

Forslag

til

Lov om ændring af lov om forurennet jord
(Offentlig indsats over for jordforurening, der kan have skadelig virkning på vand eller natur, og nedlæggelse af Depotrådet m.v.)

UDSENDT I HØRING DEN 7. DECEMBER 2012

§ 1

I lov om forurennet jord jf. lovbekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009, som ændret senest ved § 7 i lov nr. 580 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

1. I fodnoten til lovens titel ændres ”og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU” til: ”, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU”, og efter ”nr. L 334, side 17” indsættes: ”og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger, EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1”.
2. I § 1, stk. 1, ændres ”grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt” til: ”natur, miljø og menneskers sundhed”.
3. § 2, stk. 1, affattes således:
”Loven omfatter jord, der på grund af menneskelig påvirkning kan have skadelig virkning på natur, miljø og menneskers sundhed. Kapitel 4 b omfatter endvidere grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening. Kapitel 3 omfatter endvidere grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, hvis forureningen er omfattet af kapitel 4 b.”
4. I § 3, stk. 3, indsættes efter ”grundvand”: ”, overfladevand, internationale naturbeskyttelsesområder”.
5. § 6, stk. 1, nr. 1 og 2, ophæves, og i stedet indsættes:
”1) have skadelig virkning på grundvand,
2) have skadelig virkning på overfladevand,
3) have skadelig virkning på internationale naturbeskyttelsesområder eller”.
Nr. 3 bliver herefter nr. 4.
6. § 6, stk. 2, ændres ”stk. 1, nr. 3” til: ”stk. 1, nr. 4”.
7. I § 6 indsættes som stk. 3:
”Stk. 3. Miljøministeren kan fastsætte regler om regionernes fastlæggelse af arealer efter stk. 1, herunder fastsætte tidsfrister for fastlæggelsen.”
8. I § 8, stk. 4, nr. 2, indsættes to steder efter ”grundvandet”: ”, overfladevandet eller internationale naturbeskyttelsesområder”.

9. § 12 a, stk. 5, ophæves.

10. I § 14, stk. 1, ændres ”matrikelregisteret” til: ”et digitalt, offentligt register”.

11. I § 14, stk. 3, ændres ”Et kortlagt areal” til: ”Oplysning om, at et areal er kortlagt”.

12. I § 14, stk. 4, udgår: ”efter forhandling med matrikelmyndighederne”.

13. I § 15, nr. 5, ændres ”grund for kortlægningen,” til: ”grund for kortlægningen og”.

14. I § 15, nr. 6, ændres ”bolig, og” til: ”bolig.”

15. § 15, nr. 7, ophæves.

16. I § 17 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

”Stk. 2. Stk. 1, 1. pkt., finder tilsvarende anvendelse på grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, hvis grundvandsforureningen er omfattet af kapitel 4. b.”

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

17. I § 17, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes efter ”jord-”: ”, overfladevands-”.

18. I § 17, stk. 4 og 5, der bliver stk. 5 og 6, ændres: ”stk. 3” til: ”stk. 4”.

19. § 18 affattes således:

”§ 18. Regionsrådet udarbejder en oversigt over den offentlige indsats. Oversigten skal revideres en gang om året. Oversigten skal være i overensstemmelse med vandplanen og Natura 2000-planen, jf. kapitel 3 og 14 i miljømålsloven.

Stk. 2. Regionsrådet inddrager offentligheden forud for udarbejdelse af den endelige oversigt. Inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering.”

20. I § 19 indsættes som 3. pkt.:

”Regionsrådet skal iværksætte den fornødne indsats for at opfylde indsatsprogrammerne i vand- og Natura 2000-planen.”

21. I § 20 indsættes efter ”nødvendigt”: ”, jf. dog § 19, stk. 1, 3. pkt.”

22. I § 20 indsættes som stk. 2:

”Stk. 2. Oversigten medfører ingen rettigheder eller pligter for ejere.”

23. I § 21, stk. 3, ændres ”matrikelregisteret” til: ”det digitale offentlige register”.

24. § 24 ophæves.

25. I § 30, stk. 6, ændres ”matrikelregisteret” til: ”det digitale offentlige register”.

26. I § 49, stk. 5, ændres tre steder ”2 mio. kr.” til: ”4 mio. kr.”

27. I § 49, stk. 5, indsættes efter 2. pkt.: ”Beløbet indeksreguleres en gang årligt ifølge Generel pris- og lønstigning i Finansministeriets fastprisberegninger.”

28. I § 50, stk. 1, ændres ”grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt” til: ”natur, miljø og menneskers sundhed”.

29. I § 61 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

”Stk. 5. Regionsrådet afgiver en årlig indberetning til miljøministeren om gennemførte aktiviteter, afholdte udgifter og om den planlagte indsats, budgetter m.v. for det kommende år.”

Stk. 5 bliver herefter til stk. 6.

30. I § 64 a, stk. 1, indsættes efter nr. 4 som nyt nr.:

”5) Regionsrådets beretning i medfør af § 61, stk. 5,”

Nr. 5 og 6 bliver herefter nr. 6 og 7.

31. I § 64 a, stk. 1, nr. 6, der bliver nr. 7, ændres ”1-5” til: ”1-6”.

32. I § 66, stk. 2, indsættes efter ”forurening af”: ”overflade- og”.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2014, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 49, stk. 5, som ændret ved denne lovs § 1, nr. 24, om forøgelse af forsikringsloftet for olietanke fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr., finder anvendelse på sager, der er opstået efter 1. november 2010. Verserende sager pr. 1. november 2010 behandles efter den midlertidige tilskudsordning, jf. anmærkning 23.22.07 til § 23 i finansloven for 2011, 2012 og 2013.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning og baggrund

Formålet med lovforslaget er hovedsageligt at skabe en pligt for regionerne til systematisk at inddrage arealer, hvor der er forurening eller forureningskilder, der kan have skadelig virkning på grundvand, overfladevand eller internationale naturbeskyttelsesområder, under den offentlige undersøgelses- og afværgeindsats. Baggrunden herfor er hovedsageligt at sikre, at der fremover også sker en systematisk inddragelse af hensynet til overfladevand og natur. En sådan inddragelse kan i dag kun ske i sjældne tilfælde.

I tilknytning hertil er formålet desuden at sikre, at den oversigt, som regionerne skal udarbejde over områderne for den offentlige indsats, stemmer overens med vand- og naturplanerne, og at regionerne i den forbindelse forpligtes til at iværksætte den fornødne indsats for at opfylde indsatsprogrammerne i disse planer.

Derigennem sikres, at den offentlige indsats efter loven er i overensstemmelse med planlægningen og prioriteringen af indsatserne i vand- og naturplanerne efter henholdsvis EU's vandrammedirektiv (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger) og habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne (Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle).

Regionsrådet vil således fremover være den myndighed, som inden for rammerne af miljømålsloven skal stå for indsatsen over for forurenede jord, som kan spredes til vand- og naturområder, når der ikke kan gives påbud.

Med lovforslaget foreslås desuden, at den obligatoriske indførelse af oplysninger om forureningskortlagte arealer ikke længere skal ske i matrikelregisteret, men i stedet i digitalt, offentligt register. Det foreslås i denne sammenhæng, at undtagelsen for indførelse af oplysning om nuancering af kortlægningen ophæves, således at oplysninger herom fremover ligeledes skal indføres i det digitale offentlige register.

Desuden foreslås det, at også grundvandsforureninger, som ikke kan henføres til en jordforurening, fremover skal være omfattet af den offentlige indsats, hvis grundvandsforureningen er omfattet af lovens kapitel 4 b. Formålet er at tilvejebringe en mulighed for at sætte ind over for grundvandsforureninger fra aktiviteter omfattet af kapitel 4 b i de tilfælde, hvor der – især på grund af forureningens alder – ikke kan meddeles påbud til driftsherren ved ophør.

Herudover foreslås det, at forsikringsloftet for villaolietanke hæves fra to til fire mio. kr.

Endelig foreslås Depotrådet nedlagt.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Hovedlinjerne i lovforberedelsen i relation til den offentlige indsats overfor vand

Miljøstyrelsen har gennemført en række projekter for at få et overblik over omfanget af jordforureninger, der kan have skadelig virkning på overfladevand, og hvordan indsatsen med opsporing og afværgeforanstaltninger over for disse forureninger bedst kan løses. Projekterne er hovedsageligt udført i regi af teknologiudviklingsprogrammet for jord- og grundvandsforurening, jf. jordforureningslovens § 17, stk. 3-5, som har til formål at effektivisere og billiggøre oprydninger på jordforureningsområdet samt fjerne barrierer for udvikling og anvendelse af målrettede teknologier over for jord- og grundvandsforureninger.

Projektresultaterne indikerer, at selvom en stor del af de i dag kendte jordforureninger ligger forholdsvist tæt på overfladevand eller naturområder, er det sandsynligvis kun et fåtal af dem, der reelt

giver anledning til en væsentlig påvirkning af disse områder. Konkret er der kendskab til 43 store jordforureningssager, der potentielt påvirker overfladevand, men hvor der i de fleste tilfælde kræves nærmere undersøgelser for at afklare, om der reelt er en risiko. Herudover forventes der et lignende antal almindelige jordforureninger med potentiel påvirkning af overfladevand. En mindre del af disse forureninger forventes at bestå af de i EU prioriterede stoffer, og der vil for disse forureninger være særlige krav om ophør af en eventuel påvirkning, jf. direktivet om miljøkvalitetskrav.

2.2. Den offentlige indsats

2.2.1. Gældende ret

2.2.1.1. Jordforureningsloven

Regionerne er ansvarlige for den offentlige indsats over for jordforureninger, der efter jordforureningsloven koncentrerer sig om drikkevand og sundhed. Det betyder, at den offentlige indsats primært er fokuseret på jordforurening, der kan have skadelig virkning på menneskers sundhed på arealer med bolig, børneinstitution eller offentlig legeplads, eller på grundvand med drikkevandsinteresser.

I særlige tilfælde kan regionerne inddrage hensynet til overfladevand og natur, men sager med potentiel risiko for overfladevand eller natur vil ikke automatisk med den gældende jordforureningslov blive prioriteret og dermed undersøgt nærmere af regionerne.

Den offentlige indsats består af undersøgelser (videregående undersøgelser) og afværgeforanstaltninger, herunder oprydning (oprensning), af jord- og grundvandsforurening, jf. jordforureningslovens kapitel 3. Forud for denne indsats sker der en systematisk kortlægning af de jordforurenede arealer. Denne kortlægningsindsats betragtes også som en del af den offentlige indsats. Reglerne om kortlægning findes i lovens kapitel 2.

Det fremgår af den gældende jordforureningslovs § 6, at den offentlige indsats skal koncentreres om de arealer, hvor der er forureninger, der kan have skadelig virkning på drikkevand og sundhed. Kun i særlige tilfælde (eksempelvis i nogle tilfælde af forureninger, der kan have skadelig virkning på overfladevand eller natur), kan regionerne inddrage arealer, som ligger uden for dette prioriteringsgrundlag.

Agangen har blandt andet været anvendt i tre af danmarkshistoriens hidtil største jordforureningssager i tilknytning til forureningerne ved Høfde 42 (Cheminova), Kærgård Plantage og Grindsted Å. På grund af disse sagers særlige karakter har staten valgt at bistå amterne og regionerne med undersøgelser og afværgeforanstaltninger.

Herudover kan miljøministeren i medfør af den gældende lovs § 61, stk. 1 og 2, pålægge regionsrådet at tage spørgsmål, herunder konkrete sager, vedrørende jordforurening op til behandling og afgørelse og i særlige tilfælde pålægge regionsrådet at gennemføre undersøgelses- og afværgeforanstaltninger på arealer, der er kortlagt eller kunne være kortlagt. Miljøministerens bemyndigelse til at pålægge regionsrådene at tage opgaver op og til at gennemføre undersøgelses- og afværgeforanstaltninger gælder også for sager, som vedrører arealer uden for prioriteringsgrundlaget i den gældende lovs § 6. Bestemmelsen tilsigtes kun anvendt i situationer, hvor hensynet til almenvellet tilsiger en hurtig indsats. Der skal være tale om situationer, hvor der må siges at være vægtige overordnede hensyn, der på afgørende vis taler for, at der på det konkrete areal hurtigt gennemføres undersøgelses- og afværgeforanstaltninger, uanset at regionsrådet også har andre jordforureningsopgaver, der presser sig på. Bestemmelsen har indtil videre ikke været anvendt.

En jordforurening overgår til den offentlige indsats, når påbudsmulighederne er udtømte, og forurenere betaler-princippet, jf. lovens kapitel 5, derfor ikke kan håndhæves. Mange jordforureninger fra før, det ubetingede ansvar for oprydning trådte i kraft i 2001, er overgået til offentlig indsats.

Den offentlige indsats er således subsidær i forhold til meddelelse af påbud til forureneren. Det betyder, at der på regionernes årlige oversigt, jf. den gældende lovs § 18, ikke kan optages forureninger, hvorom der kan meddeles påbud.

I tilfælde af overhængende alvorlig fare for sundheden og i tilfælde, hvor øjeblikkelige indgreb er påkrævet for at afværge væsentlig forurening eller forureningens udbredelse, skal tilsynsmyndigheden dog foretage det nødvendige uden påbud, jf. den gældende lovs § 68, stk. 2. Bestemmelsen omfatter de akutte forureninger, hvor myndighederne er forpligtet til at gribe ind. Sådanne forureninger vil derfor som udgangspunkt ikke skulle optages på oversigten. En efterladt restforurening, som ikke længere betragtes som akut, vil derimod kunne fremgå af oversigten.

De arealer, som den offentlige indsats skal målrettes imod, fremgår som anført af den gældende lovs § 6 og prioriteres af regionsrådet.

Arealer, der er omfattet af den gældende § 6, stk. 1, betegnes som *indsatsområder* for den offentlige indsats. Det drejer sig om de arealer, hvor der er forurening eller forureningskilder, der kan

- 1) have skadelig virkning på grundvandet inden for et område med særlige drikkevandsinteresser,
- 2) have skadelig virkning på grundvandet i et indvindingsopland for et alment vandforsyningsanlæg eller
- 3) have skadelig virkning på mennesker på et areal med bolig, børneinstitution eller offentlig legeplads.

Den målrettede offentlige indsats sigter primært mod at *afværge* skadelig virkning på drikkevand og sundhed. Der stilles således ikke krav om total genopretning for arealerne til en tilstand, før forureningen fandt sted. Det betyder, at mange arealer fortsat er forureningskortlagte efter endt offentlig indsats. En væsentlig del af disse oprensnes på privat initiativ af nye ejere.

Den målrettede offentlige indsats skal tilrettelægges og prioriteres i en integreret sammenhæng med de økonomiske ressourcer, som regionsrådet årligt afsætter til området. Indsatsen finansieres over bloktilskuddet til regional udvikling. I beregningsgrundlaget for bloktilskuddet indgår p.t. omkring 420 mio. kr. til jordforurening.

Indsatsen efter lovens kapitel 3 sker på arealer, som er kortlagt i henhold til bestemmelserne i lovens kapitel 2.

Ved kortlægning forstås en systematisk tilvejebringelse af viden om jordforurening og kilder til jordforurening på arealerne. Kortlægningen kan således beskrives som en løbende indsamling, behandling og sammenstilling af viden om potentielt forurenende aktiviteter, faktisk konstateret jordforurening, risikoforhold og baggrundsviden om risici ved givne aktivitetstyper og forureningstyper, jf. Vejledning nr. 8/2000 fra Miljøstyrelsen: "Kortlægning af forurenede arealer".

Kortlægningsindsatsen består af to niveauer for kortlægning, vidensniveau 1 (mistanke om forurening) henholdsvis vidensniveau 2 (konstateret forurening).

Et areal betegnes som kortlagt på vidensniveau 1, hvis der er tilvejebragt faktisk viden om aktiviteter på arealet eller aktiviteter på andre arealer, der kan have været kilde til jordforurening på arealet. Dette fremgår af den gældende lovs § 4.

Et areal betegnes som kortlagt på vidensniveau 2, hvis der er tilvejebragt et dokumentationsgrundlag, der gør, at det med høj grad af sikkerhed kan lægges til grund, at der på arealet er en jordforurening af en sådan art og koncentration, at forureningen kan have skadelig virkning på mennesker og miljø. Dette fremgår af den gældende lovs § 5.

Regionerne skal i medfør af den gældende lovs § 7, stk. 1, som hovedregel foretage tekniske undersøgelser eller lignende på de arealer, som er kortlagt på vidensniveau 1, og som er fastlagt som indsatsområder i medfør af § 6, stk. 1. Det sker med henblik på at få verificeret en eventuel vidensniveau 2-kortlægning. Med undtagelse af grunde med boliger, jf. den gældende § 7, stk. 3, fastsætter loven imidlertid ikke tidsfrister for, hvornår disse tekniske undersøgelser skal finde sted.

På øvrige arealer (arealer uden for indsatsområderne), der er kortlagt på vidensniveau 1, har regionerne ikke denne forpligtelse, og disse kan således forblive kortlagt på vidensniveau 1 i ubegrænset tid. Regionsrådet har dog pligt til at vurdere, om et areal skal kortlægges på vidensniveau 2, hvis der er gennemført en frivillig undersøgelse svarende til de tekniske undersøgelser, som er nævnt i den gældende § 7, stk. 1.

Regionsrådet skal én gang om året udarbejde en oversigt over den offentlige indsats, jf. den gældende lovs § 18. Oversigten skal angive de arealer, hvor der skal foretages undersøgelser eller afværgeforanstaltninger, herunder oprydninger, ligesom den skal angive en prioritering af indsatsen og indeholde en økonomisk oversigt. Oversigten over den offentlige indsats må ikke stride imod vandplanen.

Miljøministeren har mulighed for i medfør af den gældende lovs § 23 at udstede regler om regionernes prioritering af indsatsen. Denne bemyndigelse er foreløbigt ikke benyttet.

Fra den 7. januar 2013 træder et nyt kapitel 4 b i kraft i jordforureningsloven om afhjælpning af jord- og grundvandsforurening ved ophør af driften af bestemte aktiviteter på listevirksomheder og husdyrbrug. Dette er del af den delvise gennemførelse af IE-direktivet, der sker i jordforureningsloven. Det har medført en udvidelse af jordforureningslovens anvendelsesområde, så også forurening af grundvand, som ikke kan henføres til en jordforurening, er omfattet. Udvidelsen gælder dog kun for ophørsforanstaltningerne i kapitel 4 b. Udvidelsen er begrundet i IE-direktivets artikel 22, som omfatter al jord- og grundvandsforurening, som kan forårsages af brugeren af relevante farlige stoffer.

2.2.1.2. Vandrammedirektivet

Vandrammedirektivet fastlægger rammerne for beskyttelsen af overfladevand og grundvand, og et af de centrale mål er at forebygge forringelser af overfladevandets og grundvandets tilstand. Hvor tilstanden i overfladevand eller grundvand er forringet, skal medlemsstaterne foretage forbedringer med sigte på opnåelse af de miljømål, der skal fastsættes efter direktivet. Disse miljømål er i relation til overfladevand 1) iværksættelse af nødvendige foranstaltninger med henblik på at forebygge forringelse af tilstanden for alle overfladevandområder, 2) beskyttelse, forbedringer og restaurering af alle overfladevandområder med henblik på i 2015 at opnå 'god økologisk tilstand' og 'god kemisk tilstand' i naturlige vandområder og 'godt økologisk potentiale' og 'god kemisk tilstand' i alle kunstige og stærkt modificerede vandområder og 3) iværksættelse af de nødvendige foranstaltninger med henblik på en *progressiv reduktion* af forurening med prioriterede stoffer samt standsning eller udfasning af emissioner, udledninger og tab af prioriterede farlige stoffer.

2.2.1.3. Habitatdirektivet og de øvrige naturdirektiver

Efter habitat- og fuglebeskyttelsesdirektivet skal der bl.a. udpeges de såkaldte Natura 2000-områder (i Danmark også kaldet internationale naturbeskyttelsesområder).

Natura 2000-områder skal beskyttes på grundlag af national lovgivning, der gennemfører habitatdirektivets artikel 6, der bl.a. indeholder en bestemmelse om, at medlemslandene skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at undgå forringelser af naturtyper og levesteder for arter, der er på udpegningsgrundlaget for området. Der er ingen undtagelser fra denne bestemmelse.

Der er tale om løbende direktivkrav om, at naturtyper og levesteder for arter i områderne ikke må forringes. Målsætninger og indsats for områderne fremgår af Natura 2000-planer.

2.2.1.4. Miljømålsloven

Vandrammedirektivet og naturdirektiverne er bl.a. gennemført i lov om miljømål m.v. for vandfokomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven), der regulerer vand- og naturplanlægningen.

Miljømålsloven opdeler Danmark i vanddistrikter, og for hvert af disse vanddistrikter skal der udarbejdes vandplaner for miljøtilstanden af overfladevand og grundvand. Derudover fastlægger loven, hvordan det forudgående arbejde med forberedelse af vandplanerne skal finde sted. Fastsættelse af vandplanernes miljømål, indholdet af vandplanerne samt tidsfrister for tilblivelse af disse følger desuden af miljømålsloven.

Det er et generelt miljømål, at der senest i 2015 skal være opnået godt tilstand for alt overfladevand og grundvand. Denne frist kan i visse tilfælde forlænges i op til to planperioder, hvilket vil sige til 2027.

For hvert vanddistrikt skal der forud for udarbejdelse af vandplanerne gennemføres en analyse af vandområdets karakteristika, vurdering af menneskelige påvirkning samt kortlægning af vandressourcer (basisanalyse). Basisanalysen er grundlaget for de efterfølgende vandplaner. Indsamlede oplysninger om kortlagte ejendomme efter jordforureningsloven er en af de oplysninger, der skal indgå i en samlet opgørelse af påvirkninger af overfladevandsområderne.

På baggrund af bl.a. basisanalysen skal der udarbejdes indsatsprogrammer som en del af vandplanerne, hvilket efterfølgende udmøntes i kommunale handleplaner.

Natura 2000-planerne indeholder en langsigtet målsætning for områdets naturtilstand (gunstig bevaringsstatus) og er tilsvarende som for vandplanerne en basisanalyse og et indsatsprogram.

Vand- og naturplanerne lægger en ramme for andre myndigheder ved udøvelse af deres beføjelser, idet de er bundet af vand- og naturplanerne og de kommunale handleplaner.

2.2.2 Den foreslåede ordning

Den foreslåede lovændring har til formål at sikre, at regionsrådene fremover foretager en systematisk, målrettet offentlig indsats over for jordforurening, som kan have skadelig virkning på vand- og naturområder. Indsatsen skal integreres i regionernes øvrige indsats over for jordforureninger. Derved skabes klarhed om prioriteringen i forhold til jordforureninger, der kan have skadelig virkning på vand- og naturområder, så der sikres overensstemmelse mellem prioritering af indsatsen efter jordforureningsloven og vand- og naturplanerne.

Den foreslåede lovændring indebærer, at regionerne indledningsvis, som en særlig, målrettet kortlægningsopgave, skal identificere de arealer, hvor der er en forurening, som kan have skadelig virkning på overfladevand eller internationale naturbeskyttelsesområder. Denne opgave skal efter hensigten løses med afsæt i kortlægningsviden på vidensniveau 1 og eventuelt vidensniveau 2.

De mere detaljerede kriterier, som skal anvendes i forbindelse med denne målrettede kortlægning, påtænkes udmøntet i en bekendtgørelse. Det er baggrunden for, at det foreslås, at miljøministeren (i den foreslåede § 6, stk. 3) bemyndiges til at fastsætte regler om regionernes fastlæggelse af arealer, herunder fastsætte tidsfrister for, hvornår fastlæggelsen skal være tilendebragt. Det er hensigten, at kriterierne for fastlæggelsen af arealer med forureninger, der kan have skadelig virkning på overfladevand, vil blive baseret på trinvis kildeopsporing, undersøgelse og risikoscreening af jord- og grundvandsforurening. Formålet er at fastlægge de potentielt udsatte overfladevandsområder og de forureningssammensætninger, der udgør den største risiko. Bekendtgørelsen vil blive suppleret med en vejledning fra Miljøstyrelsen.

Første trin af den målrettede kortlægning er fastlæggelse af arealer med forurening eller forureningskilder der kan have skadelig virkning på overfladevand, den såkaldte kildeopsporing.

Trin to består i at fremskaffe viden om den faktiske forureningstilstand på de grunde, der kun er vidensniveau 1-kortlagt.

Endelig foretages der i tredje trin en risikoscreening, således at man kan fokusere på de arealer, der har størst sandsynlighed for at have skadelig virkning på overfladevand. Til dette formål planlægger Miljøstyrelsen at udvikle et simpelt risikoscreeningsværktøj baseret på stoftype, stofkoncentration, geologi, hydrogeologi og afstand til overfladevand.

I forhold til eventuelle jordforureninger, som måtte udgøre en risiko for internationale naturbeskyttelsesområder, vurderes kun forurening af overfladevand i områderne at være relevant, hvilket dermed også vurderes dækket ind af den kortlægning, der nævnes ovenfor. Eventuel påvirkning af terrestriske, internationale naturbeskyttelsesområder fra jordforurening vurderes således ikke – eller kun yderst sjældent – at være aktuel, men vil i givet fald også kunne håndteres inden for rammerne af jordforureningsloven.

Det er ikke hensigten, at regionerne skal fremskynde den traditionelle kortlægning på vidensniveau 1. For så vidt angår den del af arealerne, som i dag ikke er kortlagt, må kildeopsporingen afvente, at regionerne når til dem som led i deres traditionelle kortlægningsindsats, hvorefter kriterierne for den målrettede kortlægningsindsats skal anvendes. Kildeopsporingen kan dog også påbegyndes ved, at man bliver opmærksom på forurening, som synes at stamme fra jordforurening. Det kan blive nødvendigt at foretage ekstra opsporende indsats i den del af oplandet til vandområdet, hvor en eventuel jordforurening således må antages at kunne give en sådan forureningspåvirkning. Denne ekstra opsporende indsats kan i nogle tilfælde indebære vidensniveau 1-kortlægning af potentielle jordforureninger. Det er tanken, at bl.a. dette vil blive beskrevet nærmere i den kommende vejledning.

Det foreslås, at afværgeforanstaltninger så vidt muligt først iværksættes, når man har et overblik over de nødvendige foranstaltninger på samtlige arealer og omkostningerne hertil, således at foranstaltningerne kan igangsættes i en prioriteret rækkefølge ud fra den risiko, de enkelte forurenede arealer udgør. Behovet for afværgeforanstaltninger vil derved kunne skrives ind i vand- og naturplanerne for 2021. Dette forudsætter, at forudsætningerne for at anvende undtagelsesbestemmelserne i vandrammedirektivet er til stede, og at forureningen ikke forringer vandområder i Natura 2000-områder, så tidsfristen for handling kan udskydes til 2021.

Hvis der inden 2021 identificeres sager, som ifølge EU-reglerne kræver umiddelbare foranstaltninger for at undgå skadelige virkninger fra jordforurening, er det dog nødvendigt, at regionerne påbegynder afværgeforanstaltninger på disse i undersøgelsesperioden. Det drejer sig om jordforureninger, der bevirker en forringelse af et vandområde eller af naturtyper eller levesteder for de arter i et Natura 2000-område, som områderne er udpeget for, og som giver anledning til et umiddelbart akut behov for afværgeforanstaltninger, idet en sådan forringelse skal undgås i henhold til vandramme- og habitatdirektiverne. Selvom der i realiteten forventes meget få sager med behov for umiddelbare foranstaltninger, kan det føre til, at den almindelige indsats må neddrøses til fordel herfor.

Regionerne foretager selv vurderingen af, om en given jordforurening medfører umiddelbart behov for afværgeforanstaltninger, samt hvilke afværgeforanstaltninger der vil være relevante, og prioriteringen i forhold til de øvrige opgaver. Det kan dreje sig om midlertidige afværgeforanstaltninger i en overgangsperiode, indtil der i forbindelse med den samlede prioritering om nødvendigt træffes beslutning om mere permanente foranstaltninger, oprensning m.v.

Der er indgået aftale med Danske Regioner og Miljøministeriet om etablering af et rådgivende udvalg med repræsentanter fra Miljøstyrelsen, Danske Regioner og Naturstyrelsen, som regionerne kan konsultere, inden de påbegynder umiddelbare foranstaltninger. Udvalget kan træde sammen med kort varsel og bistå regionerne i vurderingen af, om en sag er af en sådan kaliber, at der bør gennemføres umiddelbare foranstaltninger, og, hvis dette er nødvendigt, hvilke foranstaltninger der bør gennemføres. På baggrund af den rådgivning, regionen har modtaget fra udvalget, træffer regionen beslutning i sagen.

Herudover foreslås, at de rettigheder og pligter, som er forbundet med den offentlige indsats, præciseres. Det tydeliggøres i den sammenhæng, at regionernes prioritering af de arealer, hvor der skal foretages undersøgelser eller afværgeforanstaltninger, skal være i overensstemmelse med den prioritering, som følger af vand- og naturplanerne.

Undersøgelles- og afværgeforanstaltninger, som foretages af hensyn til menneskers sundhed, er ikke omfattet af præciseringen.

Endelig foreslås en udvidelse af området for den offentlige indsats, så også grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, fremover er omfattet af indsatsen efter kapitel 3. Udvidelsen gælder dog kun grundvandsforureninger, som stammer fra aktiviteter omfattet af kapitel 4 b, og som konstateres i forbindelse med ophørsforanstaltningerne omfattet af kapitel 4 b. Det teoretiske eksempel, der tænkes på i denne forbindelse, er en situation, hvor der er løbet forurening fra virksomhedens bygningsanlæg ned i en boring og direkte i grundvandet. I dette eksempel vil forureningen af grundvandet ikke være sket på baggrund af en jordforurening og vil derfor ikke være dækket af resten af jordforureningsloven.

Baggrunden for denne udvidelse er IE-direktivets artikel 22, som omfatter al jord- og grundvandsforurening, som kan forårsages af brugeren af relevante farlige stoffer.

En offentlig indsats i forhold til grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, og som er omfattet af kapitel 4 b, er kun aktuel, hvis der ikke er en driftsherre, som ved ophør kan gøres ansvarlig for forureningen, jf. lovens § 38 l. Det vil typisk være de tilfælde, hvor forureningen er sket *før* den 7. januar 2013, fordi driftsherren på ophørstidspunktet skal foretage foranstaltninger overfor forureninger, der sker *efter* den 7. januar 2013, jf. lovens § 38 l, stk. 4.

2.3 Offentliggørelse af oplysninger om forureningskortlagte arealer

2.3.1. Gældende ret

Det følger af den gældende lovs § 14, stk. 1, at regionsrådet skal lade oplysninger om kortlagte arealer indføre i matrikelregistret og løbende opdatere registret. De oplysninger, som skal indføres i registeret, er afgørelser om kortlægning af et areal efter den gældende lovs § 3 på enten vidensniveau 1 eller vidensniveau 2, jf. den gældende §§ 4 og 5, og boligerklæringer efter den gældende lovs § 21, stk. 3, og § 30, stk. 6.

Ved en boligerklæring forstås en erklæring, som udarbejdes af regionsrådet om, at en kortlagt forurening er uden betydning for anvendelsen af grunden til den faktiske anvendelse til helårsbolig.

Desuden skal regionsrådets afgørelser om ændring, herunder ophævelse af afgørelser om kortlægning eller boligerklæring, indføres i registeret.

Et kortlagt areal skal udgå af registret, når regionsrådet finder det godtgjort, at der ikke er miljø- eller sundhedsmæssigt grundlag for at opretholde kortlægningen af det pågældende areal, jf. den gældende § 14, stk. 3. Bestemmelsen er en konsekvens af den gældende § 13, stk. 1, hvorefter et areal skal udgå af kortlægningen, når regionsrådet finder det godtgjort, at der ikke er miljø- eller sundhedsmæssigt grundlag for at opretholde kortlægningen af det kortlagte areal.

Miljøministeren kan i henhold til den gældende § 14, stk. 4, efter forhandling med matrikelmyndighederne fastsætte nærmere regler om registrering af kortlægningen, herunder om oprettelse og førelse af registret, inddragelse af matrikelkort samt om udlevering af oplysninger fra registret og om betaling herfor.

2.3.2 Den foreslåede ordning

Det foreslås, at oplysninger om forureningskortlagte arealer fremover indføres i et digitalt, offentligt register og ikke som hidtil i matrikelregisteret.

Baggrunden herfor er dels at sikre, at alle jordforureningsdata samles ét sted, og dels, at jordforureningsdata fremadrettet tilgængeliggøres i et digitalt system, som også indeholder andre data. Hermed sikres, at borgere, myndigheder og andre, der søger miljøoplysninger, kan finde disse samlet ét sted.

Det system, som er til rådighed i dag, og som derfor foreslås anvendt p.t., er DKjord, som er en jordforureningsdatabase, der drives af Danmarks Miljøportal, et fællesoffentligt partnerskab imel-

lem Miljøministeriet, Kommunernes Landsforening (KL), Danske Regioner og Den Digitale Taskforce under Finansministeriet. DKjord er specifikt oprettet med det formål at indeholde jordforureningsdata og indeholder i dag allerede flere oplysninger om jordforurenninger end matrikelregisteret.

Danmarks Miljøportal indeholder, foruden jordforureningsdata, også andre miljødata. Som følge heraf kan oplysninger om jordforureningsforhold ses og bruges sammen med andre miljødata, f.eks. oplysninger om drikkevandsinteresser og Natura 2000-områder.

Herudover foreslås, at det fremover kun er oplysningen om arealernes status som kortlagt på vidensniveau 1 eller vidensniveau 2, der skal udgå af registeret, når et areal udgår af kortlægningen. Det betyder, at selve arealet bliver i systemet med en anmærkning om, at arealet er udgået af kortlægningen. Baggrunden for dette er at sikre en tilpasning og synkronisering i forhold til de oplysninger, som allerede i dag ligger i DKjord og på flere af regionernes hjemmesider, og at sikre og bevare viden om, hvor mange arealer der udgår af kortlægningen.

Endelig foreslås, at forpligtelsen for miljøministeren til at forhandle med matrikelmyndighederne forud for fastsættelse af regler om registreringen af kortlægningen, udgår. Det skyldes, at DKjord ikke drives af matrikelmyndighederne..

2.4. Oplysninger om nuancering og boligerklæring

2.4.1 Gældende ret

I medfør af den gældende lovs § 12 a, stk. 1, skal en kortlægning af et areal nuanceres ud fra den risiko, som den kortlagte forurening udgør eller kan udgøre for den aktuelle anvendelse som bolig. Ved en nuancering forstås en graduering af kortlægningen ud fra den risiko, den kortlagte forurening udgør eller kan udgøre for den aktuelle anvendelse til boligformål. Nuanceringsystemet inddelte boliggrundene i tre kategorier: F0, F1 og F2.

Formålet med nuanceringen er at hjælpe boligejeren til lettere at forstå betydningen af den kortlagte forurening på ejendommen og hjælpe dem, der står for at skulle købe, sælge eller belåne en forurenede boliggrund, samt gøre de professionelle aktører på området, som f.eks. ejendomsmæglere, advokater og realkreditinstitutter, i stand til bedre at vurdere de praktiske konsekvenser for anvendelsen af boligen, hvis grunden er forurenede.

Oplysningen om nuanceringen skal som udgangspunkt ikke indføres i matrikelregistret, jf. den gældende § 12 a, stk. 5. Miljøministeren har dog i medfør af den gældende § 15, nr. 7, adgang til at fastsætte regler om, at oplysningerne alligevel skal indføres i registeret. Ministeren har hidtil ikke benyttet denne bemyndigelse.

Når en offentlig indsats afsluttes, og en boligejendom fortsat er kortlagt, fordi der er efterladt en restforurening, skal regionsrådet udarbejde en erklæring (en boligerklæring) om, at den efterladte forurening er uden betydning for anvendelsen som bolig, jf. de gældende bestemmelser i § 21, stk. 3, og § 30, stk. 6. Disse oplysninger skal fremgå af matrikelregisteret.

2.4.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at regionsrådet fremover skal indføre både oplysningerne om nuancering af kortlagte arealer og boligerklæringer i et digitalt, offentligt register. Oplysningerne vil blive indført i det samme register, som er omtalt under afsnit 2.3.2.

Baggrunden herfor er at sikre, at der i registeret er samlet alle relevante oplysninger om forureningskortlagte arealer. Som følge heraf foreslås den gældende lovs § 12 a, stk. 5, ophævet.

Forslaget om at ophæve undtagelsen for indførelse i registeret af oplysninger om nuancering af kortlagte arealer betyder, at den gældende bestemmelse i § 15, nr. 7, bliver overflødig. Som en konsekvens heraf foreslås den gældende lovs § 15, nr. 7, derfor ophævet.

2.5. Forsikringsdækning vedrørende villaolietanke

2.5.1. *Gældende ret*

§ 49 i den gældende jordforureningslov fastsætter en forsikringspligt for ejere af olietanke under 6000 liter til boligopvarmning (villaolietanke).

Formålet med forsikringspligten er at sikre økonomisk dækning for tankejerens objektive ansvar efter den gældende lovs § 48, hvorefter der som udgangspunkt kan meddeles påbud til ejeren af en olietank om at undersøge og eventuelt genoprette den hidtidige tilstand i tilfælde af forurening.

Den gældende lovs § 49 fastsætter en forsikringsdækning for udgifter op til 2 mio. kr. Udgifter, der overstiger 2 mio. kr., dækkes af miljømyndigheden, som i disse sager er kommunalbestyrelsen. Forsikringsordningen administreres af Energi- og Olieforum.

I efteråret 2010 blev der indgået en aftale mellem oliebranchen og miljøministeren om at hæve loftet for forsikringsdækning fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr. for sager opstået efter 1. november 2010.

Udgifterne er optaget på finansloven, jf. anmærkning 23.22.07 til § 23, i finanslovene for finansårene 2011, 2012 og 2013. Til igangværende sager om forsikringsordningen blev der afsat 14 mio. kr. på FL2011 heraf 5 mio. kr. i 2011 og 9 mio. kr. i 2012. Oliebranchen afsatte et tilsvarende beløb.

2.5.2. *Den foreslåede ordning*

Det foreslås som en konsekvens af den aftale, der er indgået mellem oliebranchen og miljøministeren om øget forsikringsdækning, at ændre loftet for forsikringsdækningen i den gældende lovs gældende § 49 fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr., og at beløbet indeksreguleres en gang årligt ifølge Generel pris- og lønstigning i Finansministeriets fastprisberegninger. Forsikringsloftet udgør i 2012 4,056 mio. kr. inkl. moms.

2.6. *Depotrådet*

2.6.1. *Gældende ret*

I henhold til den gældende jordforureningslovs § 24, stk. 1, skal miljøministeren nedsætte et råd, Depotrådet, som skal følge miljømyndighedernes administration af loven, og som skal udarbejde en årlig redegørelse om jordforureninger til miljøministeren på baggrund af regionsrådenes årlige indberetninger. Redegørelsen gøres tilgængelig for offentligheden gennem internettet.

Regionernes indberetninger består i dag af to dele, en skriftlig del og en indberetning til DKjord. Den skriftlige del består bl.a. af regnskabs- og budgettal for regionernes økonomi, mens indberetningen til DKjord anvendes til statistik over kortlagte arealer og aktiviteter på disse arealer for alle regioner.

Herudover skal Depotrådet rådgive ministeren i generelle spørgsmål om teknologiudvikling og i forbindelse med udfærdigelse af regler i medfør af jordforureningsloven. I praksis er der dog imidlertid kun yderst sjældent gjort brug af denne rådgivningsfunktion.

Det følger af den gældende lovs § 24, stk. 4, at miljøministeren skal fastsætte regler om rådets sammensætning og regionernes indberetninger. Denne bemyndigelse er benyttet til at fastsætte regler i bekendtgørelse nr. 1435 af 13. december 2006 om Depotrådets sammensætning og virksomhed og til udstedelse af cirkulære nr. 14 af 3. februar 2012 om indberetninger om jordforureninger.

Miljøstyrelsen er formand for rådet og har sekretariatsfunktionen. Følgende institutioner har hver indstillet to medlemmer til rådet: Danske Regioner, KL, DI, Dansk Byggeri, Danmarks Naturfredningsforening, DANVA og Landbrug Fødevarer. Formanden og et medlem fra hver institution udpeges af ministeren for fire år ad gangen.

2.6.2. *Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at Depotrådet nedlægges.

Baggrunden herfor er, at regionsrådets indberetning til Depotrådet og rådets efterfølgende redegørelse mere hensigtsmæssigt kan erstattes af, at regionsrådet foretager indberetningen direkte til mil-

jøministeren. Denne indberetning skal indeholde samme oplysninger, som regionsrådet i dag afgiver til Depotrådet, og skal offentliggøres på internettet.

Det vurderes, at Depotrådets opgave med at sikre en gensidig orientering blandt medlemmerne om nye tiltag og initiativer blandt repræsentanternes organisationer mere smidigt kan løses gennem et jordforeningsnetværk, hvis medlemmer udpeges af organisationerne. Det forventes således, at netværket vil bestå af de samme organisationer, som i dag udgør Depotrådet, og eventuelt flere organisationer, hvis det skønnes hensigtsmæssigt. Det er tanken, at Miljøstyrelsen skal forestå sekretariatsfunktionen for netværket.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

3.1. Statens opgaver

Miljøstyrelsen vurderer, at der skal anvendes egne ressourcer i størrelsesordenen 1 årsværk til vejlednings- og bekendtgørelsesarbejde m.v. samt til vurdering af sager, der kræver umiddelbar indsats, herunder jordforeninger, der medfører løbende forringelse af internationale naturområder eller på anden vis kan kræve umiddelbar indsats.

De økonomiske konsekvenser for Kort & Matrikelstyrelsen og Miljøportalen i forbindelse med ændringen af § 14 håndteres af Kort & Matrikelstyrelsen og Miljøportalen inden for egen ramme.

Nedlæggelsen af Depotrådet har ingen økonomiske konsekvenser, ud over at Miljøstyrelsen sparer ca. 0,15 årsværk, som er indregnet i strategidelen af 2020-bespareelsesplanen.

I efteråret 2010 blev der indgået aftale med oliebranchen om at hæve forsikringsgrænsen i § 49, stk. 5, fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr. Af hensyn til oliebranchen samt det nødvendige politiske flertal var det nødvendigt, at staten medfinansierede en dækning af kommunernes forventede udgifter på igangværende sager om forsikringsordningen. Der blev til dette formål afsat 14 mio. kr. på FL2011 heraf 5 mio. kr. i 2011 og 9 mio. kr. i 2012. Midlerne blev taget fra Miljømilliard II.

3.2. Regionernes opgaver

Der kendes 43 store jordforeninger, som potentielt kan have skadelig virkning på overfladevandområder. Det kræver nærmere undersøgelser at afgøre, hvor stor en risiko de hver især udgør. I tre tilfælde har spørgsmålet om Natura 2000-områder været relevant (Høfde 42 (Cheminova), Kærgård Klitplantage og Collstrup-grunden ved Esrum Sø). Ingen af sagerne er vurderet at forringe Natura 2000-områder, men der er iværksat afværgeforanstaltninger af andre hensyn ved Høfde 42 og Kærgård Klitplantage.

Afværgeforanstaltningerne på de store sager med potentielt skadelig påvirkning i forhold til vandområder er tidligere skønnet at koste i alt 1,1 mia. kr., men dette skøn er behæftet med stor usikkerhed, blandt andet fordi en del af arealerne ved nærmere undersøgelse kan vise sig ikke at udgøre noget problem for vandområder, som f.eks. Collstrup-grunden i Hillerød, jf. Miljøprojekt, nr. 1358 (2011): "Undersøgelse og risikovurdering af Collstrupgrunden i forhold til Esrum Sø". Med den nuværende viden vurderes de samlede omkostninger til videregående undersøgelser og afværgeforanstaltninger, som skal påbegyndes i årene 2021-2027, at kunne udgøre op til 700 mio. kr. samlet for hele Danmark. Dette skøn er forbundet med en stor usikkerhed.

Derudover vil der sandsynligvis være nogle få af de almindelige jordforeninger, som kan have skadelig virkning på overfladevand eller natur. Omkostningerne til undersøgelse og afværgeforanstaltninger på disse er skønnet til omkring 50 mio. kr.

Indsatsen med at kortlægge de foreninger, der udgør en risiko, og vurdere mulige afværgeforanstaltninger og omkostninger hertil skal ske i forbindelse med den målrettede kortlægningsproces med kildeopsporing og risikoscreening, som vil blive beskrevet nærmere i en vejledning fra Miljøstyrelsen, jf. afsnit 2.2.2. Denne indsats foreslås udført af regionerne, og den skønnes at koste

ca. 10 mio. kr. om året over en 5-årig periode frem til og med 2018, så resultaterne kan indgå i tredje basisanalyse under vandrammedirektivet.

Omkostningerne til sager, som ifølge EU-reglerne kræver umiddelbare foranstaltninger for at undgå skadelig virkning for jordforurening, skønnes at være højest 5 mio. kr. om året i perioden 2014-2017 og 10 mio. kr. i perioden 2018-2020.

Med hensyn til vandrammedirektivets krav til opnåelse af god tilstand i grundvandet vurderer Naturstyrelsen, at den nuværende indsats overfor jordforureninger er tilstrækkelig i forhold til grundvand i særlige drikkevandsområder og indvindingsområder til almen vandforsyning. Uden for disse områder vil den planlagte indsats overfor overfladevandstruende jordforureninger generelt være tilstrækkelig i forhold til vandrammedirektivets krav, fordi der foretages afværgeforanstaltninger over for det grundvand, der strømmer til overfladevand. Der kan undtagelsesvis være behov for en ekstra indsats i forhold til grundvand uden for disse områder. Det kan f.eks. dreje sig om udvidelse af et eksisterende indvindingsområde, der medfører behov for etablering af en beskyttelseszone, hvor der kræves undersøgelser og eventuelt afværgeforanstaltninger i forhold til grundvandstruende jordforureninger. Finansieringsbehovet til denne indsats forventes at være beskedent og vil derfor frem til 2020 kunne rummes i de 10 mio. kr. om året, der er sat af til umiddelbare foranstaltninger.

Det er aftalt med regionerne, at indsatsen af hensyn til overfladevand og natur frem til 2020 sker inden for regionernes nuværende økonomiske ramme. Finansieringen vil kunne gennemføres via en omprioritering af regionernes øvrige opgaver inden for jordforurening. De forventede udgifter til oprydningssindsatsen i 2021-2027 vil blive belyst i forbindelse med ovennævnte kortlægning, som indbefatter kildeopsporing og risikovurdering, således at der foreligger et realistisk skøn over udgifterne i 2018. Der er ikke med aftalen fundet finansiering til denne opgave, og prioriteringen og finansieringen heraf skal forhandles med Danske Regioner i 2019.

Ændringen af den gældende lovs § 6 medfører, at kortlagte arealer, som kan have skadelig virkning på grundvand eller overfladevand, og som ligger uden for de nuværende indsatsområder, vil komme til at ligge i et offentligt indsatsområde, og derfor skal der gives § 8 tilladelse før påbegyndelse af et bygge- og anlægsarbejde på arealet. Det drejer sig om erhvervsarealer, idet den gældende § 8 i forvejen gælder for alle boligarealer. Der anslås at være i størrelsesordenen 25 af disse arealer. Dette skønnes at give ekstra administration til underretning af ejere og udarbejdelse af udtalelser efter § 8 a svarende til 0,25 årsvæk.

Ændringen af den gældende § 14 medfører, at regionerne slipper for udgift til registrering på ca. 0,5 mio. kr. om året. Til gengæld er de med til at betale for Miljøportalens drift.

Nuancering af kortlægningen kan give en mindre ekstra belastning for regionerne til registrering af nuanceringerne for perioden 2007 til 2010, som ikke tidligere har været medtaget i indberetningscirkulæret. Belastningen skønnes at være ubetydelig.

Affødt af krav i IE-direktivet om indsats over for grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, skal den offentlige indsats fremover også omfatte grundvandsforurening, som konstateres ved ophørsforanstaltninger omfattet af kapitel 4 b, når der ikke kan meddeles påbud til driftsherren, uanset om der er grundlag for kortlægning. Det antages at være yderst sjældent, at en sådan problemstilling vil optræde i praksis, og det skønnes derfor, at de gennemsnitlige økonomiske konsekvenser set over en lang periode bliver ubetydelige.

3.3. Kommunernes opgaver

Ændringen af grænsen for forsikringsdækning på villaolietanke fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr. medfører besparelser for kommunerne, som er indregnet i den politiske aftale om afbureaukratisering.

Ændringen af den gældende lovs § 6 medfører, at kortlagte arealer, som kan have skadelig virkning på grundvand eller overfladevand, og som ligger uden for de nuværende indsatsområder, vil komme til at ligge i et offentligt indsatsområde, og derfor skal der gives § 8-tilladelse før påbegyn-

delse af bygge- og anlægsarbejder på arealet. Det drejer sig om erhvervsarealer, idet § 8-kravet i forvejen gælder for alle boligarealer. Der anslås at være i størrelsesordenen 25 af disse arealer. Dette skønnes at give ekstra administration svarende til 0,25 årsværk.

Kommunerne forventes i øvrigt ikke at have udgifter i forbindelse med lovforslaget.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det skønnes, at ændring af 2 mio. kr.-grænsen til en 4 mio. kr.-grænse betyder, at oliebranchen får en merudgift til forsikringsordningen på op til 5 mio. kr. om året som følge af det hævdede forsikringsloft. Oliebranchen betaler desuden 14 mio. kr. til dækning af kommunernes forventede udgifter på igangværende sager om forsikringsordningen. Dette indgår i den aftale, der er indgået mellem oliebranchen og ministeren, og der er således ingen økonomiske konsekvenser af ændringen, som blot er en opfølgning på den indgåede aftale.

Ændringen af den gældende lovs § 6 medfører, at forurenede erhvervsarealer med aktiviteter eller forurening, som kan have skadelig virkning på grundvand eller overfladevand, og som ligger udenfor de nuværende indsatsområder, vil komme til at ligge i det offentlige indsatsområde, og derfor skal der gives § 8-tilladelse før påbegyndelse af bygge – og anlægsarbejde på arealet. Virksomheder med forurenede erhvervsgrunde i de nye indsatsområder vil således blive mødt med samme krav som gælder for virksomheder med forurenede erhvervsgrunde i de nuværende indsatsområder, hvilket kan medføre begrænsede økonomiske konsekvenser i enkelte tilfælde.

5. De økonomiske og administrative konsekvenser for borgere

Forslaget vil ikke have økonomiske eller administrative eller andre konsekvenser for borgerne.

Teoretisk kan der være øgede udgifter i forbindelse med foranstaltninger efter § 8-tilladelse på en boligejendom, men denne anses for ubetydelig.

6. De miljømæssige konsekvenser

Forslaget forventes at medføre renere overfladevand på omkring 60-70 lokaliteter, svarende til det antal jordforureninger, der skønnes at påvirke overfladevand eller natur.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslagets regler om systematisk inddragelse af hensyn til og prioritering af overfladevand og natur i den offentlige indsats gennemfører dele af vandrammedirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger) og habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne (Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter, EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle, EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7).

Lovforslagets regler om den offentlige indsats i relation til grundvandsforureninger, som ikke kan henføres til jordforurening, hvis forureningen er omfattet af kapitel 4 b, gennemfører dele af IE-direktivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende 2010, nr. L 334, side 17).

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Det foreslås, at jordforureningslovens fodnote ændres, så det fremgår, at loven gennemfører dele af vandrammedirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger).

Denne henvisning har ikke tidligere været medtaget i i titelnoten, fordi der har været konstateret normharmonisk, og det derfor ikke blev fundet fornødent. Som følge af EU-Domstolens seneste praksis skal der dog, selv i de tilfælde, hvor der foreligger overensstemmelse mellem direktivet og gældende ret (gennemførelse ved konstatering af normharmonisk), indsættes en notehenvisning i loven eller bekendtgørelsen. Dette følger bl.a. af EU-Domstolens dom af 22. december 2010 i de forenede sager C-444/09 og 456/09, *Gavieiro m.fl.*, præmis 62, jf. vejledning om notehenvisninger i love og administrative forskrifter, der gennemfører EU-retsakter, m.v.

Til nr. 2

Det foreslås, at ordlyden af lovens formålsbestemmelse, jf. § 1, stk. 1, ændres, således at indsatsen mod jordforurening skal ske af hensyn til både natur og miljø og til menneskers sundhed.

Det fremgår af bemærkningerne til jordforureningsloven fra 1999, at loven ”udgør grundlaget for en sammenhængende og styrket indsats mod jordforurening for at sikre vandforsyningens og befolkningens sundhed”. Det er baggrunden for den nugældende formulering af § 1, hvor grundvand og menneskers sundhed er særligt fremhævet som beskyttelsesobjekter efter loven.

Som et tredje og sidste hensyn fremhæves i dag i § 1 ”miljøet i øvrigt”. Begrebet omfatter efter gældende retstilstand både natur og miljø (med undtagelse af grundvand der er selvstændigt fremhævet i den gældende lovs § 1).

Med den foreslåede ændring af bestemmelsen tilsigtes ikke nogen udvidelse af lovens formål i forhold til den nugældende formulering. Hensigten er i stedet at tydeliggøre, at naturen og miljøet – sammen med menneskers sundhed – er ligestillede beskyttelsesobjekter, og at grundvand derfor ikke længere skal fremhæves særskilt idet det anses for at være en del af miljøet. Dermed kommer formålsbestemmelsen i bedre samklang med den foreslåede ændring af lovens § 6, stk. 1, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 5 og 6, nedenfor.

Samtidig er den foreslåede ændring et udtryk for et ønske om at øge ensartetheden i terminologien i jordforureningsloven med terminologien i de øvrige store rammelove på miljø- og naturområdet, herunder særligt lov om miljøbeskyttelse og lov om naturbeskyttelse.

Til nr. 3.

Der foreslås at ordlyden af lovens anvendelsesområde jf. § 2, stk. 1, 1. pkt., ændres således, at loven omfatter jord, der på grund af menneskelig påvirkning kan have skadelig påvirkning på natur, miljø og menneskers sundhed. Herved bringes lovens anvendelsesområde i overensstemmelse med den foreslåede ændring af lovens formål, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 2. Med den foreslåede ændring af bestemmelsen til sigtes ikke nogen udvidelse af lovens anvendelsesområde i forhold til den nugældende formulering

Der foreslås desuden en ændring af § 2, stk. 1, 2. pkt., således at grundvandsforureninger, som ikke kan henføres til en jordforurening, er omfattet af den offentlige indsats efter lovens kapitel 3, hvis grundvandsforureningerne er omfattet af lovens kapitel 4 b.

Udvidelsen gælder kun grundvandsforureninger, som stammer fra aktiviteter omfattet af kapitel 4 b, og som konstateres i forbindelse med ophørsforanstaltningerne omfattet af kapitel 4 b. Det teoretiske eksempel, der tænkes på i denne forbindelse, er en situation, hvor der er løbet forurening fra virksomhedens bygningsanlæg ned i en boring og direkte i grundvandet. I dette eksempel vil forureningen af grundvandet ikke være sket på baggrund af en jordforurening og vil derfor ikke være dækket af resten af jordforureningsloven.

Baggrunden for denne udvidelse er IE-direktivets artikel 22, som omfatter al jord- og grundvandsforurening, som kan forårsages af brugeren af relevante farlige stoffer.

Dermed tilvejebringes en mulighed for, at regionerne kan tage disse grundvandsforureninger ind i den offentlige indsats i de tilfælde, hvor der ikke kan meddeles påbud til driftsherren. Som det fremgår af den gældende lovs § 38 l, stk. 4, skal driftsherren ved ophør ikke foretage foranstaltninger over for forurening, der er sket før den 7. januar 2013, og det er især disse forureninger, der tænkes på i forbindelse med den foreslåede ændring.

Der henvises endvidere til bemærkningerne til § 1, nr. 17.

Til nr. 4.

Den foreslåede ændring har til hensigt at sikre, at overfladevand og internationale naturbeskyttelsesområder sidestilles med grundvand som beskyttelsesobjekter efter loven.

Til nr. 5 og 6.

Det foreslås at de arealer, som regionerne systematisk skal inddrage under den offentlige indsats, udvides til også at omfatte arealer, hvor der er forurening eller forureningskilder, der kan have skadelig virkning på overfladevand (søer, vandløb og havet) eller internationale naturbeskyttelsesområder. Derved sikres at der fremover foretages en samlet systematisk prioritering af den offentlige indsats overfor jordforureninger, der kan have en skadelig virkning på grundvand, overfladevand og internationale naturbeskyttelsesområder.

Det følger af den gældende lovs § 6 at den offentlige undersøgelses- og oprydningssindsats er målrettet mod den forurening, der udgør en risiko for grundvand eller menneskers sundhed. Grundvandshensynet er koncentreret omkring områder med særlige drikkevandsinteresser eller indvindingsopland for et alment vandforsyningsanlæg.

Med den foreslåede ændring af § 6 vil den offentlige indsats blive integreret i regionernes øvrige indsats over for jordforureninger, under hensyn til vandplanerne, og de dertil hørende indsatsprogrammer, se også bemærkningerne til § 1, nr. 19-22.

Til nr. 7.

Det er hensigten at regionerne skal anvende det allerede eksisterende kortlægningsgrundlag, og med afsæt heri fastlægge de nye indsatsområder. De mere detaljerede kriterier, som skal anvendes i forbindelse med denne fastlæggelse, påtænkes udmøntet i en bekendtgørelse. Det er baggrunden for at det foreslås, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om regionernes fastlæggelse af arealer, herunder fastsætte tidsfrister for, hvornår fastlæggelsen skal være tilendebragt.

Til nr. 8.

Den foreslåede ændring betyder, at kredsen af beskyttelsesobjekter efter § 8, stk. 4, nr. 2, udvides. Således vil kommunalbestyrelsen fremover ikke alene kunne knytte vilkår til en tilladelse af hensyn til risikoen for forurening af grundvand, men nu også af hensyn til overfladevand.

Med den foreslåede ændring tilsigtes ikke nogen ændring i de overordnede metoder og vurderinger, som hidtil har været anvendt i forbindelse med vilkårsstillelser efter bestemmelsen. Således er det fortsat en betingelse for en vilkårsstillelse efter § 8, stk. 4, nr. 2, at der enten er påvist en

fare for, at grundvandet eller nu også overfladevandet kan blive forurenede ved bygge- og anlægsarbejderne eller de dermed forbundne ændringer, eller at der på det areal, som ønskes bebygget, er væsentligt forhøjede koncentrationer af forurenede stoffer ("hot spots").

Den foreslåede ændring af § 6, stk. 1, har desuden betydning for bestemmelsen i § 8, stk. 2, hvoraf det fremgår, at en ejer skal søge om tilladelse før påbegyndelse af bygge- og anlægsarbejde på arealer, som er fastlagt som indsatsområder efter lovens § 6, stk. 1, eller på arealer, som anvendes til rekreativt område, alment tilgængeligt område, kolonihave, sommerhusgrund eller institution, jf. lovens § 6, stk. 2.

Det skyldes, at indsatsområderne efter lovens § 6, stk. 1, med forslaget til ændring af § 6, stk. 1, udvides, således at også overfladevand og internationale naturbeskyttelsesområder fremadrettet bliver en del af området for den offentlige indsats.

Denne udvidelse har i forhold til § 8, stk. 2, den følge, at en ejer som noget nyt også skal søge om tilladelse til at påbegynde et bygge- og anlægsarbejde på arealer, hvor der er forurening eller forureningskilder, som kan have skadelig virkning på overfladevand eller internationale naturbeskyttelsesområder.

Til nr. 9.

Det foreslås, at den gældende lovs § 12 a, stk. 5, ophæves, således oplysninger om nuancering af kortlægningen ikke længere kan undtages fra indførelse i registeret.

Ved en nuancering forstås en graduering af kortlægningen ud fra den risiko, den kortlagte forurening udgør eller kan udgøre for den aktuelle anvendelse til boligformål. Nuanceringsystemet inddelte boliggrundene i tre kategorier: F0, F1 og F2.

Formålet med nuanceringen er at hjælpe boligejeren til lettere at forstå betydningen af den kortlagte forurening på ejendommen og hjælpe dem, der står for at skulle købe, sælge eller belåne en forurenede boliggrund, samt gøre de professionelle aktører på området, som f.eks. ejendomsmæglere, advokater og realkreditinstitutter, i stand til bedre at vurdere de praktiske konsekvenser for anvendelsen af boligen, hvis grunden er forurenede.

Den foreslåede ændring betyder, at det digitale, offentlige register fremover også vil indeholde nuanceringsoplysninger. Dette er i overensstemmelse med den målsætning, som gælder for registeret om, at det skal indeholde alle relevante oplysninger om forureningskortlagte arealer og områdeklassificeringer m.v.

Der henvises i øvrigt til § 1, nr. 10.

Til nr. 10.

Det foreslås, at "matrikelregisteret" erstattes af "et digitalt, offentligt tilgængeligt register". Ændringen betyder, at indførelse af oplysninger om forureningskortlagte arealer fremover skal ske i et digitalt, offentligt register frem for matrikelregisteret.

Hovedsigtet med den foreslåede ændring er at sikre, at alle relevante oplysninger om forureningskortlagte arealer fremover samles i et digitalt, offentligt register, hvis hovedformål – i modsætning til matrikelregisteret – er at indeholde og sikre brugerne adgang til alle relevante oplysninger om forureningskortlagte arealer og områdeklassificeringer m.v..

Det register, som er til rådighed i dag, og som derfor påtænkes anvendt p.t., er DKjord.

DKjord er en jordforureningsdatabase, der drives af Danmarks Miljøportal, som er et fællesoffentligt partnerskab imellem Miljøministeriet, Kommunernes Landsforening (KL), Danske Regioner og Den Digitale Taskforce under Finansministeriet. DKjord indeholder allerede i dag flere oplysninger om jordforureninger og områdeklassificeringer end matrikelregisteret.

Ved at samle alle jordforureningsdata i ét register, sikres myndigheder og borgere m.v. en let adgang til alle relevante og opdaterede oplysninger om forureningskortlagte ejendomme og områdeklassificeringer m.v.

Danmark Miljøportal rummer ud over DKjord adgang til en række andre miljødata, f.eks. oplysninger om drikkevandsinteresser og natura 2000-områder. Det betyder, at jordforureningsdata kan tilgås og anvendes sammen med andre miljødata.

Miljøministeren har i dag i den gældende § 14, stk. 4, hjemmel til at fastsætte nærmere regler om registrering af kortlægningen, herunder om oprettelse og førelse af registeret, inddragelse af matrikelkort samt om udlevering af oplysninger om registeret og om betaling herfor.

Denne hjemmel forventes benyttet til at fastsætte regler om det digitale, offentlige register.

Til nr. 11.

Det foreslås, at det fremover kun er oplysningen om arealernes status som kortlagt på vidensniveau 1 eller vidensniveau 2, som skal udgå af registeret, når et areal udgår af kortlægningen, og ikke som hidtil hele arealet.

Den foreslåede ændring betyder, at et areal, som én gang har været kortlagt, altid vil forblive i registeret. Når et areal ikke længere er kortlagt, vil det fremgå af registeret, at arealet er udgået af kortlægningen.

Formålet er at sikre, at der sker en tilpasning og synkronisering i forhold til de oplysninger, som allerede i dag ligger i DKjord og på flere af regionernes hjemmesider, og at sikre og bevare en viden om, hvor mange arealer der udgår af kortlægningen.

Til nr. 12

Det foreslås, at forpligtelsen for miljøministeren til at forhandle med matrikelmyndighederne forud for fastlæggelse af regler om registrering af kortlægningen, udgår. Det skyldes forslaget om ikke længere at anvende matrikelregisteret som register til indberetning.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 10.

Til 13 og 14.

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at jordforureningslovens § 15, nr. 7, foreslås ophævet, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 15.

Til nr. 15.

Forslaget er en konsekvens af, at det foreslås at ophæve undtagelsen i § 12 a, stk. 5, om indførelse i registeret af oplysninger om nuancering af kortlagte arealer. Denne ophævelse betyder, at den gældende bestemmelse i § 15, nr. 7, bliver overflødig, og som en konsekvens heraf foreslås bestemmelsen derfor ophævet.

Til nr. 16

Det foreslås, at der indsættes en ny bestemmelse, som sikrer, at den offentlige indsats også omfatter de grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, hvis disse er omfattet af kapitel 4 b om afhjælpning af jord- og grundvandsforurening ved ophør af driften af bestemte aktiviteter på listevirksomheder og husdyrbrug (IE-aktiviteter).

Formålet er at sikre opfyldelsen af IE-direktivets artikel 22.

Bestemmelsen foreslås indsat som et nyt stk. 2 i den gældende § 17. Stk. 1 afgrænser de arealer, hvor regionerne udfører undersøgelses- og afværgeforanstaltninger, og det er en forudsætning, at det skal være arealer, som er kortlagt efter bestemmelserne i lovens kapitel 2 eller – i særlige tilfælde – arealer med lettere forurenede jord. Med forslaget til nyt stk. 2 tilføjes således en særlig situati-

on, hvor den offentlige indsats kan ske, selv om arealet ikke nødvendigvis er kortlagt eller lettere forurenet.

Den offentlige indsats i forhold til grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, og som stammer fra IE-aktiviteter, er kun aktuel, hvis der ikke er en driftsherre, som kan gøres ansvarlig for forureningen, jf. § 38 l. Det vil typisk være de tilfælde, hvis hvor forureningen er sket *før* den 7. januar 2013, idet driftsherren på ophørstidspunktet kun skal foretage foranstaltninger over for forurening, der er sket *efter* den 7. januar 2013, jf. § 38 l, stk. 4.

Til nr. 17.

Den foreslåede ændring er udtryk for, at overfladevand sidestilles med grundvand som beskyttelsesobjekt efter loven.

Til nr. 18.

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at der foreslås indsat et nyt stykke 2 i lovens § 17.

Til nr. 19

Det foreslås at nyaffatte § 18, således at det gældende stk. 2 flyttes til den foreslåede § 20, stk. 2, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 22. Desuden præciseres det, at oversigten skal være i overensstemmelse med vandplanen og Natura 2000-planen, hvor det af den hidtidige formulering fremgår, at oversigten ikke må stride mod vandplanen.

Til nr. 20

Den foreslåede bestemmelse har til formål at tydeliggøre regionernes forpligtelse til at iværksætte den fornødne indsats for at opfylde indsatsprogrammerne i vand- og naturplanerne.

Bestemmelsen fastslår en egentlig handlepligt for regionerne og er i sammenhæng med den foreslåede § 17, stk. 2, og § 18 et udtryk for, at regionerne i deres prioritering af den offentlige indsats er bundet af vandplaner og Natura 2000-planer.

Til nr. 21

Det præcisere med den foreslåede bestemmelse, at en eventuel fravigelse fra regionsrådets oversigt skal ske under hensyn til regionernes forpligtelse til at iværksætte den fornødne indsats for at opfylde vandplaner og Natura 2000-planer.

Til nr. 22

Der er alene tale om en omstrukturering, således at bestemmelsen om, at oversigten ikke medfører rettigheder eller pligter for ejeren, flyttes fra den gældende § 18, stk. 2, til den foreslåede § 20, stk. 2.

Til nr. 23

Den foreslåede bestemmelse er en konsekvens af forslaget om, at jordforureningsdata fremover indføres i et digitalt, offentligt register, og ikke som hidtil i matrikelregisteret.

Boligerklæringer, som udstedes i medfør af lovens § 21, stk. 3, og § 30, stk. 6, skal fortsat registreres – nu som anført blot i det digitale, offentligt register. Det samme skal regionsrådets afgørelser om ændring, herunder ophævelse af afgørelser om kortlægning eller boligerklæring.

Ved en boligerklæring forstås en erklæring, som udarbejdes af regionsrådet om, at en kortlagt forurening er uden betydning for anvendelsen af grunden til den faktiske anvendelse til helårsbolig.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 10.

Til nr. 24.

Det foreslås, at Depotrådet nedlægges.

Regionsrådet skal i dag afgive en indberetning om gennemførte aktiviteter og om den planlagte indsats, budgetter m.v. for det kommende år, til Depotrådet, som efterfølgende og på baggrund af regionernes indberetning skal udarbejde en redegørelse til ministeren. Denne redegørelse offentliggøres efterfølgende af Miljøstyrelsen.

Denne konstruktion vurderes at være unødigt ressourcekrævende, og det foreslås derfor, at arbejdsgangen forenkles, således at Depotrådets årlige redegørelse til miljøministeren erstattes af, at det enkelte regionsråd foretager en indberetningen direkte til ministeren. Indberetningerne, som skal indeholde samme oplysninger som i dag, skal efterfølgende samles og gøres tilgængelige for offentligheden på internettet. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 29.

Det vurderes, at Depotrådets opgave med at sikre en gensidig orientering blandt medlemmerne om nye tiltag og initiativer blandt repræsentanternes organisationer mere smidigt kan løses smidigt gennem et jordforureningsnetværk, hvis medlemmer udpeges af organisationerne. Det forventes således, at netværket vil bestå af de samme organisationer som i dag udgør Depotrådet, og eventuelt flere organisationer, hvis det skønnes hensigtsmæssigt. Det er tanken, at rådgivningsfunktionen skal videreføres i netværket, således at netværket kan rådgive Miljøstyrelsen, som varetager sekretariatsfunktionen, om teknologiudvikling m.v.

Samlet set fører dette til en vurdering af, at Depotrådet ikke har nogen egentlig tilbageværende funktion, og som anført vurderes det derfor mest hensigtsmæssigt at nedlægge rådet.

Til nr. 25.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 23.

Til nr. 26 og 27.

Det foreslås, at forsikringsloftet i den gældende lovs § 49, stk. 5, ændres fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr. Det er en konsekvens af, at der i efteråret 2010 blev indgået en aftale mellem oliebranchen og miljøministeren om at hæve loftet for forsikringsdækning fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr. for sager opstået efter 1. november 2010.

Udgifter over 4 mio. kr. betales af kommunen og er optaget på finansloven, jf. anmærkning 23.22.07 til § 23 i finanslovene for finansårerne 2011, 2012 og 2013.

Det følger endvidere af aftalen mellem miljøministeren og oliebranchen, at beløbet indeksreguleres en gang årligt ifølge Generel pris- og lønstigning i Finansministeriets fastprisberegninger. § 49, stk. 5, foreslås derfor tilrettet i overensstemmelse med dette. Forsikringsloftet udgør i 2012 4,056 mio. kr. inkl. moms.

Til nr. 28.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at lovens formål og anvendelsesområde foreslås ændret til "natur, miljø og menneskers sundhed".

Forslaget betyder, at den, der flytter jord uden for den ejendom, hvor den er opgravet, skal sikre sig, at jorden ikke giver anledning til skadelig virkning på natur, miljø og menneskers sundhed.

Der henvises bemærkningerne til § 1, nr. 1 og 2.

Til nr. 29.

Det foreslås, at regionsrådet fremover skal foretage en årlig indberetning til miljøministeren om gennemførte aktiviteter, herunder afholdte udgifter, og om den planlagte indsats, budgetter m.v. for det kommende år.

Indberetningen træder i stedet for den indberetning, som regionsrådet i dag afgiver til Depotrådet efter den gældende lovs § 24, stk. 2.

Som det fremgår, er det som udgangspunkt det enkelte regionsråd, som skal afgive en indberetning til miljøministeren. Ministeren og Danske Regioner kan dog aftale, at der indsendes én samlet indberetning på vegne af regionerne. Det kan endvidere aftales, at nogle datatyper kan trækkes automatisk fra DKjord.

I forhold til den gældende formulering af § 24, stk. 2, foreslås det, at det specifikt nævnes, at indberetningen også skal indeholde oplysninger om afholdte udgifter. Disse oplysninger indberettes efter fast praksis dog allerede.

Der tilsigtes i øvrigt ikke nogen ændring i indholdet af indberetningens indhold i forhold til de oplysninger, som regionsrådet i dag afgiver til Depotrådet.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 24.

Til nr. 30.

I den gældende lovs § 64 a er miljøministeren bemyndiget til at fastsætte regler om, at der skal ske anvendelse af digital kommunikation, herunder bestemte it-systemer, særlige digitale formater, digital signatur eller lignende i en række situationer.

Det foreslås, at regionsrådets årlige indberetning til miljøministeren efter den foreslåede § 61, stk. 5, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 29, også skal omfattes af denne bestemmelse.

Til nr. 31.

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om, at § 64 a fremover også skal omfatte regionsrådets årlige indberetning til miljøministeren.

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 30.

Til nr. 32.

Den foreslåede ændring er udtryk for, at overfladevand sidestilles med grundvand som beskyttelsesobjekt efter loven.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2014.

I stk. 2 foreslås det, at ikrafttrædelsestidspunktet for den indgåede aftale om forøgelse af forsikringsloftet for olietanke fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr. for sager, der er opstået efter 1. november 2010, indføres i loven. Det foreslås videre, at den indgåede aftale om en midlertidig tilskudsordning, jf. anmærkning 23.22.07 til § 23 i finansloven for 2011, 2012 og 2013, indføres som en overgangsbestemmelse.

Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	- Bidrage til opfyldelse af forpligtelser i vandrammedirektiv og habitatdirektiv.	- 100 mio. kr. over en periode på 7 år. - 1,5 årsværk.
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	- Ingen.	- Begrænsede økonomiske konsekvenser i enkelte tilfælde pga. § 8 tilladelser
Administrative konsekvenser for borgerne	- Ingen.	- Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	- Renere vand og natur.	Fortsat positive miljømæssige konsekvenser.
Forholdet til EU-retten	- Ændringen om vand og natur vil gøre, at jordforureningsloven bliver et mere effektivt instrument for Danmarks EU-retlige forpligtelser efter vandramme- og habitatdirektiverne.	

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (habitatdirektivet), EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2006/105/EF af 20. november 2006 om tilpasning af direktiv 73/239/EØF, 74/557/EØF og 2002/83/EF vedrørende miljø på grund af Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse, EU-Tidende 2006, nr. L 363, side 368, Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald, EF-Tidende 1999, nr. L 182, side 1, som ændret senest ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1137/2008 af 22. oktober 2008 om tilpasning til Rådets afgørelse 1999/468/EF af visse retsakter, der er omfattet af proceduren i traktatens artikel 251, for så vidt angår forskriftsproceduren med kontrol, EU-Tidende 2008, nr. L 311, side 1, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader, EU-Tidende 2004, nr. L 143, side 56, som ændret senest ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 114, dele af Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (fuglebeskyttelsesdirektivet), EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7, og dele af Europa-Parlamentets og Rå-

Lovforslaget

§ 1

I lov om forurennet jord jf. lovbekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009, som ændret senest ved § 7 i lov nr. 580 af 18. juni 2012 foretages følgende ændringer:

1. I fodnoten til lovens titel ændres ”og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU” til: ”, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU”, og efter ”nr. L 334, side 17” indsættes: ”og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger, EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1”.

dets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende 2010, nr. L 334, side 17.

§ 1. Loven skal medvirke til at forebygge, fjerne eller begrænse jordforurening og forhindre eller forebygge skadelig virkning fra jordforurening på grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt.

§ 2. Loven omfatter jord, der på grund af menneskelig påvirkning kan have skadelig virkning på grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt.

§ 3. (udelades)

Stk. 3. Arealer, hvor der alene forefindes lettere forurenede jord, kortlægges ikke. Arealer kortlægges dog, hvis den lettere forurenede jord i særlige tilfælde kan have skadelig virkning på grundvand eller indeklima.

§ 6. Som et led i kortlægningen efter § 4 og § 5 fastlægger regionsrådet med henblik på en videre offentlig indsats de arealer, hvor der er forurening eller forureningskilder, der kan

1) have skadelig virkning på grundvandet inden for et område med særlige drikkevandsinteresser,

2) have skadelig virkning på grundvandet i et indvindingsopland for et alment vandforsyningsanlæg eller

3) have skadelig virkning på mennesker på et areal med bolig, børneinstitution eller offentlig legeplads.

§ 6 (udelades)

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fastlægger de arealer, der anvendes til bolig, børneinstitution eller offentlig legeplads. Oplysninger herom

2. I § 1, *stk. 1*, ændres ”grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt” til: ”natur, miljø og menneskers sundhed

3. § 2, *stk. 1*, affattes således: ”Loven omfatter jord, der på grund af menneskelig påvirkning kan have skadelig virkning på natur, miljø og menneskers sundhed. Kapitel 4 b omfatter endvidere grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening. Kapitel 3 omfatter endvidere grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, hvis forureningen er omfattet af kapitel 4 b.”

4. I § 3, *stk. 3*, indsættes efter ”grundvand”: ”, overfladevand, internationale naturbeskyttelsesområder”.

5. § 6, *stk. 1, nr. 1 og 2*, ophæves, og i stedet indsættes:

”1) have skadelig virkning på grundvand,
2) have skadelig virkning på overfladevand,
3) have skadelig virkning på internationale naturbeskyttelsesområder.”

Nr. 3 bliver herefter nr. 4.

6. § 6, *stk. 2*, ændres ”stk. 1, nr. 3” til: ”stk. 1, nr. 4”.

videregives til regionsrådet til brug for regionsrådets fastlæggelse af arealer efter stk. 1, nr. 3. Kommunalbestyrelsen fastlægger endvidere de arealer, der anvendes til rekreativt område, alment tilgængeligt område, kolonihave, sommerhusgrund eller institution. Oplysninger herom videregives til regionsrådet til brug for regionsrådets administration af bestemmelserne i § 8 og § 9.

§ 8. (udelades)

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan knytte følgende vilkår til en tilladelse efter stk. 1 eller 2:

(udelades)

2) Vedrører det ansøgte udførelse af bygge- og anlægsarbejder over en forurening, der kan være til fare for grundvandet, eller på et areal med væsentligt forhøjede koncentrationer af forurenende stoffer, kan der fastsættes sådanne vilkår, der er nødvendige for at forhindre en forøgelse af risikoen for grundvandet.

§ 12 a. (udelades)

Stk. 5. Oplysning om nuancering af kortlægningen skal ikke indføres i matrikelregisteret efter § 14, medmindre miljøministeren fastsætter regler herom i medfør af § 15, nr. 7.

§ 14. Regionsrådet skal lade oplysninger om kortlagte arealer indføre i matrikelregisteret og løbende opdatere registeret.

Stk. 2. Forsvarsministeriet skal indføre de af Forsvarsministeriet kortlagte arealer på vidensniveau 1 i et tilsvarende register som nævnt i stk. 1 under Forsvarsministeriet og løbende opdatere registeret.

Stk. 3. Et kortlagt areal skal udgå af registeret, når regionsrådet finder det godtgjort, at der ikke

7. I § 6 indsættes som stk. 3:

”*Stk. 3.* Miljøministeren kan fastsætte regler om regionernes fastlæggelse af arealer efter stk. 1, herunder fastsætte tidsfrister for, hvornår fastlæggelsen skal ske.”.

8. I § 8, *stk. 4*, nr. 2, indsættes to steder efter ”grundvandet”: ”, overfladevandet eller for internationale naturbeskyttelsesområder”.

9. § 12 a, *stk. 5*, ophæves.

10. I § 14, *stk. 1*, ændres ”matrikelregisteret” til: ”et digitalt, offentligt register”.

11. I § 14, *stk. 3*, ændres ”Et kortlagt areal” til: ”Oplysning om, at et areal er kortlagt”.

er miljø- eller sundhedsmæssigt grundlag for at opretholde kortlægningen af det pågældende areal.

Stk. 4. Miljøministeren kan efter forhandling med matrikelmyndighederne fastsætte nærmere regler om registrering af kortlægningen, herunder om oprettelse og førelse af registeret, inddragelse af matrikelkort samt om udlevering af oplysninger fra registeret og om betaling herfor.

§ 15. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om

(Udelades)

5) indholdet af og kriterier for kortlægningen af arealer samt om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for kortlægningen,.

§ 15. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om

(Udelades)

6) indholdet af og tidsfrister, procedurer og kriterier for nuancering af kortlægningen efter § 12 a af en ejendom, der anvendes til bolig, og

§ 15. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om

(Udelades)

7) at oplysning om nuancering af kortlægningen efter § 12 a skal indføres i matrikelregisteret.

§ 17. Regionsrådet udfører undersøgelsesprojekter vedrørende jordforurening på kortlagte arealer og udarbejder forslag til projekter til afværgeforanstaltninger, herunder oprydninger, og udfører dem. Regionsrådet kan i særlige tilfælde udføre undersøgelsesprojekter og afværgeforanstaltninger på arealer med lettere forurenede jord, der anvendes til børneinstitutioner eller offentli-

12. I § 14, stk. 4, udgår: ”efter forhandling med matrikelmyndighederne”.

13. I § 15, nr. 5, ændres ”grund for kortlægningen” til: ”grund for kortlægning og”.

14. I § 15, nr. 6, ændres ”bolig, og” til: ”bolig.”

15. I § 15, nr. 7, ophæves.

16. I § 17 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke: ”Stk. 2. Stk. 1, 1. pkt., finder tilsvarende anvendelse på grundvandsforureninger, der ikke kan henføres til en jordforurening, hvis grundvandsforureningen stammer fra en aktivitet omfattet af kapitel 4 b.”
Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

ge legepladser.

Stk. 2. Regionsrådet indsamler erfaringer med gennemførelse af afværgeforanstaltninger, herunder oprydninger efter jord- og grundvandsforurening.

Stk. 3. Miljøministeren forestår udvikling og afprøvning af ny teknologi inden for jordforureningsområdet.

Stk. 4. Ministeren kan i forbindelse med den i stk. 3 nævnte opgave fastsætte regler om administrationen, afholde udgifter og yde tilskud til projekter vedrørende afværgeforanstaltninger, herunder de af regionsrådet udførte foranstaltninger, jf. stk. 1. Ministeren kan afholde udgifter, herunder yde tilskud, til udviklingsprojekter, kriteriefastsættelse, risikovurdering, information og erfaringsopsamling. Der kan ligeledes afholdes udgifter, herunder ydes tilskud, til udbud af projekter, administration, revision, evaluering og til forsikringer vedrørende eventuelt erstatningsansvar i forbindelse med udførelsen af opgaven.

Stk. 5. Udgifterne til fremme af den i stk. 3 nævnte teknologiudvikling afholdes inden for de beløbsrammer, der fastsættes på de årlige finanslove. Der kan inden for et finansår afgives tilsagn om udbetaling i det efterfølgende finansår.

§ 18. Regionsrådet udarbejder en oversigt over den offentlige indsats, der revideres en gang om året. Oversigten må ikke stride mod vandplanen, jf. lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. Regionsrådet inddrager offentligheden forud for udarbejdelse af den endelige oversigt. Inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering

Stk. 2. Oversigten medfører ingen rettigheder eller pligter for ejere.

§ 19. Oversigten skal indeholde en angivelse af, på hvilke arealer der skal foretages undersøgel-

17. I § 17, *stk. 2*, der bliver til *stk. 3*, indsættes efter ”jord-”: ”, overfladevands-”.

18. I § 17, *stk. 4 og 5*, der bliver til *stk. 5 og 6*, ændres: ”*stk. 3*” til: ”*stk. 4*”.

19. § 18 affattes således:

”**§ 18.** Regionsrådet udarbejder en oversigt over den offentlige indsats. Oversigten skal revideres en gang om året.

Stk. 2. Regionsrådet inddrager offentligheden forud for udarbejdelse af den endelige oversigt. Inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering.

20. I § 19 indsættes som 3. pkt.:

”Regionsrådet skal iværksætte den fornødne

ser eller afværgeforanstaltninger, herunder oprydning. Oversigten skal angive en prioritering af indsatsen, og den skal indeholde en økonomisk oversigt.

§ 20. Oversigtens prioritering kan fraviges, og der kan gennemføres projekter, der ikke er anført på oversigten, hvis det skønnes nødvendigt.

§ 20. Oversigtens prioritering kan fraviges, og der kan gennemføres projekter, der ikke er anført på oversigten, hvis det skønnes nødvendigt.

§ 21. (undlades)

Stk. 3. Regionsrådet skal efter afslutningen af den offentlige indsats af hensyn til arealanvendelsen vedrørende en boligejendom, der fortsat er kortlagt, udfærdige en erklæring om, at forureningen er uden betydning for anvendelsen af grunden til den faktiske anvendelse til bolig, jf. dog § 9, stk. 1 og 2. Oplysning herom indføres i matrikelregisteret, jf. § 14.

§ 24. Miljøministeren nedsætter et råd, Depotrådet, som følger miljømyndighedernes administration af loven.

Stk. 2. Regionsrådet afgiver en årlig indberetning til det efter stk. 1 nedsatte råd om gennemførte aktiviteter og om den planlagte indsats, budgetter m.v. for det kommende år.

Stk. 3. Rådet udarbejder en årlig redegørelse til ministeren på baggrund af regionsrådenes indberetninger efter stk. 2. Rådet rådgiver ministeren i generelle spørgsmål om teknologiudvikling og i forbindelse med udfærdigelse af regler i medfør af loven.

Stk. 4. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om rådets sammensætning og virksomhed og om regionsrådenes indberetning efter stk. 2.

§ 30. (undlades)

Stk. 6. Skønnes en oprydning i henhold til værditabsordningen upåkrævet, eller findes der efter en værditabsoprydning fortsat en forurening på

indsats for at opfylde indsatsprogrammerne i vand- og Natura 2000-planen.”

21. I § 20 indsættes efter ”nødvendigt”: ”, jf. dog § 19, stk. 1, 3. pkt.”

22. I § 20 indsættes som stk. 2:

”*Stk. 2.* Oversigten medfører ingen rettigheder eller pligter for ejere.”

23. I § 21, *stk. 3*, ændres ”matrikelregisteret” til: ”det digitale offentlige register”.

24. § 24 ophæves.

25. I § 30, *stk. 6*, ændres ”matrikelregisteret” til: ”det digitale offentlige register”.

ejendommen, udsteder regionsrådet en erklæring om, at forureningen er uden betydning for anvendelsen af grunden til den faktiske anvendelse til helårsbolig, jf. dog § 9, stk. 1 og 2. Oplysning herom indføres i matrikelregisteret, jf. § 14.

§ 49 (undlades)

Stk. 5. Forsikringen skal dække udgifter som nævnt i stk. 1. Viser udgiften til opfyldelse af et påbud, jf. § 48, stk. 1, sig at ville overstige to millioner kr., skal forsikringsselskabet rette henvendelse til miljømyndigheden, for at denne kan godkende den del af projektet, der overstiger to millioner kr. Udgifter, der overstiger to millioner kr., skal betales af miljømyndigheden. Miljømyndigheden skal forlods på forlangende stille garanti herfor.

§ 49 (undlades)

Stk. 5. Forsikringen skal dække udgifter som nævnt i stk. 1. Viser udgiften til opfyldelse af et påbud, jf. § 48, stk. 1, sig at ville overstige to millioner kr., skal forsikringsselskabet rette henvendelse til miljømyndigheden, for at denne kan godkende den del af projektet, der overstiger to millioner kr. Udgifter, der overstiger to millioner kr., skal betales af miljømyndigheden. Miljømyndigheden skal forlods på forlangende stille garanti herfor.

§ 50. Enhver, der flytter jord uden for den ejendom, hvor den er opgravet, og enhver, der anvender sådan jord, skal sikre sig, at jorden ikke giver anledning til skadelig virkning på grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt.

§ 61. (udelades)

Stk. 4. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om, at regionsrådene og kommunalbestyrelserne skal indsende indberetninger om deres kortlægnings- og tilsynsvirksomhed, herunder om resultaterne af målinger og undersøgelser. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, at indberetningerne skal ske i en bestemt form.

§ 64 a. (udelades)

4) regionsrådets og kommunalbestyrelsens ind-

26. I § 49, stk. 5, ændres tre steder ”2 mio. kr.” til: ”4 mio. kr.”.

27. I § 49, stk. 5, indsættes efter, ”der overstiger 2 mio. kr.”: ”Beløbet indeksreguleres en gang årligt ifølge Generel pris- og lønstigning i Finansministeriets fastprisberegninger.”.

28. I § 50, stk. 1, ændres ”grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt” til: ”natur, miljø og menneskers sundhed”.

29. I § 61 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke: ”Stk. 5. Regionsrådet afgiver en årlig indberetning til miljøministeren om gennemførte aktiviteter og om den planlagte indsats, budgetter m.v. for det kommende år.”. Stk. 5 bliver herefter til stk. 6.

30. I § 64 a, stk. 1, indsættes efter nr. 4 som nyt nr.: ”5) Regionsrådets indberetning i medfør af §

sendelse af indberetning om deres kortlægnings- og tilsynsvirksomhed i henhold til regler udstedt i medfør af § 61, stk. 4, herunder resultater af målinger og undersøgelser,

5) klage over afgørelser som nævnt i nr. 2 og

6) kommunikation med myndigheder i forbindelse med de forhold, som er nævnt i nr. 1-5.

§ 64 a. (udelades)

6) kommunikation med myndigheder i forbindelse med de forhold, som er nævnt i nr. 1-5.

§ 66 (udelades)

Stk. 2. Regionsrådet forestår opsporing af forureningskilder i samarbejde med kommunalbestyrelsen, når der er konstateret en forurening af grundvandet.

61, stk. 5,”

Nr. 5 og 6 bliver herefter nr. 6 og 7.

31. I § 64 a, *stk. 1. nr. 6*, der bliver nr. 7, ændres ”1-5” til: ”1-6”.

32. I § 66, *stk. 2*, indsættes efter ”forurening af”: ”overflade- og”.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2014, jf. dog *stk. 2*.

Stk. 2. § 49, *stk. 5*, som ændret ved denne lovs § 1, nr. 24, om forøgelse af forsikringsloftet for olieranke fra 2 mio. kr. til 4 mio. kr., finder anvendelse på sager, der er opstået efter 1. november 2010. Verserende sager pr. 1. november 2010 behandles efter den midlertidige tilskudsordning, jf. anmærkning 23.22.07 til § 23 i finansloven for 2011, 2012 og 2013.