

Udvalg for
el-reguleringseftersynet

Statusrapport for Elreguleringsudvalgets arbejde

September 2013

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| 1. Udvalgets arbejde og opgaver | 3 |
| 1.1. Nedsættelse af reguleringsudvalget..... | 3 |
| 1.2. Sekretariat for udvalget..... | 4 |
| 2. Tilrettelæggelse af udvalgets arbejde | 7 |
| 2.1. Udviklingstrends og fremtidsscenarier for elsektoren frem til 2025 | 8 |
| 2.2. Arbejdsprogram for udvalget | 8 |
| 2.3. Afholdelse af workshops | 9 |
| 2.4 Virksomhedsbesøg og møder med interessenter | 10 |
| 3. Udvalgets afsluttede opgaver..... | 11 |
| 3.1. Udvalgets forslag til elementer til det brev, som på ministerens vegne skal sendes til forsyningspligt-kunder i forbindelse med udbud af forsyningspligtbevillingen | 11 |
| 3.2. Forslag om den fremtidige forsyningspligt..... | 11 |
| 4. Indfrielse af målsætningerne for liberaliseringen af elsektoren | 15 |
| 5. Præsentation af centrale igangværende analyser..... | 15 |
| 5.1. Netselskabernes opgaver og rollefordeling på elmarkedet | 15 |
| 5.2. Netselskabernes økonomiske regulering | 16 |
| 5.3. Energinet.dk..... | 17 |
| 5.4. Regulering af store elproduktionsanlæg | 18 |
| 6. Bilag | 19 |

1. Udvalgets arbejde og opgaver

1.1. Nedsættelse af reguleringsudvalget

Der blev den 22. marts 2012 indgået aftale mellem regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om konkrete energipolitiske initiativer for den danske energipolitik i perioden 2012-2020.

Det blev i energiaftalen fastsat, at:

”Der gennemføres et dybdegående eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor med henblik på at sikre incitamentet til grøn omstilling, omkostningseffektivitet, konkurrence og forbrugerbeskyttelse. Reguleringseftersynet afsluttes i 2014. Der afsættes i alt 13 mio. kr. i 2012-2014 hertil.”

Til udarbejdelsen af det dybdegående eftersyn er der udarbejdet et kommissorium for arbejdet, og heri indgår det, at der nedsættes et udvalg til at gennemføre arbejdet. Kommissoriet er godkendt af forligskredsen bag energiaftalen d. 12. juni 2012.

Det fremgår af kommissoriet, at udvalget undervejs i processen skal aflægge en statusrapport. Formålet med nærværende rapport er at give denne status for udvalgets arbejde.

I forlængelse af kommissoriet har klima-, energi-, og bygningsministeren udpeget udvalgets medlemmer. Udvalget består af en uafhængig formand og næstformand, 4 sagkyndige, som tilsammen har særlig juridisk, økonomisk og teknisk ekspertise af relevans for området, samt 10 interesserepræsentanter udpeget af ministeren efter indstilling fra branchens interessenter.

Følgende organisationer er i henhold til kommissoriet indstillingsberettigede til udvalget:

- Dansk Energi
- Foreningen for Slutbrugere af Energi
- DI
- Dansk Erhverv
- Landbrug & Fødevarer
- Danmarks Vindmølleforening
- Forbrugerrådet
- Kommunernes Landsforening
- OVE, Det økologiske råd, WWF, Danmarks Naturfredningsforening og Greenpeace (de fem organisationer indstiller i fællesskab til to pladser i udvalget)

På baggrund af indstillinger og udpegning af sagkyndige har udvalget følgende konkrete sammensætning:

Udvalget for reguleringseftersynet af den danske elforsyningssektor

| | |
|---|--|
| Formand | Bestyrelsesformand Søren Bjerre-Nielsen |
| Næstformand | Bestyrelsesformand Torkil Bentzen |
| Sagkyndig med makroøkonomisk ekspertise | Direktør Birgitte Hansen, Slotsholm |
| Sagkyndig med økonomisk ekspertise | Direktør Uffe Bundgaard-Jørgensen |
| Sagkyndig med juridisk ekspertise | Professor Martha Roggenkamp, University of Groningen |
| Sagkyndig med generel viden om elsektoren | Instituddirektør Kristian Stubkjær, DTU Elektro |
| Udpeget efter indstilling fra interesseorganisationer, jf. udvalgets kommissorium | |
| Danmarks Vindmølleforening | Professor Poul Erik Morthorst, Risø DTU |
| Landbrug & Fødevarer | Chef for plante- og energipolitik Søren Korsholm |
| DI | Chef for Klima- og Energi Troels Ranis |
| Kommunernes Landsforening | Fra 17. april 2013 Hanne Johnsen, Dansk Affaldsforening. Før 17. april 2013 konsulent Birthe Rytter Hansen, KL |
| Dansk Erhverv | Konsulent Marie Louise Thorstensen |
| Dansk Energi | Vicedirektør Anders Stouge |
| Foreningen af Slutbrugere af Energi | CEO Marianne Eriksen |
| Forbrugerrådet | Chefkonsulent Martin Salamon |
| OVE, Det Økologiske Råd, WWF, Danmarks Naturfredningsforening og Greenpeace (to fælles medlemmer) | Marianne Bender, formand OVE Søren Dyck-Madsen, energimedarbejder i Det Økologiske Råd |

1.2. Sekretariat for udvalget

Til at betjene udvalget er der oprettet et tværministerielt sekretariat, som er forankret i Energistyrelsen. Sekretariatet bistår med faglig sparring og udarbejdelse af faglige oplæg og koordinerer alt eksternt arbejde og input. Foruden medarbejdere fra Energistyrelsen deltager medarbejdere fra Klima, Energi- og Bygningsministeriets departement, Finansministeriet, Sekretariatet for Energitilsynet, Konkurrence- og

Forbrugerstyrelsen og Skatteministeriet i sekretariatet. Sekretariatet arbejder i henhold til kommissoriet under instruks fra udvalgets formandskab.

Boks 1: Kommissorium af 12. juni 2012

Kommissorium for eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor

Regeringen nedsætter et udvalg, der skal foretage et dybdegående eftersyn af elforsyningssektoren og reguleringen af denne for at sikre, at reguleringen fremadrettet understøtter energiaftalens målsætninger og samtidig sikrer realisering af effektiviseringsgevinster i elsektoren.

Baggrund

Rammevilkårene for elsektoren blev grundlæggende ændret ved elreformen i 1999, som havde baggrund i EU's direktiv om det indre elmarked. Elreformen, som blev udmøntet i en ny elforsyningslov, skulle fremme en bæredygtig energianvendelse, vedvarende og miljøvenlige energikilder, samt sikre en effektiv anvendelse af økonomiske ressourcer og konkurrence på markeder for produktion og handel med elektricitet. Denne omstilling af elsektoren forudsatte desuden, at sektoren blev effektiviseret dels via en konkurrenceudsættelse af produktion og handel med el, dels via en effektiv prisregulering af monopoldelen af elsektoren.

Reguleringen har nu med hyppige justeringer af lovgivningen, bl.a. i forlængelse af den såkaldte ELFOR-aftale fra 2004, virket i en 12-årig periode, og der er behov for at gøre status og vurdere, om den gældende regulering har indfriet målsætningerne.

Formålet med arbejdet

Som en del af energiaftalen af 22. marts 2012 blev det besluttet at igangsætte et dybdegående eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor med henblik på at sikre incitamentet til en grøn omstilling, omkostningseffektivitet, konkurrence og forbrugerbeskyttelse. Det skal analyseres, om reguleringen understøtter en effektiv konkurrence i elmarkedet, samtidig med at den nødvendige forbrugerbeskyttelse sikres. Herudover er der behov for fortsat effektivisering af elsektoren, samt incitamentet til at gennemføre energiaftalens målsætning om at sikre en grøn omstilling til et Danmark med en energiforsyning baseret på vedvarende energi.

Der er navnlig behov for at undersøge og analysere, om den økonomiske regulering af netvirksomhederne og Energinet.dk giver tilstrækkelige incitamentet til effektiviseringer. Dette skal mindske erhvervslivets og forbrugernes omkostninger til elektricitet i forhold til en udvikling uden effektiviseringstiltag. Under antagelse om øget effektiviseringskrav til de monopolregulerede netvirksomheder skønnes der gennem reguleringseftersynet at kunne opnå en række besparelser på minimum 300 mio. kr. jf. energiaftalens bilag 2 om tiltag til reduktion af forbrugerbelastningen. Andre tiltag, såsom en skærpelse af reguleringen, der understøtter en effektiv konkurrence, antages også at kunne frembringe gevinster.

Derudover er der behov for at undersøge, om energisparsindsatsen er omkostningseffektiv og konkurrencepræget.

Kommissorium fortsat:

Opgaver

Udvalget for eftersyn af reguleringen af elsektoren får til opgave at undersøge og analysere følgende områder:

- Gøre status og vurdere om den gældende regulering af elsektoren har indfriet målsætningerne for liberaliseringen af elmarkedet.
- Undersøge netvirksomhedernes opgaveportefølje som monopolvirksomhed. Det skal analyseres, hvorvidt netvirksomhedernes opgaveportefølje - som monopolvirksomheder - er den mest hensigtsmæssige, eller om netvirksomhederne har opgaver, som burde ligge i et kommercielt regi og vice versa for at styrke konkurrencen.
- Undersøge de økonomiske rammer for netvirksomhedernes opgaveportefølje. Det skal analyseres, om den økonomiske regulering af netvirksomhederne giver de rette incitamenter til omkostningseffektivitet, samtidig med at de nødvendige investeringer i nettene gennemføres, herunder investeringer i rentable Smart Grids. Samlet skal størrelsen af effektiviseringspotentialet i netvirksomhederne analyseres.
- Analysere om Energinet.dk har en hensigtsmæssig regulering og opgaveportefølje. Det skal desuden vurderes, om Energinet.dk har værktøjerne til at varetage disse opgaver. Derudover skal det vurderes, om der er et overlap i opgavefordelingen mellem Energitilsynet og Energinet.dk, for så vidt angår opgaver med at skabe transparens, information til slutkunder og overvågning af konkurrencen på elmarkedet. Endelig skal det analyseres, om den økonomiske regulering af Energinet.dk giver de rette incitamenter til omkostningseffektivitet.
- Analysere funktionaliteten og behovet for at tilpasse forsyningspligten, som blev indført ved elreformen for at sikre forbrugerne mod utilsigtede prisstigninger og/eller afbrud i forsyningen. Arbejdet hermed skal være afsluttet med en indstilling til ministeren inden udgangen af maj måned 2013.
- Undersøge om konkurrencen og markedsstrukturen på detailmarkedet er tilfredsstillende, og hvorvidt forbrugernes adgang til elektricitet sikres til konkurrencedygtige priser. Det skal bl.a. undersøges, om netselskaberne i tilstrækkelig grad stiller ydelser til rådighed for kommercielle aktører, der kan øge konkurrencen. Forbrugernes beskyttelse og muligheder for at agere på det liberaliserede marked undersøges, herunder om klagesystemet fungerer tilfredsstillende.
- Undersøge om bevillingssystemet fungerer tilfredsstillende i forhold til de store elproducenter, og om betingelserne for meddelelse af tilladelse til nye elproduktionsanlæg (ikke infrastruktur) er tidssvarende på et liberaliseret marked. Herunder om passive investorer, som fx pensionskasser, kan deltage med kapital i den grønne omstilling, uden at andre formål tilsidesættes.
- Analysere om den nuværende regulering af de danske kraftværker indeholder barrierer for en omkostningseffektiv omstilling til en energiforsyning baseret på vedvarende energi.
- Analysere om den nuværende organisering af energisparsindsatsen er omkostningseffektiv og konkurrencepræget, herunder om der kan indbygges yderligere incitamenter til omkostningseffektivitet, og om energisparsforpligtelserne er bedst placeret hos netselskaberne.

Det forudsættes, at internationale erfaringer inddrages i analysearbejdet.

Udvalgets arbejde skal ikke omfatte:

- Vurderinger af afgifts- og tilskudssystemet
- CO₂-kvotereguleringen
- Forhold som reguleres af varmforsyningsloven

Kommissorium fortsat:

Anbefalinger

Arbejdet skal munde ud i en rapport med en analyse af den nuværende regulering af elforsyningen ledsaget af konkrete anbefalinger til ændringer af lovgivningen. Konsekvenserne for samfundsøkonomien, statens finanser, konkurrencen, forbrugere, erhvervslivet, energiselskaber mv. skal indgå i rapporten.

Sammensætning og afrapportering

Udvalget for reguleringseftersynet sammensættes af en uafhængig formand og næstformand, der begge udpeges af klima-, energi og bygningsministeren. Ministeren udpeger også 2-3 øvrige sagkyndige med særlige kompetencer inden for fagområder af relevans for udvalgets arbejde. Herudover vil udvalget bestå af ca. 10 personer udpeget af ministeren efter indstilling fra branchens interessenter, dvs. energisektoren, forbrugerinteresser, erhvervsorganisationer og grønne organisationer. Følgende organisationer vil være indstillingsberettigede: Dansk Energi, Foreningen for Slutbrugere af Energi, DI, Dansk Erhverv, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Vindmølleforening, Forbrugerrådet og Kommunernes Landsforening. Endvidere vil følgende organisationer få mulighed for i fællesskab at indstille til to pladser i udvalget: OVE, Det økologiske Råd, WWF, Danmarks Naturfredningsforening og Greenpeace.

Formanden kan beslutte at nedsætte underudvalg med ansvar for specifikke delanalyser.

Udvalget betjenes af et sekretariat i Energistyrelsen. Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Sekretariatet for Energitilsynet, Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Skatteministeriet deltager i sekretariatet. Sekretariatet skal bistå med faglig sparring og udarbejdelse af faglige oplæg og vil koordinere alt eksternt arbejde og input. Sekretariatet arbejder under instruks fra udvalgets formandskab.

Udvalget skal afslutte sit arbejde i 2014. Udvalget skal undervejs i processen aflægge en statusrapport.

2. Tilrettelæggelse af udvalgets arbejde

Udvalget blev endeligt udpeget i september 2012 og har indtil videre afholdt i alt 7 udvalgs møder – i henholdsvis oktober, november, december 2012 og februar, april, juni og september 2013.

Udvalgets opstartsfase blev tilrettelagt i 2 parallelle arbejdsspor: **Det første spor** var et opstartsspor, som varede fra oktober 2012 og frem til foråret 2013, og havde til formål via en struktureret proces at få tilrettelagt indholdet i de forskellige analyser, som udvalget skal gennemføre i henhold til kommissoriet. I dette spor har fokus været at få skabt et fælles vidensfundament om elforsyningssektoren i Danmark og en fælles forståelse i udvalget af de udfordringer og krav, som elreguleringen fremadrettet skal kunne håndtere.

Udvalget har i dette spor været igennem forskellige arbejds-sessioner, hvor udvalget har drøftet de vigtigste udviklingstrends i elsektoren og på den baggrund ligeledes har drøftet fremtidsbilleder i et 2025-perspektiv, herunder implikationer heraf for en ny elregulering. Udvalgets indledende arbejde med udviklingstrends og fremtidsbilleder er beskrevet nærmere nedenfor.

Som led i opstartsfasen gennemførte sekretariatet i samarbejde med en konsulent også særskilte interviews med de enkelte interesserepræsentanter i udvalget. Formålet med disse interviews var at give interessenterne mulighed for indledningsvist og ud fra en systematiseret tilgang at præsentere deres synspunkter og forventninger til udvalgsarbejdet.

Opstartssporet mandede ud i fastlæggelsen af et overordnet arbejdsprogram og analysebeskrivelser for de forskellige delanalyser, som er igangsat. Arbejdsprogrammet udgør det operationelle og styringsmæssige grundlag for arbejdet med de forskellige analyser i udvalget og er nærmere beskrevet nedenfor.

Det andet spor i opstartsfasen var et konkret, fagligt arbejdsprogram om den fremtidige regulering af forsyningspligt. Som det fremgår af udvalgets kommissorium, har forsyningspligten været en særligt hastende opgave. Udvalget skulle således inden udgangen af maj 2013 komme med en indstilling til ministeren om den fremtidige forsyningspligtregulering. Udvalget afleverede sit arbejde vedrørende forsyningspligt til klima-, energi- og bygningsministeren den 30. maj 2013, og udvalgets rapport blev samme dag offentliggjort. Udvalgets anbefalinger for forsyningspligten er beskrevet nærmere i afsnit 3.2.

2.1. Udviklingstrends og fremtidsscenarier for elsektoren frem til 2025

Udvalgets analyser skal have fokus på den fremtid, som en ny regulering skal fungere i. Analysearbejdet har derfor som nævnt taget afsæt i væsentlige udviklingstrends og fremtidsscenarier, som udvalget har drøftet som led i opstartsprocessen for udvalgsarbejdet.

Den kommende regulering skal først og fremmest tage højde for de politiske rammer og forudsætninger, som er fastlagt i energiaftalen af 22. marts 2012, og som derfor er en rammebetingelse for arbejdet. De politiske rammer må nødvendigvis analytisk holdes som faste forudsætninger i udvalgsarbejdet. I det omfang der undervejs sker ændringer i de politiske rammer, kan forudsætningerne også justeres. Derudover har udvalget drøftet en række væsentlige udviklingstrends i sektoren frem til 2025, som defineres som øvrige forudsætninger, idet de vurderes at have en forholdsvis sikker retning.

Med udgangspunkt i de væsentligste udviklingstrends har udvalget ligeledes på møderne i november/december 2012 drøftet fremtidsbilleder for den danske elforsyning og har foreløbig lagt sig fast på en fremtid med et mere aktivt/fleksibelt elforbrug og en moderat øget internationalisering i forhold til markedsintegration. Der blev her skelnet mellem den situation, hvor internationale markeder benyttes og vurderinger af forsyningsikkerhed i et længere tidsperspektiv, hvor forventningen er, at der alt andet lige vil være fokus på, at den nødvendige nationale kapacitet er til stede.

Med dette afsluttede udvalget arbejdet med udviklingstrends og fremtidsscenarier.

2.2. Arbejdsprogram for udvalget

Udvalgets arbejdsprogram beskriver udvalgets arbejde frem til den endelige aflevering i slutningen af 2014.

Arbejdsprogrammet indeholder en samlet plan for de forskellige delanalyser, der skal gennemføres i henhold til kommissoriet med angivelse af, hvornår notater, delkonklusioner, udkast til anbefalinger mv. præsenteres for udvalget. Arbejdsprogrammet er udarbejdet med udgangspunkt i udvalgets drøftelser af kommissoriets arbejdsopgaver i sammenhæng med udviklingstrends og fremtidsscenarier for elsektoren fra i dag og frem til 2025. Følgende delanalyser er igangsat og dækker tilsammen hovedområderne i kommissoriet:

- Erfaringer med liberaliseringen af elmarkedet
- Netselskabernes opgaver og energispareforpligtelsen
- Økonomisk regulering af netselskaberne

- Økonomisk regulering af Energinet.dk
- Energinet.dk's opgaveportefølje og regulering
- Regulering af de store elproduktionsanlæg

Hertil kommer projektet om fremtidig forsyningspligtregulering, som er afsluttet.

De konkrete delanalyser er forholdsvis velafgrænsede med henblik på, at problemstillingerne analyseres i dybden indenfor de enkelte hovedområder. Det udelukker imidlertid ikke, at der også skal kigges på tværs og ses på indbyrdes sammenhænge mellem de forskellige analyser og, hvor det er relevant, også samspil med andre sektorer (især varme og gas). Det vil i den forbindelse være et vigtigt hensyn at sikre, at der ved konkrete vurderinger og anbefalinger ikke sker en suboptimering, hvor løsninger på et område kan have negative sideeffekter på andre områder.

I fremtidens danske elsystem med store mængder fluktuerende elproduktion er der behov for at kigge på tværs af de tre forsyningssektorer el, varme og gas samt transport og få sammentænkt systemerne med henblik på at sikre den nødvendige fleksibilitet til indpasning af vedvarende energi. Mulighederne for at aktivere fleksibelt elforbrug i større omfang skal også vurderes. Selvom varme- og naturgassektoren ikke er direkte omfattet af udvalgets arbejde, er det i nogle sammenhænge nødvendigt at overveje og beskrive samspillet på tværs af de tre sektorer, herunder konsekvenserne af ændret regulering.

Det er sekretariatet, der står for at gennemføre de beskrevne analyser med inddragelse af input fra udvalget og andre relevante parter. I forbindelse med nogle af analyserne anvendes der derudover eksterne konsulenter til udvalgte delleverancer. Der er således af konsulenter udarbejdet en række baggrundsrapporter, som er brugt som input til udvalgets og sekretariatets arbejde. Det er tale om faglige rapporter med analyse, undersøgelser og afdækning af forskellige problemstillinger. Konsulentrapporterne er alene konsulenternes ansvar, og udvalget kan ikke tages til indtægt for de analyser, vurderinger og synspunkter, som indgår i disse baggrundsrapporter.

Som det eksplicit fremgår af kommissoriet, gælder det for analyserne, at der skal inddrages internationale erfaringer. Fokus er her især rettet mod relevante europæiske lande, hvor det er nyttigt at indsamle erfaringer og få inspiration til en ny regulering af elforsyningssektoren.

For at sikre den nødvendige inddragelse af synspunkter og erfaringer fra omverdenen organiseres i forbindelse med flere af delprojekterne endvidere faglige workshops samt virksomhedsbesøg mv., jf. afsnit 2.3 og 2.4 nedenfor.

2.3. Afholdelse af workshops

Workshop om forsyningspligt

I forbindelse med udvalgets drøftelser om mulige modeller for forsyningspligtreguleringen blev der d. 19. december 2012 afholdt en workshop for udvalget og for en række indbudte eksperter og interessenter. Formålet med workshoppen var at drøfte forskellige synspunkter og indhente input fra eksterne aktører, som har udvist særlig interesse for emnet, herunder bl.a. gasselskaberne og forskellige elhandelsselskaber. Hovedtemaer i forbindelse med workshoppen var information til forbrugeren i det nye regime for

forsyningspligt, forbrugerbeskyttelse og organisering af den fremtidige forsyningspligt samt forbrugerbeskyttelse og effektiv konkurrence i detailmarkedet.

Workshop om produktionskapacitet og forsyningsikkerhed

Som led i reguleringsudvalgets arbejde vedrørende store elproduktionsanlæg blev der den 29. august 2013 afholdt en workshop om produktionskapacitet og forsyningsikkerhed for reguleringsudvalget, faglige eksperter og interessenter. Økonomien i de centrale og decentrale kraftværker i Danmark er under pres bl.a. som følge af færre driftstimer, bortfald af støttebeløb til decentrale anlæg og skærpet konkurrence på fjernvarmesiden. Ejerne overvejer derfor at tage yderligere kraftværkskapacitet ud af markedet, hvilket kan udfordre forsyningsikkerheden i situationer, hvor der leveres mindre mængder energi fra vedvarende energikilder. Det rejser et grundlæggende spørgsmål om de store kraftværkers rolle i det danske elsystem og deres betydning for forsyningsikkerheden.

Formålet med workshoppen var at give udvalgets medlemmer mulighed for opnå grundigere kendskab til de pågældende problemstillinger, samt give centrale interessenter mulighed for at fremføre deres viden og respektive synspunkter overfor reguleringsudvalget om udfordringer i den nuværende regulering på området. Centrale temaer på workshoppen var drøftelser af begrebet forsyningsikkerhed, instrumenter til at sikre forsyningsikkerheden samt forventninger til den fremtidige produktionskapacitet i Danmark.

Workshoppen blev indledt med en ekskursion for udvalgets medlemmer til Avedøreværket.

Temamøde om organisering af energispareforpligtelsen

I forlængelse af udvalgets indledende drøftelser af en fremtidig organisering af energispareforpligtelsen, herunder om der skal indbygges yderligere incitamenter til omkostningseffektivitet, og om indsatsen fortsat er bedst placeret hos netselskaberne, afholdt udvalget d. 24. september 2013 et temamøde for en mindre kreds af relevante, eksterne aktører, herunder repræsentanter fra naturgas-, fjernvarme- og olieselskaberne, som også har energispareforpligtelser. Formålet med temamødet var at drøfte centrale problemstillinger med en bredere kreds af aktører og interessenter, herunder repræsentanter fra de øvrige energiformer. Temadagen var et input til udvalgets videre arbejde med konkrete konklusioner og anbefalinger på området.

2.4 Virksomhedsbesøg og møder med interessenter

I forbindelse med udvalgsarbejdet er der også arrangeret virksomhedsbesøg og møder, hvor aktørerne i elmarkedet har haft mulighed for at præsentere deres virksomhed og konkrete arbejdsopgaver og udfordringer for udvalget, og hvor udvalget har haft mulighed for at stille spørgsmål og drøfte konkrete problemstillinger.

På udvalgsmødet i april 2013 mødte Energinet.dk op og gav en overordnet introduktion af virksomheden og dens opgaver for udvalget. Derudover har udvalget i juni 2013 besøgt DONG Energy Eldistribution A/S, hvor udvalget både besøgte forskellige tekniske faciliteter (transformerstationer mv.) i Indre by og hovedkontoret i Virum, hvor de besøgte DONG Energy Eldistributions kundecenter og vagtcentral samt fik en generel introduktion til virksomheden. På samme vis skal udvalget i oktober 2013 besøge 3 yderligere netvirksomheder; SEAS-NVE, Energi Fyn og Langelands Elforsyning for at blive præsenteret for andre

netvirksomheder og deres synspunkter. Endelig har udvalget som nævnt besøgt Avedøreværket med henblik på at få en konkret indsigt i, hvordan et af de store danske kraftvarmeværker drives.

Indlæg og besøg indgår som baggrundsviden for udvalgets arbejde, herunder først og fremmest delanalyserne om Energinet.dk's opgaveportefølje og regulering og økonomiske regulering og delanalyserne af netselskabernes opgaver og rollefordeling på elmarkedet og netselskabernes økonomiske regulering samt delanalysen om regulering af de store elproduktionsanlæg, jf. afsnit 2.2 om udvalgets arbejdsprogram.

Formandskabet har endvidere afholdt en række bilaterale møder med forskellige interessenter, som på forskellig vis har ønsket at bibringe formandskabet deres synspunkter i forhold til udvalgets arbejde. Herigennem har formandskabet fået input fra aktører, som ikke er direkte repræsenteret i udvalget. På samme vis har sekretariatet for udvalget afholdt møder med aktører med samme sigte som ovenfor.

3. Udvalgets afsluttede opgaver

Neden for præsenteres de opgaver, som udvalget allerede har afsluttet.

3.1. Udvalgets forslag til elementer til det brev, som på ministerens vegne skal sendes til forsyningspligt kunder i forbindelse med udbud af forsyningspligtbevillingen

Med vedtagelsen af Lov om ændring af lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (L58) den 14. december 2012 skal bevillinger til forsyningspligtig virksomhed fremover tildeles efter afholdelse af udbud, hvor den der tilbyder den billigste pris vinder bevillingen. Dette ændrer grundlæggende på reglerne om forsyningspligt i Danmark. I forbindelse med udbud om bevilling til at levere det nye forsyningspligtprodukt skal der sendes et brev til de kunder, som har været på det tidligere forsyningspligtprodukt.

Brevet har klima-, energi og bygningsministeren eller delegeret personale som afsender og sendes af forbrugerens hidtidige forsyningspligtselskab. Brevet skal bl.a. oplyse om pris i det vindende bud, om forbrugernes valgmuligheder i øvrigt og om, hvor forbrugeren kan finde yderligere information.

Af bemærkningerne til behandlingen af L58 fremgår det, at Udvalget for reguleringseftersyn af elsektoren (Reguleringsudvalget) skal have mulighed for at fremkomme med forslag til brevets nærmere indhold.

På den baggrund afleverede elreguleringsudvalget den 22. februar 2013 et forslag til klima-, energi- og bygningsministeren om, hvilke elementer der bør tages hensyn til i kommunikationen til elkunderne om de nye forhold. Elementer i brevet var bl.a. baseret på en baggrundsrapport fra Ea Energianalyse, udarbejdet til udvalget.

Udvalgets forslag til ministeren fremgår af bilag 1.

3.2. Forslag om den fremtidige forsyningspligt

I henhold til kommissoriet skal udvalget "*analysere funktionaliteten og behovet for at tilpasse forsyningspligten, som blev indført ved elreformen for at sikre forbrugerne mod utilsigtede prisstigninger og/eller afbrud i forsyningen. Arbejdet hermed skal være afsluttet med en indstilling til ministeren inden udgangen af maj måned 2013*".

Reguleringsudvalget afleverede et forslag til en fremtidig regulering af forsyningspligten til klima-, energi- og bygningsministeren d. 30. maj 2013. Forslaget byggede videre på nogle af de grundlæggende ændringer af forsyningspligten, som allerede var gennemført med ændringen af elforsyningsloven fra december 2012, herunder at kunder efter de gældende regler i dag i forbindelse med udbud af forsyningspligtbevillinger aktivt skal tilvælge forsyningspligtproduktet, hvis de ønsker denne type elleverance.

Reguleringsudvalgets forslag var forinden blevet drøftet på fire udvalgsmøder og, som beskrevet ovenfor, på en workshop om forsyningspligtregulering, hvor eksperter og interessenter debatterede den fremtidige forsyningspligt. Reguleringsudvalgets rapport om forsyningspligt indeholder udover en detaljeret beskrivelse af forslaget tillige en beskrivelse af de rammer og bevæggrunde, der ligger bag forslaget, herunder blandt andet de lovgivningsmæssige rammer, vurderinger af konkurrencen og priserne på detailmarkedet for elektricitet samt de hensyn, som skal tages om forbrugerbeskyttelse, leveringssikkerhed og udviklingen af et effektivt konkurrencemarked.

Som en del af analysen af den kommende model for forsyningspligt er der desuden inddraget erfaringer med forsyningspligten i andre europæiske lande.

Udvalgets forslag:

Udvalget foreslår en ny regulering af forsyningspligten, som i højere grad lægger op til, at forbrugerne selv træffer et aktivt og informeret valg af elprodukt og elleverandør og som vurderes at ville stimulere konkurrencen på detailmarkedet for el. Modellen bygger på øget konkurrence og fri prisdannelse, men samtidig indføres nogle tiltag, som understøtter forbrugernes stilling på markedet. Som led heri vurderede udvalget, at en ny og uafhængig Elpristavle med bedre muligheder for forbrugerne for at sammenligne forskellige typer af produkter, priser og leverandører er en vigtig forudsætning for at få velfungerende konkurrence på detailmarkedet for el.

I udvalgets forslag fra maj 2013 anbefales, at den nye forsyningspligt træder i kraft samtidig med engrosmodellen, som er planlagt til ikrafttræden 1. oktober 2014. Dette forudsætter, at de nødvendige lovændringer og øvrige justeringer af underliggende regelgrundlag er vedtaget inden dette tidspunkt. Se boks 2 for forslagens hovedelementer.

Boks 2: Udvalgets forslag vedr. fremtidig forsyningspligt¹

- **Alle elhandelsselskaber får pligt til mod betaling at levere el til husholdningskunder, der anmoder om det**
Alle elhandelsselskaber på det danske marked får pligt til mod betaling at levere el til husholdningskunder, der anmoder om det. Det sikrer en lovreguleret adgang til elforsyning, som er en basal livsfornødenhed i et moderne samfund. Hermed opfyldes også eldirektivets krav om, at alle husholdningskunder – og evt. også små virksomheder – har ret til at få leveret el på rimelige vilkår. Det vil ikke længere være muligt for et elhandelsselskab at skubbe forbrugere, som de ikke ønsker at have som kunder, over til et forsyningspligtselskab. Men der kan fortsat stilles krav om forudbetaling mv. for at sikre betaling for elleverancer.
- **Ophævelse af bestemmelser om bevillinger til særlige forsyningspligtige virksomheder**
Begrebet ”forsyningspligtig virksomhed” afskaffes som en konsekvens af ovenstående. Herved afskaffes også bevillingssystemet og opdelingen i geografisk afgrænsede forsyningsområder – og handelsselskaber forventes i højere grad end i dag at markedsføre sig på tværs af forsyningsgrænserne. De hensyn og opgaver, som forsyningspligtige virksomheder hidtil har varetaget, reguleres via nærmere fastsatte regler og gælder alle elhandelsselskaber. Som konsekvens heraf skal der ikke længere afholdes udbudsrunder om tildeling af forsyningspligtbevillinger.
- **Fri prisdannelse på detailmarkedet for elektricitet**
Prisreguleringen på detailmarkedet for el ophæves, så priserne fastsættes på markedsvilkår. Det vil understøtte aktive forbrugere og skarpere konkurrence mellem elleverandørerne, som orienterer sig mod prissignalet. Der vil ikke længere være et særligt, statsligt reguleret forsyningspligtprodukt omfattet af en prisregulering administreret af Energitilsynet.
- **Forbedret Elpristavle**
Uden regulerede elpriser er det ekstra vigtigt, at forbrugerne har gode muligheder for at overskue markedet og sammenligne forskellige tilbud. En velfungerende Elpristavle er derfor et vigtigt redskab til at fremme et mere effektivt marked. Der etableres en ny, uafhængig prisportal for el- og gaspriser, som erstatter den nuværende Elpristavle hos Dansk Energi og Gasprisguiden hos Energinet.dk. Ansvar for at etablere og finansiere den nye prisportal bør placeres hos en aktør, der har tilstrækkelige ressourcer til at udvikle Elpristavlen og har kendskab til elmarkedet. Aktøren skal være objektiv og have den fornødne troværdighed og styrke til at sikre pålidelig information. Det anbefales videre, at der bibeholdes en følgegruppe med centrale aktører som i dag. Konkret anbefales, at Elpristavlen placeres hos Energitilsynet.
- **Jævnlig prisundersøgelser**
Som led i afviklingen af prisreguleringen gennemføres i en overgangsperiode på 5 år årligt prisundersøgelser, hvor elpriserne og vilkår gennemgås for forskellige kundekategorier. Undersøgelsen offentliggøres, og der udsendes pressemateriale med undersøgelsens hovedkonklusioner, herunder om hvilke selskaber der er billigst og dyrest inden for forskellige kundekategorier. Prisundersøgelserne gennemføres af de myndigheder, der fører tilsyn med konkurrencen på detailmarkedet for el.
- **Informationskampagner**
Den fri prisdannelse i markedet bør følges op med informationskampagner af forskellig art, som oplyser og vejleder forbrugerne om, hvad ophævelsen af forsyningspligtproduktet betyder i praksis, og hvilke valgmuligheder den enkelte forbruger har. Energinet.dk har tidligere gennemført sådanne kampagner. Senest har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen gennemført en oplysningsindsats. Forbrugerrådet bidrager også på kontinuerlig basis med oplysning til medlemmer og fremkommer løbende med information og vejledning om elmarkedet.

¹ Jf. side 5-6 i ”Forslag til en fremtidig regulering af forsyningspligten”, Udvalg for el-reguleringseftersynet, 30. maj 2013.

Boks 2 fortsat:

➤ **Mulighed for at købe el til timevariable priser**

Det foreslås også, at loven ændres, så husholdningsforbrugere får mulighed for at købe el på timevariable priser. Husholdningsforbrugere har i dag ikke mulighed for at købe el, der varierer i forhold til den aktuelle pris i markedet, som på spotmarkedet for el. Den såkaldte skabelonafregning begrænser elhandelsselskabernes muligheder for gennem innovation og produktdifferentiering at tilbyde elforbrugere nye produkter, der er skræddersyet til den enkelte forbrugers behov. Dermed kan timeafregning også øge forbrugernes incitament til at forholde sig aktivt til el som produkt.

➤ **Ordning der sikrer, at ingen forbrugere efterlades uden leverandør ved konkurser**

Forbrugere må ikke stå uden elleverance, hvis deres leverandør går konkurs eller lign. eller mister tilladelsen til at operere på det danske marked. Der etableres derfor en "fordelingsordning", hvor forbrugere i disse tilfælde fordeles ligeligt til de øvrige elhandelsselskaber ved hjælp af DataHubben. Elhandelsselskaberne får mulighed for én gang årligt at tilmelde sig fordelingsordningen, som administreres af Energinet.dk via DataHubben. Der gælder nærmere regler om forbrugernes stilling ved overførsel til et andet elhandelsselskab, herunder en kort bindingsperiode på 1 måned og gennemsigtighed om, hvilken type produkt og øvrige vilkår, forbrugere overføres til.

➤ **Klar ansvarsfordeling i forbindelse med flytninger og lukning af forbrugssteder**

Der udarbejdes klare forskrifter for håndtering af situationer, hvor forbrugere ikke er tilmeldt en leverandør. Nye forbrugssteder åbnes kun, hvis der er valgt en leverandør, og ved flytning får forbrugere leverandøren med til den nye adresse. Hvis der ved fraflytning ikke tilmeldes en ny forbruger på en adresse, kan den hidtidige leverandør på adressen lukke forbrugsstedet via netselskabet, hvorefter DataHub lægger oplysning herom ud på hjemmesiden. Der fastsættes omkostningsægte og offentligt gørelse gebyrer for åbning og lukning af forbrugssteder.

➤ **Klarere og ens regler for håndtering af dårlige betalere og undersøgelse vedrørende kunder med sociale problemer**

Der fastsættes regler i en bekendtgørelse for elhandelsselskabers håndtering af forbrugere, der ikke betaler deres elregning. Med udgangspunkt i den nuværende lukkeprocedure for forsyningspligtige virksomheder fastsættes procedurer vedr. forudbetaling, varslingsregler, lukkeprocedurer mv. For socialt udsatte kunder vil det ligesom i dag være et anliggende for de sociale myndigheder, dvs. kommunen, evt. at sørge for sikkerhedsstillelse, betaling af regning mv. Forbrugeren er ansvarlig for at træffe aftale med kommunen om sikkerhedsstillelse og evt. overtagelse af ansvaret for betaling af regningen. Hvis et elselskab er bekendt med, at der er børn i en husstand, skal det ligesom i dag overvejes at underrette de sociale myndigheder inden afbrydelse af forsyningen. Det bør undersøges, om der er behov for en vejledning for dialogen mellem netvirksomheden og den relevante kommune, når elselskaberne iagttager forhold, som bør håndteres af disse myndigheder.

I oplægget fra udvalget til den fremtidige forsyningspligt indgår der endvidere en række analyser, som vurderer forslaget konsekvenser i forhold til prisudviklingen, konkurrence på detailmarkedet samt forbrugers stilling på et ændret marked.

Det er vurderingen, at forslaget samlet set vil føre til større omkostningseffektivitet, øget konkurrence på detailmarkedet for el samt medvirke til grøn omstilling og bedre forbrugerbeskyttelse.

Udvalgets samlede forslag fremgår af bilag 2.

4. Indfrielse af målsætningerne for liberaliseringen af elsektoren

Det indgår i kommissoriet, at udvalget skal *"gøre status og vurdere om den gældende regulering af elsektoren har indfriet målsætningerne for liberaliseringen af elmarkedet"*.

Udvalget har drøftet emnet på udvalgmøder i juni og september 2013. Udvalgets drøftelser har taget udgangspunkt i følgende temaer:

- Konkurrence.
- Forbrugerbeskyttelse.
- Effektivisering og strukturudvikling
- Prisudvikling
- Forsyningsikkerhed (herunder kvalitet).
- Udvikling af kraftvarme, miljøvenlig elproduktion, vedvarende energi mv.

Disse elementer udgjorde hovedpunkterne i den politiske aftale af 3. marts 1999 ("elreformaftalen"), og det er derfor et naturligt udgangspunkt for en vurdering af, i hvilket omfang målsætningerne er indfriet.

5. Præsentation af centrale igangværende analyser

Nedenfor præsenteres de igangværende analyser, som er igangsat på baggrund af kommissoriet og udvalgets arbejdsprogram.

5.1. Netselskabernes opgaver og rollefordeling på elmarkedet

Det fremgår af kommissoriet, at reguleringseftersynet i forhold til netselskabernes opgaver skal *"undersøge netselskabernes opgaveportefølje, herunder hvorvidt netselskabernes opgaveportefølje – som monopolvirksomhed – er den mest hensigtsmæssige eller om netselskaberne har opgaver, som burde ligge i kommercielt regi og vice versa for at styrke konkurrencen"*. Endvidere skal det *"undersøges om netselskaberne i tilstrækkelig grad stiller ydelser til rådighed for kommercielle aktører, der kan øge konkurrencen"*, og endelig skal det *"analyseres om den nuværende organisering af netselskabernes energisparsindsats er omkostningseffektiv og konkurrencepræget, herunder om der skal kan indbygges yderligere incitament til omkostningseffektivitet, og om indsatsen er bedst placeret hos netselskaberne"*.

I relation til netselskabernes opgaver og rollefordelingen på elmarkedet gennemføres en kortlægning af netselskabernes og handelsselskabernes opgaver og rollefordeling. Kortlægningen er baseret på de opgaver, der er fastlagt i gældende lovgivning, herunder EU-lovgivning samt relevante underliggende bekendtgørelser og forskrifter og tager udgangspunkt i de vilkår, der vil gælde, når engrosmodellen er implementeret den 1. oktober 2014. På den baggrund analyseres det, om netselskaberne i dag har opgaver, som med fordel kan ligge i kommercielt regi eller omvendt, herunder bl.a. håndteringen af måleropgaven og energisparsforpligtelsen. Analysen baseres på de overordnede hensyn om at sikre omkostningseffektivitet, forbrugerhensyn, konkurrence og grøn omstilling.

Det undersøges ligeledes, om den nuværende regulering, ud over den økonomiske, af netselskaberne og handelsselskaberne, herunder bevillingssystemet for netselskaberne, er tidssvarende. Som led heri undersøges også, om forbrugernes stilling og klagemuligheder på elmarkedet fungerer tilfredsstillende.

For så vidt angår netselskabernes samspil med de kommercielle aktører, undersøges det, om netselskaberne som monopolvirksomheder i tilstrækkelig grad stiller ydelser til rådighed på ikke-diskriminerende vilkår, der understøtter konkurrencen på elmarkedet, udviklingen af innovative handelsprodukter og Smart Grid. I den forbindelse vurderes det, om der er tilstrækkelig adskillelse i de koncernforbundne selskaber, herunder fordele og ulemper ved yderligere unbundlingkrav.

Mht. organiseringen af energispareforpligtelsen er der på baggrund af en analyse af den nuværende organisering udarbejdet en gennemgang af fordele og ulemper ved forskellige modeller for den fremtidige organisering. Analysen indeholder en beskrivelse og vurdering af de forskellige rammer, som har betydning for den fremtidige organisering, bl.a. EU's energieffektivitetsdirektiv, politiske bindinger samt EU's udbudsdirektiv for forsyningsselskaber. Analysen blev drøftet første gang på udvalgsrådet i september – og i forlængelse heraf er der arrangeret et temamøde om emnet for udvalget og en mindre kreds af relevante, eksterne aktører i september 2013 som bidrag til det videre arbejde med de konkrete konklusioner og anbefalinger på området.

Endelig er der udarbejdet en overordnet beskrivelse af netselskabernes opgaver og rollefordeling på elmarkedet i udvalgte europæiske lande: Norge, Finland, Sverige, Tyskland, Holland og Storbritannien i forhold til Danmark. Undersøgelsen vil indgå i ovennævnte analyser og er gennemført af konsulenthuset Deloitte.

5.2. Netselskabernes økonomiske regulering

Det indgår i kommissoriet for udvalget, at udvalget skal *"undersøge de økonomiske rammer for netvirksomhedernes opgaveportefølje". Udvalget skal analysere om den økonomiske regulering giver de rette incitamentter til omkostningseffektivitet, samtidig med at de nødvendige nyinvesteringer i nettene gennemføres, herunder investeringer i rentable Smart Grids."*

Som en del af dette forudsættes i kommissoriet, at der i forbindelse med ændret økonomisk regulering af netvirksomhederne kan høstes effektiviseringsgevinster. Det indgår således i kommissoriet for arbejdet, at *"Under antagelse om øget effektiviseringskrav til de monopolregulerede netvirksomheder skønnes der gennem reguleringseftersynet at kunne opnås en række besparelser på minimum 300 mio. kr., jf. energiaftalens bilag 2 om tiltag til reduktion af forbrugerbelastningen"*.

Derudover skal netvirksomhederne og Energinet.dk i fællesskab opnå besparelser på yderligere 0- 300 mio. kr. i perioden 2015-2020, som led i solcelleaftalens billiggørelsesinitiativer, jf. aftale om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg af 15. november 2012. Disse yderligere effektiviseringskrav via reguleringseftersynet er kommet til efterfølgende og ligger udenfor udvalgets oprindelige kommissorium.

Der er gennemført en kortlægning af netvirksomhedernes økonomiske regulering, historikken bag denne og udviklingen i netvirksomhedernes økonomi. I forbindelse med kortlægningen blev der desuden identificeret både umiddelbare uhensigtsmæssigheder og emner til videre analyse. Disse emner blev behandlet på udvalgsrådet i juni 2013.

Herudover er der igangsat en nærmere analyse af uhensigtsmæssigheder ved reguleringen og principper for god regulering, samt en undersøgelse af reguleringsregimer i udvalgte europæiske lande (Norge, Finland, Sverige, Tyskland, Holland og Storbritannien) i forhold til Danmark. Sidstnævnte undersøgelse foretages af Deloitte. De igangsatte analyser og undersøgelser skal danne grundlag for vurderingen af den økonomiske regulering som beskrevet i kommissoriet og anbefalinger til udformningen af en fremtidig regulering.

Udover ovenstående fremgår det af kommissoriet for udvalget, at udvalget skal analysere størrelsen af effektiviseringspotentialet i netvirksomhederne. Energitilsynet foretager årligt en benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet, og denne benchmarking indeholder en implicit fastsættelse af effektiviseringspotentialet. Netvirksomhederne har jævnligt udfordret, hvorvidt Energitilsynets model er tilstrækkelig.

Set i lyset af ovenstående kritik og opgavens kompleksitet er der på baggrund af et udbud af opgaven igangsat et konsulentprojekt om vurdering af effektiviseringspotentialet i de danske netselskaber. I beskrivelsen af opgaven fremgår det bl.a., at analysen skal inddrage udenlandske erfaringer, give anbefalinger til indhentning af effektiviseringspotentialet og konsekvenserne herved.

I udbuddet blev Copenhagen Economics tildelt opgaven med at udarbejde rapporten. Copenhagen Economics har den 6. september 2013 præsenteret udvalgets medlemmer for de metodemæssige overvejelser i analysen og de foreløbige resultater. Den endelige rapport præsenteres for udvalgets medlemmer senere i 2013.

5.3. Energinet.dk

I henhold til kommissoriet skal udvalget: *"Analysere om Energinet.dk har en hensigtsmæssig regulering og opgaveportefølje. Det skal desuden vurderes, om Energinet.dk har værktøjerne til at varetage disse opgaver. Derudover skal det vurderes, om der er et overlap i opgavefordelingen mellem Energitilsynet og Energinet.dk, for så vidt angår opgaver med at skabe transparens, information til slutkunder og overvågning af konkurrencen på elmarkedet. Endelig skal det analyseres, om den økonomiske regulering af Energinet.dk giver de rette incitamenter til omkostningseffektivitet."*

Der er gennemført en kortlægning af den danske TSO Energinet.dk og virksomhedens opgaver og regulering. Kortlægningen omfatter en generel beskrivelse af Energinet.dk's historie, de lovgivningsmæssige rammer og opgaver samt udviklingen i disse. Tillige udredes Energinet.dk organisering og økonomiske regulering.

Kortlægningen viser, at Energinet.dk's kerneopgaver som udgangspunkt ikke har ændret sig væsentlig siden oprettelsen af Energinet.dk i 2005, og heller ikke i forhold til de opgaver de tidligere systemansvarlige virksomheder var pålagt efter elreformen i 1999. Imidlertid har de nationale energipolitiske mål og de internationale rammevilkår for elsektoren ændret sig siden elreformen, og siden Energinet.dk blev etableret i 2005. Det betyder samlet set, at rammerne for Energinet.dk's opgavevaretagelse på nogle punkter har ændret sig og er blevet mere komplekse. Det gælder fx spørgsmålet om markedsregler, hvor udviklingen i stigende grad sker i EU-processer via de såkaldte network codes i et samarbejde mellem forskellige EU-organer samt nationale TSO'er og regulatorer. Rammerne for Energinet.dk's opgavevaretagelse vedrørende forsyningssikkerhed og indpasning af fluktuerende vedvarende energi er også blevet mere komplekse.

På baggrund af den indledende kortlægning af Energinet.dk's nuværende opgaver og regulering skal udvalget efterfølgende drøfte centrale spørgsmål i forhold til de fremtidige rammer for Energinet.dk.

5.4. Regulering af store elproduktionsanlæg

Efter kommissoriet skal udvalget:

"Undersøge om bevillingssystemet fungerer tilfredsstillende i forhold til de store elproducenter, og om betingelserne for meddelelse af tilladelse til nye elproduktionsanlæg (ikke infrastruktur) er tidssvarende på et liberaliseret marked. Herunder om passive investorer, som fx. pensionskasser, kan deltage med kapital i den grønne omstilling, uden at andre formål tilsidesættes."

Udvalget skal desuden:

"Analysere om den nuværende regulering af de danske kraftværker indeholder barrierer for en omkostningseffektiv omstilling til en energiforsyning baseret på vedvarende energi."

Udvalget havde en første drøftelse af spørgsmålet om regulering af de store elproduktionsanlæg (defineret som anlæg over 25 MW) på mødet i juni 2013. Her blev udvalget introduceret til begrebet forsyningsikkerhed og til de redskaber, der bidrager til en stabil el-leverance, herunder en status for den produktionskapacitet, der er til rådighed på centrale og decentrale værker. På workshop om produktionskapacitet og forsyningsikkerhed den 29. august 2013 fik udvalget et dybere indblik i de udfordringer, der berører store elproduktionsanlæg. Den information vil indgå i udvalgets videre overvejelser om den fremtidige regulering af de store elproduktionsanlæg.

Ved drøftelsen på mødet i juni 2013 blev der sat fokus på følgende problemstillinger:

- Er de gældende krav i lovgivningen vedrørende de store elproduktionsanlæg fortsat hensigtsmæssige eller nødvendige for at sikre en høj forsyningsikkerhed og en miljømæssige acceptabel elproduktionssektor?
- Kan kravene justeres eller forenkles, uden at forsyningsikkerheden eller andre centrale hensyn herved trues?
- Bør der i elforsyningsloven opstilles kriterier for fastlæggelsen af den ønskede forsyningsikkerhed?
- Er det fortsat hensigtsmæssigt, at nogle kraftværker (over 25 MW) reguleres efter elforsyningsloven, mens kraftvarmeværker under denne grænse reguleres efter varmforsyningsloven?
- Er der i loven behov for nye bestemmelser, der styrker forsyningsikkerheden, herunder hjemmel til at indføre kapacitetsmekanismer, hvis det besluttes at indføre en form herfor?
- Bør kravet om, at en bevillingshaver skal eje anlæg opgives fsva. elproduktionsanlæg baseret på vedvarende energi, jf. også forslag fra regeringens vækstteam?

På baggrund af udvalgets første drøftelse blev det besluttet at arbejde videre med en række forslag vedrørende justering af bevillingspligten.

6. Bilag

Afgivet af Elreguleringsudvalget:

1. "Udvalgets forslag til elementer til det brev, som på ministerens vegne skal sendes til forsyningspligt kunder efter udbud af en forsyningspligtbevilling", Elreguleringsudvalget, februar 2013.
2. "Forslag til en fremtidig regulering af forsyningspligten" og bilag, Elreguleringsudvalget, maj 2013.

Baggrundsrapporter fra konsulenter:

1. "Fremtidens elpristavle", Ea Energianalyse, marts 2013.
2. "Elementer og udfordringer ved udformningen af brevet", Ea Energianalyse, januar 2013.
3. "Netselskabernes opgaver og regulering på elmarkedet i udvalgte europæiske lande", Deloitte, september 2013.

Bilagene kan findes på Energistyrelsens hjemmeside på:

www.ens.dk/undergrund-forsyning/reguleringseftersynet