

Miljøministeriet
Naturstyrelsen
j. nr. NST-4400-00021
28. april 2013

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v.
(Betalingsstruktur for vandafledningsbidrag baseret på en trappemodell, opgørelse af særbidrag for
behandling af særligt forurenede spildevand m.v.)

§ 1

I lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010, som senest ændret ved lov nr. 61 af 29. januar 2013, foretages følgende ændringer:

1. § 2 a, stk. 4, 1. pkt., ophæves og i stedet indsættes:

”Vandafledningsbidraget fastsættes med udgangspunkt i vandforbruget og i overensstemmelse med de af miljøministeren i medfør af § 3, stk. 2, fastsatte krav, herunder differentierede degressive krav til det variable vandafledningsbidrag. Det variable vandafledningsbidrag beregnes som vandforbruget multipliceret med de af spildevandsforsyningselskabet fastsatte og af kommunalbestyrelsen godkendte kubikmetertakster, jf. § 3, stk. 1, og regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2.”

2. § 2 a, stk. 7, 2. pkt., affattes således:

”Den faste del af vandafledningsbidraget må ikke overstige 500 kr. inklusive moms pr. år.”

3. § 2 a, stk. 7, 5. pkt., affattes således:

”Den variable del af bidraget beregnes som angivet i stk. 4, § 3, stk. 1, og regler udstedt i medfør af § 3, stk. 2.”

4. I § 2 a, stk. 9, indsættes som 2. og 3. pkt.:

”Miljøministeren kan fastsætte regler om beregning af særbidraget, herunder om krav til dokumentation for beregning af særbidragets størrelse og om udlevering af denne dokumentation. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om en bagatelgrænse for opkrævning af særbidrag.”

5. I § 2 a, stk. 10, indsættes efter ”stk. 4,”: ”og regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2,”

6. § 3, stk. 1, ophæves og i stedet indsættes:

”Spildevandsforsyningsselskabet fastsætter en gang årligt for det efterfølgende år størrelsen af differentierede degressive kubikmetertakster, der varierer afhængigt af vandforbruget, jf. stk. 2. Hvis spildevandsforsyningsselskabet vælger at indføre et fast bidrag efter § 2 a, stk. 7, fastsætter spildevandsforsyningsselskabet en gang årligt størrelsen af det faste bidrag og de variable kubikmetertakster. De fastsatte takster og bidrag skal gennemsnitligt overholde det prisloft, der er fastsat for spildevandsforsyningsselskabet i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. De af spildevandsforsyningsselskabet fastsatte kubikmetertakster og faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen en gang årligt i den kommune, hvor spildevandsforsyningsselskabet er beliggende.

Stk. 2. Miljøministeren fastsætter regler om spildevandsforsyningsselskabets fastsættelse af differentierede degressive kubikmetertakster relateret til vandforbrugets størrelse, jf. stk. 1.

Ministeren fastsætter endvidere, hvilken takst der skal anvendes i medfør af § 2 a, stk. 10.

Stk. 3. Miljøministeren fastsætter regler om, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår, herunder krav vedrørende dokumentation herfor. Ministeren kan endvidere fastsætte særlige regler for virksomheder, der har en tilladelse i medfør af § 2 a, stk. 3. Ministeren kan desuden fastsætte regler om afgivelse af nødvendige oplysninger vedrørende tilsluttede ejendomme til spildevandsforsyningsselskabet, herunder procedure for afgivelse af disse oplysninger. Endeligt kan ministeren fastsætte regler om spildevandsforsyningsselskabets udarbejdelse af vedtægt og kommunalbestyrelsens godkendelse heraf, jf. stk. 3, indenfor en fastsat frist.”

Stk. 2-3 bliver herefter til stk. 4-5.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2013.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning og formål
2. Baggrund
3. Lovforslagets hovedpunkter
 - 3.1. Vandafledningsbidrag
 - 3.1.1. Gældende ret
 - 3.1.2. Lovforslaget
 - 3.2. Særbidrag
 - 3.2.1. Gældende ret
 - 3.2.2. Lovforslaget
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte organisationer
10. Sammenfattende skema

1. Indledning og formål

Med dette lovforslag foreslås ændringer af lov om betalingsregler for spildevandsforsynings-selskaber m.v. De foreslåede ændringer indfører en mere kostægte betalingsstruktur baseret på en trappemodell for opgørelse af vandafledningsbidrag og mere omkostningsbaserede opgørelser af virksomheders særbidrag for behandling af særligt forurenede spildevand.

Formålet med lovforslaget er at skabe mere konkurrencedygtige vilkår for danske virksomheder, herunder virksomheder i konkurrenceudsatte erhverv. Spildevandsomkostninger for virksomheder med højt vandforbrug sænkes til et niveau, som i højere grad svarer til de reelle omkostninger, hvilket er til gavn for virksomhedernes konkurrenceevne og muligheden for at fastholde produktion og arbejdspladser i Danmark.

Den i lovforslaget foreslåede betalingsstruktur indebærer, at der samlet set opretholdes et væsentligt incitament til vandbesparelse for ejendomme, der afleder spildevand. Incitamentet til vandbesparelse hos store vandforbrugende virksomheder vil isoleret set falde som følge af forslaget, men samtidig opnås et relativt større incitament til vandbesparelser for de mindre vandforbrugere.

Med forslaget indføres en ny betalingsstruktur baseret på en degressiv trappemodell, som sikrer en større sammenhæng mellem pris og omkostninger ved spildevandshåndtering. Det foreslås således, at spildevandsforsynings-selskabet skal fastsætte differentierede degressive kubikmetertakster, der varierer afhængigt af vandforbruget. Det foreslås endvidere, at miljøministeren skal fastsætte de nærmere rammer for udmøntning af de differentierede takster.

Det foreslås, at miljøministeren kan fastsætte, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på mar-

kedsmæssige vilkår, herunder krav vedrørende dokumentation herfor. Formålet med dette forslag er at sikre, at lettelserne målrettes virksomheder og andre, der opererer på markedsmæssige vilkår.

For at muliggøre, at den differentierede betalingsstruktur målrettes virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår, indeholder lovforslaget desuden et forslag om, at miljøministeren kan fastsætte regler om afgivelse af oplysninger vedrørende de tilsluttede ejendomme til spildevandsforsyningsselskabet.

Ministeren får bemyndigelse til at fastsætte, at virksomheder, der har en tilladelse i henhold til lovens § 2 a, stk. 3, til anvendelse af det såkaldte justerede betalingsprincip, ikke skal følge den progressive trappemodel. Muligheden for denne undtagelse indføres, fordi virksomheder, der er omfattet af det justerede betalingsprincip, i forvejen er undtaget fra at betale for omkostninger til ledningsnettet og således i udgangspunktet betaler en mere kosttægte pris, der alene baserer sig på omkostninger til rensning af spildevandet. Formålet med dette forslag er således at sikre hensynet til det i lovens § 1, stk. 1, nævnte princip om omkostningsdækning.

Formålet med lovforslaget er endvidere at sikre en mere kosttægte betalingsstruktur for virksomhedernes betaling for særligt forurenede spildevand (særbidrag). Miljøministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler, som forpligter spildevandsforsyningsselskaberne til at foretage konkrete vurderinger og fremlægge dokumentation for beregning af særbidrag. Gennemsigtigheden i opgørelsen af særbidragets størrelse øges herved, hvilket medfører, at efterspørgslen efter nye forbedrede decentrale renseløsninger på de enkelte tilsluttede virksomheder øges til gavn for miljøet.

Endeligt indeholder forslaget øvrige mindre konsekvensændringer samt forslag om, at en del af bestemmelsen om muligheden for opdeling af afledningsbidraget i en fast og en variabel del ophæves, idet denne del af den nuværende bestemmelse har mistet sin aktualitet i praksis.

2. Baggrund

Betalingsstrukturen for vandafledningsbidrag, der dækker afledning og rensning af spildevand, er i dag hovedsageligt baseret på samme kubikmetertakst for alle vandforbrugere tilknyttet samme spildevandsforsyningsselskab, uanset vandforbrugets og dermed afledningens størrelse.

Imidlertid forholder det sig således, at omkring 80 % af omkostningerne i spildevandsforsyningerne er faste. Med den i dag gældende betalingsstruktur betaler de store vandforbrugere således en uforholdsmæssig stor andel af den samlede spildevandsregning, set i forhold til de omkostninger, som det pågældende vandforbrug og dermed afledningen af spildevand reelt giver anledning til. Små vandforbrugere betaler alt andet lige mindre end de faktiske omkostninger.

I 2011 afgav Spildevandsudvalget en rapport med en analyse af forskellige modeller til ændring af spildevandsbetalingsreglerne. I udvalget deltog DI, Landbrug & Fødevarer, DANVA, KL, Danmarks Naturfredningsforening, Forbrugerrådet, Ejendomsforeningen Danmark og Parcelhusejernes Landsforening. Udvalget analyserede blandt andet mulighederne for at sikre en større grad af sammenhæng mellem, hvad der betales i vandafledningsbidrag, og hvilke omkostninger det pågældende vandforbrug og dermed afledningen til spildevandsanlægget reelt giver anledning til, det vil sige en højere grad af kosttæghed. Spildevandsudvalget havde fået til opgave at analysere forskellige modeller for sikring af kosttægheden i spildevandsbetalingen, og havde således ikke fået til opgave at anbefale en bestemt model for betalingsstrukturen.

Med aftalen om Vækstplan DK fra april 2013 har regeringen, Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti besluttet, at spildevandsbetalingen for de store vandforbrugende virksomheder frem mod 2018 søges lettet ved, at der gennemføres effektiviseringer for 700 mio. kr. over de kommende år i spildevandssektoren. Det fremgår af aftalen, at effektiviseringerne drøftes i forligskredsen bag vandsektorreformen.

Lovforslagets bestemmelser om ændring af reglerne om vandafledningsbidraget udmønter forslaget i aftale om Vækstplan DK og bygger på de principper om en trappemodell for vandafledningsbidraget, som Spildevandsudvalgets analyse vedrørte. Trappemodellen vil ved fuld indfasning i 2018 isoleret set omfordele ca. 700 mio. kr. årligt fra store vandforbrugere til mindre vandforbrugere, men såfremt der opnås enighed i forligskredsen bag vandsektorreformen om en samtidig effektivisering gennem perioden forventes den øgede omkostning for de mindre vandforbrugere at blive neutraliseret på landsplan. I de enkelte spildevandsforsyningsselskaber kan der dog være visse forskydninger i priserne. Det gælder særligt i forsyninger med mange store vandforbrugere. Forskydningerne i sådanne forsyninger vil ofte ikke kunne opvejes af effektiviseringer.

Med dette lovforslag foreslås det derfor, at betalingsstrukturen ændres således, at der skabes større sammenhæng mellem omkostningerne ved spildevandshåndteringen og brugernes betalinger. Det foreslås, at den variable del af vandafledningsbidraget skal beregnes ud fra nogle af miljøministeren nærmere fastsatte differentierede degressive krav til bidraget relateret til vandforbrugets størrelse. Forslaget vil medføre, at spildevandsbetalingerne for de store vandforbrugere lettes med 700 mio. kr. årligt efter en gradvis indfasning af ændringer i spildevandstaksten over 5 år. Store vandforbrugere anses i denne sammenhæng for at omfatte forbrugere med et vandforbrug på over 500 kubikmeter årligt. Store vandforbrugere omfatter for eksempel fødevarer virksomheder, herunder slagteri-er, bryggerier og mejerier, biotek- og medicinalvirksomheder og fiskeriindustrien.

I forhold til lovforslagets bestemmelser vedrørende særbidrag bemærkes det, at lovens bestemmelser om betaling af særbidrag for afledning af særligt forurenede spildevand ikke i dag indeholder eksplicite regler om den nærmere opgørelse af særbidragets størrelse, ligesom der ikke i dag er bestemmelser om dokumentation eller bagatelgrænser.

Det fremgår af Spildevandsudvalgets rapport fra 2011, at udvalget vurderede, at særbidraget kan suppleres med et krav om, at der skal foreligge en beregning af særbidraget i hvert enkelt tilfælde, samtidigt med at et eventuelt skøn skal kunne dokumenteres. Det fremgår desuden af regeringens Vækstplan for vand, bio og miljøløsninger fra marts 2013, at de eksisterende regler om særbidrag med fordel kan suppleres med et krav om, at beregningen af særbidraget skal baseres på de faktiske meromkostninger, som rensningen af det særligt forurenede vand giver anledning til fra hver enkelt virksomhed, og ikke som i dag, hvor særbidraget i praksis ofte beregnes ud fra én standardtakst desuagtet spildevandssammensætningen.

På denne baggrund indeholder dette lovforslag et forslag om, at der indføres en bemyndigelse til, at miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om beregning af særbidraget, herunder krav om individuel konkret dokumentation for beregningen af bidragets størrelse, samt regler om udlevering af dokumentation for beregningen af bidraget og regler om fastlæggelse af en bagatelgrænse for opkrævning af særbidrag.

Forslaget om, at en del af bestemmelsen om muligheden for opdeling af afledningsbidraget i en fast og en variabel del ophæves, er begrundet i, at denne del af den nuværende bestemmelse har mistet sin aktualitet i praksis.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Vandafledningsbidrag

3.1.1. Gældende ret

Lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. fastsætter regler om, hvilke udgifter et spildevandsforsyningsselskab kan afholde, og hvilke bidrag et spildevandsforsyningsselskab kan og skal opkræve hos ejerne af de ejendomme, der er tilsluttet et spildevandsforsyningsanlæg. Loven har altid indeholdt et såkaldt "hvile-i-sig-selv"-princip. Princippet indebærer, at spildevandsforsyningsselskabets indtægter (spildevandsbidrag) og udgifter til afledning og behandling af spildevand skal balancere over en årrække.

Siden 2009 er det af lovens § 1 eksplicit fremgået, at loven har til formål at sikre hensynet til princippet om omkostningsdækning. Denne bestemmelse gennemfører vandrammedirektivets bestemmelse om dækning af omkostninger ved forsyningspligttydelser, hvorefter medlemsstaterne skal tage hensyn til princippet om, at alle omkostninger i forbindelse med forsyningspligttydelser skal dækkes. Det fremgår endvidere af den gældende § 1, at loven har til formål at sikre prissætning med tilskyndelsesvirkning, det vil sige med vandbesparende effekt.

Det fremgår af den gældende betalingsstruktur, at ejendomme, der er tilsluttet et spildevandsforsyningsselskab, skal betale dels et fast engangs-tilslutningsbidrag og dels et årligt vandafledningsbidrag til spildevandsforsyningsselskabet til dækning af omkostningerne ved afledning og behandling af spildevand. Desuden findes der supplerende betalingsbestemmelser, som nærmere regulerer helt konkrete områder, herunder for eksempel tag- og overfladevand.

For tilslutningsbidraget, der er et fast engangsbeløb, er størrelsen fastsat direkte i loven. Beløbet på 30.000 kr. ekskl. moms pr. boligenhed henholdsvis 800 m² grundareal er fastsat pr. 1. juli 1997 og pristalsreguleres.

Det årlige vandafledningsbidrag skal indeholde en variabel del, der beregnes som vandforbruget multipliceret med en af spildevandsforsyningsselskabet fastsat kubikmetertakst. I dag gælder denne beregningsregel for alle ejendomme. Det vil sige for såvel offentligt ejede ejendomme som bolig- og erhvervsjendomme. Spildevandsforsyningsselskaberne har således i dag viden om vandmålerne på de enkelte ejendomme, men ikke viden om hvorvidt en konkret ejendom med tilhørende vandmåler tilhører en offentligt ejet ejendom, en boligejer eller en virksomhed.

Såfremt spildevandsforsyningsselskabet vælger det, og kommunalbestyrelsen godkender det via godkendelse af betalingsvedtægten, opdeles det årlige vandafledningsbidrag i en fast og en variabel bidrag. Den faste del må pr. år ikke overstige 500 kr. inkl. moms. Beløbet på 500 kr. er fastsat pr. 1. juli 2000 og pristalsreguleres.

Det årlige variable vandafledningsbidrag er således i dag baseret på samme kubikmetertakst for alle vandforbrugere, uanset om de anvender og dermed afleder meget små eller meget store vandmæng-

der. Dette skal ses i forhold til, at 80 % af omkostningerne i spildevandsforsyningerne er faste. Den gældende betalingsstruktur afspejler således ikke fuldt ud omkostningsstrukturen i spildevandsforsyningerne.

Blandt andet med henblik på at kompensere for, at betalingsreglerne ikke har været helt kostægte, har der siden 1. januar 2010 været mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan give tilladelse til, at en ejendom kan være direkte tilsluttet et spildevandsrensningsselskab. Dette er kaldet betaling efter det justerede betalingsprincip, hvilket vil sige, at ejendommen alene betaler for brugen af spildevandsrensningse anlægget, og at ejendommens spildevand tilsluttes direkte til spildevandsrensningse anlægget, og ejendommen således ikke gør brug af kloaknettet.

Det er en forudsætning for at opnå tilladelsen, at ejendommen selv udfører, driver og vedligeholder transportledningen, ligesom det forudsættes, at der er krav om, at spildevandsforsyningsselskabet senest ved tilladelsen opdeles i et spildevandsrensningsselskab og et spildevandstransportforsyningsselskab. Dette skal ske med henblik på at opretholde det solidariske betalingsprincip, som betalingsloven bygger på, inden for de enkelte forsyningsselskaber.

En tilladelse i henhold til lovens § 2 a, stk. 3, om anvendelse af det såkaldte justerede betalingsprincip, medfører således, at virksomheden alene betaler for brugen af spildevandsrensningse anlægget og dermed ikke bidrager til dækning af omkostninger til ledningsnettet.

Det følger af miljøbeskyttelsesloven, at såfremt kommunalbestyrelsen ønsker at benytte muligheden for at indføre det justerede betalingsprincip i visse områder af kommunen, skal de relevante områder fremgå af kommunalbestyrelsens spildevandsplan. Det følger endvidere af lovbemærkningerne til bestemmelsen, at kommunalbestyrelsens tilladelse skal gives på baggrund af en samlet vurdering af de lokale hensyn.

I forhold til den nugældende beregning af statsvejbidrag skal spildevandsforsyningsselskabet med udgangspunkt i den faste kubikmetertakst fastsætte et årligt vejbidrag beregnet ud fra en vandmængde på 0,12 m³ vand pr. m² areal, hvorfra spildevandet tilledes til et spildevandsforsyningsselskab.

Med hensyn til spildevandsforsyningsselskabets nugældende mulighed for at vælge at indføre et fast årligt bidrag fremgår det af den nugældende bestemmelse, at den faste del af vandafledningsbidraget maksimalt må udgøre 30 gange den variable kubikmetertakst og ikke må overstige 500 kr. inklusive moms pr. år. Bestemmelsen om, at den faste del maksimalt må udgøre 30 gange den variable kubikmetertakst har i dag ingen reel betydning i praksis. 30-kubikmeterloftet blev indført med lovændringen i 2000 for at sikre, at forbrugere med et lille vandforbrug i forsyninger med lave takster ikke kom til at opleve store stigninger relativt set som følge af indførelsen af et fast bidrag. På grund af det nuværende niveau for takststørrelsen er 30-kubikmeterloftet i praksis ikke længere det begrænsende for størrelsen af det faste bidrag.

3.1.2. Lovforslaget

Lovforslaget indebærer, at det fremgår af loven, at den årlige variable del af vandafledningsbidraget fremover skal fastsættes i overensstemmelse med nogle af miljøministeren nærmere fastsatte regler om differentierede degressive takster, det vil sige en betalingsstruktur baseret på en degressiv trappe-model.

Det foreslås endvidere, at miljøministeren får en pligt til at fastsætte de nærmere krav om opgørelsen af differentierede degressive takster, samt at miljøministeren kan fastsætte, at spildevandsforsyningsselskabets udarbejdelse af vedtægt og kommunalbestyrelsens godkendelse efter de ændrede regler skal ske indenfor en fastsat frist.

Det er hensigten, at miljøministeren ved fastsættelsen af de nærmere krav om differentierede degressive vandafledningsbidrag fastsætter, at de differentierede takster skal indføres af spildevandsforsyningsselskaberne gradvist fra 1. januar 2014 og fem år frem.

Dette forslag vil sikre en større sammenhæng mellem omkostningsstrukturen ved spildevandshåndteringen og betalingsstrukturen for brugerne, hvilket samlet set forventes at styrke incitamentet til at fremme udviklingen af innovative løsninger og vandeffektivitet. Der vil således med den ændrede betalingsstruktur også fremover være den i lovens formålsbestemmelse forudsatte tilskyndelsesvirkning. Ses der isoleret på de store vandforbrugere kan indførelse af trappemodellen alt andet lige og ud fra en økonomisk betragtning påvirke incitamentet til vandbesparelser og udvikling af miljøteknologiske løsninger i negativ retning set i forhold til den nuværende betalingsstruktur.

Det er hensigten, at miljøministeren fastsætter rammerne for trappemodellen, og at spildevandsforsyningsselskaberne fastsætter de konkrete spildevandstakster på baggrund af de fastsatte rammer. Det er således hensigten, at miljøministeren fastsætter, at spildevandsforsyningsselskaberne skal opkræve det årlige, variable vandafledningsbidrag efter tre differentierede kubikmetertakster, der gælder for vandforbrug til og med 500 kubikmeter, vandforbrug på over 500 og til og med 20.000 kubikmeter samt vandforbrug på over 20.000 kubikmeter. Det årlige vandafledningsbidrag skal herefter af spildevandsforsyningsselskabet beregnes som vandforbruget på de enkelte trin multipliceret med den for trinnet fastsatte kubikmetertakst.

Det er endvidere hensigten, at miljøministeren fastsætter krav til det indbyrdes forhold mellem de tre trin. Det er således hensigten, at miljøministeren fastsætter krav om, at kubikmetertaksten for vandforbrug mellem 500 og 20.000 kubikmeter efter den femårige indfasning er gradvist reduceret med 20 % set i forhold til den aktuelle kubikmetertakst for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. Tilsvarende er det hensigten, at kubikmetertaksten for vandforbrug over 20.000 kubikmeter efter den femårige indfasning er gradvist reduceret med 60 % set i forhold til kubikmetertaksten for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. De største lettelser i forhold til betalingen i dag vil således ske for vandforbrug over 20.000 kubikmeter. Det er ligeledes hensigten, at ministeren fastsætter, at alle vandforbrugere skal betale den samme takst for de første 500 kubikmeter henholdsvis for forbruget over 500 kubikmeter og til og med 20.000 kubikmeter.

Det indebærer for eksempel, at en virksomhed med et årligt vandforbrug på 30.000 m³ for de første 500 m³ betaler efter den højeste takst, for de næste 19.500 m³ betaler efter den mellemste takst og for de resterende 10.000 m³ betaler efter den laveste takst.

Det foreslås, at miljøministeren kan fastsætte, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår, herunder krav vedrørende dokumentation herfor. En virksomhed opererer på markedsvilkår når den udbyder varer eller tjenesteydelser mod vederlag. Det er ikke nødvendigt, at vederlaget generelt genererer en egentlig profit for virksomheden, og det er således tilstrækkeligt at vederlaget alene dækker ydelseernes omkostninger. Formålet med dette forslag er at sikre, at lettelserne målrettes virksomheder og andre, der opererer på markedsmæssige vilkår.

Det foreslås desuden, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at den ændrede betalingsstruktur baseret på en trappemodell dog ikke kan anvendes overfor virksomheder, der har en tilladelse i henhold til lovens § 2 a, stk. 3, om anvendelse af det såkaldte justerede betalingsprincip. Det er hensigten, at disse ejendomme skal betale efter den takst, der fastsættes for et vandforbrug på op til og med 500 kubikmeter uanset vandforbrugets størrelse.

Med henblik på at sikre, at spildevandsforsyningsselskabet har de oplysninger, der er nødvendige dels i forhold til at beregne de differentierede kubikmetertakster for det efterfølgende år, og dels i forhold til at opkræve den rigtige takst foreslås det, at miljøministeren kan fastsætte regler om virksomheders, offentligt ejede ejendommers og boligejeres pligt til at afgive nødvendige oplysninger vedrørende de tilsluttede ejendomme til spildevandsforsyningsselskabet. Det kan ske i form af en tilmeldeordning, hvor virksomheder elektronisk kan angive, at de opererer på markedsvilkår.

Det foreslås desuden, at miljøministeren kan fastsætte regler om spildevandsforsyningsselskabets udarbejdelse af vedtægt og kommunalbestyrelsens godkendelse heraf indenfor en fastsat frist. Det er hensigten, at de differentierede degressive kubikmetertakster finder anvendelse fra 1. januar 2014 med henblik på en gradvis implementering. Hvis det i denne forbindelse vurderes nødvendigt, kan miljøministeren fastsætte, at udarbejdelse af vedtægt og kommunalbestyrelsens godkendelse skal ske indenfor en fastsat frist.

Lovforslaget indebærer således en omfordeling af udgiftsfordelingen indenfor det enkelte spildevandsforsyningsselskab. Størrelsen i omfordelingen i det enkelte spildevandsforsyningsselskab vil afhænge af sammensætningen af vandforbrugere. I nogle kommuner vil de små vandforbrugere således opleve prisstigninger, mens sådanne forbrugere i andre forsyninger vil opleve lettelse i betalingen.

I en kommune, hvor der er mange store vandforbrugere, vil en lettelse til de store vandforbrugere betyde, at de mindre vandforbrugere i denne kommune oplever en relativt set større stigning. Dette skal ses i sammenhæng med, at mindre vandforbrugere i sådanne kommuner alt andet lige har betalt mindre end tilsvarende forbrugere i kommuner med få store vandforbrugere. Det skyldes, at betalingsstrukturen ikke har været kostægte, og at de store vandforbrugere derfor har betalt uforholdsmæssigt meget i forhold til deres faktiske belastning, og at de små vandforbrugere i kommuner med mange store vandforbrugere tilsvarende alt andet lige har betalt mindre end i kommuner med mange store vandforbrugere. I en kommune, hvor der er få eller ingen store vandforbrugere, vil omfordelingen internt mellem spildevandsselskabets vandforbrugere være lille.

Alle vandforbrugere vil skulle betale den samme takst for de første kubikmetre spildevand, mens store vandforbrugende virksomheder vil opleve en lettelse for langt hovedparten af deres spildevand. Betalingen for spildevandshåndteringen knyttes med trappemodellen i højere grad op på den enkelte vandforbrugers samlede vandforbrug.

Implementeringen af trappemodellen i det enkelte spildevandsforsyningsselskab vil medvirke til, at takstlettelserne for de store vandforbrugere nogle steder vil medføre højere priser for husholdningerne. Som følge af at der igennem perioden vil ske løbende effektiviseringer af spildevandsselskaberne forventes de gennemsnitlige konsekvenser af omfordelingen at være, at de små vandforbrugere og husholdningerne på landsplan ikke stilles ringere end i dag.

Som konsekvens af forslaget om indførelse af differentierede degressive vandafledningsbidrag, foreslås nogle mindre tekniske konsekvensændringer. Der foreslås således i relation til bestemmelsen om beregning af vejbidrag for statsveje en konsekvensændring, idet det foreslås, at miljøministeren får bemyndigelse til at fastsætte, at der skal beregnes efter en fast takst, idet det er hensigten, at det fastsættes, at det er taksten for et vandforbrug på op til og med 500 kubikmeter, der skal anvendes.

Endvidere foreslås det, at bestemmelsen om muligheden for opdeling af afledningsbidraget i en fast og en variabel del konsekvensændres, herunder at den del af den gældende bestemmelse, der vedrører præmissen om 30 gange den variable takst, ophæves, idet denne del af bestemmelsen ikke længere er aktuel i praksis.

3.2. Særbidrag

3.2.1. Gældende ret

Ejendomme, der tilleder særligt forurenede spildevand skal i dag pålignes særbidrag, hvis behandlingen af spildevandet giver anledning til udgiftskrævende foranstaltninger i forbindelse med en spildevandsforsyningens etablering og drift. Særligt forurenede spildevand er spildevand med et højere forureningsindhold end husspildevand, herunder spildevand med indhold af tungmetaller eller miljøfremmede stoffer. Spildevandsforsyningsselskabets ekstraomkostninger til store spildevandsmængder (hydraulisk kapacitet) er ikke omfattet. Særbidrag er som udgangspunkt alene relevant for virksomheder.

Udgangspunktet er, at en virksomheds afledning af forurenende stoffer reguleres i tilslutningstilladelsen i overensstemmelse med miljøbeskyttelseslovens regler, herunder anvendelse af kravet om bedste tilgængelige teknik (også kaldt BAT). Spørgsmålet om betaling af særbidrag er derfor aktuelt i de situationer, hvor en virksomhed på trods af anvendelse af den bedste, tilgængelige teknik eller renere teknologi alligevel og i overensstemmelse med tilladelsen tilleder stoffer, der kan medføre en ekstraomkostning i forbindelse med spildevandshåndteringen, eller hvor en virksomhed med bedst tilgængelige teknologier har reduceret de udledte mængder spildevand, men dermed forhøjet koncentrationen af et eller flere stoffer.

I dag fastsættes et særbidrag, så det afspejler de ekstra omkostninger, behandlingen medfører i forsyningen. Dette er beskrevet i en vejledning om betalingsreglerne. Særbidraget bør bl.a. dække de eventuelt øgede omkostninger ved håndtering og bortskaffelse af slam, reduceret kapacitet og renseseffekt på renseanlægget, ekstra prøveudtagning og analyser. Det er endvidere beskrevet, at i tilfælde, hvor der skal betales særbidrag, bør der i beregningen af særbidraget tages højde for eventuelle positive egenskaber, spildevandet kan have, f.eks. højt organisk indhold, hvilket i nogle renseanlæg kan have positive økonomiske gevinster for spildevandsforsyningsselskabet i forbindelse med kvælstoffjernelse.

Efter lovens § 3, stk. 2, skal der udarbejdes en betalingsvedtægt. Denne skal bl.a. indeholde de fastlagte kriterier for opkrævningen af særbidrag, herunder hvordan særbidrag beregnes, da der ikke må være tale om et helt frit skøn ved fastsættelsen af særbidragets størrelse.

Efter de gældende regler er det således hensigten, at særbidraget skal fastsættes ud fra de ekstraomkostninger, som behandlingen af det pågældende spildevand medfører i spildevandsanlægget. Lo-

ven fastsætter i øvrigt ikke i dag nærmere om, hvilke kriterier der skal opkræves særbidrag efter. Loven indeholder heller ikke nærmere bestemmelser om spildevandsforsynings dokumentation af grundlaget for opgørelsen af særbidragets størrelse.

Det anslås, at omkring 2/3 af alle de ca. 100 spildevandsforsyningselskaber i dag opkræver særbidrag. For de spildevandsforsyningselskaber, der opkræver særbidrag, anslås det, at de gennemsnitligt opkræver omkring tre særbidrag hver.

3.2.2. Lovforslaget

Det forslås, at miljøministeren får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om spildevandsforsyningselskabets opgørelse af særbidragets størrelse, herunder om dokumentation for beregningen.

Det er hensigten, at miljøministeren fastsætter regler om, at det eksisterende regelsæt suppleres med regler om bl.a., at beregningen af særbidrag skal baseres på de faktiske meromkostninger hos spildevandsforsyningselskabet, som rensningen af det særligt forurenede vand giver anledning til fra hver enkelt virksomhed, og ikke som i dag, hvor bidraget i praksis ofte beregnes ud fra en standardtakst fastsat for hele spildevandsforsyningselskabet. Herunder er det hensigten, at ministeren fastsætter regler om, at beregningen af særbidrag skal indeholde såvel direkte dokumenterede ekstraomkostninger til håndteringen af det særligt forurenede spildevand som nødvendige omkostninger, der alene mere skønsomt kan fastsættes. Det kunne herunder dreje sig om en nærmere andel af forskellige omkostninger, som bliver højere ved særligt forurenede spildevand, f.eks. el-regningen.

For så vidt angår dokumentation, er det hensigten, at miljøministeren fastsætter regler om, at spildevandsforsyningselskabet individuelt skal kunne dokumentere, hvilke ekstraomkostninger spildevandsforsyningselskabet har til håndtering af virksomhedens særligt forurenede spildevand, herunder såvel direkte dokumenterede som omkostninger, som mere skønsomt er fastsat, f.eks. øgede omkostninger til håndtering og bortskaffelse af slam, renseeffekt på anlægget, ekstra prøveudtagning og analyser.

Det er endvidere hensigten, at ministeren fastsætter regler om, at dokumentation for beregningen, herunder eventuelle konkrete skøn over ekstraudgifter, vedlægges den opkrævning, der sendes til de virksomheder, som skal betale særbidrag.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget om vandafledningsbidraget og den forventede udmøntning heraf vil medføre, at spildevandstaksterne isoleret set vil stige for offentlige institutioner. Stigningerne vil på landsplan blive modsvaret af de planlagte løbende effektiviseringer af spildevandsforsyningselskaberne.

Lovforslaget indebærer desuden, at kommunalbestyrelsen vil skulle godkende de nye variable differentierede spildevandstakster og nye betalingsvedtægter. Det vurderes, at lovforslaget ikke indebærer særlige administrative konsekvenser for det offentlige.

Udmøntningen af forslaget om, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår (tilmeldeordning), forventes at medføre marginale årlige administrative konsekvenser for de offentlige institutioner, der opererer på markedsvilkår.

Med indførslen af den ændrede betalingsstruktur, er det hensigten, at vejbidraget for statsveje vil blive betalt med udgangspunkt i den samme takst, som de små vandforbrugere betaler. Lovforslaget vil isoleret set medføre, at statens udgift til vejbidrag vil stige, men i kombination med de løbende forventede effektiviseringer af spildevandsforsyningsselskaberne, forventes statens udgifter ikke at blive ændret i forhold til i dag.

Forslaget om særbidrag forventes at medføre en positiv administrativ konsekvens for offentlige institutioner, der betaler særbidrag, i form af øget gennemsigtighed ved fastsættelsen af bidragets størrelse og dermed bedre mulighed for at reducere bidraget fremover.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget om vandafledningsbidrag og den forventede udmøntning heraf vil medføre, at spildevandstaksterne efter den gradvise indfasning af den nye betalingsstruktur er reduceret med 20 % for virksomheder med et vandforbrug på mellem 500 og 20.000 kubikmeter i forhold til kubikmetertaksten for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. Tilsvarende vil spildevandstaksten for virksomheder med et vandforbrug på over 20.000 kubikmeter efter den gradvise indfasning af den nye betalingsstruktur være reduceret med 60 % set i forhold til kubikmetertaksten for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. De største lettelser i forhold til betalingen i dag vil således ske for vandforbrug over 20.000 kubikmeter, hvilket bl.a. omfatter fødevarer virksomheder, herunder slagterier, bryggerier og mejerier, biotek- og medicinalvirksomheder og fiskeriindustrien.

Vandafledningsbidraget for virksomheder med et vandforbrug på over 500 kubikmeter vil således sænkes procentuelt i forhold til taksten for et vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. Efter den gradvise indfasning forventes der fremover at kunne opnås lettelser på ca. 700 mio. kroner årligt for de store vandforbrugere.

Lettelser i vandafledningsbetalingen for de store vandforbrugende virksomheder forventes generelt at medføre forbedret konkurrenceevne, vækst og jobskabelse.

Lovforslaget indebærer en omfordeling af udgiftsfordelingen indenfor den enkelte spildevandsforsyning. Størrelsen i omfordelingen i den enkelte forsyning vil afhænge af sammensætningen af vandforbrugere i den enkelte forsyning. Sammensætningen af vandforbrugere kan medføre, at erhvervsvirksomheder med et lille vandforbrug i nogle kommuner vil opleve prisstigninger som følge af implementeringen af trappemodellen, mens sådanne virksomheder i andre kommuner – der typisk bærer præg af at have en lille andel af store vandforbrugere – ikke vil opleve nævneværdige prisstigninger.

Lovforslaget og effektiviseringspotentialerne forventes at medføre, at takstændringerne for de store vandforbrugere nogle steder vil medføre højere priser for private virksomheder med et vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. Andre steder vil takstændringerne også komme private virksomheder med et vandforbrug på til og med 500 kubikmeter til gavn. På denne baggrund forventes det for virksomheder med et vandforbrug på til og med 500 kubikmeter, at konsekvenserne af lovforslaget i kombination med de løbende forventede effektiviseringer af spildevandssektoren vil være, at virksomhederne gennemsnitligt ikke stilles ringere end i dag.

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for spildevandsforsyningsselskaberne.

Spildevandsforsyningsselskaberne vil skulle udarbejde en ny betalingsvedtægt eller et tillæg til den gældende med de differentierede degressive spildevandstakster, hvilket medfører marginale administrative konsekvenser for spildevandsforsyningsselskaberne.

Udmøntningen af forslaget om, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår (tilmeldeordning), forventes at kunne medføre marginale årlige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

For så vidt angår forslaget om særbidrag forventes det, at større fokus på særbidragets fastsættelse vil kunne øge gennemsigtigheden i fastsættelsen af bidragets størrelse. Det vil øge opmærksomheden på virksomhedernes omkostninger ved særligt forurenede spildevand, og de økonomiske gevinster, der kan være ved øget anvendelse af alternative rensemetoder mv.

Endvidere må det forventes, at supplerende krav vedrørende opgørelse af særbidrag samt krav om individuel dokumentation for beregningen heraf, herunder i forbindelse med anvendelse af de nye udmøntende bestemmelser i forhold til tidligere fastsatte bidrag, vil øge den administrative byrde for spildevandsforsyningsselskaberne. Denne øgede administrative byrde forventes dog at være af mindre omfang, idet omfanget af særbidrag gennemsnitligt set er relativt begrænset.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget og udmøntningen heraf forventes ikke at medføre administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Den nuværende betalingsstruktur for fastsættelsen af vandafledningsbidraget medvirker til, at vandforbrugerne har fokus på vandbesparende initiativer. Dette gælder i særlig høj grad for de store vandforbrugere.

Dette forslag om en ændret betalingsstruktur og den forventede udmøntning forventes samlet set at styrke incitamentet til vandbesparelse og fremme udviklingen af innovative vandeffektive løsninger fremadrettet. Ses der isoleret på de store vandforbrugere vil indførelse af trappemodellen alt andet lige og ud fra en økonomisk betragtning påvirke incitamentet til vandbesparelser og udvikling af miljøteknologiske løsninger i negativ retning set i forhold til den nuværende betalingsstruktur.

Det bemærkes dog, at store vandforbrugere er omfattet af de EU-fastsatte miljøkrav, som giver incitament til vandbesparelse. I denne forbindelse henvises der navnlig til de i Danmark gennemførte regler i direktivet om industrielle emissioner, herunder vedrørende virksomhedernes processer og muligheder for at anvende blandt andet renere teknologier.

Endeligt bemærkes det, at de store vandforbrugeres andel af det samlede vandforbrug i Danmark skønsmæssigt udgør omkring 8 %. Den ændrede betalingsstruktur øger samtidig incitamentet til

vandbesparelse for de små og mellemstore vandforbrugere, hvis andel af det samlede vandforbrug udgør 92 %.

Forslaget vedrørende særbidrag og udmøntningen heraf forventes at øge opmærksomheden på alternative rensemetoder i forhold til særligt forurenede spildevand og derigennem medføre en mulighed for miljømæssige forbedringer.

8. Forholdet til EU-retten

I Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger er der i artikel 9 fastlagt en bestemmelse om dækning af omkostninger ved forsyningspligtigheder. Heri ligger, at medlemsstaterne skal tage hensyn til princippet om, at alle omkostninger i forbindelse med forsyningspligtigheder skal dækkes - herunder miljømæssige og ressourcerelaterede omkostninger. Det fremgår endvidere af vandrammedirektivet, at medlemsstaterne skal sikre, at prissætningspolitikken giver brugerne passende tilskyndelse til en effektiv anvendelse af vandressourcerne og derved bidrager til opfyldelse af direktivets miljømål. Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse med de nævnte krav i direktivet. Den foreslåede hjemmel til at sætte regler om, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår, skal udmøntes så de iagttager eventuelle EU-statsstøtteretlige aspekter.

9. Hørte organisationer

Et udkast til lovforslaget har været sendt i høring hos [.....].

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	Forslaget om særbidrag forventes at medføre en administrativ konsekvens for offentlige institutioner, der betaler særbidrag, i form af øget gennemsigthed ved fastsættelsen af bidragets størrelse og dermed bedre mulighed for at reducere bidraget fremover.	Vandafledningsbidraget for offentligt ejede ejendomme vil forøges gradvist, hvilket medfører, at der som følge af lovforslaget isoleret set fra 2019 og fremover kan være øgede årlige udgifter på skønsmæssigt 37 mio. kr. årligt. Lovforslaget vil isoleret set medføre, at statens udgift til vejbidrag kan stige.

Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet:	Vandafledningsbidraget for virksomheder med et vandforbrug på over 500 kubikmeter vil blive reduceret gradvist, hvilket fra 2019 og fremover indebærer årlige lettelser på ca. 700 mio. kr. årligt. Lettelser i virksomhedernes betaling vil generelt medføre forbedret konkurrenceevne, vækst og jobskabelse.	Vandafledningsbidraget for virksomheder med ejendomme med et vandforbrug på til og med 500 kubikmeter vil for nogle blive forøget gradvist, hvilket medfører, at der som følge af lovforslaget isoleret set fra 2019 og fremover kan være forøgede årlige udgifter på skønsmæssigt 36 mio. kr.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet:	Forslaget om særbidrag forventes at medføre øget gennemsigtighed i fastsættelsen af bidragets størrelse, og dermed bedre mulighed for at reducere bidraget fremover.	En relativt begrænset øget administrativ byrde for spildevandsforsynings-selskaberne som følge af forslaget om særbidrag.
Administrative konsekvenser for borgerne:	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser:	Forslaget om en ny betalingsstruktur opretholder samlet set et væsentligt incitament til vandbesparelse. Dette vil fortsat fremme udviklingen af innovative vandeffektive løsninger. Forslaget om opgørelsen af særbidrag forventes at øge opmærksomheden på alternative rensemetoder i forhold til særligt forurenede spildevand og derigennem medføre en mulighed for miljømæssige forbedringer.	For store vandforbrugere isoleret set kan forslaget om en ny betalingsstruktur påvirke incitamentet til vandbesparelser og udvikling af miljøteknologiske løsninger i negativ retning.
Forholdet til EU-retten:	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter udover det under afsnit 8 omtalte.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med forslaget til § 2 a, stk. 4, 1. og 2. pkt. foreslås det, at det fremgår af loven, at fastsættelsen af vandafledningsbidraget efter vandforbruget skal ske i overensstemmelse med de af miljøministeren nærmere fastsatte krav om differentierede degressive variable vandafledningsbidrag samt øvrige fastsatte krav til vandafledningsbidraget.

Som hidtil vil det også fremover gælde, som angivet i § 2 a, stk. 4, 3-6. pkt., at vandafledningsbidraget beregnes ud fra det målte vandforbrug, når vandmåler kræves efter lovgivningen i øvrigt. Det er således fortsat som udgangspunkt det målte vandforbrug, der danner grundlaget for opgørelsen af vandafledningsbidraget.

Forslaget indebærer, at det målte vandforbrug ikke som hidtil skal multipliceres med én ensartet takst uafhængigt af vandforbruget. Forslaget indebærer, at den samlede årlige variable del af vandafledningsbidraget skal beregnes ud fra de af miljøministeren i medfør af forslaget til nr. 4 fastsatte krav om differentierede degressive vandafledningsbidrag. Der henvises nærmere til bemærkningerne til lovforslagets nr. 6.

Det bemærkes, at lovforslaget ikke findes at give anledning til ændringer i de gældende bestemmelser i lovens § 2 a, stk. 5 og 6. Stk. 5 vedrører fastsættelse af vandafledningsbidrag i tilfælde hvor vandmængder, der medgår til produktion eller af anden grund ikke tilledes til et spildevandsforsyningselskab. Stk. 6 vedrører beregning af vandafledningsbidrag i tilfælde, hvor der afledes vand, uden at der har været et vandforbrug.

Til nr. 2 (§ 2 a, stk. 7, 2. pkt.)

Det foreslås, at ordene ”må maksimalt udgøre 30 gange den variable kubikmetertakst” udgår. Forslaget er begrundet i, at denne del af 2. pkt. har mistet sin aktualitet. Det vil sige, at forslaget om, at den nævnte del udgår, ikke vil medføre nogen reel ændring i beregningen af vandafledningsbidraget.

Bestemmelsen om, at den faste del maksimalt må udgøre 30 gange den variable kubikmetertakst har i dag ingen reel betydning i praksis. 30-kubikmeterloftet blev indført med en lovændring i 2000, jf. lov nr. 342 af 17. maj 2000, for at sikre, at forbrugere med et lille vandforbrug i forsyninger med lave takster ikke kom til at opleve store stigninger relativt set som følge af indførelsen af et fast bidrag. På grund af det nuværende niveau for takststørrelsen er 30-kubikmeterloftet i praksis ikke længere en begrænsning for størrelsen af det faste bidrag.

Til nr. 3.

Dette forslag er en konsekvensændring, som følge af forslagene beskrevet under nr. 1 og nr. 6.

Til nr. 4

Med dette forslag indsættes to nye pkt. i stk. 9.

Med forslaget til 2. pkt. foreslås det, at miljøministeren får bemyndigelse til at fastsætte de nærmere regler om beregningen af særbidragets størrelse. Det er hensigten, at ministeren fastsætter regler om, at de eksisterende regler i loven suppleres med et krav om, at spildevandsforsyningselskaberne skal beregne særbidrag for hver enkelt virksomhed ud fra de faktiske omkostninger, som spildevandsforsyningselskabet har til håndtering og behandling af det særlig forurenede spildevand fra den enkelte virksomhed.

Forslaget indebærer således, at spildevandsforsyningsselskaberne ikke længere har mulighed for at fastsætte en generel formel for beregning af særbidrag for alle tilsluttede virksomheder med særbidrag, men at hver enkelt virksomheds særbidrag skal beregnes konkret. Det foreslås derfor samtidig, at ministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskabet skal kunne dokumentere individuelt, hvordan beregningen er foretaget, samt at fastsættelsen af særbidraget svarer til de faktiske omkostninger, som spildevandsforsyningsselskabet har i forbindelse med de enkelte virksomheder. Ministeren kan i forbindelse med fastsættelse af bestemmelser om beregning af særbidragets størrelse også fastsætte nødvendige bestemmelser om for eksempel forudsætningerne for opgørelsen af særbidraget. Det kan for eksempel vedrøre en nærmere afgrænsning af begrebet husspildevand.

Med forslaget til 3. pkt. foreslås det i forlængelse heraf, at miljøministeren kan fastsætte en bagatelgrænse for, hvor lave ekstraomkostninger til håndtering og behandling af særlig forurenede spildevand, der kan fastsættes særbidrag for. En sådan bagatelgrænse vil kunne fastsættes ud fra flere forskellige kriterier, herunder som en økonomisk grænse, eller som en stofmæssig/forureningsmæssig grænse.

Til nr. 5

Dette forslag vedrører 1. pkt. i stk. 10 om opgørelsen af vejbidrag for statsveje. Forslaget er en konsekvens af forslaget beskrevet under nr. 1 og nr. 6 om at der fremover skal være differentierede takster. Forslaget indebærer, at taksten for det statslige vejbidrag ikke længere er fastsat i loven, men fremover fastsættes af miljøministeren i en bekendtgørelse. Det er hensigten, at miljøministeren fastsætter krav om, at det årlige vejbidrag for statsveje beregnes ud fra den takst, der fastsættes for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter.

Til nr. 6

Med forslaget til § 3, stk. 1 pålægges spildevandsforsyningsselskaberne en pligt til en gang årligt for det efterfølgende år at fastsætte størrelsen af variable differentierede degressive kubikmetertakster, der varierer afhængigt af vandforbruget, idet fastsættelse skal ske i overensstemmelse med de regler, der fastsættes af miljøministeren i medfør af forslaget til stk. 2. I dag skal spildevandsforsyningsselskaberne en gang årligt fastsætte størrelsen af den gældende udifferentierede kubikmetertakst. Indholdet i forslaget er således, at spildevandsforsyningsselskaberne skal fastsætte flere differentierede takster, frem for som i dag én takst.

Det er hensigten, at de differentierede degressive kubikmetertakster skal finde anvendelse fra 1. januar 2014 og derefter gradvist implementeres over fem år. Spildevandsforsyningsselskaberne skal således første gang fastsætte differentierede takster med virkning fra 1. januar 2014.

Det foreslås, at der i 3. pkt. indsættes ”gennemsnitligt”. Dette forslag er en præcisering af gældende regler, idet kommunalbestyrelsens godkendelse af taksterne skal ske under overholdelse af prisloftet forstået på den måde, at faste og variable bidrag gennemsnitligt skal overholde det prisloft, der er udmeldt for den pågældende forsyning det pågældende år.

Med forslaget til § 3, stk. 2, 1. punktum, foreslås det, at miljøministeren får pligt til at fastsætte nærmere regler om spildevandsforsyningsselskabets fastsættelse af variable kubikmetertakster. Forslaget indebærer, at miljøministeren skal fastsætte nærmere regler om differentierede degressive takster. I forslaget om degressive takster ligger, at miljøministeren ved fastsættelsen af krav om differentierede takster skal fastsætte nærmere regler, der indebærer, at taksten for et større vandfor-

brug, skal være lavere end taksten for et mindre vandforbrug. Den hidtidige bestemmelse om, at det målte vandforbrug skal multipliceres med én ensartet takst uafhængigt af vandforbruget, foreslås således ophævet.

Det er hensigten, at miljøministeren ved udmøntningen fastsætter, at vandforbruget inddeles i tre grupper. Til og med 500 kubikmeter, mellem 500 og til og med 20.000 kubikmeter samt over 20.000 kubikmeter. Det er hensigten, at det fastsættes, at alle vandforbrugere skal betale den samme takst for de første 500 kubikmeter henholdsvis for forbrug mellem 500 og til og med 20.000 kubikmeter.

Det er endvidere hensigten, at miljøministeren fastsætter krav om, at kubikmetertaksten for vandforbrug på til og med 500 og 20.000 kubikmeter efter en gradvis indfasning er reduceret med 20 % set i forhold til kubikmetertaksten for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. Tilsvarende er det hensigten, at kubikmeter taksten for vandforbrug over 20.000 kubikmeter efter en gradvis indfasning er reduceret med 60 % set i forhold til kubikmetertaksten for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter. De største lettelser i forhold til betalingen i dag vil således ske for vandforbrug over 20.000 kubikmeter. Miljøministeren skal udmønte den foreslåede hjemmel i rette tid til, at spildevandsforsyningsselskaberne kan indarbejde de nye differentierede takster i betalingsvedtægten. Derudover er det hensigten, at miljøministeren fastsætter krav om en gradvis indfasning af de nævnte krav til det indbyrdes forhold mellem de differentierede takster.

Med forslaget til det nye § 3, stk. 2, 2. punktum, foreslås det, at miljøministeren skal fastsætte hvilken takst der skal anvendes i medfør af forslagets nr. 5 vedrørende § 2 a, stk. 10. Det bemærkes, at det er hensigten, at miljøministeren fastsætter krav om, at det årlige vejbidrag for statsveje beregnes ud fra den takst, der fastsættes for vandforbrug på til og med 500 kubikmeter.

Med forslaget til det nye stk. 3, 1. punktum foreslås det, at miljøministeren fastsætter regler om, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår. Det er hensigten, at ministeren fastsætter, at taksten overfor øvrige brugere skal beregnes efter den takst, der fastsættes for forbrug op til og med 500 kubikmeter. Spildevandsforsyningsselskabet vil i givet fald skulle anføre dette i betalingsvedtægten. En udmøntning af bemyndigelsen forudsætter, at der samtidigt fastsættes bestemmelser, der kan anvendes af spildevandsforsyningsselskaberne til på et enkelt grundlag at beslutte hvorvidt en offentligt ejet ejendom anvendes på markedslignende vilkår.

En virksomhed opererer på markedsvilkår når den udbyder varer eller tjenesteydelser mod vederlag. Det er ikke nødvendigt, at vederlaget generelt genererer en egentlig profit for virksomheden, og det er således tilstrækkeligt at vederlaget alene dækker ydelsernes omkostninger.

Med forslaget til det nye stk. 3, 2. punktum foreslås det, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at de differentierede degressive kubikmetertakster ikke gælder virksomheder, der er omfattet af det justerede betalingsprincip i medfør af § 2 a, stk. 3.

Med forslaget til det nye stk. 3, 3. punktum foreslås det, at miljøministeren får hjemmel til at fastsætte regler om virksomheders, offentligt ejede ejendommers og boligejeres pligt til at afgive nødvendige oplysninger vedrørende de tilsluttede ejendomme til spildevandsforsyningsselskabet. Formålet hermed er at sikre, at spildevandsforsyningsselskabet har de oplysninger, der er nødvendige

dels i forhold til at beregne de differentierede kubikmetertakster for det efterfølgende år, og dels i forhold til at opkræve den rigtige takst.

Med forslaget til det nye stk. 3, 3. punktum, foreslås det, at miljøministeren får mulighed for at fastsætte, at spildevandsforsyningsselskabets udarbejdelse af vedtægt og kommunalbestyrelsens godkendelse, jf. stk. 3, skal ske indenfor en fastsat frist.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2013.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende lov</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
<p><i>Stk. 4.</i> Vandafledningsbidraget fastsættes som udgangspunkt efter vandforbruget og beregnes som vandforbruget multipliceret med den af spildevandsforsyningselskabet fastsatte og af kommunalbestyrelsen godkendte kubikmeter-takst, jf. § 3, stk. 1. Hvor vandmåler kræves, beregnes bidraget ud fra det målte vandforbrug. Spildevandsforsyningselskabet kan give adgang til, at bidrag fastsættes ud fra det målte forbrug, selv om vandmåleren er opsat uden krav herom. I andre tilfælde fastsættes bidraget efter et skønnet vandforbrug. Det skønnede forbrug kan for boligenheder ikke overstige 170 m³ pr. år, jf. dog § 7 b, stk. 1.</p>	<p>§ 2 a, stk. 4, 1. pkt., ophæves og i stedet indsættes:</p> <p>”<i>Stk. 4.</i> Vandafledningsbidraget fastsættes med udgangspunkt i vandforbruget og i overensstemmelse med de af miljøministeren i medfør af § 3, stk. 2, fastsatte krav, herunder differentierede degressive krav til det variable vandafledningsbidrag. Det variable vandafledningsbidrag beregnes som vandforbruget multipliceret med de af spildevandsforsyningselskabet fastsatte og af kommunalbestyrelsen godkendte kubikmeter-takster, jf. § 3, stk. 1, og regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2.”</p>
<p><i>Stk. 7.</i> Spildevandsforsyningselskabet kan vælge at opdele vandafledningsbidraget i en fast og en variabel del. Den faste del af vandafledningsbidraget må maksimalt udgøre 30 gange den variable kubikmeter-takst og må ikke overstige 500 kr. inklusive moms pr. år. Den faste del af bidraget opkræves pr. stikledning frem til en ejendoms grundgrænse. Den faste del af bidraget skal dog ikke opkræves for stikledninger, hvortil der alene er tilsluttet tag- og overfladevand. Den variable del af bidraget beregnes som vandforbruget multipliceret med den af spildevandsforsyningselskabet fastsatte og af kommunalbestyrelsen godkendte kubikmeter-takst, jf. § 3, stk. 1, 2. pkt. Vandforbruget, der anvendes ved beregningen, fastsættes som beskrevet i</p>	<p>§ 2 a, stk. 7, 2. pkt., affattes således:</p> <p>”<i>Stk. 7.</i> Den faste del af vandafledningsbidraget må ikke overstige 500 kr. inklusive moms pr. år.”</p>

<p>stk. 4. I tilfælde, hvor der afledes vand uden et vandforbrug, beregnes den variable del af bidraget på baggrund af den afledte vandmængde, jf. stk. 6.</p>	
<p><i>Stk. 7.</i> Spildevandsforsyningsselskabet kan vælge at opdele vandafledningsbidraget i en fast og en variabel del. Den faste del af vandafledningsbidraget må maksimalt udgøre 30 gange den variable kubikmetertakst og må ikke overstige 500 kr. inklusive moms pr. år. Den faste del af bidraget opkræves pr. stikledning frem til en ejendoms grundgrænse. Den faste del af bidraget skal dog ikke opkræves for stikledninger, hvortil der alene er tilsluttet tag- og overfladevand. Den variable del af bidraget beregnes som vandforbruget multipliceret med den af spildevandsforsyningsselskabet fastsatte og af kommunalbestyrelsen godkendte kubikmetertakst, jf. § 3, stk. 1, 2. pkt. Vandforbruget, der anvendes ved beregningen, fastsættes som beskrevet i stk. 4. I tilfælde, hvor der afledes vand uden et vandforbrug, beregnes den variable del af bidraget på baggrund af den afledte vandmængde, jf. stk. 6.</p>	<p>§ 2 a, stk. 7, 5. pkt., affattes således:</p> <p>”Den variable del af bidraget beregnes som angivet i stk. 4, § 3, stk. 1, og regler udstedt i medfør af § 3, stk. 2.”</p>
<p><i>Stk. 9.</i> Ejendomme, der afleder særlig forurennet spildevand, pålignes særbidrag, såfremt tilledningen giver anledning til særlige foranstaltninger i forbindelse med etablering og drift af spildevandsforsyningsselskabets spildevandsanlæg.</p>	<p>I § 2 a, stk. 9, indsættes som 2. og 3. pkt.:</p> <p>”Miljøministeren kan fastsætte regler om beregning af særbidraget, herunder om krav til dokumentation for beregningen af særbidragets størrelse og om udlevering af denne dokumentation. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om en bagatelgrænse for opkrævning af særbidrag.”</p>
<p><i>Stk. 10.</i> For statsveje fastsættes med udgangspunkt i kubikmetertaksten, jf. stk. 4, et årligt vejbidrag beregnet ud fra en vandmængde på 0,12 m³ vand pr. m² areal, hvorfra spildevandet tilledes til et spildevandsforsyningsselskab. Hvis vandafledningsbidraget er opdelt i en fast og en variabel del, jf. stk. 7, betaler statsveje alene den variable del af bidraget beregnet ud fra den i stk. 7 nævnte variable kubikmetertakst.</p>	<p>I § 2 a, stk. 10, indsættes efter ”stk. 4,”:</p> <p>”og regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2,”</p>

<p>§ 3. Spildevandsforsyningsselskabet fastsætter en gang årligt størrelsen af den variable kubikmetertakst. Hvis spildevandsforsyningsselskabet vælger at indføre et fast bidrag efter § 2 a, stk. 7, fastsætter spildevandsforsyningsselskabet en gang årligt størrelsen af det faste bidrag og den variable kubikmetertakst. De fastsatte takster og bidrag skal overholde det prisloft, der er fastsat for spildevandsforsyningsselskabet i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Den af spildevandsforsyningsselskabet fastsatte kubikmetertakst og eventuelle faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen en gang årligt i den kommune, hvor spildevandsforsyningsselskabet er beliggende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> De nærmere regler om betalingsordningen fastsættes i en vedtægt, der udarbejdes af spildevandsforsyningsselskabet og godkendes af kommunalbestyrelsen. Den godkendte vedtægt offentliggøres i lokale medier.</p> <p><i>Stk. 3.</i> De nærmere regler for betaling til fælles, obligatoriske tømningsskemaer for bortskaffelse af humane affaldsprodukter, slam og spildevand fra tanke for spildevand m.v. fastsættes i betalingsvedtægten efter stk. 2 eller i et særskilt regulativ for den eller de fælles, obligatoriske tømningsskemaer. Spildevandsforsyningsselskabet udformer et særskilt regnskab for hver enkelt fælles, obligatorisk tømningsskema.</p>	<p>§ 3, stk. 1, ophæves og i stedet indsættes:</p> <p>”Spildevandsforsyningsselskabet fastsætter en gang årligt for det efterfølgende år størrelsen af differentierede degressive kubikmetertakster, der varierer afhængigt af vandforbruget, jf. stk. 2. Hvis spildevandsforsyningsselskabet vælger at indføre et fast bidrag efter § 2 a, stk. 7, fastsætter spildevandsforsyningsselskabet en gang årligt størrelsen af det faste bidrag og de variable kubikmetertakster. De fastsatte takster og bidrag skal gennemsnitligt overholde det prisloft, der er fastsat for spildevandsforsyningsselskabet i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. De af spildevandsforsyningsselskabet fastsatte kubikmetertakster og faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen en gang årligt i den kommune, hvor spildevandsforsyningsselskabet er beliggende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Miljøministeren fastsætter regler om spildevandsforsyningsselskabets fastsættelse af differentierede degressive kubikmetertakster relateret til vandforbrugets størrelse, jf. stk. 1. Ministeren fastsætter endvidere, hvilken takst der skal anvendes i medfør af § 2 a, stk. 10.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Miljøministeren fastsætter regler om, at de differentierede degressive kubikmetertakster alene gælder for virksomheder og offentligt ejede ejendomme, der opererer eller anvendes på markedsmæssige vilkår, herunder krav vedrørende dokumentation herfor. Ministeren kan endvidere fastsætte særlige regler for virksomheder, der har en tilladelse i medfør af § 2 a, stk. 3. Ministeren kan desuden fastsætte regler om afgivelse af nødvendige oplysninger vedrørende tilsluttede ejendomme til spildevandsforsyningsselskabet, herunder procedure for afgivelse af disse oplysninger. Endeligt kan ministeren fastsætte regler om spildevandsforsyningsselskabets udarbejdelse af vedtægt og kommunalbestyrelsens godkendelse heraf, jf. stk. 3, indenfor en fastsat frist.”</p>
	§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2013.