

Forslag

til

Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

(Ændret anvendelse af ikke-indløst pant, som kan indtægtsføres af et selskab m.v., der har eneret til at drive et pant- og retursystem og sikkerhedsstillelse for pant og gebyrer)

§ 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 580 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 9 a, stk. 1, nr. 10, ændres »pant- og retursystem, og« til: »pant- og retursystem,«.
2. I § 9 a, stk. 1, nr. 11, ændres »selskabet.« til: »selskabet, og«.
3. I § 9 a, stk. 1, indsættes som nr. 12:

»12) selskabets m.v. fastsættelse af sikkerhedsstillelse for betaling af pant og gebyrer, jf. stk. 2, nr. 5, herunder om beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse.«
4. I § 9 a, stk. 2, nr. 3, ændres »selskabet m.v., og« til: »selskabet m.v.,«
5. I § 9 a, stk. 2, nr. 4, ændres »emballageer.« til: »emballageer, og«
6. I § 9 a, stk. 2, indsættes som nr. 5:

»5) pligt for producenter og importører til at stille sikkerhed for betaling af pant og gebyrer til selskabet m.v. og om, at visse producenter og importører ikke skal stille sikkerhed.«
7. I § 9 c, indsættes som stk. 3 og 4:

»Stk. 3. Det i § 9, stk. 3, nævnte selskab m.v. betaler årligt i 2015-2019 et beløb af den ikke-indløste pant, som selskabet m.v. efter stk. 1, kan indtægtsføre. Betalingen tilfalder statskassen og udgør målt i 2012-priser 13,00 mio. kr. i 2015, 18,55 mio. kr. i 2016, 28,00 mio. kr. i 2017, 30,45 mio. kr. i 2018 og 31,45 mio. kr. i 2019. Beløbene pris- og lønreguleres årligt pr. 1. januar med den af Finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks. Det regulerede beløb afrundes opad til det nærmeste hele ørebeløb.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om indbetaling og opkrævning af betalingen efter stk. 3, herunder regler om betalingsperiode og renter.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2013.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning	side 2
2. Lovforslagets baggrund	side 2
3. Hovedpunkter i lovforslaget	side 4
3.1 Ændret anvendelse af indtægtsført pant	side 4
3.1.1 Gældende ret	side 4
3.1.2 Lovforslaget	side 6
3.2 Sikkerhedsstillelse for pant og gebyrer	side 7
3.2.1 Gældende ret	side 7
3.2.2 Lovforslaget	side 8
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	side 9
5. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	side 9
6. De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne	side 9
7. De miljømæssige konsekvenser	side 9
8. Forholdet til EU-retten	side 10
9. Hørte myndigheder og organisationer	side 10
10. Sammenfattende skema	side 10

1. Indledning

Finanslovsaftalen for 2012 mellem regeringen og Enhedslisten indeholder en beslutning om at indføre en ny model for anvendelse af ikke-indløst pant, som Dansk Retursystem A/S, der driver pant- og retursystemet for drikkevareemballager, kan indtægtsføre. Modellen skal sikre staten øgede indtægter og vil blive udmøntet i overensstemmelse med en forståelse mellem Dansk Retursystem A/S og Miljøministeriet om opretholdelse af et økonomisk og miljømæssigt velfungerende pant- og retursystem.

Forståelsen indebærer bl.a., at Dansk Retursystem A/S' eneret til at drive pant- og retursystemet forlænges til udgangen af 2019, at det gennemsnitlige niveau for de gebyrer, som producenter og importører betaler til selskabet, ikke stiger (målt i 2012-priser), og at Dansk Retursystem A/S i 2015 – 2019 betaler et årligt beløb til staten. Betalingen muliggøres bl.a. ved, at Dansk Retursystem A/S' omkostninger til drift af pant- og retursystemet reduceres gennem en række effektiviseringer og eventuelle omprioriteringer af pant- og retursystemet.

Lovforslaget fastsætter de årlige beløb, som Dansk Retursystem A/S skal betale til staten. Desuden indeholder forslaget en ny bemyndigelse til, at miljøministeren kan fastsætte regler om producenters og importørers sikkerhedsstillelse for betaling af pant og gebyrer for produkter, varer og emballager omfattet af et pant- og retursystem. Udmøntningen af forslaget skal sikre Dansk Retursystem A/S mod tab som følge af manglende indbetaling af pant og gebyrer for engangsemballager og dermed reducere selskabets omkostningsniveau.

2. Lovforslagets baggrund

Udmøntning af den nye model for anvendelse af indtægtsført pant sker med baggrund i en analyse af effektiviserings- og omprioriteringspotentialer i driften af pant- og retursystemet samt forståelsen

mellem Dansk Retursystem A/S og Miljøministeriet om opretholdelse af et økonomisk og miljømæssigt velfungerende pant- og retursystem.

To væsentlige præmisser ligger til grund for den nye model.

Dels bør gebyrerne (målt i faste 2012-priser), som producenter og importører betaler til Dansk Retursystem A/S for hver enkelt markedsført engangsemballage omfattet af pant- og retursystemet, i gennemsnit i perioden 2013 – 2019 ikke overstige det gennemsnitlige gebyrniveau i 2012 på 17,7 øre pr. engangsemballage.

Dels skal modellen sikre et pant- og retursystem for drikkevareemballager, så det i fremtiden også vil være muligt at kunne håndtere emballager fra grænsehandlen.

Den nye model for anvendelse af indtægtsført pant indebærer følgende:

Dansk Retursystem A/S' eneret forlænges med tre år fra udløbet af den nuværende eneretsperiode den 31. december 2016 til den 31. december 2019, hvilket giver selskabet bedre muligheder for at investere i fortsat effektivisering og udvikling af pant- og retursystemet. Desuden medvirker en længere tidshorizont for selskabets drift til, at de årlige omkostninger kan holdes nede. Forlængelsen sker ved en ændring af pantbekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft senest den 1. januar 2014.

Desuden igangsætter Miljøministeriet og Dansk Retursystem A/S' daglige ledelse et arbejde med at gennemgå regelgrundlaget for pant- og retursystemet med henblik på mulige forenklinger, som kan give Dansk Retursystem A/S' mere fleksible rammer for økonomiske dispositioner og administrative lettelser inden for rammerne for en statslig styring, som tildelingen af en eneret nødvendiggør. Forenklingerne forventes gennemført ved en bekendtgørelsesændring i 2014 efter forudgående dialog med bl.a. Dansk Retursystem A/S' bestyrelse.

I løbet af den forlængede eneretsperiode reduceres Dansk Retursystem A/S' omkostningsniveau gennem effektiviseringer, som kan gennemføres uden afledte negative konsekvenser for de berørte dele af erhvervslivet, forbrugerne og miljøet. Mulighederne for yderligere besparelser gennem omprioriteringer af pant- og retursystemets drift vil også blive vurderet. Dansk Retursystem A/S' bestyrelse træffer beslutning om de effektiviseringer og eventuelle prioriteringer, som er nødvendige for en ny model for anvendelse af indtægtsført pant. Gennemførelsen vil evt. ske ved ændring af miljøbeskyttelsesloven og pantbekendtgørelsen.

Dansk Retursystem A/S overfører årligt i 2015-2019 et beløb af den ikke indløste pant, som selskabet kan indtægtsføre. Betalingen tilfalder statskassen og udgør (målt i 2012-priser) 13,00 mio. kr. i 2015, 18,55 mio. kr. i 2016, 28,00 mio. kr. i 2017, 30,45 mio. kr. i 2018 og 31,45 mio. kr. i 2019. Samlet udgør betalingen i perioden 2015-2019 ca. 120 mio. kr. Overførslen kan ske uden stigning i det gennemsnitlige gebyrniveau, fordi selskabets omkostningsniveau reduceres gennem effektiviseringer og eventuelle omprioriteringer i løbet af eneretsperioden.

Endelig indebærer den nye model, at Dansk Retursystem A/S skal overføre yderligere ca. 120 mio. kr. i perioden 2015 – 2019, hvis der opnås en aftale om et dansk-tysk grænsepantsystem med Dansk Retursystem A/S som operatør. Betalingen til statskassen skal ske årligt i 2015– 2019 af ikke-indløst pant, som selskabet i denne sammenhæng vil kunne indtægtsføre. Hvis grænsepantsystemet

får fuld virkning senere end 2015, vil Dansk Retursystem A/S og Miljøministeriet på ny drøfte størrelsen af de årlige beløb, som Dansk Retursystem A/S skal betale til staten i forbindelse med driften af grænsepantsystemet. De årlige beløb vil blive fastsat ved en kommende ændring af miljøbeskyttelsesloven.

3. Hovedpunkter i lovforslaget

3.1 Ændret anvendelse af indtægtsført pant

3.1.1 Gældende ret

Dansk Retursystem A/S' eneret

Med bekendtgørelse om pant på og indsamling m.v. af emballager til visse drikkevarer (pantbekendtgørelsen) er Dansk Retursystem A/S tildelt eneret til at drive pant- og retursystemet for drikkevareemballage i Danmark indtil udgangen af 2016. Hjemlen til, at miljøministeren kan tildele et selskab m.v. eneret til at forestå administration og kontrol af et pant- og retursystem, findes i miljøbeskyttelseslovens § 9, stk. 3. Efter bestemmelsens stk. 4, kan eneretten gives for en periode på indtil 6 år.

Dansk Retursystem A/S er en privatejet, non-profit virksomhed, der blev etableret i 2000 af bryggerierne i samarbejde med dagligvarehandlen, og som er ejet af en række danske bryggerier. Selskabet fik i 2002 første gang tildelt eneretten til i 6 år at drive pant- og retursystemet. På baggrund af en evaluering i 2006 blev Dansk Retursystem A/S' eneret forlænget til 2013. I 2007 indgik Miljøministeriet en aftale med Erhvervs- og Vækstministeriet om, at Dansk Retursystem A/S evalueres hvert 3. år, og at det på baggrund af evalueringen besluttes, om driften af pant- og retursystemet skal udbydes eller om eneretten til Dansk Retursystem A/S kan forlænges med yderligere 3 år. Efter en evaluering i 2009 blev Dansk Retursystem A/S' eneret forlænget til udgangen af 2016.

Ifølge pantbekendtgørelsen har Dansk Retursystem A/S følgende to hovedopgaver: 1) At indsamle tom engangsemballage til visse drikkevarer til genanvendelse og udbetale pant for disse til butikker m.v., og 2) at effektivisere håndteringen af tomme pantbelagte emballager i butikkerne og hos Dansk Retursystem A/S, samt udbetale håndteringsgodtgørelse til butikker.

Dansk Retursystem A/S finansierer disse opgaver ved tre primære indtægtskilder: Indtægtsført pant, salg af affald fra de indsamlede engangsemballager m.v. og gebyrer, som betales af producenter og importører.

Indtægtsført pant

Ikke-indløst pant opstår, fordi producenter og importører af drikkevarer i engangsemballager, omfattet af pant- og retursystemet, skal betale pant til Dansk Retursystem A/S for hver enkelt engangsemballage, som markedsføres, samtidig med, at enhver, der markedsfører drikkevarer i pantmærkede emballager, skal opkræve pant ved salg, udlevering og overdragelse af emballagerne.

Det betyder, at producenter og importører af engangsemballager dels betaler pant til Dansk Retursystem A/S ved markedsføring af engangsemballager og dels opkræver pant fra den mellemhandler eller distributør, butik m.v., som køber eller får emballagen udleveret eller overdraget. Mellemhandleren eller distributøren m.v. skal herefter opkræve pant for emballagerne i forbindelse med f.eks. videresalg til en butik og butikken skal opkræve pant for emballagen ved salg m.v. til forbrugere. Når forbrugeren returnerer den tomme pantbelagte emballage til butikken,

udbetaler butikken panten til forbrugeren, og butikken får herefter panten udbetalt af Dansk Retursystem A/S, når den tomme engangsemballager er indsamlet af selskabet. Desuden udbetaler Dansk Retursystem A/S pant til kontorer, restauranter m.v., for de tomme pantbelagte engangsemballager, som selskabet her har indsamlet. Da ikke alle de tomme engangsemballager, som producenter og importører har betalt pant for til Dansk Retursystem A/S, returneres, indestår der hos selskabet et beløb af ikke-indløst pant.

Ifølge miljøbeskyttelseslovens § 9 c, stk. 1, kan Dansk Retursystem A/S indtægtsføre ikke-indløst pant, der er indbetalt til selskabet, hvis indtægten er endelig godtgjort i overensstemmelse med god og forsigtig regnskabspraksis ifølge erklæring fra selskabets revisor. Ifølge bestemmelsens stk. 2 kan miljøministeren fastsætte nærmere regler om, til hvilke formål indtægtsført pant kan anvendes. Det kan herunder bestemmes, at den indtægtsførte pant skal anvendes til almennyttige formål.

Ifølge de specielle bemærkninger til § 9 c i forslag til lov nr. 475 af 7. juni 2001 om ændring af lov om miljøbeskyttelse (pant og retursystemer) angiver § 9 c, stk. 1, de betingelser, der skal være opfyldt for at indtægtsføre den ikke indløste pant, idet selskabet m.v. til enhver tid skal være i stand til at betale pant for pantbelagte emballager, der returneres. "God og forsigtig regnskabspraksis" er en retlig standard, der kræver forsigtighed ved regnskabsmæssige dispositioner m.v., og som er fastlagt i retspraksis.

Forarbejderne anfører desuden, at "[d]et forudsættes, at indtægtsført pant anvendes til formål, der ligger indenfor den etablerede ordning, og som dermed kommer brugerne og/eller miljøet til gode. Ministeren kan dog bestemme, at ikke indløste pantmidler skal anvendes til almennyttige formål, f.eks. projekter og foreningsarbejde med kulturelle, sociale, miljø- eller arbejdsmiljømæssige aspekter. Formålet er alene at sikre, at ministeren, i det omfang det ikke måtte være muligt at finde en forsvarlig anvendelse af de ikke indløste pantindtægter til gavn for pant- og retursystemet, har mulighed for at bestemme, at indtægterne kan anvendes til andre fornuftige formål. Herved undgås også, at der akkumuleres en større eller mindre formue i pant- og returselskabet som følge af, at der ikke sker en optimal indsamling af de solgte emballager."

Bemyndigelsen til, at ministeren kan fastsætte regler om, hvilke typer af udgifter, Dansk Retursystem A/S kan dække med indtægtsført pant, er udnyttet i pantbekendtgørelsen. Hovedparten af den indtægtsførte pant anvendes herefter til hel eller delvis dækning af udgifter, som alternativt skal finansieres af de gebyrer, som producenter og importører betaler til Dansk Retursystem A/S for hver markedsført engangsemballage. Det er f.eks. udgifter til Dansk Retursystem A/S' indsamling og optælling af tomme engangsemballager. Indtægtsført pant kan også anvendes til finansiering af udgifter, som alternativt skal dækkes af gebyrer på både engangsemballager og genpåfyldelige emballager. Det er f.eks. udgifter til optimering af butikernes returtagning (returautomater m.v.).

Størrelsen af det beløb, som Dansk Retursystem A/S kan indtægtsføre, varierer fra år til år og afhænger dels af pantbeløbets størrelse, som er fastsat i pantbekendtgørelsen, dels af hvor mange engangsemballager til drikkevarer, producenter og importører markedsfører i Danmark, og dels af hvor mange af disse emballager, der returneres af forbrugere m.v. (returprocenten). Dansk Retursystem A/S kunne i 2011 indtægtsføre ikke-indløst pant på 145 mio. kr., svarende til 31 % af de samlede indtægter (ekskl. pant). I 2012 og fremover forventes beløbet at blive lavere, fordi forventningerne til salget af øl og sodavand i Danmark er nedjusteret bl.a. som følge af de indførte afgiftsstigninger på øl og sodavand i januar 2012.

Salg af emballageaffald m.v.

Dansk Retursystem A/S har også indtægter fra salg af materialerne fra de engangsemballager, som selskabet indsamler. Indtægten fra salg af emballagematerialer afhænger af markedsprisen for henholdsvis aluminium-, glas- og plastaffald, og kan derfor variere afhængigt af markedssituationen. Desuden har Dansk Retursystem A/S efter pantbekendtgørelsen og med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens §§ 9 c, 53 og 53 a, en mindre indtægt fra administrationsgebyrer i forbindelse med tilmelding af producenter, importører, emballager og butikker samt fra udleje af komprimatorer og andet udstyr.

I 2011 udgjorde Dansk Retursystem A/S' indtægter fra salg af emballageaffald m.v. i alt 119 mio. kr., svarende til 26 % af de samlede indtægter (ekskl. pant). I 2012 forventes indtægten at blive lidt lavere. Indtægterne modregnes i de udgifter, som skal dækkes af de gebyrer, som producenter og importører betaler til Dansk Retursystem A/S.

Gebyrer

Den største del af Dansk Retursystem A/S' indtægter (43 % i 2011) udgøres af gebyrindbetalinger fra producenter og importører af drikkevarer i emballager, som er omfattede af pant- og retursystemet. Der betales et gebyr for hver engangsemballage med drikkevarer, som en producent eller en importør markedsfører. Desuden betales et gebyr for hver genpåfyldelig emballage med drikkevarer, som sælges, udleveres eller overdrages til en butik. Gebyret, som skal betales for hver emballage, beregnes med udgangspunkt i, at den enkelte emballagetype skal bære de omkostninger (udgifter ekskl. indtægter fra salg af emballagematerialer mv.), som er forbundet med indsamlingen, håndteringen mv. af den pågældende emballage ud fra et brugerbetalingsprincip. Dansk Retursystem A/S fastsætter årligt gebyrsatserne, som skal godkendes af Miljøstyrelsen.

Der beregnes årligt ca. 70 forskellige gebyrsatser for engangsemballager. I 2012 er gebyret f.eks. 9 øre for en 33 cl. aluminiumsdåse og 21 øre for en 50 cl. engangsflaske af plast. Det gennemsnitlige gebyrniveau i 2012 er 17,7 øre pr. engangsemballage. Gebyret for engangsemballager skal – efter fradrag af indtægter fra ikke-indløst pant og fra salg af emballagematerialer m.v. – dække Dansk Retursystem A/S' faste og variable omkostninger til indsamling, optælling, håndteringsgodtgørelse til butikker, administration m.v. af disse emballager

Der beregnes tre gebyrsatser for genpåfyldelige emballager, som skal dække Dansk Retursystem A/S' omkostninger til håndteringsgodtgørelse til butikker og administration i forbindelse hermed. I 2012 er dette gebyr f.eks. 4 øre for en genpåfyldelig 33 cl. glasflaske (almindelig grøn ølflaske).

3.1.2 Lovforslaget

Med den foreslåede § 9 c, stk. 3, betaler Dansk Retursystem A/S, som er tildelt eneret til at drive pant- og retursystemet, årligt i 2015– 2019 et beløb af den ikke-indløste pant, som selskabet efter § 9 c, stk. 1, kan indtægtsføre. Betalingen tilfalder statskassen og udgør (målt i 2012-priser) 13,00 mio. kr. i 2015, 18,55 mio. kr. i 2016, 28,00 mio. kr. i 2017, 30,45 mio. kr. i 2018 og 31,45 mio. kr. i 2019.

Beløbene pris- og lønreguleres årligt pr. 1. januar med den af Finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks. Det regulerede beløb afrundes opad til det nærmeste hele ørebeløb.

Med lovforslaget tages der dels stilling til det årlige beløb af indtægtsført pant, som Dansk Retursystem A/S skal betale til staten i den gældende eneretsperiode, der udløber med udgangen af 2016, og dels til det beløb, som Dansk Retursystem A/S årligt skal betale i den forlængede eneretsperiode fra 2017 – 2019, som selskabet tildeles i overensstemmelse med forståelsen mellem selskabet og Miljøministeriet om opretholdelse af et økonomisk og miljømæssigt velfungerende pant- og retursystem. Stillingtagen til størrelsen af den årlige betaling af et beløb af den indtægtsførte pant til staten i 2020 og frem vil ske efter en evaluering af pant- og retursystemet, som forventes gennemført i 2015 – 2016. Gennemførelse af en beslutning om betaling af et beløb til staten i 2020 og frem vil ske med en ændring af miljøbeskyttelsesloven.

Den fornødne hjemmel til at sikre staten en årlig indtægt i 2015 og frem fra ikke-indløst pant, som en dansk operatør af et dansk-tysk grænsepantsystem i givet fald kan indtægtsføre, vil blive tilvejebragt i forbindelse med en ændring af miljøbeskyttelsesloven, der skal sikre den fornødne hjemmel til etablering og drift af et dansk-tysk grænsepantsystem. Hvis et grænsepantsystem med Dansk Retursystem A/S som operatør får fuld virkning senere end 2015, vil Dansk Retursystem A/S og Miljøministeriet på ny drøfte størrelsen af de årlige beløb, som Dansk Retursystem A/S skal betale til staten i forbindelse med driften af grænsepantsystemet.

3.2 Sikkerhedsstillelse for betaling af pant og gebyrer

3.2.1 Gældende ret

Ifølge de gældende regler i pantbekendtgørelsen kan producenter og importører foretage pantmærkning af engangsemballager på to måder. Enten kan producenten eller importøren foretage mærkning med selvklæbende pantetikker (sekundær mærkning) eller også kan mærkningen ske ved påtryk af pantmærket direkte på emballagen eller dennes primære etiket (primær mærkning). De påtrykte pantmærker skal overholde en række krav, som er fastsat i bekendtgørelsen.

De selvklæbende pantetiketter trykkes og udleveres af Dansk Retursystem A/S, og producenten eller importøren betaler pant og gebyrer til Dansk Retursystem A/S i forbindelse med udleveringen af pantetiketterne. Trykning af primær mærkning foretages af producenten eller importøren selv eller dennes leverandør, og betaling af pant og gebyrer til Dansk Retursystem A/S sker bagudrettet på baggrund af producentens eller importørens indberetning af, hvor mange engangsemballager med drikkevarer, producenten eller importøren har markedsført i de foregående 4 uger.

Dansk Retursystem A/S har i de seneste år lidt tab som følge af producenters og importørers manglende betaling af pant og gebyrer for engangsemballager, som selskabet indsamler og udbetaler pant for. Tabet er af Dansk Retursystem A/S opgjort til samlet ca. 20 mio. kr. i perioden 2009 – 2012 og hidrører især fra import af kildevand i engangsemballage, som er pantmærket med primær mærkning.

Tabet skyldes bl.a., at producenter og importører kan markedsføre flere primært mærkede engangsemballager med drikkevarer, end producenten eller importøren indberetter til Dansk Retursystem A/S. Indberetningen er grundlaget for selskabets opkrævning af gebyrer og pant. Tabet opstår, når producenten eller importøren ikke har vilje eller evne til at betale gebyrer og pant for det faktiske antal markedsførte engangsemballager med drikkevarer. Dansk Retursystem A/S' udgifter til indsamling m.v. af de tomme engangsemballager og udbetaling af pant overstiger i disse situationer producentens eller importørens indbetaling.

Dansk Retursystem A/S følger systematisk op overfor producenter og importører, som ikke foretager indberetning af salg m.v., eller som foretager mangelfuld indberetning, herunder med inddrivelse ved domstolene. Desuden videregiver selskabet konsekvent oplysninger om producenter og importører, som ikke foretager indberetninger eller som foretager mangelfulde indberetninger, til Miljøstyrelsen, der som tilsynsmyndighed foretager politianmeldelse af den pågældende producent eller importør. I 2011 foretog Miljøstyrelsen således i 73 tilfælde politianmeldelse af producenter og importører for mangelfuld eller manglende indberetning af salg m.v.

Desuden har Dansk Retursystem A/S begæret seks producenter og importører konkurs i hvert af årene 2011 og 2012. Miljøstyrelsen har i ti sager i 2012 truffet afgørelse om, at Dansk Retursystem A/S skal standse udbetalingen af pant for engangsemballager (produkttyper), som er markedsført af producenter eller importører, der har undladt helt eller delvist at betalt pant og gebyrer til Dansk Retursystem A/S for det faktiske antal markedsførte engangsemballager med drikkevarer.

3.2.2 Lovforslaget

Det foreslås, at ministeren skal kunne fastsætte regler om producenters og importørers pligt til at stille sikkerhed for betaling af pant og gebyrer til selskabet m.v., der efter miljøbeskyttelseslovens § 9, stk. 3, har fået henlagt administrationen og kontrollen med en pant- og rabatordning. Desuden foreslås det, at ministeren skal kunne fastsætte nærmere regler om, at selskabet m.v., skal kunne fastsætte sikkerhedsstillelse, herunder regler om beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse, frigivelse af sikkerhedsstillelse og om, at visse producenter og importører ikke skal stille sikkerhed.

Udmøntningen af forslaget skal bidrage til at reducere Dansk Retursystem A/S' omkostninger ved at sikre selskabet mod tab som følge af producenters og importørers manglende betaling af pant og gebyrer. Desuden forbedres konkurrencevilkårene for producenter og importører, som betaler pant og gebyrer for det faktiske antal markedsførte emballager med drikkevarer.

Det er hensigten, at bestemmelserne skal udmøntes i pantbekendtgørelsen, og dermed vil det i første omgang være Dansk Retursystem A/S, som i denne forbindelse tillægges kompetencen til at træffe afgørelse om fastsættelse af sikkerhedsstillelse for producenters og importørers betaling af pant og gebyrer, beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse m.v. efter de regler herom, der fastsættes i pantbekendtgørelsen, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 3 og 6.

De nærmere regler i pantbekendtgørelsen om sikkerhedsstillelse forventes som udgangspunkt kun at skulle gælde for producenter og importører, der foretager primær mærkning af engangsemballager. Producenter og importører vil således fortsat kunne foretage sekundær mærkning af engangsemballager uden at skulle stille sikkerhed for betaling af pant og gebyrer for emballagerne.

Kravet skal både kunne rettes mod producenter og importører, som for første gang tilmelder sig Dansk Retursystem A/S, og allerede tilmeldte producenter og importører.

Dansk Retursystem A/S' afgørelser om fastsættelse af sikkerhed, herunder beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse vil kunne påklages til Miljøstyrelsen i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 9 f.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Staten får merindtægter (målt i 2012-priser) på 13,0 mio. kr. i 2015, 18,55 mio. kr. i 2016, 28,0 mio. kr. 2017, 30,45 mio. kr. i 2018 og 31,45 mio. kr. i 2019. Samlet udgør betalingen i perioden 2015 – 2019 ca. 120 mio. kr.

Overførsler til staten i 2020 og frem tages der først stilling til i 2015 – 2016. Enten hvis Dansk Retursystem A/S tildeles yderligere en 3-årig forlængelse af eneretsperioden fra 2020 – 2022, eller hvis en ny operatør efter udbud får tildelt opgaven med at drive pant- og retursystemet.

Forslaget om, at ministeren skal bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om sikkerhedsstillelse for pant og gebyrer, har ikke i sig selv økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Udmøntningen af bemyndigelsen i pantbekendtgørelsen kan have marginale administrative konsekvenser for staten.

Forslaget har i øvrigt ingen økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Betaling af de beløb til staten i årene 2015 – 2019, der er fastsat i lovforslaget, forudsættes at kunne ske, uden at Dansk Retursystem A/S må hæve de gebyrer, som bryggerier og andre producenter samt importører af drikkevarer betaler for hver engangsemballage, der er omfattet af pant- og retursystemet. Gennem effektiviseringer og evt. omprioriteringer af pant- og retursystemet, kan Dansk Retursystem A/S' omkostningsniveau reduceres. Gebyrerne (målt i fast 2012-priser) bør derfor i gennemsnit i perioden 2013 – 2019 ikke stige. Denne del af forslaget forventes derfor ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget om, at ministeren skal bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om sikkerhedsstillelse for pant og gebyrer, vil når bemyndigelsen udmøntes i pantbekendtgørelsen have både økonomiske og administrative konsekvenser for især Dansk Retursystem A/S og visse producenter og importører af drikkevarer omfattet af pant- og retursystemet. Udmøntning af forslaget vil årligt skønsmæssigt belaste ca. 20 -30 nytilmeldte bryggerier og importører ved, at de skal stille sikkerhed for pant og gebyrer. Det vurderes, at niveauet for sikkerhedsstillelsen kommer til at ligge på ca. 0,1 – 0,2 mio. kr. for engangsemballager af glas og på ca. 0,5 mio. kr. for engangsemballager af plast og metal. Forslaget vil betyde, at Dansk Retursystem A/S' omkostninger reduceres ved at sikre selskabet bedre mod tab som følge af producenters og importørers manglende betaling af gebyrer og pant. Desuden forbedres konkurrencevilkårene for producenter og importører, som betaler pant og gebyrer for det faktiske antal markedsførte emballager med drikkevarer. Konsekvensernes endelige omfang vil bero på den nærmere udformning af reglerne i bekendtgørelsen, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 3 og 6. Beregningen af de økonomiske og administrative konsekvenser vil derfor først blive foretaget i forbindelse med ændringen af pantbekendtgørelsen.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

7. De miljømæssige konsekvenser

Forslaget forventes hverken at have positive eller negative miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Betaling af et beløb af den indtægtsførte pant til statskassen rejser ikke spørgsmål i forhold til TEUF artikel 34. Baggrunden for dette er, at en sådan betaling sker uden en direkte modydelse, og at den ikke er diskriminerende. Det følger af EU-Domstolens faste praksis, at betaling uden modydelse fra staten ikke skal anses som en foranstaltning med tilsvarende virkning som en kvantitativ restriktion (FTV) omfattet af TEUF artikel 34, og betalingen falder således uden for anvendelsesområdet for denne bestemmelse. Betaling til staten uden modydelse omfattes derimod af TEUF artikel 110, der forbyder direkte og indirekte diskrimination. Lovforslaget vil ikke være af diskriminerende karakter, hvorfor heller ikke TEUF artikel 110 vil være til hinder for at gennemføre det. Endvidere er forslaget ikke i strid med TEUF artikel 106, stk. 1, jf. artikel 102, om misbrug af dominerende stilling. Betaling af et beløb til staten uden modydelse vil, selv om det måtte indebære en eventuel gebyrstigning for den dominerende virksomheds ydelser, ikke være "misbrug" i TEUF artikel 102's forstand.

Lovforslaget notificeres efter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter (informationsproceduredirektivet).

De ændringer i pantbekendtgørelsen, som skal udmønte lovforslagets bestemmelser, skal som udkast notificeres efter Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald og efter informationsproceduredirektivet.

9. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været i høring hos følgende myndigheder, virksomheder og organisationer:

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for Stat:	Indtægt for staten (i 2012-priser): 2015: 13,0 mio. kr. 2016: 18,55 mio. kr. 2017: 28,0 mio. kr. 2018: 30,45 mio. kr. 2019: 31,45 mio. kr.	Ingen
Regioner:	Ingen	Ingen
Kommuner:	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for Stat:	Ingen	Den efterfølgende udmøntning af forslaget om sikkerhedsstilling kan evt. have marginale administrative konsekvenser for staten.
Regioner:	Ingen	Ingen
Kommuner:	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Den efterfølgende udmøntning af forslaget om

		sikkerhedsstillelse vil have økonomiske konsekvenser for i sær Dansk Retursystem A/S og producenter og visse importører af drikkevarer omfattet af pant- og retursystemet.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Den efterfølgende udmøntning af forslaget om sikkerhedsstillelse kan have administrative konsekvenser for i sær Dansk Retursystem A/S og producenter og importører af drikkevarer omfattet af pant- og retursystemet.
Administrative konsekvenser for borgerne.	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Betaling af et beløb af den indtægtsførte pant til statskassen rejser ikke spørgsmål i forhold til TEUF artikel 34, og er ikke i strid med TEUF artikel 110 eller TEUF artikel 106, stk. 1, jf. artikel 102.</p> <p>Lovforslaget notificeres efter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter (informationsproceduredirektivet).</p> <p>De ændringer i pantbekendtgørelsen, som skal udmønte lovforslagets bestemmelser, skal som udkast notificeres efter Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald og efter informationsproceduredirektivet.</p>	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at der indsættes et nyt nr. 12 i § 9 a, stk. 1.

Til nr. 2

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at der indsættes et nyt nr. 12 i § 9 a, stk. 1.

Til nr. 3

Med det nye nr. 12 i miljøbeskyttelseslovens § 9 a, stk. 1, foreslås, at ministeren skal kunne fastsætte nærmere regler om, at det selskab m.v., som efter § 9, stk. 3, har fået overdraget administrationen og kontrollen med et pant- og retursystem, skal kunne fastsætte sikkerhedsstillelse

for betaling af pant og gebyrer, og herunder regler om beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse.

Det er hensigten, at der i pantbekendtgørelsen med hjemmel i den foreslåede bestemmelse i § 9a, stk. 2, nr. 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 6, fastsættes regler om, hvilke producenter og importører der skal stille sikkerhed, samt om beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelsen.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9 a, stk. 1, nr. 12, vil der kunne fastsættes regler om, at Dansk Retursystem A/S administrerer ordningen med sikkerhedsstillelse. Dansk Retursystem A/S' afgørelser om fastsættelse af sikkerhedsstillelse, herunder om beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse vil kunne påklages til Miljøstyrelsen i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 9 f.

Den nærmere regulering i pantbekendtgørelsen vil blive gennemført efter en forudgående dialog med bl.a. Dansk Retursystem A/S' bestyrelse og indgå i det arbejde med forenklinger m.v. af reguleringen af pant- og retursystemet, som igangsættes af Miljøstyrelsen og Dansk Retursystem A/S' daglige ledelse i overensstemmelse med den fælles forståelse om opretholdelse af et økonomisk og miljømæssigt velfungerende pant- og retursystem.

Se i øvrigt bemærkningerne til § 1, nr. 6.

Til nr. 4

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at der indsættes et nyt nr. 5 i § 9 a, stk. 2.

Til nr. 5

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at der indsættes et nyt nr. 5 i § 9 a, stk. 2.

Til nr. 6

Med det nye nr. 5 i miljøbeskyttelseslovens § 9 a, stk. 2, foreslås, at ministeren skal kunne fastsætte nærmere regler om pligt for producenter og importører til at stille sikkerhed for betaling af pant og gebyrer til det selskab m.v., som efter § 9, stk. 3, har fået overdraget administrationen og kontrollen med et pant- og retursystem, og om, at visse producenter og importører ikke skal stille sikkerhed.

Udmøntningen af forslaget skal bidrage til at reducere Dansk Retursystem A/S' omkostninger ved at sikre selskabet bedre mod tab som følge af producenters og importørers manglende betaling af gebyrer og pant for engangsemballager omfattet af pant- og retursystemet.

Det er hensigten, at bestemmelsen skal udmøntes i pantbekendtgørelsen. Den nærmere regulering i pantbekendtgørelsen vil blive gennemført efter forudgående dialog med bl.a. Dansk Retursystem A/S' bestyrelse og indgå i det arbejde med forenklinger m.v. af reguleringen af pant- og retursystemet, som igangsættes af Miljøstyrelsen og Dansk Retursystem A/S' daglige ledelse i overensstemmelse med den fælles forståelse om opretholdelse af et økonomisk og miljømæssigt velfungerende pant- og retursystem.

Det forventes, at bestemmelsens udmøntning i bekendtgørelsen tillægger Dansk Retursystem A/S kompetencen til at træffe afgørelse om fastsættelse af sikkerhedsstillelse, beregning og

efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse m.v., jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil.

De nærmere regler i pantbekendtgørelsen om sikkerhedsstillelse forventes som udgangspunkt kun at skulle gælde for producenter og importører, som foretager pantmærkning af engangsemballager ved påtryk direkte på emballagen eller dennes primære etiket (primær mærkning). Producenter og importører vil således fortsat kunne foretage mærkning af engangsemballager med selvklæbende pantetiketter (sekundær mærkning) uden at skulle stille sikkerhed for betaling af pant og gebyrer for emballagerne.

Grunden til, at sikkerhedsstillelse som udgangspunkt kun forventes anvendt i forhold til producenter og importører, som foretager mærkning af engangsemballager ved primær mærkning er, at producenter og importører, der foretager mærkning af engangsemballager med sekundær mærkning, ifølge pantbekendtgørelsen skal betale pant og gebyrer i forbindelse med udleveringen af de selvklæbende pantetiketter. Betalingen sker med andre ord inden markedsføring af de pantmærkede emballager. Dermed udgør producenter og importører, som foretager pantmærkning af engangsemballager med sekundær mærkning, en lille økonomisk risiko for Dansk Retursystem A/S sammenlignet med producenter og importører, som foretager mærkning af engangsemballager med primær mærkning, og som først skal betale pant og gebyrer, efter at markedsføringen er sket. Først med en betydelig forsinkelse kan Dansk Retursystem A/S' optælling af indsamlede tomme engangsemballager afsløre et eventuelt misforhold mellem det indberettede salg og det indsamlede antal emballager. På det tidspunkt kan den pågældende producent eller importør have oparbejdet en betydelig gæld, som i en række tilfælde ikke kan inddrives efterfølgende.

Bestemmelsen kan udmøntes, så kravet om sikkerhedsstillelse for betaling af pant og gebyrer både rettes mod producenter og importører, som for første gang tilmelder sig pant- og retursystemet, og mod allerede tilmeldte producenter og importører. Sikkerheden forventes at skulle stilles af den enkelte producent eller importør. Udmøntningen af bestemmelsen vil dog også kunne ske, så sikkerheden for den enkelte producents eller importørs betaling af pant og gebyrer stilles af en organisation eller af en gruppe af producenter eller importører.

Sikkerheden kan f.eks. have form af bankgaranti, forsikring eller indsættelse på spærret konto.

Det forventes som udgangspunkt, at producenter og importører kun vil skulle stille sikkerhed i tre situationer: 1) Producenter og importører af drikkevarer i engangsemballage, der for første gang tilmelder sig pant- og retursystemet, og som ønsker at foretage primær mærkning af emballagerne. 2) Producenter og importører, der allerede er tilmeldt pant- og retursystemet med sekundært mærkede engangsemballager eller genpåfyldelige emballager, hvis producenten eller importøren ønsker, at emballagerne skal overgå til primær mærkning eller tilmelder nye produkt- eller emballagetyper i engangsemballager og ønsker, at foretage primær mærkning af disse. 3) Allerede tilmeldte producenter og importører, som foretager primær mærkning af engangsemballager, hvis producenten eller importøren undlader at betale pant og gebyrer til Dansk Retursystem A/S, undlader at foretage indberetning af salg m.v., eller foretager mangelfuld indberetning, på trods af en eller flere rykkere fra Dansk Retursystem A/S.

Det er hensigten med hjemmel i de eksisterende bestemmelser i miljøbeskyttelseslovens § 9, stk. 2, nr. 2-3, § 9 a, stk. 1, og § 9 a, stk. 2, nr. 1 og 4, samt de foreslåede nye bestemmelser om sikkerhedsstillelse at fastsætte regler om, at Dansk Retursystem A/S i tilfælde, hvor en producent

eller importør ikke stiller den krævede sikkerhed, kan træffe afgørelse om, at producenten eller importøren ikke (længere) kan have primært mærkede engangsemballager tilmeldt pant- og retursystemet. Producenten eller importøren kan i stedet tilmelde engangsemballagerne med sekundær mærkning.

Hvis udmøntningen sker som forventet, vurderer Dansk Retursystem A/S på basis af erfaringer fra de seneste år, at skønsmæssigt ca. 20 - 30 nytilmeldte producenter og importører årligt vil skulle stille sikkerhed.

Det hensigten, at bemyndigelsen i første omgang skal udmøntes, så sikkerhedens størrelse afhænger af de tilmeldte engangsemballagers materiale. Ifølge Dansk Retursystem A/S udgør producenter og importører, som markedsfører drikkevarer i engangsemballager af glas en betydeligt mindre økonomisk risiko for selskabet, end producenter og importører af drikkevarer i engangsemballager af plast eller metal. Det skyldes bl.a. at der i Danmark samlet set markedsføres væsentligt flere drikkevarer i engangsemballager af plast og metal end i engangsemballager glas. Som udgangspunkt forventes producenter og importører, der udelukkende eller overvejende markedsfører drikkevarer i engangsemballager af glas skulle stille en sikkerhed på ca. 100.000 – 200.000 kr., mens producenter og importører, som udelukkende eller overvejende markedsfører drikkevarer i engangsemballager af plast eller metal, skal stille en sikkerhed på ca. 500.000 kr. De endelige beløb fastsættes i pantbekendtgørelsen.

Det er hensigten at der i pantbekendtgørelsen fastsættes regler om, at sikkerheden som udgangspunkt skal stilles for en tidsbegrænset periode på to år. Dansk Retursystem A/S kan træffe konkret afgørelse om evt. forlængelse af perioden med op til to år ad gangen, hvis selskabet vurderer, at en producent eller importør udgør en økonomisk risiko for selskabet. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis Dansk Retursystem A/S har fået udbetalt sikkerhedsstillelsen eller dele heraf i løbet af de første to år, eller hvis producenten eller importøren har indgået en afdragsordning med Dansk Retursystem A/S om betaling af pant og gebyrer. Dansk Retursystem A/S vil også kunne træffe afgørelse om, at en producents eller importørs sikkerhedsstillelse nedsættes inden udløbet af de første to år, hvis det efter et konkret skøn vurderes, at producenten eller importøren ikke længere udgøre en økonomisk risiko for Dansk Retursystem A/S.

Til nr. 7

Af den foreslåede § 9 c, stk. 3 fremgår det, at det i § 9, stk. 3, nævnte selskab m.v. årligt i 2015 – 2019 betaler et beløb af den ikke-indløste pant, som selskabet m.v. efter stk. 1, kan indtægtsføre. Betalingen tilfalder statskassen og udgør (i 2012-priser) 13,00 mio. kr. i 2015, 18,55 mio. kr. i 2016, 28,00 mio. kr. i 2017, 30,45 mio. kr. i 2018 og 31,45 mio. kr. i 2019.

Beløbene pris- og lønreguleres årligt pr. 1. januar med den af Finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks. Det regulerede beløb afrundes opad til det nærmeste hele ørebeløb.

Forståelsen mellem Miljøministeriet og Dansk Retursystem A/S om opretholdelse af et økonomisk og miljømæssigt velfungerende pant- og retursystem indebærer bl.a., at eneretten til Dansk Retursystem A/S forlænges med 3 år fra udløbet af den nuværende eneretsperiode den 31. december 2016 til den 31. december 2019.

Med den foreslåede § 9 c, stk. 3, tages der dels stilling til det årlige beløb af indtægtsført pant, som Dansk Retursystem A/S skal betale til staten i den gældende eneretsperiode, der udløber med

udgangen af 2016, og dels til det beløb, som Dansk Retursystem A/S årligt skal betale i den forlængede eneretsperiode fra 2017 – 2019. Samlet foreslås det således, at Dansk Retursystem A/S i perioden 2015 – 2019 betaler ca. 120 mio. kr. til staten (målt i 2012-priser).

Stillingtagen til størrelsen af den årlige betaling af et beløb af den indtægtsførte pant til staten i 2020 og frem vil ske efter en evaluering af pant- og retursystemet, som forventes gennemført i 2015 – 2016. Gennemførelse af en beslutning om betaling af et beløb til staten i 2020 og frem vil ske med en ændring af miljøbeskyttelsesloven.

Forståelsen mellem Dansk Retursystem A/S og Miljøministeriet indebærer desuden, at hvis der opnås enighed om en aftale om et dansk-tysk grænsepantsystem med Dansk Retursystem A/S som operatør, skal Dansk Retursystem A/S årligt i 2015 – 2019 betale et beløb til staten af ikke-indløst pant, som selskabet i denne sammenhæng vil kunne indtægtsføre. Samlet skal der i 2015 – 2019 overføres yderligere ca. 120 mio. kr. Hvis grænsepantsystemet får fuld virkning senere end 2015, vil Dansk Retursystem A/S og Miljøministeriet på ny drøfte størrelsen af de årlige beløb, som Dansk Retursystem A/S skal betale til staten i forbindelse med driften af grænsepantsystemet.

Den fornødne hjemmel til at sikre staten en årlig indtægt i 2015 og frem fra ikke-indløst pant, som en dansk operatør af et dansk-tysk grænsepantsystem i givet fald kan indtægtsføre, vil blive tilvejebragt i forbindelse med en ændring af miljøbeskyttelsesloven, der skal sikre den fornødne hjemmel til evt. etablering og drift af et dansk-tysk grænsepantsystem.

Med det nye stk. 4 foreslås, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om indbetaling og opkrævning af betalingen efter stk. 3, herunder regler om betaling af renter m.v.

Hensigten er, at bemyndigelsen skal udmøntes i pantbekendtgørelsen, og f.eks. ske ved fastsættelse af regler om, hvem der opkræver betalingen, frist for betaling, betaling af renter, hvis betalingen ikke sker rettidig mv.

Til § 2

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. juli 2013.

Bilag 1**Lovforslaget sammenholdt med gældende lov***Gældende ret**Lovforslaget***§ 1**

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 580 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

§ 9 a. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om driften, administrationen og kontrollen med pant- og returordninger, der er henlagt til et selskab m.v. i henhold til § 9, stk. 3. Der kan herunder fastsættes regler om

- 1) selskabets aktiviteter og godkendelse af visse af selskabets dispositioner, herunder selskabets pligt til ikke at drive anden virksomhed,
- 2) selskabets betaling af indbetalt pant og anvendelse af gebyrindtægter i overensstemmelse med skyldige økonomiske hensyn, herunder selskabets afholdelse af administrationsudgifter og forvaltning af gebyrindtægter,
- 3) selskabets udarbejdelse af resultatopgørelser for gebyrområder,
- 4) kontrol og tilsyn med selskabet, herunder regnskabsinstruks, budgetter,

budgetopfølgning, regnskab, beretning samt revision, revisors kontrol af selskabet og revisors oplysningspligt til myndighederne i henhold til en af ministeren fastsat revisionsinstruks,

5) selskabets opbevaring af materiale vedrørende registrerede tilmeldinger til pant- og returordningen i indtil fem år efter ophør af det enkelte tilmeldingsforhold,

6) selskabets tilvejebringelse og videregivelse af oplysninger og dokumentation af enhver art om pant- og retursystemet og administrationen heraf samt selskabets forhold i øvrigt til brug for myndighedernes administration og kontrol med ordningen og selskabet,

7) selskabets opfyldelse af miljømæssige målsætninger, håndtering af de af ordningen omfattede varer, produkter og emballager som affald og selskabets iværksættelse af informationskampagner,

8) selskabets pligt til at udbyde selskabets indkøb af varer og tjenesteydelser,

9) selskabets overvågning af ordningen, herunder indsamling og bearbejdning af data fra producenter, importører og forhandlere m.v.,

10) selskabets pligt til ved enerettens ophør at udlevere materiale, herunder registre over tilmeldinger, dokumenter og korrespondance vedrørende tilmeldingsforhold, samt datamateriale, der er indgået i fastsættelsen af gebyrer m.v., hvis ministeren skønner, at det er nødvendigt af hensyn til opretholdelsen af et pant- og retursystem, og

11) selskabets dispositioner over midler, der før tildelingen af rettigheder til selskabet efter regler udstedt i medfør af § 9, stk. 3, er opsparet i selskabet.

1. I § 9 a, stk. 1, nr. 10, ændres »pant- og retursystem, og« til: »pant- og retursystem,«.

2. I § 9 a, stk. 1, nr. 11, ændres »selskabet.« til: »selskabet, og«.

3. I § 9 a, stk. 1, indsættes som nr. 12:

»12) selskabets m.v. fastsættelse af sikkerhedsstillelse for betaling af pant og gebyrer, jf. stk. 2, nr. 5, herunder om beregning og efterfølgende regulering af sikkerhedsstillelsens størrelse og frigivelse af sikkerhedsstillelse.«

Stk. 2. Ministeren kan i forbindelse med, at en ordning iværksættes af et selskab m.v. efter § 9, stk. 3, hvortil der er tilslutningspligt efter regler fastsat af ministeren efter § 9, stk. 2, endvidere fastsætte regler om

- 1) forhandleres m.v. pligt til at betale gebyr til selskabet m.v. til hel eller delvis dækning af de udgifter, der er forbundet med administrationen m.v. af ordningen,
- 2) forhandleres m.v., producenters og importørers pligt til at lade sig registrere hos selskabet og meddele selskabet m.v. og en registreret eller statsautoriseret revisor enhver oplysning til brug for administrationen og kontrollen med ordningen, herunder at oplysningerne skal meddeles i en bestemt form og bekræftes af en registreret eller statsautoriseret revisor,
- 3) revisors bearbejdning og videregivelse af oplysninger til myndighederne og selskabet m.v., herunder at visse oplysninger ikke eller kun i bearbejdet form må videregives af revisor til selskabet m.v., og
- 4) pligt for producenter og importører til at betale pant til selskabet m.v. for markedsførte varer, produkter eller emballager.

4. I § 9 a, stk. 2, nr. 3, ændres »selskabet m.v., og« til: »selskabet m.v.,«

5. I § 9 a, stk. 2, nr. 4, ændres »emballager.« til: »emballager, og«

6. I § 9 a, stk. 2, indsættes som nr. 5:

»5) pligt for producenter og importører til at stille sikkerhed for betaling af pant og gebyrer til selskabet m.v. og om, at visse producenter og importører ikke skal stille sikkerhed.«

§ 9 c. Det i § 9, stk. 3, nævnte selskab m.v. kan indtægtsføre pant, der er indbetalt til selskabet, som ikke er indløst, hvis indtægten er endeligt godtgjort i overensstemmelse med god og forsigtig regnskabspraksis ifølge erklæring fra selskabets revisor.

Stk. 2. Ministeren fastsætter nærmere regler om, til hvilke formål indtægtsført pant kan anvendes. Det kan herunder bestemmes, at den indtægtsførte pant skal anvendes til almennyttige formål.

7. I § 9 c, indsættes som *stk. 3 og 4*:

»Stk. 3. Det i § 9, stk. 3, nævnte selskab m.v. betaler årligt i 2015-2019 et beløb af den ikke-indløste pant, som selskabet m.v. efter stk. 1, kan indtægtsføre. Betalingen tilfalder statskassen og udgør 13,00 mio. kr. i 2015, 18,55 mio. kr. i 2016, 28,00 mio. kr. i 2017, 30,45 mio. kr. i 2018 og 31,45 mio. kr. i 2019.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om indbetaling og opkrævning af betalingen efter stk. 3, herunder regler om betalingsperiode, renter.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2013.

UDKAST