

HØRINGSNOTAT

8. marts 2013
J.nr. 2590/1211-0014
Ref. mam

Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om anvendelse af administrative bødeforelæg ved overtrædelse af lov om fremme af energibesparelser i bygninger eller regler udstedt i medfør heraf.

Ovennævnte bekendtgørelsesudkast har været udsendt i høring fra den 8. februar til den 4. marts 2013. Energistyrelsen har modtaget 14 høringssvar til bekendtgørelsen, hvoraf to ikke havde bemærkninger. Bekendtgørelsen er opfølgning på den ændring af lov om fremme af energibesparelser i bygninger, som Folketinget vedtog i april 2012 (lov nr. 389 af 2. maj 2012).

Generelt er bekendtgørelsesudkastet blevet godt modtaget. Danske Ejendomsmæglerforening, Dansk Byggeri, CO-industri, Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter (BfBE) og Vedvarende Energi udtaler sig direkte positivt om muligheden for administrative bødeforelæg. Et mindretal på tre (Dansk Industri, Ejendomsforeningen Danmark og Danske Udlejere) tager afstand herfra og er betænkelige ud fra retssikkerhedsmæssige synspunkter.

Bortset fra nogle få lovtekniske ændringer har de modtagne høringssvar ikke givet anledning til ændringer af det forslag, som blev sendt i høring.

I det følgende gennemgås de væsentligste emner høringssvarene har berørt. Kommentarer hertil er anført i kursiv. For yderligere detaljer henvises til de vedlagte høringssvar fra høringssparterne.

Dansk Ejendomsmæglerforening (DE), Danmarks Lejerforeninger, Dansk Byggeri, CO-industri, Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter (BfBE) og Vedvarende Energi støtter bekendtgørelsen og muligheden for, at Energistyrelsen kan udstede administrative bødeforelæg.

DE anfører, at det længe har været foreningens ønske, at der især overfor ejer- og andelsboligforeninger indføres sanktionsmuligheder, såfremt foreningerne ikke udleverer energimærkning til sælgeren inden for rimelig tid. Manglende udlevering af energimærkning medfører, at ejendommen ikke kan annonceres til salg, hvilket er yderst skadeligt for sælgeren.

CO-industri finder der også skal være mulighed for administrative bødeforelæg ved mere komplicerede sager og i flergangstilfælde, idet administrative bøder er en lettelse for alle parter, ikke mindst domstolene, hvorfor der bør være mulighed for at benytte dem mest mulig.

BfBE påpeger, at det for bygningsejere tidligere har været uden konsekvenser at se bort fra forpligtelsen til at energimærke sine bygninger, hvorfor indførelsen af administrativ bødemulighed øger presset på bygningsejerne for at få udført de lovpligtige energimærker. BfBE opfordrer Energistyrelsen til at være opsøgende i forhold til at identificere bygningsejere, som ikke overholder deres forpligtelser og dermed kan idømmes en administrativ bøde. Med kendskab til gyldige energimærker og til bygningsmassen i Danmark må det være muligt med nogen sikkerhed at identificere ejendomme, hvor lovkravet ikke overholdes. Ejerne af disse ejendomme bør modtage en henvendelse om styrelsens mistanke om manglende overholdelse af reglerne.

Dansk Industri (DI) og Ejendomsforeningen Danmark (ED) og Danske Udlejere tager afstand fra muligheden for administrative bødeforelæg. Deres betænkeligheder går primært på, at bygningsejernes retssikkerhed svækkes, når en administrativ myndighed som Energistyrelsen og ikke anklagemyndigheden eller domstolene giver administrative bødeforelæg. Selvom der kun er tale om administrative bødeforelæg ved klare og ukomplicerede overtrædelser, der er nemme at dokumentere, mener ED, at der altid vil indgå et skøn, som anklagemyndigheden eller domstolene bør tage stilling til. Hvis Energistyrelsen alligevel vil give administrative bødeforelæg foreslår ED, at der dels foretages en forudgående høring af den pågældende, dels gives påbud om lovliggørelse af forholdet, inden der gives bøde. Dansk Industri (DI) og Danske Udlejere foreslår, at fokus bør være på information om reglerne i stedet for sanktionering, samt at der i hvert fald orienteres om reglerne inden ikrafttrædelsen.

Danske Udlejere anfører, at energimærkningsreglerne er forholdsvis nye, og at Energistyrelsen med bekendtgørelsen blander sig i en privat aftale mellem lejer og udlejer, hvorfor et forudgående påbud til udlejere må være en betingelse, inden bøde kan pålægges.

Energiforum Danmark støtter på den ene side muligheden for administrative bødeforelæg i simple sager, da en konsekvent håndhævelse vil styrke energimærkningsordningen. På den anden side findes det problematisk med for mange bøder grundet utilfredshed med ordningen og kvaliteten af mærkerne.

KL har ikke bemærkninger til selve forslaget om administrative bødeforelæg, men finder ikke, at kvaliteten af mærkerne er god nok. KL finder ikke, at energimærkerne er et godt grundlag for at gennemføre energibesparende foranstaltninger i bygningerne. Udgiften til ordningen står ikke mål med effekten af ordningen og KL efterlyser en fleksibel ordning, hvor mærkerne bliver et mere dynamisk værktøj for kommunernes energibesparelser. Der ønskes mulighed for at ajourføre energimærkningerne ved at slette forslag, som ikke kan realiseres og tilføje de energibesparende projekter, som realiseres.

Bygherreforeningen er af den opfattelse, at det er uhensigtsmæssigt at anvende bøder som sanktion på området. Det vil være administrativt tungt og uhensigtsmæssigt samt sende nogle forkerte signaler. Foreningen opfordrer til, at der fokuseres på andre og mere markedsbaserede sanktionsmuligheder, fx mulighed for nedslag i pris eller leje ved utilstrækkelig energimærkning ved hhv. salg eller udlejning. Dette vil forstærke den gode udvikling som allerede er i gang på flere områder, hvor det er efterspørgslen, som driver udviklingen mod mere energieffektivt byggeri.

Endelig har Datatilsynet standardmæssigt - uden at forholde sig konkret til bekendtgørelsesudkastet- understreget, at behandling af personoplysninger under alle omstændigheder skal ske under behørig iagttagelse af persondatalovens og sikkerhedsbekendtgørelsens regler.

Energistyrelsen skal indledningsvist henvise til lovforslagets bemærkninger til hjemmelsbestemmelsen for de administrative bødeforelæg. Det fremgår bl.a. heraf, at EU's bygningsdirektiv stiller krav om effektivt håndhævede sanktioner for overtrædelse af de nationale bestemmelser, der vedtages i medfør af dette direktiv. De danske energimærkningsregler er således vedtaget i medfør af direktivet. Det er Energistyrelsens vurdering, at den revision af energimærkningsordningen, der har været undervejs de seneste år har og vil medføre en større interesse blandt bygningsejere m.fl. i at overholde de lovpligtige krav, således at sanktioner kun undtagelsesvist vil komme på tale.

Muligheden for at udstede administrative bødeforelæg vil kun blive anvendt ved klare og ukomplicerede lovovertrædelser. Som reglerne er i dag, er der mulighed for at politianmelde overtrædelse af strafbelagte regler, hvorefter politiet forestår den strafferetlige behandling af sagen. Ved overtrædelser, hvor der ikke er bevistvivl, og hvor der er tale om ukomplicerede sager, er der risiko for, at denne sagsgang vil kunne føre til unødigt lang sagsbehandlingstid, der for overtræderen skaber unødigt usikkerhed vedrørende sin retsstilling. Henset til den forventede stigning i den årlige sagsmængde, dels som følge af, at der fremover skal kunne fastsættes bøder i flere situationer, dels som følge af øget stikprøvekontrol, bør sagsbehandlingstiden afkortes mest muligt ved de enkle og ukomplicerede sager af hensyn til overtræderen. Det er Energistyrelsens vurdering, at muligheden for administrative bødeforelæg vil være et vigtigt redskab til at sikre, at de lovpligtige energimærkninger bliver udført, at sagsbehandlingstiden i bødesager afkortes mest muligt for overtræderne, og at der sikres en tilfredsstillende implementering af bygningsdirektivet.

Hertil kommer, at der alene vil være tale om at udstede administrative bødeforelæg i første gangstilfælde efter principperne i retsplejelovens § 832 om anklagemyndighedens bødeforelæg. Bekendtgørelsen er fastsat efter forhandling med justitsministeren og dermed er det sikret, at betingelserne om, at der skal være tale om sager, der er enkle, ukomplicerede og uden bevistvivl eller tvivl om sanktionsniveau, er opfyldt. Med loven af 2. maj 2012 har Folketinget vedtaget, at sanktionen ved overtrædelse af reglerne skal være bøde og til det niveau, som er fastsat i lovforslagets bemærkninger, samt at der gives et påbud samtidig med bødeforelægget. Dette vil derfor være udgangspunktet ved administrationen af reglerne.

Energistyrelsen er dog enig i, det kan være hensigtsmæssigt at foretage en høring inden afgivelse af bødeforelæg, og vil som foreslået af Danske Udlejere og ED så vidt muligt foretage en sådan.

Energistyrelsen finder ikke, at det er for tidligt at indføre bøder på området. Energimærkning ved salg har således været lovpligtigt siden 1997, og siden den fremrykkede annonceringspligt med energimærket ved salg kom ind i loven i 2010, er kendskabet til ordningen generelt blevet mere udbredt.

Energistyrelsen har noteret sig KL's forslag om at arbejde med mærkets kvalitet og vil arbejde videre med højnelsen heraf. I den forbindelse vil Energistyrelsen invitere til dialog med KL om, hvordan energimærkningen bliver et mere dynamisk værktøj for kommunernes energibe-

sparelser. Energistyrelsen vil derfor snarest tage kontakt til KL med henblik på afholdelse af et møde herom.

Energistyrelsen har ved udformningen af bekendtgørelsen iagttaget forholdet til persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen, som påpeget af Datatilsynet og vil også ved administrationen heraf koordinere med Datatilsynet.

Liste over hørte virksomheder, organisationer m.v.

De kursiverede har afgivet høringssvar

3F Fagligt Fælles Forbund
ABF Andelsboligforeningernes Fællessekretariat
ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen
Advokatsamfundet
Altinex Oil Denmark
Arbejderbevægelsens erhvervsråd
Autoriserede kølefirmaers brancheforening
BAT-kartellet
BIPS – Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde
Boligselskabernes Landsforening
BOSAM - Boligforeningernes Sammenslutning i Danmark
Brancheforeningen for bygningsagkyndige og energikonsulenter
Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme
Brancheforeningen for Storkøkkenudstyr
Byggecentrum
Byggefagenes Kooperative Landssammenslutning
Byggeriets Evaluerings Center
Byggeskadefonden vedr. Bygningsfornyelse
Bygherreforeningen i Danmark
CO-industri
Concito
DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond)
Danmarks Lejerforeninger
Danmarks Statistik
Danmarks Tekniske Universitet
Dansk Arbejdsgiverforening
Dansk Byggeri
Dansk Ejendomsrådgiverforening
Dansk Energi
Dansk Energi Brancheforening
Dansk Erhverv
Dansk Fjernvarmeforening
Dansk Forening for Automatforplejning
Dansk Gasteknisk Center
Dansk Industri
Dansk Metal
Dansk Solvarmeforening

Dansk Standard
Dansk Varme Service
Dansk Ventilation
Dansk Vindmølleforening
Danske Advokater
Danske ARK
Danske Regioner
Danske udlejere
DANVA - Dansk Vand- og Spildevandsforening
Datatilsynet
De Grønne
Den Danske Landinspektørforening
Det økologiske råd
DFF-edb
DI Byggematerialer
DI Handel
Dong Energy
DS Håndværk og Industri
E. On Denmark A/S
Ejendomsforeningen Danmark
Energi E2
Energi- og Olieforum
Energiforum Danmark
Energiklagenævnet
Energiservice A/S
Energitilsynet
Energitjenesten
Erhvervslejernes Landsorganisation
ETA-Danmark A/S
Eurofins Danmark A/S
Forbrugerrådet
Force Technology
Foreningen af danske kraftvarmeværker
Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI)
Foreningen af Slutbrugere af Energi
Forsikring og Pension
Frederiksberg Kommune
Frie Elforbrugere
Fællessekretariatet for Hovedstadens Naturgas I/S og Naturgas Midt-Nord
GasTech
Geoforum Danmark
Greenpeace
Grundfos
HMN
Håndværksrådet
Ingeniørforeningen i Danmark (IDA)
Jydske Grundejerforening
KL - Økonomisk Sekretariat

KMD
Kommunalteknisk Chefforening
Kommunernes Landsforening
Konstruktørforeningen
KSO-Ordning.dk
Københavns Energi
Københavns Kommune
Københavns Kommune - Teknik og Miljøforvaltningen
Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen
Københavns Erhvervs Akademi
Landbrug og Fødevarer
Landsbyggefonden
Lejernes Landsorganisation (LLO)
LO
Naturgas Fyn
NOAH
Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi
OK a.m.b.a.
Olie og Gasbrænder Service sammenslutningen, OSS
Organisationen for Vedvarende Energi
OR-ordningen
Parcelhusejernes Landsforening
Praktiserende Landinspektørers forening
Realkreditforeningen
Samvirkende Energi- og Miljøforeninger
SKAT
Skorstensfejerlauget
Spar Nord
Statens Byggeforsknings Institut (SBI)
Statoil
Statoil Gazelle A/S
TUN – Trælsthanderunionen
Tekniq
Teknologisk Institut
Varmepumpeordningen
Varmepumpefabrikantforeningen
VELTEK – VVS og El-tekniske leverandørers brancheforening
Vindmølleindustrien