

## Notat



Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen

Kemikalier og Jord&Affald  
J.nr. MST-  
Ref. ae  
Den

### **Orienteringsnotat for ExCOP og ordinære partskonferencer for Stockholm-, Basel- og Rotterdamkonventionen, Geneve 28. april-10. maj 2013.**

Stockholm-, Basel- og Rotterdamkonventionen<sup>1</sup> afholder i perioden 28. april til 10. maj 2013 for første gang back-to-back partskonferencer (COP'er) samt en fælles ekstraordinær partskonference (ExCOP). Det er tilrettelagt på denne måde for at kunne udnytte synergier mellem konventionerne. Organiseringen er en følge af COP beslutninger under den såkaldte synergiproces, som er enestående internationalt og det første realiserede tætte samarbejde mellem relaterede men uafhængige konventioner, som skal styrke den internationale miljøforvaltning.

#### **1. Centrale emner**

Der vil for alle partskonferencer være en del emner, som relaterer sig til den løbende implementering af konventionerne, tekniske tilpasninger og juridiske afklaringer. Nedenfor beskrives alene nye centrale emner, som skal diskuteres på partskonferencerne.

#### **ExCOP**

Liniere for synergiprocesen blev udstukket på den første fælles ekstraordinære partskonference (ExCOP) i 2010. Arbejdet relaterer sig til organisering af det fælles sekretariat for de tre konventioner; de fælles tværgående aktiviteter samt revideringen af synergiltagene såvel globalt, som regionalt og nationalt. På dette møde er der lagt op til en diskussion af muligheden for at invitere den kommende Minamatakonvention (om kviksølv) til også at indgå i synergiprocesen. I forhold til fælles aktiviteter forventes der en enighed om at forsætte med disse, mens det samtidig skal diskuteres, hvordan en evaluering af processen kan udføres mest effektivt. Endelig blev der på UNEP styrelsesrådsmøde i februar vedtaget en beslutning om en integreret tilgang for finansiering af kemikalie- og affaldsområdet globalt, som bygger på ekstern finansiel bistand fra donorer, national integration i udviklingsplaner og andre politikker samt involvering af industrien. Beslutning indeholder en invitation til partskonferencerne om at implementere tilgangen, hvorfor der også forventes forhandlet en beslutning på dette område.

#### **Stockholmkonventionen**

Partskonferencen skal beslutte, om den bromerede flammehæmmer HBCD skal optages under konventionen med forbud mod produktion og anvendelse på anbefaling fra konventionens tekniske ekspertkomité. Det forventes, at konventionens parter bakker op om anbefalingen om at optage HBCD, men der forventes samtidig diskussioner om mulige tidsbegrænsede undtagelser fra forbuddet, og mulig undtagelse for genanvendelse af HBCD-holdigt materiale. Anvendelse af HBCD i isoleringsskum dækker op mod 90 % af den globale anvendelse af stoffet. Der findes egnede alternativer til anvendelsen i isoleringsskum, men de er endnu ikke tilgængelige i tilstrækkelige mængder - derfor er det nødvendigt med en tidsbegrænset undtagelse for denne anvendelse, så produktionen af alternativerne kan øges, så de matcher behovet i forhold til isoleringsskum. For de resterende 10 % har ekspertkomitéen vurderet, at det var muligt at indføre et forbud snarest.

Et andet centralt element for konferencen er vedtagelsen af en overholdelsesmekanisme. På trods af at det står i konventionsteksten at der snarest muligt skal etableres en overholdelsesmekanisme har det endnu ikke været muligt at opnå enighed om en sådan. Det skyldes primært en modstand fra et mindre antal

---

<sup>1</sup> Baselkonventionen om grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf, Rotterdamkonventionen om forudgående samtykke om handel med visse farlige kemikalier og Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte (POPs)

parter fra udviklingslande, som har henvist til, at implementering af konventionen ikke er mulig på grund af for dårlige muligheder for finansiering.

For at sikre, at konventionen opfylder sit formål, skal konferencen desuden træffe beslutning om, hvordan en evaluering af effektiviteten af konventionen skal evalueres

### **Baselkonventionen**

På den foregående COP blev det vedtaget at udarbejde en ramme for miljømæssig forsvarlig behandling af farligt affald, som skulle afklare og sikre en fælles forståelse for en af konventionens hjørnestene om, at behandling af affald skal ske miljømæssigt forsvarligt. Det skal blandt andet diskuteres, hvilket niveau en miljømæssig forsvarlig behandling af affald skal have for at være acceptabel, og hvordan man sikrer en praktisk implementering af princippet om miljømæssig forsvarlig behandling

Udarbejdelsen af en række tekniske vejledninger om hhv. affald fra elektroniske produkter og affald omfattet af Stockholmkonventionen (POP-holdigt affald) skal diskuteres. I forhold til eksport af *elektronikaffald* er hovedudfordringen sondringen mellem, om det er eksport af brugbart second-hand elektronikprodukter eller om det er eksport af affald, hvorfor dette er det primære fokus for vejledningen. For så vidt angår POP-holdigt affald, er hovedformålet med vejledningen at give retningslinjer for destruktions af dette affald.

Endelig skal konferencen diskutere en juridisk vejledning om fortolkning af centrale begreber i forhold til implementering af konventionen, herunder hvornår noget er affald, og hvornår affald er farligt, for at støtte en mere ensartet implementering af konventionen.

### **Rotterdamkonventionen**

Konferencen skal tage stilling til optagelsen af seks nye stoffer på konventionens bilag (pesticiderne azinphos-methyl, paraquat, flammehæmmerne pentabromdiphenylether og octabromdiphenylether, forskellige perfluoroktanforbindelser (PFOS) og krysotilasbest). En teknisk komite har vurderet, at kravene for optagelse af alle stofferne er til stede. Efter en optagelse må stofferne kun eksporteres, hvis importlandet har givet udtrykkeligt samtykke hertil.

På samme vis som beskrevet under Stockholmkonventionen skal Rotterdamkonventionen også vedtage en overholdelsesmekanisme.

## **2. Regeringens holdning til de centrale emner**

### **ExCOP**

Regeringen støtter selve synergiprocessen og det videre arbejde med fælles aktiviteter Regeringen støtter ligeledes, at den fremover også kommer til at omfatte den nye Minamatakonvention. Der lægges dog vægt på, at det skal være i fora af Minamatakonventionen. I forhold til evalueringen af synergiprocessen vil regeringen arbejde for, at evalueringen bliver konstruktiv og effektiv, således at der kommer et brugbart fremadrettet produkt ud af det.

I forhold til finansieringen af kemikalie- og affaldsområdet arbejder regeringen for en beslutningstekst, som bedst muligt starter implementering af UNEP beslutningen i konventionernes arbejde, og som sikrer balance mellem de tre elementer i beslutningens integrerede tilgang.

### **Stockholmkonventionen**

Regeringen støtter optagelsen af HBCD på konventionens bilag A (forbud) og lægger vægt på, at en undtagelse til anvendelsen bliver begrænset til isoleringsskum til bygninger og kun for en tidsbegrænset, da der allerede eksisterer alternativer til anvendelsen. Regeringen støtter endvidere, at genanvendelse bliver undtaget fra forbuddet til samme formål og i samme tidsperiode.

Regeringen vil arbejde for, at der vedtages en beslutning om, hvordan effektivitetsevaluering skal gennemføres, så det kan belyses, om konventionen virker efter hensigten. Ligeledes arbejder regeringen for, at rammerne for evalueringen sikrer en målrettet ressourceeffektiv evaluering, herunder en overvejelse af om en ny komite er nødvendig eller opgaverne meningsfyldt kan tilføres eksisterende grupper.

I forhold til overholdelsesmekanismen arbejder regeringen for at en mekanisme med en komité, som effektivt kan identificere og afhjælpe overholdelsesproblemer blandt parterne, bliver vedtaget. Regeringen finder det vigtigt at en mekanisme indeholder tilstrækkelige muligheder for at bringe sager til komitéens overvejelse og behandling.

### **Baselkonventionen**

Regeringen lægger vægt på, at der opnås fælles forståelse for miljømæssig forsvarlig behandling, der sikrer et højt miljøbeskyttelsesniveau og som samtidig er praktisk implementérbart i alle lande. Danmark lægger desuden særlig vægt på, at forbuddet mod eksport af farligt affald fra nord til syd ikke undermineres.

I forhold til de tekniske vejledninger om affald fra hhv. elektroniske produkter, og fra affald omfattet af Stockholmkonventionen, støtter regeringen udarbejdelsen af disse, og særligt i forhold til vejledningen om elektroniske produkter, støtter regeringen at der i vejledningen sikres en praktisk håndhævelse, således at u-lande kan håndtere importen af elektronik. Derudover støtter regeringen op om en vedtagelse af den videre proces med arbejdet med POP-vejledningen.

Regeringen støtter også arbejde om juridiske fortolkninger, der kan hjælpe til en mere ensartet implementering og håndhævelse af konventionen, og regeringen lægger vægt på, at der skabes en præcisering og et miljømæssigt niveau, der svarer til EU's regulering på området.

### **Rotterdamkonventionen**

Regeringen støtter fuldt optagelsen af de seks stoffer på konventionens bilag, ligesom regeringen også under Rotterdamkonventionen arbejder for vedtagelsen af en overholdelsesmekanisme.