncentrationer over 30 mg/l i forhold til risikobidraget fra de kemikalier, som anvendes til at reducere oliekoncentrationen. Den samlede risiko reduceres væsentligt ved høj re-injektion. Det forventes, at alle danske platforme vil være vurderet efter denne metode medio 2014, således at

resultaterne kan indgå i overvejelserne, når udledningstilladelserne skal fornys fra januar 2015.