

## HØRINGSNOTAT

25. juni 2013  
J.nr. 2594/1885-0011  
Ref. HLI/KHS/MIB/JEV

### Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser

Et udkast til bekendtgørelse om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser har været sendt i høring i perioden 28. maj til den 17. juni 2013.

Energistyrelsen har modtaget 25 høringssvar på baggrund af denne høring. 14 har ikke haft bemærkninger. 3F bemærker dog, at de kan støtte forslaget om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser. Forbrugerrådet gør opmærksom på, at de af ressourcemæssige årsager ikke har mulighed for at forholde sig til udkastet og Datatilsynet henviser til deres høringssvar af 26. februar til lovforslaget om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser.

Brancheforeningen for Biogas, Bio Energipark Tønder, Dansk Energi, DI, DONG Energy A/S, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, KL, Landbrug & Fødevarer, Tekniq og VedvarendeEnergi har afgivet bemærkninger til lovforslaget.

Nedenfor redegøres der for de væsentligste punkter i høringssvarene:

**Dansk Energi** anbefaler helt overordnet, at tilskudsordningen sørger for, at tilskud prioriteres til de mest samfundsøkonomiske projekter. Det undrer derfor **Dansk Energi**, at den samfundsøkonomiske effekt ikke vægtes i tilskudsordningen. Derudover mener **Dansk Energi**, at det er vanskeligt at vurdere, hvordan ”den størst mulige” klima- og energieffekt vurderes. Da tilskudsordningen behandler ansøgninger efter ”først til mølle” princippet er der ingen garanti for, at det er de projekter, der har den størst mulige klima- og energieffekt, der tildeles støtte. **Dansk Energi** opfordrer til, at der igangsættes en kortlægning af hvordan industrien i en samfundsøkonomisk kontekst bedst omstilles til vedvarende energi med fokus på kollektiv energiforsyning kontra individuel.

#### Energistyrelsens bemærkninger:

*Energistyrelsen henviser til bemærkningerne til lov nr. 607 af 12. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser, som er hjemlen til ovennævnte bekendtgørelse. Af bemærkningerne til lovens § 1 fremgår, bl.a. at ”tilskud kun kan gives til gennemførelse af foranstaltninger og aktiviteter, der har en klima- og energieffekt, og som kan bidrage til energieffektiviseringer herunder reduktion i CO<sub>2</sub>-udledningen”. Disse kriterier vil Energistyrelsen lægge vægt på ved vurderingen af en konkret ansøgning om tilskud.*

*Energistyrelsen vil i vejledningen til tilskudsordningen nærmere beskrive tildelingskriterierne i forhold til den konkrete vurdering.*

*Spørgsmålet om fremtidig forsyningsform indgår i et analysearbejde, der er nedsat som opfølgning på energiaftalen af 22. marts 2012. Anbefalinger herfra vil indgå i den videre udvikling af ordningen, der skal evalueres i 2015.*

**Foreningen for Slutbrugere af Energi** hilser ordningen velkommen, men bemærker, at retningslinjerne for tildelingen af tilskud bør udfærdiges, så de bliver så konkrete som muligt, således at uklarhed om vurderingskriterierne i virksomhederne undgås.

**DI** ser frem til, at ordningen træder i kraft, da ordningen er en vigtig del af udmøntningen af energi-aftalen af 22. marts 2012. Derudover opfordrer **DI** til, at der i bekendtgørelsen angives så eksakt information som muligt, da det er vigtigt med klare og objektive kriterier.

**Landbrug & Fødevarer** er overordnet set meget tilfredse med etableringen af ordningen, der fremmer den grønne omstilling af danske produktionserhverv. I forhold til bekendtgørelsesudkastet savner **Landbrug & Fødevarer** en nærmere definition af kvalifikationen ”i rimeligt forhold til udgifterne” i § 2, stk. 2. Den nuværende formulering forekommer upræcis og med et vidt rum for Energistyrelsens fortolkning.

*Energistyrelsens bemærkninger:*

*Vilkårene for tildeling af tilskud fremgår bl.a. af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, som skal læses i sammenhæng med § 2, stk. 1, hvorefter Energistyrelsen skal sikre, at kun de projekter, der opfylder tildelingskriterierne modtager støtte, dette for at sikre en så stor klima- og energieffekt pr. tilskudskrone som muligt. Denne målsætning er konkretiseret ved, at der højst kan tildeles et anlægstilskud på 23 kr. pr. konverteret GJ set over en 10-årig periode for et konverteret anlæg. Endvidere kan henvises til, at tildelingskriterierne uddybes i vejledningen til tilskudsordningen.*

**TEKNIQ** finder generelt at tilskuds-set-uppet i bekendtgørelsen er enkelt og rimeligt og sætter pris på at følgeinvesteringer i energieffektivisering er inddraget så konsekvent. **TEKNIQ** er dog bekymrede for, om de relativt omfattende dokumentationskrav kan afholde især små virksomheder fra at bruge ordningen, selvom udarbejdelse af ansøgning m.v. er en støtteberettiget aktivitet. **TEKNIQ** anbefaler derfor, at der udvælges en række standardløsninger, der automatisk, ydes tilskud til.

*Energistyrelsens bemærkninger:*

*Energistyrelsen henviser til, at formålet med tilskudsordningen er, at fremme energieffektiv anvendelse af vedvarende energi i virksomhedernes produktionsprocesser. Alle virksomheder uanset størrelse kan søge og få tilskud til projekter, der erstatter fossile brændsler med vedvarende energi eller fjernvarme samt energieffektiviseringer i direkte tilknytning til disse konverteringsprojekter.*

*Energistyrelsen har ved udarbejdelsen af ansøgningsmaterialet (vejledning og ansøgnings-skema) tilstræbt, at det er lettilgængeligt og brugervenligt, dog således at Energistyrelsen får de oplysninger om f.eks. ansøgningens klima- og energieffekter, som er nødvendige til vurdering af ansøgningen.*

*Når ordningen har været drift og der tegner sig et grundmønster i ansøgningerne, vil standardløsninger blive overvejet.*

**Brancheforeningen for Biogas** henviser til, at der i bekendtgørelsesudkastet ikke er åbnet op for den mulighed, at ministeren i henhold til lovens § 4, stk. 2, kan fastsætte bestemmelser om, at der er mulighed for at yde tilskud efter denne lov samtidig med, at der ydes driftsstøtte for biogas efter VE-lovens § 43c. **Brancheforeningen** tager det for givet, at bekendtgørelsens § 3 vil blive ændret, når den igangværende EU notificeringsproces er afsluttet.

**DI** mener, at bekendtgørelsen bør indeholde en bestemmelse som udmønter lovens § 4, stk. 2.

*Energistyrelsens bemærkninger:*

*I lovens § 4, stk. 2, pkt. 2, er der indsat en hjemmel til, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om, at det skal være muligt både at kunne opnå investeringsstøtte og driftsstøtte (pristillæg) efter § 43c i lov om fremme af vedvarende energi. Der er i medfør af energiaftalen nedsat en Biogas-Taskforce, som vil afrapportere til forligskredsen om bl.a. finansiering af den fremtidige biogasudbygning ultimo 2013, og på det grundlag vil der evt. kunne fastsættes nærmere vilkår for at yde både investeringsstøtte og driftsstøtte til biogas. Bekendtgørelsen vil i givet fald først blive ændret efter afrapporteringen og når en evt. løsning er godkendt af EU-Kommissionen efter statsstøttereglerne. Energistyrelsen skal i øvrigt nævne, at driftsstøtte efter VE-lovens § 43 c er ved at blive behandlet af EU-Kommissionen efter EU's statsstøtteregler.*

**Foreningen Danske Kraftvarmeværker** gør opmærksom på, at når varme fra et biogasanlæg føres ind i en kollektiv varmforsyning, vil den fortrænge afgiftsbelagt brændsel (typisk naturgas). Hvis den samme varme ledes til en virksomhed med tung proces, vil staten ikke have et afgiftstab, da tung proces er fritaget for afgift. I denne situation vil staten tjene hele afgiften. Naturgasafgiften kunne også gives som et tilskud til virksomheden og dermed støtte virksomheden med udvidelse af arbejdspladser til følge m.v. Samtidig ville det være provenuneutral for staten og biogasanlægget vil få flere aftagemuligheder. Dermed opstår en win-win situation.

*Energistyrelsens bemærkninger:*

*Spørgsmålet om kombineret investeringsstøtte og pristillæg indgår i udredningen fra Biogas-Taskforcen jf. ovenfor.*

**Bio Energipark Tønder** foreslår, at de støtteberettigede vedvarende energikilder oplistet i bekendtgørelsens § 1, stk. 4, udvides til også at omfatte "syngas".

*Energistyrelsens bemærkninger:*

*De vedvarende ikke-fossile energikilder der med hjemmel i § 1, stk. 3, i lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser kan gives statsstøtte til er ifølge EU-Kommissionens forordning om visse former for støttes forenelighed med fællesmarkedet i henhold til traktatens artikel 87 og 88 (Generel gruppefritagelsesforordning) følgende: "vind, sol, geotermisk varme, bølge- og tidevandsenergi, vandkraftanlæg, biomasse, gas fra deponeringsanlæg, gas fra rensningsanlæg og biogas."*

*Tilskudsordningen yder investeringsstøtte til anlæg, som udnytter de vedvarende energikilder til procesformål i virksomheden.*

**Bio Energipark Tønder** foreslår, at definitionen på biomasse i bekendtgørelsesudkastets § 1, stk. 4, udvides til at omfatte ”farligt affald (shredderaffald) som ligger på de danske deponier som på denne måde kan nyttiggøres”. **DONG Energy** bemærker angående biomassedefinitionen, at den er markant anderledes end den definition, der anvendes i anden lovgivning. Bl.a. henviser **DONG Energy** til, at der i VE-loven henvises til definitionen på biomasse i biomasseraffaldsbekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger:

*I bekendtgørelsens § 1, stk. 4, defineres biomasse. Definitionen er lig med definitionen i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet) hvilket Energistyrelsen mener, er i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele. Direktivets definition af biomasse fremgår af artikel 2e, ”biomasse: den nedbrydelige del af produkter, affald og restprodukter af biologisk oprindelse fra landbrug (herunder vegetabiliske og animalske stoffer), skovbrug og tilknyttede industrier, herunder fiskeri og akvakultur, samt den bionedbrydelige del af industriaffald og kommunalt affald”.*

**KL** anfører i høringsvaret, at det ikke tydeligt fremgår af bekendtgørelsen om varmepumper er omfattet af støttemulighederne. **KL** anbefaler derfor, at varmepumper specifikt fremgår på linje med de allerede nævnte teknologier.

Derudover foreslår **Dansk Energi**, at varmepumper tilføjes til støtteberettigede vedvarende energikilder, da det ikke er klart om varmepumper, der trækker energi fra lokal kilde (jord, spildevand etc.), der anvendes til produktion af procesenergi, også er omfattet af ordningen.

Energistyrelsens bemærkninger:

*Med hensyn til tilskud til varmepumper præciseres dette i bekendtgørelsens § 1, stk. 4, 1. pkt., som ændres til også at omfatte ”geotermisk varme” og ved en tilføjelse af definitionen herpå i 4. pkt. ”Ved geotermisk varme forstås energi produceret via varmepumpe, der udnytter en overfladenær varme under jorden.”.*

**KL** anfører, at det med fordel kan overvejes om der til støtte for tilskudsordningen kan øremærkes midler til vejledning af virksomheder i mulighederne for støtte, da flere kommuner frivilligt medvirker til en sådan vejledning i deres tekniske forvaltninger, eller virksomhedscentre, og dermed understøtter lokale virksomheder i en energieffektivisering. En måde at understøtte kommunernes vejledning vil være et økonomisk incitament, fx ved at kommunerne får en ”dusør” pr. virksomhed, der ansøger om støtte.

Energistyrelsens bemærkninger:

*Energistyrelsen forestår på nuværende tidspunkt vejledningen af alle parter og har i forbindelse med tilskudsordningens opstart været i dialog med mange virksomheder og til mange møder med virksomheder rundt om i landet for at orientere om ordningens muligheder, herunder også til møder i samarbejde med kommuner og regioner.*

**VedvarendeEnergi** mener, at det er vigtigt at få åbnet støtteordningen, som kan give et væsentligt bidrag til Danmarks omstilling til vedvarende energi. **VedvarendeEnergi** er derfor uenig i forslaget om, at der ved tilskud over 7,5 mio. euro kan fås op til 60 % støtte til projektomkostningerne, hvorimod mindre projekter kun kan få op til 45 % eller 20 %, da dette vil

favorisere større virksomheder og gøre det mindre attraktivt for små- og mellemstore virksomheder at omstille til vedvarende energi. **Vedvarende Energi** foreslår, at projekter af alle størrelser kan opnå op til 50 % støtte (i særlige tilfælde op til 60-70 %).

**DI** mener, at bekendtgørelsens §§ 8, stk. 2, og 9, stk. 2, bør præciseres, om det er 20 pct. relativt set eller 20 procentpoint.

Energistyrelsens bemærkninger:

*Tilskud vil blive givet i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Støtte under 7,5 mio. euro til projekter skal hovedsageligt tildeles efter reglerne i EU's gruppefritagelsesforordning (Kommissionens forordning (EF) Nr. 800/2008 af 6. august 2008 om visse former for støttes forenelighed med fællesmarkedet i henhold til traktatens artikel 87 og 88). For tilskud der overstiger 7,5 mio. euro skal ifølge EU's miljørammebestemmelser (Kommissionens meddelelse om EF-retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse af 1. april 2008), til forskel for tilskud under 7,5 mio. euro først anmeldes til og godkendes særskilt af Kommissionen inden Energistyrelsen kan meddele tilsagn. En sådan anmeldelse tager tid og kan resultere i at projektet ikke godkendes.*

*Derudover kan der være forskelle på hvordan de støtteberettigede omkostninger opgøres alt efter projektet er omfattet af enten EU's gruppefritagelsesforordning eller EU's miljørammebestemmelser. Eksempelvis skal driftfordele og -ulempen i 5 år indgå i støtteberettigede omkostninger efter miljørammebestemmelserne, hvilket i praksis betyder, at der ikke er væsentlige forskelle mellem regelsættene.*

*De maksimale støtteintensiteter følger EU's statsstøtteregler, hvor små og mellemstore virksomheder har mulighed for at få højere støtte end store virksomheder.*

**Dansk Energi** opfordrer til, at det i bekendtgørelsens § 10 tydeligt præciseres, at tilskudsordningen ikke afskærer muligheden for, at besparelser herfra kan indgå i opfyldelsen af energiselskabernes energiforpligtelse. **Dansk Energi** foreslår derfor, at det i § 10 tilføjes, at energieffektiviseringsdelen af et projekt kan betragtes uafhængigt af konverteringsdelen, således at en virksomhed kan vælge ikke at søge tilskud til effektiviseringsdelen, men skaffe finansiering ad anden vej eksempelvis via energiselskabernes energispareforpligtelse.

Energistyrelsens bemærkninger:

*Det er ikke en forudsætning for at opnå tilskud til konverteringsprojekter, at der samtidigt gennemføres energieffektiviseringer i energianlægget.*

*Formålet med bekendtgørelsens § 10 er, at opliste de omkostninger, som en ansøger kan få støtte til som gælder for både konverteringsdelen og energieffektiviseringsdelen. Energistyrelsen mener ikke, at bekendtgørelsen er det rette sted, at gøre opmærksom på, at ansøgeren også kan få støtte til energieffektiviseringer hos andre end Energistyrelsen, men en nærmere forklaring om tilskud til energieffektiviseringer er vejledningsstof.*

**DI** bemærker, at der bør være mulighed for, at omkostninger til arbejde med intern arbejdskraft kan indgå i det støtteberettigede projekt evt. under forudsætning af, at det er specificeret og særligt prissat i ansøgningen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Af bekendtgørelsens § 10, stk. 3, fremgår det, at omkostninger til arbejde som udføres af indehavere eller ansatte i den virksomhed, der modtager tilskuddet ikke kan indgå i de støtteberettigede omkostninger, medmindre særlige forhold taler herfor. Dermed er der allerede mulighed for, at Energistyrelsen i særlige tilfælde kan godkende, at omkostninger til installation, udført af ejer eller ansatte i virksomheden kan medtages i de støtteberettigede omkostninger.

**Landbrug & Fødevarer** spørger til, hvorvidt omkostningerne til en statsautoriseret eller registreret revisor jf. bekendtgørelsens § 14, stk. 4, er tilskudsberettigede på lige fod som omkostningen til krævet revision af regnskab, jf. § 10, stk. 1, nr. 7?

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen mener, at formuleringen af § 14, stk. 4 er i overensstemmelse med § 10, stk. 1, nr. 7, hvoraf det fremgår, at en krævet revision af regnskab er en del af de støtteberettigede omkostninger.

**DI** stiller spørgsmål til om et projekts afslutning er den tekniske afslutning eller den økonomiske afslutning, og om det er muligt at forlænge den korte frist for ansøgning om udbetaling af tilskud. Derudover mener **DI**, at det bør fremgå af bekendtgørelsens § 25, hvor lang tid efter godkendelse af projekt der må gå, inden udbetaling finder sted.

Energistyrelsens bemærkninger:

Med hensyn til projektets afslutningsdato så vil datoen tydeligt komme til at fremgå i Energistyrelsens tilsagnsbrev. For så vidt angår den korte frist, så ændrer Energistyrelsen bekendtgørelsens § 19, stk. 2, så fristen for ansøgning om udbetaling af tilskud forlænges til to måneder. Derudover vil Energistyrelsen bestræbe sig på, at udbetale tilskuddet så hurtigt som muligt.

**VedvarendeEnergi** foreslår, at tilskudsmodtagere skal lave en plan for hvordan virksomheden vil omstille til 100 % vedvarende energi indtil 2030 på den mest økonomiske måde. **VedvarendeEnergi** mener generelt, at alle virksomheder skal omstille til 100 % vedvarende energi frem til 2030, men det kan i første omgang kræves at tilskudsmodtagere i denne ordning.

Energistyrelsens bemærkninger:

Baggrunden for denne bekendtgørelse er at udmønte en del af aftalen om den danske energipolitik 2012-2020 af 22. marts 2012, med fokus på, at yde tilskud til projekter, der erstatter fossile brændsler med vedvarende energikilder i procesvirksomheder. Tilskuddene forventes i 2020 at have en effekt på:

En reduktion af fossil energi med ca. 16 Peta Joule, en forøgelse af andelen af vedvarende energi med ca. 1,1 pct. point, og en reduktion i CO<sub>2</sub>-udledningen med ca. 1,5 pct./1 mio. tons/årligt (1990). Spørgsmålet om den langsigtede omstilling indgår i analysearbejdet, der er nedsat som opfølgning på energiaftalen af 22. marts 2012. Anbefalinger herfra vil indgå i den videre udvikling af ordningen.

**Dansk Energi** anfører at tilskudsordningen bør bidrage til at modne udvikling af teknologier af vedvarende energi, da problemet med innovative nye teknologier, som bidrager til systemintegration, er dyre, derfor vil valget fra virksomhedernes side naturligt falde på biomassekedler, som er en økonomisk og klimamæssig fornuftig løsning for virksomhederne, men ikke

nødvendigvis er den bedste løsning for samfundet på den lidt længere bane. **Dansk Energi** foreslår, at en del af midlerne afsættes som ”kampagne” til nye teknologier, som i fremtiden kan være medvirkende til en bedre systemintegration.

Energistyrelsens bemærkninger:

*Ordningen skal først og fremmest sikre en VE-omstilling af danske virksomheder. Derudover forventes det, at tilskudsordningen vil skabe en betydelig efterspørgsel, hvor afprøvede teknologier vil få adgang til et stort marked for løsninger til danske virksomheder.*

*Når der er tale om støtte til fremme af innovative helt nye løsninger, som endnu ikke er kommet på markedet, så findes der markedsmodningsprogrammer under bl.a. Energistyrelsens EUDP-program og Erhvervsstyrelsens Markedsmodningsfond, der støtter op om disse løsninger*

*Det må dog understreges, at tilskudsordningen ikke lægger hindringer i vejen for at støtte op om innovative, nye løsninger. De danske procesvirksomheder kan derfor frit vælge den teknologiløsning, der passer dem bedst. Det er således muligt at få støtte til nye teknologier, da loven ikke har til hensigt at diskriminere nye teknologier i forhold til kendte. Alle ansøgninger vil blive vurderet i forhold til deres energi- og klimaeffekt, og hvor omkostningseffektive de er.*

**VedvarendeEnergi** anfører, at det er vigtigt, at installationer kan fungere i tilstrækkelig lang tid. Det er derfor vigtigt, at anlæg leverer til produktionsanlæg, der forventes at fungere i de kommende 10 år eller som vil blive erstattet af nye anlæg, der vil fungere i mindst 10 år fra projektets afslutning.

Energistyrelsens bemærkninger:

*Anlæggets levetid indgår i Energistyrelsens vurdering af ansøgningen i forhold til energieffektivitet.*