

Naturstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø
nst@nst.dk
kopi til: ankly@nst.dk

Dok. ansvarlig: CHB
Sekretær:
Sagsnr.: s2012-1119
Doknr: d2012-17041-2.0
14. december 2012

Høring - forslag til lov om ændring af planloven - Ophævelse af tilslutningspligt til fællesantenneanlæg

Dansk Energi takker for muligheden for at afgive høringssvar på udkast til forslag om planlovsændring, herunder forslag om at ophæve bestemmelser i eksisterende lokalplaner og servitutter om tilslutningspligt til fællesantenneanlæg (antenneforeninger).

Mange af Dansk Energis medlemmer – energiselskaberne – har inden for de senere år igangsat en omfattende udrulning af fibernet-infrastruktur. Energiselskabernes fibernet skaber konkurrence og valgfrihed på tv og bredbånd i de lokalområder, hvor fibernet anlægges, og bidrager markant til Regeringens bredbåndsmål om, at alle husstande og virksomheder i 2020 skal have adgang til mindst 100 Mbit/s.

Energiselskaberne oplever tilslutnings- og betalingspligten til antenneforeninger som en markant adgangsbarriere for fiberudrulning. Barrieren betyder, at energiselskaberne – i vidt omfang – går uden om lokalområder, hvor der i lokalplaner mv. findes bestemmelser om tilslutningspligt til eksisterende anlæg. Konsekvensen er, at mange husstande og virksomheder afskæres adgang til højere bredbåndshastigheder, lavere priser og større valgfrihed på tv-forsyning.

Barrieren med tilslutningspligten er særlig udtalt når antenneforeninger inkluderer tv-modtagelse i antennebidraget, der ellers er øremærket drift og vedligeholdelse af fællesanlæg. I den situation er der reelt tale om aftagepligt på tv, hvilket planloven ikke hjemler.

Dansk Energi finder, at forslaget om ophævelse af tilslutningspligt til antenneforeninger er et rigtigt skridt på vejen til at skabe lige konkurrencemuligheder på det danske tv- og bredbåndsmarkedet.

Vi står dog ganske uforstående overfor den foreslåede overgangsperiode på to år, hvilket betyder, at afskaffelsen tidligst sker i foråret 2015 – altså ca. 2 ½ år fra nu.

DANSK ENERGI

Rosenørns Alle 9 | DK-1970 Frederiksberg C | +45 35 300 400 | info@danskeenergi.dk | www.danskeenergi.dk

I bemærkningerne til forslaget er overgangsperioden primært begrundet med, at antenne- og grundejerforeninger skal sikres mulighed for at afvikle eventuel restgæld i de fællesantenneanlæg, de ejer, og dermed ikke kommer i økonomisk klemme.

Forslaget om ophævelse af tilslutningspligt udspringer af den mediepolitiske aftale for 2011-2014 som den tidligere regering, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgik i maj 2010. Her blev det aftalt, at tilslutningspligt til fællesantenneanlæg skulle bringes til ophør – dog gennem etablering af overgangsordning for at undgå en økonomisk klemme.

I januar 2012 afleverede en tværministeriel arbejdsgruppe - i regi af Naturstyrelsen – en rapport til flere relevante ministerier om ophævelse af tilslutningspligten til fællesantenneanlæg. Her konstateres, at restgælden for de antenneforeninger, som gør brug af tilslutningspligten i lokalplaner mv. - i de fleste tilfælde - er beskeden. Ret beset kan det ikke undre, da langt de fleste antenneforeninger har eksisteret i 30-40 år. De fleste antenneforeninger har finansieret deres løbende netudbygning via medlemmernes tilslutningsbidrag.

Vi står derfor meget uforstående overfor forslaget om, at indføre en generel overgangsperiode på to år. Det oprindelige udgangspunkt i mediaaftalen fra 2010 om, at indføre et nødvendigt beskyttelsesværn over antenneforeninger med gældsætning, har efterfølgende vist sig ikke at være nævneværdig relevant. En generel overgangsordning anses derfor ikke som en proportional løsning.

At udskyde ikrafttrædelsen for ophævelse af tilslutningspligten til en gang i 2015 vil i høj grad gavne TDC, som er den dominerende leverandør af tv og bredbånd til de mere end 300 private antenneforeninger i Danmark, og dermed være til fortsat og yderligere skade for konkurrencen.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har i en analyse fra nov-2011 af det danske tv-marked konkluderet, at TDC-koncernen (TDC, YouSee) indtager en meget stærk markedsstilling på det danske tv-marked. Styrelsen påpeger, at tilslutningspligten til antenneforeninger begrænser konkurrencen og forbrugernes valgfrihed – og dermed bidrager til at fastholde TDC's position.

Erhvervsstyrelsen har i den seneste markedsundersøgelse fra aug-2012 af det danske bredbåndsmarked konkluderet, at TDC, med en markedsandel på over 70 procent har, og inden for den nærmeste årrække vil fastholde, en dominerende markedsposition. Den ringe konkurrence på bredbånd i Danmark kan også aflæses i EU-kommissionens årlige temperaturmåling af bredbåndskonkurrencen i EU27, hvor Danmark ligger i bunden som nr. 24.

Endelig har EU-kommissionen siden 2008 påpeget et konkurrenceproblem med tilslutningspligten til antenneforeninger. Kommissionen har i jan-2011 opfordret til, at Danmark "hurtigt vedtager den nødvendige lovgivning med henblik på at fjerne obligatorisk medlemskab af lokale antenneforeninger, så adgangen til markedet eller indførelsen af bredbåndsnets (fiberbredbånd eller anden teknologi) ikke hindres" (E-010292/2010).

Naturstyrelsen har i den førnævnte rapport skønnet, at tilslutningspligten "kun" findes i ca. 1.100 lokalplaner, der tilsammen omfatter 50-100.000 husstande på landsplan. Dansk Energi har i et høringssvar til Naturstyrelsen anført, at det reelle antal er markant højere, nok nærmere 2-300.000 husstande på landsplan. Alene i Vejle kommune findes 250 lokalplaner, som indeholder bestemmelser om tilslutningspligt til fællesantenne.

På den baggrund skal Dansk Energi opfordre til, at tilslutningspligten til antenneforeninger generelt afskaffes straks i forbindelse med lovens ikrafttrædelse i 2013, men at den foreslåede overgangsordning på to år fastholdes for eventuelle antenneforeninger med større gældsætning, så disse antenneforeninger får mulighed for at afvikle restgæld, og dermed undgå af komme i en økonomisk klemme.

Et sådan forslag vil vi anse som værende proportionalt i forhold til den aktuelle situation, og stemme bedre overens med den politiske aftale om at ophæve bestemmelser i lokalplaner mv. om tilslutningspligt til antenneforeninger.

Vi står naturligvis til rådighed med flere oplysninger om de konkurrencemæssige udfordringer på det danske tv- og bredbåndsmarked.

Med venlig hilsen

Dansk Energi

Christian Berg
Chefkonsulent