

UKLASSIFICERET

**NOTAT
VEDRØRENDE
LIVGARDENS FREMTIDIGE PLACERING I HØVELTE ELLER VORDINGBORG**

1. INDLEDNING

Det netop vedtagende forsvarsforlig lægger op til, at Forsvaret skal spare på etablissemetsområdet. Blandt andre, er Garderkasernen i Høvelte (herfra benævnt som Høvelte Kaserne), i forligsforhandlingerne foreslået lukket på baggrund af anbefalingerne i Etablissemetsanalysen.

Den udfærdigede ETAB-analyse, udgivet af Forsvarskommandoen i maj 2012 (udfærdiget af McKinsey analyseinstituttet) anbefaler en flytning af LG. Analysen konkluderer, at der økonomisk set ikke er et væsentligt provenu ved at lukke og afhænde Høvelte Kaserne og flytte LG til Vordingborg. Den konkluderer endvidere, at det ud fra et personelmæssigt perspektiv ikke er relevant at flytte LG til Vordingborg af hensyn til at begrænse omfanget af personelflytninger. Alligevel vurderes det fra et etablissemetsmæssigt perspektiv relevant at lukke kaserne i Høvelte, hvilket har været styrende for Forsvarskommandoens (FKO) argumentation¹. LG er enig i de første vurderinger, men umiddelbart uenig i sidste.

Derfor vil denne analyse efterprøve ETAB-analysens konklusion ud fra de fakta og forudsætninger, som dels er opstillet i rapporten og dels er indhentet af LG i december 2012.

BOTTOM LINE UP FRONT (BLUF):

DER INTET SPARET, INTET VUNDET, MEN MANGE PERSONELMÆSSIGE KONSEKVENSER OG ULEMPER, VED AT FLYTTE LG TIL VORDINGBORG. DER KAN IKKE IDENTIFICERES NOGLE FORDELE VED AT FLYTTE LG.

DA DER IKKE KAN SPORES ØKONOMISKE GEVINSTER, ELLER BEDRE ETABLISSEMENSMÆSSIGE FORHOLD, KAN DET IKKE ANBEFALES AT LUKKE HØVELTE KASERNE.

LG BØR DERFOR FORBLIVE PÅ HØVELTE- OG GOTHERSGADE KASERNE.

2. METODE

Analysen opstilles efter stabsstudiemodellen. Kendsgerninger og forudsætninger er indhentet dels via ETAB-analysen, dels via Allerød Kommune, dels via fagforeningerne HOD, CS og HKKF, og dels gennem telefoniske og skriftlige kontakter med kernemedarbejdere ved Forsvarets Bygnings- og Etablisement (FBE). Analysen tager sit udgangspunkt i allerede offentliggjorte tal, idet visse beregninger dog valideres med nyere oplysninger.

Etablissemetsanalysen anvender ni kriterier for vurdering af et etablissemets langsigtede anvendelsesmuligheder. De ni kriterier er efterfølgende 'scoret', med henblik på at vurdere, om et givent etablisement skal afhændes eller videreføres. De givne ni kriterier omhandler økonomi, etablisement, human ressource.

¹ Etablissemetsanalysen. Udgivet af Forsvarskommandoen, maj 2012, side 175.

UKLASSIFICERET

Denne analyse sammenligner to modeller.
Første model er en flytning af LG til Vordingborg og afhændelse af Høvelte Kaserne.
Anden model er fastholdelse af LG på Høvelte Kaserne.

3. KENDSGERNINGER

3.1. Vordingborg Kaserne

- Selve kaserne er beliggende i Vordingborg Kommune indenfor byzonen. Kasernen har tilstødende øvelsesplads på 25 hektar².
- Der er 698 militære årsværk ansat på kaserne, hertil 26 LSE årsværk.
- 15 km fra Vordingborg Kaserne er Kulsbjerg Øvelsesplads og skydebaner. Øvelsespladsen er på 496 hektarer inklusive skydebaner. Øvelsespladsen er beliggende i landzonen. Selve Kulsbjerg bakke er fredet. Øvelsespladsen ønskes af kommunen anvendt til rekreative, formål såfremt militær aktivitet på pladsen indstilles.³ Pladsen kan landbrugsmæssigt alene anvendes til høgræs af hensyn til bevaring af faunaen og landskabet.
- Udnyttelsesgraden på kaserne er på 0,021 pr ansat/m².⁴
- Skydebanen er beliggende på Kulsbjerg Øvelsesplads ca. 18 km fra kaserne. Skydebanen har to langdistancebaner. Banen er ikke miljøgodkendt. Der er bebyggelse tæt på skydebanen i forlængelse af skudbanen.⁵
- Skydebanen på Kulsbjerg skal renoveres for at opnå en miljøgodkendelse. Et estimat på renoveringen er cirka 30 mio. kr.⁶
- Der er etableret et panseranlæg på Kulsbjerg Øvelsesterræn. Pansrede enheder har tidligere haft deres køretøjer garageret og brugervedligeholdt der. Der er ingen kontorer eller spisefaciliteter i sammenhæng med panseranlægget.
- Normalt har enheder pendlet frem og tilbage mellem Vordingborg Kaserne og Kulsbjerg anlægget idet administration, ledelse, undervisningsfaciliteter med videre er placeret på Vordingborg Kaserne.
- Det tager cirka 20 min. at køre fra Vordingborg Kaserne til Kulsbjerg. Skal personale frem og tilbage til frokost vil der skulle anvendes op til 1½ times transporttid på en arbejdsdag.
- Vordingborg Kaserne er placeret cirka 116 km fra det primære skydeterræn på Sjælland; Jægerspris skydeterræn. Transporttiden dertil er cirka 1½ time⁷
- Vordingborg Kaserne er placeret cirka 70 km fra det måske kommende Kampcenter på Antvorskov Kaserne. Køretiden er cirka 1 time enten ad landevej over Næstved eller ad motorvejen via Rønnede⁸.
- Vordingborg Kaserne har begrænset egnede værkstedsfaciliteter til vedligeholdelse af især pansrede køretøjer.⁹ En udgift til etablering/renovering af værkstedsfaciliteter må forudses. Der er ikke udfærdiget et estimat eller projekt for opdatering af værkstedsfaciliteterne, idet det ikke har været forudset, at kaserne igen skulle huse

Kommentar [suhj1]: Det korrekte antal årsværk er 580

Kommentar [suhj2]: Den korrekte afstand er 7 km

Kommentar [suhj3]: Den korrekte afstand er 9 km.

Kommentar [suhj4]: Men bliver det uden problemer i efteråret 2013

Kommentar [suhj5]: Eneste nabo er en firelænget gård, hvor der ud mod gården er etableret ekstra høje voldanlæg

Kommentar [suhj6]: Skydebanen skal ikke renoveres – kun støjtestes.

Kommentar [suhj7]: Kontor og spisefaciliteter findes på stedet.

Kommentar [suhj8]: Enhedene har aldrig pendlet frem og tilbage.

Kommentar [suhj9]: Køreturen tager ca. 7 minutter.

Kommentar [suhj10]: Personalet behøver slet ikke at pendle frem og tilbage.

Kommentar [suhj11]: Jægerspris skydeterræn anvendes kun til enhedsskydning i et begrænset antal år.

Kommentar [suhj12]: Den korrekte afstand er 60 km. Den beskrevne rute anvendes ikke i praksis.

Kommentar [suhj13]: Værkstedsfaciliteterne er placeret på Værktøjanlægget v. Kulsbjerg, hvor der ikke er behov for etablering/renovering af faciliteterne.

² d.o., side 62.

³ www.dn.dk – Kulsbjerg og Kulsbjerg ved Vordingborg.

⁴ ETAB analysen, side 60. (Livgardens Kaserne på Gothersgade har en udnyttelsesgrad på 0,118, Haderslev Kaserne på 0,029, Høvelte Kaserne på 0,028, Antvorskov kaserne på 0,027, Skive Kaserne på 0,023, Ålborg Kaserne på

0,021, Vordingborg Kaserne på 0,021, Holstebro Kaserne på 0,019, Almegårds Kaserne på 0,01).

⁵ Diplomingeniør Daniel Aarup, FBE/Hjørring d. 13 DEC 2012.

⁶ d.o.

⁷ Jf. Google Maps, rutevejledning.

⁸ d.o.

⁹ DF/REPDEL, SSG S. Tokarski-Uldahl's vurdering af værkstedforholdene på Vordingborg Kaserne.

UKLASSIFICERET

panserinfanteri.

- Vordingborg Kaserne er blevet moderniseret i de seneste 10 år. Bl.a. er der renoveret belægningsstuer, og der er bygget et depot til NSDK.

Kommentar [suh]14]: Vordingborg Kaserne er blevet moderniseret for 250 – 300 mio. kr. gennem de seneste 10 år.

3.2. Garderkasernen i Høvelte

- Kasernen er beliggende i landzone i Allerød Kommune. Jf. kommunen i Allerød har Allerød kommune ikke ønsker om, at overtage kasernebygningernes areal med henblik på udstykninger. Kommunen anser projektet for alt for omkostningstungt i relation til etablering af kommunal infrastruktur og services, som børnehaver, skoler og det mulige skattegrundlag.
- Kasernens øvelsesplads omfatter i alt 545 hektarer.
- Der er 1028 årsværk ansat på Garderkasernen i Høvelte, hertil 39 LSE årsværk.¹⁰
- Det bebyggede areal er på 37000m².
- Udnyttelsesgraden er på 0,028 pr ansat/m². Det er blandt den bedste udnyttelse af etablisementet blandt alle Hærens kaserner.¹¹
- I direkte forlængelse af kasernens øvelsesplads er Tokkekøb Hegn, og i forlængelse er Store Dyrehave og Grib Skov. LG har altid benyttet sig af de nærliggende skove til forskellige former for øvelsesvirksomhed. Kasernen øvelsesplads og tilstødende skovarealer udgør et cirka 30 km langt øvelsesområde.
- Kasernes øvelsестerræn er i Allerøds Kommunes lokalplan udlagt til øvelsesområde for militære enheder, og dets fremtidige status skal være landzone.¹² Tillige er terrænet fredet, hvilket betyder, at området i fremtiden ikke må gøres til genstand for byudvikling, og at områdets rekreative anvendelse bevares.¹³ Hvis militæret ophører med brug af terrænet kan det kun anvendes til f.eks. naturskoler og fritidscentre.¹⁴ Tillige er der Fredskovspligt på arealet.¹⁵ Området kan således ikke omlægges til jordbrugsarealer eller andet liberalt erhverv, som f.eks. en golfbane,
- Der er ved at blive etableret boliger til SoldaterRecreation på Høvelte, hvor der specifikt til Høvelte er samlet 10 mio.kr ind til boliger til veteraner i forbindelse med soldaterhjemmet. De penge er dedikeret Høvelte og kan ikke tages med. Veteranerne bor også i Nordsjælland, og hvis LG skal flytte bortfalder baggrunden for projektet, der kun kan køre samtidigt med soldaterhjemmet.
- Veteranerne fra indsættelserne i øks-Jugoslavien, Irak og Afghanistan, som bor i Københavnsområdet, benytter LG tilknyttede socialrådgivere, støtteelement og andre ressourcepersoner fra enhederne.
- Forsvarets Auditørkorps er også placeret på kasernen.
- Det primære sjællandske skyde- og øvelsesområde; Jægerspris, er beliggende cirka 30 km fra kasernen. Køretiden dertil er cirka 30 min.
- Kasernens skydebane omfatter tre langdistancebaner og en to kort distancebaner samt en pistolbane. Banerne er ikke miljøgodkendte og skal moderniseres for, at imødekomme gældende miljøkrav.

¹⁰ ETAB analysen, side 60.

¹¹ ETAB analysen, side 60. (Livgardens Kaserne på Gothersgade har en udnyttelsesgrad på 0,118, Haderslev Kaserne på 0,029, Antvorskov kaserne på 0,027, Skive Kaserne på 0,023, Ålborg Kaserner på 0,021, Vordingborg Kaserne på 0,021, Holstebro Kaserne på 0,019, Almegårds Kaserne på 0,01).

¹² Allerøds Kommune Kommuneplan 2009-2011, BLM.01 og BLM.02.

¹³ Kendelse fra Fredningsnævnet for Frederiksborg Amt d. 17. november 2000.

¹⁴ Drifts- og plejeplan 2008-2022 for Høvelte-Sandholm-Sjælsmark øvelsesplads, udgivet af Skov&Naturstyrelsen, pkt. 10.4.

¹⁵ D.o., pkt. 10.13.

UKLASSIFICERET

- Sjælsø skydebane anvendes bl.a. af Politi, Hjemmeværn og Vagtkompagniet.¹⁶
- Sjælsmark Kaserne, der lukkede i 2005, er efter en lang periode blevet solgt til Statens Ejendomsselskab FREJA for 5 mio. kr. Forsvaret måtte i 2007 opgive at afhænde kasernen. Staten har i realiteten ikke solgt kasernen endnu, men udgifterne til den er flyttet væk fra Forsvarets regnskab.
- Det udleverende depot betjener 108 enheder i det Storkøbenhavnske område og cirka 6500 medarbejdere fra Forsvaret, som til dagligt arbejder i Nordsjælland og København.¹⁷
- På kasernen er det registrerede bygningsmæssige efterslæb (CarlBro rapporten fra 2006) indhentet.
- På kasernen er alle lovpligtige energimærkningsprojekter med en tilbagebetalingstid på under 5 år gennemført (med undtagelse af de projekter, som ikke har vist sig realistiske at gennemføre.)¹⁸
- Der er i 2011-2012 gennemført ombygning og lovliggørelse af værkstederne jf. Arbejdstilsynets påbud via Bygge og anlægsprojekt. (Det samme gør sig gældende med værkstederne på Sandholm og Nymotorgård)¹⁹
- Der er i 2012 gennemført renovering af fælles bedefaciliteter i idrætsbygningen bygn. 43.²⁰
- Der er i 2011 og 2012 renoveret bade- og omklædningsfaciliteter for fast personel i bygn. 41 og 60. Der er i 2011 renoveret belægningsstuer for værnepligtige i bygn. 40. Der er i 2012 samt primo 2013 en igangværende totalrenovering af bygn. 20 efter skimmelsvamp inkl. udskiftning af taget.²¹
- Der er etableret et genoptrænings- og rehabiliteringscenter efter en donation på 1 mio.kr. fra Remmen Fonden på kasernen.
- Der er etableret en moderne bykampstræningsfacilitet i 2012.
- Der er etableret lejr faciliteter til anvendelse if. Hærens Basisuddannelse (HBU) i øvelsesterrænet.
- Det udleverende depot er ikke tidssvarende, og bør moderniseres.
- Værkstedfaciliteterne er moderne og veludbyggede.²² De er i umiddelbar nærhed af kasernen, godkendt af arbejdstilsynet og kan løse alle pålagte opgaver indenfor panser, hjul, elektronik, våben, dæk og sadelmageri. De er sikrede til opbevaring af sensitivt materiel.
- Der er tillige lavet planer for etablering af en frostfri vaskeplads.

4. FORUDSÆTNINGER

4.1 Vordingborg Kaserne

- DANIOLOG funktionelle funktioner og uddannelser overføres til andre myndigheder indenfor Forsvaret, hvilket frigør etableringsomkostningerne til LG.
- Vordingborg Kaserne, og Kulsbjerg Øvelsesplads er estimeret til, at kunne sælges til²³ 55 mio.

Kommentar [suh]15: DANIOLOG kan godt være på Vordingborg Kaserne SAMTIDIG med Den Kongelige Livgarde

Kommentar [suh]16: Det er tvivlsomt om forsvaret reelt kan få 55 mio. kr. for et salg af Vordingborg Kaserne.

¹⁶ Notat "Garderkasernen", udfærdiget af Allerød Kommune, Borgmesteren af 27. august 2012.

¹⁷ Business Case vedr. Udleverende Depot Høvelte af 01 NOV 2011, side 3.

¹⁸ Bygningskonstruktør Christian Enemark, FBE/BVK, mail af 03 JAN 2013.

¹⁹ D.o.

²⁰ D.o.

²¹ D.o.

²² Jf. HOK inspektion af værkstedfaciliteterne OKT 2012. "Tilbage melding på værkstedsbesøg ved Den kongelige Livgarde 10 OKT 2012", af HOK-LOG skrivelse nr. 2012/001591-611 740

²³ ETAB analysen, side 121

UKLASSIFICERET

• Planlagte investeringer på Vordingborg Kaserne er:			
• Modernisering og støj-dæmpning af skydebanen ²⁴	30 mio.		Kommentar [suh]17]: Skydebanen skal alene støjtestes.
• Etablering af styre/bremseøvelsesbane (BAP 731)	4,7 mio.		
• Renovering af våbenkamre, auditorium, spinningrum, styrketræningsfacilitet, tankanlæg til 30 m ³ ²⁵	54 mio.		Kommentar [suh]18]: Vordingborg Kaserne har et af forsvarets bedste auditorier og fine træningsfaciliteter.
Ønskelige investeringer på Vordingborg Kaserne er:			
• Udbygning af hotelfacilitet (BC BAP 139)	30 mio.		Kommentar [suh]19]: Vordingborg Kaserne har fine hotelfaciliteter.
• Etablering af tidssvarende uddannelsesfaciliteter for Hærens Basis Uddannelse (lejr, check-points etc.) (BAP BC 912-E)	5 mio.		Kommentar [suh]20]: Disse faciliteter findes allerede på Vordingborg Kaserne.
• Etablering af indendørs bykampstræningsfacilitet (anslået)	10 mio.		Kommentar [suh]21]: Hvilket Livgarden heller ikke er i besiddelse af.
• Modernisering af infirmeri, tandlægeklinik ²⁶	47 mio.		Kommentar [suh]22]: Der er udemærkede infirmeri og tandlægeklinik på Vordingborg Kaserne. Vordingborg Sundhedshus ligger ved siden af kaserne med mulighed for samarbejde om infirmariopgaver.
• Etablering af rehabiliteringscenter (Remmen-fonden)	1 mio.		
• Renovering af værkstedsfaciliteterne	XX mio.		Kommentar [suh]23]: Der er udemærkede værkstedsfaciliteter på Værtningsanlægget v. Kulsbjerg.
• Ved en afhændelse af kaserne forudses en miljøoprydning på	12,6 mio.		
I alt indtægter (salg, sparede moderniseringer og flytning m.v.)		246,7 mio.	
Ved en afhændelse på		12,6 mio.	
Udgifter ved afhændelse			

4.2. Garderkasernen i Høvelte

- Omskoling af personel til kamptroopslinjen, herunder uddannelse af nye officer og befalingsmænd er ikke medindregnet i de egentlige flytteomkostninger. Såfremt 15-25% af PSN opsiger deres kontrakt (jf. erfaringsvarianten²⁷) vil det medføre, at cirka 70 BM/OFF/MG skal omskoles med deraf afledte omkostninger til officers-, sergent-skoler og kurser. Derudover må store dele af det faglige personel (motor, våben, elektronik mekanikere) forventes at søge andre jobmuligheder, som empirisk set ved lukning af Flyvestation Værløse.
- Såfremt det udleverende depot på Høvelte lukkes, bør der etableres et nyt depot i Storkøbenhavn til betjening af de små 6500 medarbejdere i det storkøbenhavnske område. Der er ikke udfærdiget et estimat på omkostningerne. Med udgangspunkt i BC vedr. udleverende depot Høvelte for 6500 medarbejdere, vil et depot for 5472 medarbejdere (altså minus de ansatte på Høvelte) beløbe sig til cirka 75 mio. kr. Alternativt skal der køres depotgenstande rundt til tjenestederne i Storkøbenhavn, hvilket givet er billigere. Der er dog stadig udgifter til lønninger, transport og lastbiler.
- Kasernen med tilhørende øvelsesarealer er estimeret til at kunne sælges til 80 mio. kr.²⁸ Tages Sjølsmark Kaserne i betragtning koblet med en uinteresseret Allerød kommune, og en lokalplan som ikke tilgodeser liberalt erhverv, må skønnet anses for optimistisk. Det konservative skøn ville være lig afhændelsen af Sjølsmark Kaserne. Det blev som tidligere beskrevet overdraget til FREJA for 5 mio.
- Miljøoprydningsudgifterne ved en afhændelse vurderes til 17,7 mio.
- Modernisering af Sjølsø skydebaner er jf. Etablissemments-

²⁴ ETAB analysen, side 120

²⁵ d.o., side 116

²⁶ estimeret med baggrund i tilsvarende projekter på Varde Kaserne, og i Oksbøllejren.

²⁷ d.o., side 103

²⁸ d.o., side 125

UKLASSIFICERET

analysen sat til 57 mio. kr. Jf. FBE er dette tal nu revurderet til	25 mio. ²⁹
• Nyt udleverende depot. Depotet er jf. BC for Udleverende Depot Høvelte sat til 90 mio. kr. Det inkluderer dog hegn omkring depotet i et allerede indhegnet område, motionsrum som allerede forefindes på kasernen, P-pladser til de 23 ansatte og spisefacilitet, hvor der i forvejen er et cafeteria. Budgettet bør kunne skæres med mindst 20 mio. kr.	70 mio.
• Styre/bremse anlæg (BC BAP 431) ³⁰	4,7 mio.
• Vaskeanlæg ³¹	6 mio.
• Udgifterne ved en afhændelse er	
• Miljøoprydning ³²	17,7 mio.
• Flytning af Den Kongelige Livgarde vurderes til ³³	25,7 mio.
• Alternativt depot i Storkøbenhavn	70 mio.
I alt indtægter (salg, sparede moderniseringer, m.v.)	
Ved en afhændelse på	110,7 mio.
Udgifter ved afhændelse (flytning, miljø, alt depot i Kbh.)	113,4 mio.

5. REDEGØRELSE FOR ETABLISSEMENTSANALYSEN

Selve analysen baserer sig, som før omtalt på ni kriterier. Disse ni kriterier er³⁴:

1. Økonomi 1: Der ønskes som udgangspunkt en tilbagebetalingstid på 5 år eller derunder.
2. Økonomi 2: Der ønskes en størst mulig årlig driftsbesparelse.
3. E1: Etablissemetsdriften centraliseres på færre, men større etableringer med mulighed for optimering og synergi.
4. E2: Etablissemetsstrukturens begrænsninger og eksterne afhængigheder minimeres idet analysemodellen:
 - Øger mulighederne for at omstille etableringen således at kundens behov imødekommes.
 - Flytter faciliteter, hvor standen i øvrigt er bedst, og hvor klima- og energiforholdene samt miljø- og naturforholdene bedst understøtter forsvarets grønne strategier, og hvor identificerede problemstillinger - eksempelvis arbejdsmiljømæssige - minimeres.
 - Mindsker forsvaret fra afhængigheder og begrænsninger i forhold til lokalområdet samt miljø- og naturforhold - herunder støjbegrænsninger.
5. E3: Den operative struktur understøttes hensigtsmæssigt. Dette kan ske ved at analysemodellen:
 - Samler de relevante faciliteter, som understøtter den operative anvendelse (skydebaner, øvelsesområder, uddannelsesfaciliteter m.v.), og reducerer transportbehovet for enhederne.
 - Øger tilgangen til nødvendig infrastruktur såsom havn, jernbane og lufthavn.

²⁹ jf. FBE sagsbehandler på området vedrørende Sjælsø Skydebaner, Diplomingeniør Daniel Aarup, FBE/Hjørring - en revurdering af projektet er faldet økonomisk anderledes ud.

³⁰ ETAB analysen, side 117

³¹ Jf mail fra FBE-BVK03, Christian Enemark af 30 MAR 2011.

³² ETAB analysen, side 125

³³ d.o., side 123

³⁴ D.o., side 164-165.

UKLASSIFICERET

- Samler operativt samhörige enheder geografisk med deraf afledt mulighed for synergi i opgaveløsningen.
6. HR 1: Rekruttering af personel styrkes:
 - Der rekrutteres til færre tjenestesteder.
 - Det er muligt internt og eksternt at rekruttere kvalificeret personel til stillinger ved forsvarets tjenestesteder og operative kapaciteter.
 7. HR 2: Fastholdelsen af personel øges:
 - Større synergi og bedre kvalitet omkring opgaveløsningen, som konsekvens af, at personalet er længere tid på samme tjenestested.
 - Færre skift mellem tjenestesteder og dermed enklere personeladministration.
 - Øgede karrieremuligheder indenfor sammen tjenestested.
 - Muligheder for kompetenceudvikling i nærområdet, der ikke medfører væsentligt forøgede omkostninger.
 8. HR 3: De løbende personelrelaterede omkostninger nedbringes:
 - Nedbringelse af de personelrelaterede omkostninger som konsekvens af færre beordringer, der medfører ydelser.
 - Hurtig rentabilitet i forbindelse med sammenlægningerne i relation til flytteudgifter og øvrige personel relaterede udgifter.
 9. HR 4: Ændringskonsekvenser er lave:
 - Minimering af konsekvenser i implementeringsperioden modsatrettet ovenstående HR-strategier.

De opstillede konsekvenser 'scores'³⁵ herefter fra et til fem ud fra:

- 1) Analysemodellen medfører væsentligt forringet understøttelse af strategien.
- 2)medfører forringet.....
- 3)hverken ringere eller bedre end...
- 4)forbedret...
- 5)væsentligt forbedret....

6. SAMMENLIGNING UD FRA DE NI KRITERIER

6.1. Økonomi 1. (Der ønskes som udgangspunkt en tilbagebetalingstid på 5 år eller derunder.)

Udgangspunktet for sammenligningen er en lukning af DANILOG, og overførsel af centerets logistikfunktioner til andre dele af Forsvaret, herunder på Ålborg Kaserne.

Der sammenlignes imellem de to modeller.

Model 1: Fortsat drift af Høvelte og Ålborg og afhændelse af Vordingborg Kaserne. Planlagte og ønskelige investeringer på Høvelte Kaserne medindregnes.

Model 2: Afhændelse af Høvelte, flytning af LG til Vordingborg Kaserne, drift af Ålborg Kaserne. Ønskelige investeringer på Vordingborg Kaserne og Kulsbjerg Øvelsesterræn medindregnes.

Der anvendes samme beregningstal for driften som i ETAB-analysen.³⁶

³⁵ ETAB-analysen, side 166.

³⁶ ETAB-analysen, side 125.

UKLASSIFICERET

Model 1: Afhændelse af Vordingborg. (tal angivet i mio. kr.)

Enhederne forbliver (- DANILOG)	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	År 6	År 7	År 8	År 9	År 10	TOTAL
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Tidsplan	Bygtilret	Flyt/salg									
Vordingborg drift	23,5	23,5									47
Salg af Vordingborg og Kulsbjerg			-55								-55
Miljøoprydning VOR KAS			12,6								12,6
Vedligeholdelseefterslæb			-3								-3
Investering Ålborg Kaserne	5										5
Flytning af DANILOG funktioner		40,5									40,5
Afsked af personel/DLOG		0,5									0,5
Midlertidig tjeneste/personel DLOG	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	2
Ålborg Drift	42	42	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	440,8
Garderkasernen, Drift	41,6	41,6	41,6	41,6	41,6	41,6	41,6	41,6	41,6	41,6	416
Ønskelige investering, GK											0
Sjælsø Skydebane	25										25
Udleverende depot	70										70
Vaskeanlæg	6										6
Styre/bremse anlæg	4,7										4,7
Indtægter-udgifter											1012

Model 2: Afhændelse af Høvelte. (tal angivet i mio. kr.)

Den Kongelige Livgarde til VOR KAS	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	År 6	År 7	År 8	År 9	År 10	TOTAL
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Tidsplan	Bygtilret	Flyt/salg									
Garderkasernen, Drift	41,6	41,6	41,6								124,8
Salg af Garderkasernen i Høvelte			-5								-5
Miljøoprydning Garderkasernen, Høvelte			17,7								17,7
Vedligeholdelseefterslæb			-6								-6
Investering Ålborg Kaserne	5										5
Flytning af DANILOG funktioner		40,5									40,5
Afsked af personel/DLOG		0,5									0,5
Midlertidig tjeneste/personel DLOG	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	2
Ålborg Drift	42	42	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	44,6	440,8
Vordingborg Kaserne, Drift	21,8	21,8	15,6	38,2	38,2	38,2	38,2	38,2	38,2	38,2	326,6
Flytning af Den Kongelige Livgarde			25,7								
Ønskelige investeringer, VOR KAS											0
Kulsbjerg Skydebane	30										30
Styre/bremse anlæg	4,7										4,7
Renoveringer+tankanlæg	54										54
Udbygning af hotelfacilitet	30										30
Modernisering af infirmeri/tandlægeklinik	47										47
Rehabiliteringscenter	1										1
Bykampstræningsfacilitet, indendørs	10										10
Alternativt depot i Storkøbenhavn	70										70
Indtægter-udgifter											1193,6

UKLASSIFICERET

Det koster op imod 182 mio. kr. at flytte LG til Vordingborg Kaserne, hvis alle ønskelige investeringer gennemføres. Det kan besparelsesmæssigt ikke indhentes over en 5-årig periode.

Hvis Høvelte afhændes til f.eks. 5 mio. kr. og, hvis udgifter til infirmeri, alternativt depot i Kbh., udbygning af hotelfaciliteter i Vordingborg ikke medindregnes vil der stadigvæk være et underskud på ca. 30 mio. kr. ved en flytning. Sælges Høvelte Kaserne til 80 mio. kr. vil der være et provenu på 50 mio. kr.

Det egentlige provenu afhænger således, af den faktiske salgspris af Høvelte Kaserne, samt en beslutning om, hvilke faciliteter og moderniseringer, der skal foretages på Vordingborg Kaserne.

Der er en forskel fra -182 mio. kr. til +50 mio. kr. Set i relief af Forsvarets generelle dårlige erfaringer med salg af etableringer til den forventede salgspris, anses det for usandsynligt, at der vil kunne skabes et provenu ved flytning af LG fra Høvelte.

ETAB-analysen konkluderer, at det vil være en væsentlig forringelse af strategien (driftsbesparelser med tilbagebetalingstid indenfor 5 år) at lukke Høvelte. Det kan konstateres, at denne konklusion er korrekt under anvendelse af ovenstående tal og beregninger.

6.2. Økonomi 2. (Der ønskes en størst mulig årlig driftsbesparelse)

En flytning til Vordingborg Kaserne medfører en driftsbesparelse efter en periode med renoveringer og etableringsmæssige forbedringer. På den etableringsmæssige drift ses det, at være i alt 3,4 mio. kr. årligt jf. ovenstående skema.

Dette beløb forudses hurtigt spist op af driftsudgifter i forbindelse med øgede omkostninger til transport til Kulsbjerg terrænet samt til Jægerspris skyde- og øvelsesområde. Driften og nedskrivning af køretøjer og evt. udbetaling af merarbejde for kompensation for forøgede transporttider, for at opnå samme uddannelsestid, står sandsynligvis ikke mål med den årlige besparelse. Uddannelse og omskoling af officerer, befalingsmænd, mekanikere m.v. er heller ikke medindregnet.

ETAB-analysen konkluderer, at en flytning vil være en væsentligt forbedret understøttelse af strategien (scoring til 5), men det kan konkluderes, at den eventuelle etableringsmæssige besparelse fortæres af øvrige driftsudgifter indenfor transport, uddannelse og omskoling.

Derfor må det konkluderes, at en flytning medfører en forringet understøttelse af strategien (scoring til 2), idet der ikke opnås en samlet driftsbesparelse.

6.3. Etablisement 1: (Etablisementsdriften centraliseres på færre, men større etableringer med mulighed for optimering og synergi.)

Uanset placeringen af LG vil etableringsdriften blive centraliseret på færre etableringer, idet en kaserne lukkes. Muligheder for optimeringer og synergi er således kriterierne for placering i enten Vordingborg eller Høvelte.

Med en placering i Høvelte:

- Kan LG varetage vagten på ammunitionsbunkerområdet i Store Dyrehave, som nu

UKLASSIFICERET

med kasernevagten.

- LG depot kan servicere de små 6500 ansatte i Storkøbenhavnområdet.
- LG depot kan inddække Vagtkompagniets depotbehov (galladepot m.v.) fra LG normale depot uden meromkostninger og tid til transport.
- Kan LG varetage kurertjenesten til København.
- Kan CH/LG tillige være kommandant i København med de tilhørende ceremonielle forpligtigelser i forbindelse med besøg af flådefartøjer, ambassadørbesøg m.v., uden meromkostninger.

Der er derfor væsentlige synergier indenfor etableringsdriften, især på depotområdet ved en placering i Høvelte, hvorfor det giver en forbedret understøttelse af strategien. (Scoring til 4).

Med en placering i Vordingborg:

- Kan LG ikke varetage vagten i Store Dyrehave ammunitionsområde uden en merudgift.
- Kan LG depot ikke servicere de ansatte i Storkøbenhavn uden meromkostninger til transport. Et alternativt depot må forudsættes etableret.
- Bør LG galladepot udskilles og placeres tæt på Vagtkompagniet, hvilket sandsynligvis vil medføre behov for investering i egnede lokaler. Det kunne være i det alternative depot, som beskrevet i ovenstående bullit.
- Skal LG chef bruge længere tid til transport for at tilse og besøge LG enheder.
- Kan LG Chef vanskeligt være kommandant i København når størstedelen af LG enheder er hjemmehørende i Vordingborg.
- Kan LG ikke støtte det Storkøbenhavnske/Nordsjællandske Politi, og Vagtkompagniet med moderne skydebaner. Dette vil øge presset på andre tilsvarende faciliteter, f.eks. i Jægerspris.
- Kan LG ikke støtte Politi og Hjemmeværn med moderne bykamptræningsfaciliteter fra Storkøbenhavn m.v. uden, at disse genetableres i Vordingborg med tilsvarende meromkostninger.

Kommentar [suh]24: En opgave som f.eks. Hjemmeværnet kunne overtage.

Kommentar [suh]25: Det samarbejde har Vordingborg Kaserne allerede.

Der er således ingen optimeringsmuligheder ved en placering af LG i Vordingborg, og der kan ikke identificeres synergier.
En flytning vil således medføre en væsentligt forringet understøttelse af strategien. (Scoring til 1).

I relief scores en flytning til Vordingborg til 5 i ETAB-analysen.

6.4. Etablisement 2: (Etablisementsstrukturens begrænsninger og eksterne afhængigheder minimeres idet analysemodellen:)

Kriterierne er:

- Øger mulighederne for at omstille etableringen således at kundens behov imødekommes.
- Flytter faciliteter, hvor standen i øvrigt er bedst, og hvor klima- og energiforholdene samt miljø- og naturforholdene bedst understøtter forsvarets grønne strategier, og hvor identificerede problemstillinger - eksempelvis arbejdsmiljømæssige - minimeres.
- Mindsker forsvaret fra afhængigheder og begrænsninger i forhold til lokalområdet samt miljø- og naturforhold - herunder støjbegrænsninger

UKLASSIFICERET

Som udgangspunkt skal en kaserne kunne indkvartere det personel, som vil være på kasernen efter Hærens uddannelsesmodel. Den skal kunne huse to udfoldede bataljoner, som hver gennemfører uddannelse efter periode 1-3 modellen. Dertil skal der være facilitet til de værnepligtige, som gennemfører HBU, og til uddannelse af konstabelelever til Stående Reaktions Styrke.

Nedenstående model viser behovet ved udfoldelse af strukturen. Det skal bemærkes, at der i perioder, vil være to HRU-UAFD tilstede på kasernen, om end det er i kortere tid.

År X	ÅR X												ÅR Y												ÅR Z																							
Måned	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D												
BTN/LG	HRU												UDSENDELSE												REINT																							
BTN/GHR													HRU												UDSENDELSE												REINT											
BTN/JDR													HRU												UDSENDELSE												REINT											
BTN/LG													HRU												UDSENDELSE																							

Over en periode på tre år skal kasernen således have kapacitet til at indkvartere personel efter nedenstående model:

År X	ÅR X												ÅR Y												ÅR Z											
Måned	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
BTN/LG	HRU (130 mand)												UDSENDELSE												RI (90)											
BTN/LG													HRU												UDSENDELSE											
UDDBTN	HBU	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)	HBU (330)		
KSEUDD	KSE, delingsværdi til SRS, (30 mand)												KSE, delingsværdi til SRS, (30 mand)												KSE, delingsværdi til SRS, (30 mand)											

Det betyder, at der i normale perioder vil være:

- HBU/UDDBTN 330 mand
- HRU/BTN/LG 130 mand
- KSE/SRS 30 mand
- I alt 490 mand

I spidsbelastningsperioder (en måned hvert 1½ år) stiger behovet yderligere med 90 mand til i alt 580 mand.

Derudover er der behov for hotelkapacitet til logi for tilkommanderede officerer til bataljonsstabe i forbindelse med den afsluttende uddannelse før udsendelse (periode 3), samt til gennemførelse af føringsuddannelse.

Høvelte Kaserne:

- LG har en af de bedste udnyttelser af etablisementet pr. m2 jf. pkt. 3.2, og der er samtidigt ledig kapacitet, som primært er uopvarmede depoter.
- Kasernen kan med 648 sengepladser på alle tidspunkter imødekomme indkvarteringsbehovet.
- Kasernen kan sammen med Forsvarets Forvaltningsskole på Høveltegård imødekomme et stort behov for enkelt- og dobbeltkvarter, i alt 122 kvarterer.
- Kasernen huser ca. 1078 ansatte.

UKLASSIFICERET

- Vedligeholdelsesmæssige efterslæb jf. CarlBro rapporten på kasernen er indhentet.
- Værkstedsfaciliteterne er gode og moderne. De er arbejdsmiljøgodkendte. Bade- og indkvarteringsfaciliteter er i stor grad nyrenoveret.
- Depotfaciliteterne kan forbedres.
- Sjælsø skydebaner skal renoveres og miljøgodkendes. Søen er direkte i forlængelse af skudbanen.
- Kasernens øvelsesplads er udlagt til militært formål – eller til rekreative formål. Offentligheden har adgang til pladsen. Der er som sådan ingen begrænsninger i forhold til lokalområdet.

Vordingborg Kaserne.

- Kasernen har en af de dårligste udnyttelser af etablisementet pr. m² jf. pkt. 5.2.
- Kasernen huser ca. 698 ansatte.
- Kasernen kan med 470 sengepladser ikke imødekomme det normale indkvarteringsbehov. Kasernen kan heller ikke imødekomme indkvarteringsbehovet i spidsbelastningsperioder.
- Kasernen har rådighed over 60 enkeltkvarter, som ikke skal deles med øvrige myndigheder, som f.eks. Forsvarets Forvaltningsskole.
- Skydebanen på Kulsbjerg har bebyggelser liggende direkte i forlængelse af skudbanen, hvilket øger generne fra støjbelastningen fra naboer til installationen.³⁷
- De små 750-1000 ansatte på Garderkasernen, som vælger at blive ved LG og pendle til Vordingborg, tvinges nu at pendle ca. 250 km om dagen fra det Storkøbenhavnsske område. Det bidrager ikke til Regeringens grønne strategi. Derudover er der øgede udgifter til befordringsfradrag for Staten.
- Tilsvarende vil forøget transport til panserområdet, øvelseshæren og skydebanen på Kulsbjerg, samt forøget transport til Jægerspris heller ikke bidrage positivt til de grønne strategier.
- Kasernen er placeret i byzonen i Vordingborg. Der vil derfor ikke være særlige kommunale infrastrukturelle omkostninger ved en udstykning.

Fælles:

- Høvelte som Kulsbjerg øvelsesområde er hensat til militært øvelseshæren jf. kommunernes lokalplaner. Hverken i Allerød eller Vordingborg er der planer om nyudstyknings af landzoneområder op imod øvelseshæren eller kaserner. I Høvelte er de infrastrukturelle omkostninger til cykelstier, veje, børneinstitutioner, skoler, kloaker for dyre i forhold til de mulige beskatningsgrundlag i områderne, hvorfor det ikke regnes for rentabelt eller attraktivt at investere Grundlæggende må dette anses også at være gældende for Kulsbjerg øvelseshæren.

Samlet set giver Høvelte Kaserne større muligheder for fremtidig tilpasning til 'kundens behov' qua dets størrelse og bedre udnyttelsesgrad pr. m². Kasernen kan umiddelbart imødekomme 'kundens' indkvarteringsbehov – også i spidsbelastningsperioder. Der er ledig kapacitet på Høvelte Kaserne, og den kan rumme flere enheder end nu, f.eks. en bataljon. Der kan altså tages flere kunder ind.

Der er flere skydebaner til rådighed på Høvelte Kaserne. Begge kasernes skydebaner skal moderniseres til en sammenlignelig pris.

Kommentar [suh]26: Dette er ikke korrekt. I forhold til kapacitetsudnyttelse er Vordingborg Kaserne fremtidssikret og vil også have plads til Den Kongelige Livgarde.

Kommentar [suh]27: Der er 580 ansatte og dermed vil der være plads til Den Kongelige Livgarde.

Kommentar [suh]28: Med meget få justeringer kan der blive plads til 850 sengepladser.

Kommentar [suh]29: Det korrekte tal er 80 dobbeltkvarterer af hotellignende standard – i alt 160 sovepladser.

Kommentar [suh]30: Skydebanen v. Kulsbjerg ligger ikke på samme måde som Livgardens nuværende skydebane af bebyggelse tæt på skydebanen og har heller ikke de miljømæssige problemer omkring støjgener til naboerne.

Kommentar [suh]31: Der er 113 km. Fra Vordingborg til Høvelte. Tidsmæssigt vil det svare til en transporttid på 1 t. og 15 minutter forudsat at alle ansatte bor tæt på Høvelte kaserne, hvilket langt fra er tilfældet. Den samme transporttid bruger mange af Vordingborg Kommunes borgere dagligt på transport til og fra København.

Kommentar [suh]32: Der er stadig kun 7 km. mellem kasernen og Kulsbjerg.

³⁷ Diplomingeniør Daniel Årup, FBE/Hjørring.

UKLASSIFICERET

Standen på kasernerne synes nogenlunde ens. Høvelte har bedre værkstedsfaciliteter, men Vordingborg har bedre depotfaciliteter. Der vil være udgifter til moderniseringer på begge kaserner. Begge kaserner har støjmæssige udfordringer, og begge øvelsesarealer er uattraktive for fremtidige kommunale udstykninger. Der er ikke identificeret afhængigheder til lokalområdet på nogen af etablermenterne.

De grønne strategier synes bedst understøttet ved en placering i Høvelte pga. de relativt korte transportafstande for det tjenestegørende personel modsat den 250 km lange pendlerafstand til Vordingborg. Derudover pga. de mindre transportafstande til øvelsesterræner og skydebaner fra Høvelte Kaserne.

Erfaringerne fra afhændelsen af Sjælsmark antyder, at det er vanskeligt at afhænde kaserner beliggende i landzoner i HUR's grønne kiler i femfingerplanen. Det kan vise sig, at være lettere at sælge Vordingborg Kaserne, idet kasernen er beliggende i byzone.

Det må derfor konstateres, at en flytning til Vordingborg Kaserne medfører en forringet understøttelse af strategien (scoring til 2) pga. den manglende mulighed for fremtidig tilpasning, den manglende indkvarteringskapacitet, højere transportafstande og manglende understøttelse af de grønne strategier, mens en forbliven på Høvelte Kaserne forbedrer understøttelsen af strategien. (Scoring til 4).

Til relief scores en flytning til Vordingborg til 5 i ETAB-analysen.

6.5. Etablisement 3: (Den operative struktur understøttes hensigtsmæssigt)

Kriterierne er:

- Samler de relevante faciliteter, som understøtter den operative anvendelse (skydebaner, øvelsesområder, uddannelsesfaciliteter m.v.), og reducerer transportbehovet for enhederne.
- Øger tilgængeligheden til nødvendig infrastruktur såsom havn, jernbane og lufthavn.
- Samler operativt samhörige enheder geografisk med deraf afledt mulighed for synergi i opgaveløsningen.

Ved en forbliven på Høvelte:

- Er der en god understøttelse af Vagtkompagniets nationale operative vagtopgaver i København og på Fredensborg.
- Er der gåafstand til eget øvelseshætte.
- Er der gåafstand til egen skydebane med i alt 5 skydebaner, og dertil en pistolbane på selve Høvelte Kaserne.
- Er der et større øvelseshætte til rådighed end på Kulsbjerg.
- Enhederne (alle inklusive panserenheder) er samplacerede på kasernen, hvilket letter koordinering, administration og transport.
- Personalet i alle enheder har mulighed for at spise i cafeteriet, som er indenfor gåafstand.
- Er der nyrenoverede og meget moderne bykampstræningsfaciliteter, som kan anvendes af op til en delingsværdi ad gangen.
- Er der lejrfaciliteter, compounds m.v. etableret i øvelseshættet til brug både for INTOPS og HBU. Dertil er der etableret uddannelsesfaciliteter for HBU.
- Er der kort afstand til skyde- og øvelseshættet i Jægerspris.

Kommentar [suh33]: Dette er faktisk forkert. Vordingborg Kaserne er væsentlig bedre vedligeholdt og moderniseret for 250-300 mio. kr.

Kommentar [suh34]: Dette er faktisk forkert. Værktøjsanlægget v. Kulsbjerg har gode værkstedsfaciliteter til både pansrede- og hjulkørende køretøjer.

Kommentar [suh35]: Der er meget få udgifter til modernisering af Vordingborg Kaserne sammenlignet med Høvelte.

Kommentar [suh36]: Der er meget få støjmæssige udfordringer ved Vordingborg Kaserne sammenlignet med Høvelte.

UKLASSIFICERET

- Er der et kort transportafstand til Gothersgade, Amalienborg, Fredensborg, Christiansborg, skydebaner, Jægerspris.
- Er der kort afstand til Københavns Havn og - Lufthavn samt jernbane.
- Er der samme køretid til Kampcenteret på Antvorskov Kaserne, som fra Vordingborg Kaserne.
- Er der samme køretid til øvrige af hærens kommende centre i Jylland, som fra Vordingborg.

Med en placering på Vordingborg Kaserne:

- Er der ringere mulig for understøttelse af Vagtkompagniet nationale operative vagt-opgaver i København og på Fredensborg.
- Har enhederne ca. 15 km til et anvendeligt øvelseterræn – eller ca. 20 min. transport i lastbil.
- Har enhederne ca. 18 km til kun to skydebaner på Kulsbjerg eller ca. 25 min. transport i lastbil.
- Har enhederne et mindre øvelseterræn end på Høvelte.
- Er enhederne spredt ud på både Vordingborg Kaserne og på Kulsbjerg panser anlæg, hertil kommer regimentets enheder på Livgardens Kaserne i København.
- Er der 15 km for at komme til et cafeteria fra Kulsbjerg.
- Har enhederne ingen moderne bykampsfaciliteter.
- Er der lang afstand (115 km) til skyde- og øvelseterrænet i Jægerspris.
- Er der lang afstand til Gothersgade, Amalienborg, Fredensborg, Christiansborg, skydebaner, Jægerspris.
- Er der kort afstand til jernbane – men lang afstand til lufthavnen i Tune eller Kastrup. Flådens skibe af Absalon og ARK-klassen kan dog ikke anløbe Vordingborg Havn. Nærmeste anvendelige havn er i Køge, København eller Korsør.
- Er der samme køretid til Kampcenteret på Antvorskov Kaserne, som fra Høvelte.
- Er der samme køretid til øvrige af hærens kommende centre i Jylland, som fra Høvelte.

Kommentar [suhj37]: Det korrekte svar er 7 km.

Kommentar [suhj38]: 7-8 minutters transport.

Kommentar [suhj39]: Det korrekte svar er 9 km.

Kommentar [suhj40]: Ca. 10 minutter.

Kommentar [suhj41]: Ikke hvis man fraregner fredskoven og øvelsesarealet v. Høvelte gennemskæres af 2 større veje. Endelig er der begrænsninger på øvelseterrænet i Høvelte som der ikke er på Kulsbjerg omkring hvornår øvelserne må finde sted.

Kommentar [suhj42]: Der findes spise faciliteter på Kulsbjerg.

Kommentar [suhj43]: Der er hverken bykampscenter ved Høvelte eller Vordingborg. Brikby ved Oksbøl anvendes.

Kommentar [suhj44]: Lufthavnen i Roskilde anvendes lige såvel som Vordingborg Havn kan anvendes.

En placering på Høvelte samler de relevante faciliteter (skydebaner, øvelsesområder, uddannelsesfaciliteter), som understøtter den operative anvendelse omkring LG enheder. Placeringen i Høvelte reducerer kraftigt det generelle transportbehov. Høvelte har god adgang til nødvendig infrastruktur som havn, lufthavn, jernbane. Høvelte har samme køretid til Antvorskov Kaserne og øvrige af hærens centre i Jylland, som fra Vordingborg.

En placering på Vordingborg spreder de relevante faciliteter (skydebaner, øvelsesområder, uddannelsesfaciliteter), som understøtter den operative anvendelse omkring LG enheder. Der er desuden færre skydebaner til rådighed og ingen bykampstræningsfacilitet. Placeringen øger generelt transportbehovet kraftigt.

En placering i Vordingborg øger ikke adgangen ikke tilgangen til nødvendig infrastruktur som havn og lufthavn. Vordingborg har samme køretid til Antvorskov Kaserne og øvrige af hærens centre i Jylland, som fra Høvelte.

Det må derfor konstateres, at en flytning til Vordingborg Kaserne medfører en væsentligt forringet understøttelse af strategien (scoring til 1), mens en forbliven på Høvelte Kaserne væsentligt forbedrer understøttelsen af strategien. (Scoring til 5).

UKLASSIFICERET

Til relief scores en flytning til Vordingborg til 5 i ETAB-analysen.

6.6 Human Resources 1. (Rekruttering af personel styrkes.)

Kriterierne er:

- Der rekrutteres til færre tjenestesteder.
- Det er muligt internt og eksternt at rekruttere kvalificeret personel til stillinger ved forsvarets tjenestesteder og operative kapaciteter.

Den geografiske adskillelse imellem Livgardens Kaserne på Gothersgade, og Vordingborg Kaserne vil de facto betyde, at der skal rekrutteres til to tjenestesteder; i Vordingborg og i København. Personellet roteres hyppigt fra Vagtkompagniet til og fra LG bataljoner. Transportafstanden og – tiden vil være en hæmmende faktor for personellens valg og villighed til skift af tjenested. Det er ikke naturligt – der er jo ingen, som ønsker to-tre timers ekstra transport dagligt.

Rekruttering internt mellem LG enheder må forudses, at blive en noget større udfordring ved en flytning af LG til Vordingborg.

Rekruttering af personel til LG fra andre myndigheder kan vise sig, at blive vanskeligere end i dag. Vordingborg er et udkantsområde. Der er langt til Storkøbenhavn. Fx tager det ca. 1,25 timer at køre fra Nørrebrogade til Vordingborg, og med offentlige transportmidler ca. 2 timer. Omvendt er tidsforbruget til Høvelte fra Nørrebrogade hhv. 30 min med bil og 1 time med offentlige transportmidler. Fra fx Hillerød er tidsforbruget til Vordingborg hhv. 1½ time i bil og 3 timer med det offentlige. Til Høvelte ca. 20 min.³⁸ Selvom LG er et erfaringsmæssigt attraktivt regiment vil det sandsynligvis ikke være det styrende argument, når der skal søges nyt tjenested. Transportafstanden er stor fra København, og vil være styrende akkurat som det har været hidtil, hvor tjenestedet Vordingborg traditionelt er mindre attraktivt ved regimentsvalg på Hærens Officersskole blandt Sjællands øvrige tjenestesteder.³⁹

For Forsvarets overordnede rekruttering har det også betydning, at man er til stede i nærheden af landets befolkningsrigeste område. ETAB-analysens påstand om, at hele Sjælland kan betragtes som et arbejdsmarked savner dokumentation, som beskrevet i pkt. 6.6. Ifølge Økonomiministeriets lovmodel er 88,2 % af arbejdsstyrken i Danmark villig til at pendle op til kun 25 km, og blot 5% er villig til at pendle 50 km eller mere. Normalt regnes en time for pendlervillighedens øvre grænse. Dog er pendlervilligheden indkomstafhængig, så man må forvente at chefer har større pendlervillighed, hvorimod menige og mekanikere har meget lille pendlervillighed.⁴⁰

Ekstern rekruttering til Forsvarets tjenestesteder formodes formindsket. Flytter personellet ad åre mod syd vil den modsatte effekt mod det Storkøbenhavnske tjenestested træde i kraft, blot med en forstærket faktor, idet der nu køres med trafikken ind imod hovedstaden. Ovennævnte køretider kan adderes med tidsforbruget igennem Køge

³⁸ Tiderne er indhentet via rutevejledningen på Google Maps.

³⁹ Indhentet via holdførerne fra GRO uddannelsen på HO. På hold ANKER, som udnævnes i 2013 er den gennemsnitslige rangering til LG på 18,9 (hhv. nr. 1,2,6,7 og 29), og til DANILOG på 36,7 (hhv. nr. 19,23,34,43,44 og 57).

⁴⁰ Regionalpolitisk redegørelse 2009 – analyser og baggrund. Udgivet af: Indenrigs- og Socialministeriet Holmens Kanal 22 1060 København K. pkt. 4.4. samt Arbejdsministeriet: Notat om geografisk mobilitet. København, januar 2000 side 2.

UKLASSIFICERET

Bugt motorvejen. Den eksterne rekruttering til Forsvarets øvrige tjenestesteder må forventes formindsket.

Dette underbygges af, at der ses en tendens til, at personel fra DANILOG (M312, M321 og M322) i højere grad vælger tjeneste ved DANILOG frem for ved Forsvarets øvrige tjenestesteder i f.eks. Storkøbenhavn, end det er tilfældet for samme personalekategorier fra LG.⁴¹ Det er i sig selv ikke overraskende når transportafstandene tages i betragtning. Ekstern rekruttering til Forsvarets øvrige tjenestesteder må derfor formodes forringet.

Det kan konkluderes, at en forbliven på Høvelte tilgodeser, at der kun skal herves til én geografisk lokalitet, og at en forbliven tilgodeser den interne og eksterne rekruttering til LG enheder både i Høvelte og på Gothersgade. Samtidigt tilgodeser Høvelte den eksterne rekruttering til Forsvarets øvrige tjenestesteder – især i Storkøbenhavn.

Det må derfor konstateres, at en flytning til Vordingborg Kaserne medfører en forringet understøttelse af strategien (scoring til 2), mens en forbliven på Garderkasernen i Høvelte forbedrer understøttelsen af strategien. (Scoring til 4).

I relief scores en flytning til Vordingborg til 3 i ETAB-analysen – sandsynligvis fordi transportfaktoren ikke er medtaget.

6.7. Human Resources 2. (Fastholdelsen af personel øges):

Kriterierne er:

- Større synergi og bedre kvalitet omkring opgaveløsningen, som konsekvens af, at personellet er længere tid på samme tjenestested.
- Færre skift mellem tjenestesteder og dermed enklere personeladministration.
- Øgede karrieremuligheder indenfor sammen tjenestested.
- Muligheder for kompetenceudvikling i nærområdet, der ikke medfører væsentligt forøgede omkostninger.

Ved en forbliven i Høvelte:

- Vil personellet som anført i pkt. 6.6. i højere grad skifte tjenestested imellem LG og tjenestestederne i Storkøbenhavn. Dette er nødvendigvis ikke en ulempe. Personellet får indsigt i forretningsgangen ved de højere myndigheder, og kan nemt skifte tilbage til LG igen. En operationsofficer kan f.eks. efter tjeneste ved en bataljon ved LG være lærer på Hærens Officersskole, og efterfølgende gå tilbage til LG med ny indsigt og viden om doktrin og operationer. Det giver synergi og kvalitet.
- Der vil være øgede karrieremuligheder indenfor samme geografiske lokalitet (det Storkøbenhavnske område) med muligheder ved ministeriet, Forsvarskommandoen, de funktionelle tjenester, Forsvarsakademiet og Hærens Officersskole m.v.
- Der vil være øgede muligheder for kompetenceudvikling i nærområdet ved f.eks. Forsvarsakademiet, Hærens Officersskole og Forsvarets Forvaltningsskole m.v., uden, at det medfører forøgede omkostninger til flytninger, hen/tilbagerejse, logi m.v.

⁴¹ Ud af 83 M312/M321 forretter 53 tjeneste ved DANILOG, 22 ved tjenesteder i Storkøbenhavn og 8 andre steder. Ses på 14 M322 fra DANILOG forretter 10 tjeneste ved DANILOG, 3 i Storkøbenhavn og 1 uden for Sjælland. Ses der på 75 M312/M321 ved LG forretter 36 tjeneste ved LG, 32 ved andre tjenestesteder i Storkøbenhavn og 7 uden for Sjælland. For de 12 M322 ved LG er tallene hhv. 4 ved LG, 5 i Storkøbenhavn og 3 uden for Sjælland. (Indhentet via FPT udstikkerlister. PSN på INTOPS, TUL og pension er ikke medinddraget).

UKLASSIFICERET

- Hvis man antager, at familierne bor i Storkøbenhavn, vil der gode jobmuligheder for ægtefæller i nærområdet.

Ved en flytning til Vordingborg:

- Vil PSN, som anført i pkt. 6.6. i højere grad forblive på eget tjenested – og vil nødvendigvis ikke søge tjeneste i Storkøbenhavn. PSN vil blive længere tid på Vordingborg Kaserne, hvis de bosætter sig i nærområdet. Bor de i København må man forvente, at transporttiden og transportomkostningerne medfører, at PSN søger hurtigt væk.
- Der vil være en øget personeladministration i forbindelse med skift af geografisk tjenested imellem Gothersgade og Vordingborg – og de forbundne ydelser til personel på midlertidig tjeneste.
- Der vil være færre tjenestemuligheder indenfor samme geografiske område. Nærmeste mulighed er på Antvorskov Kaserne i Slagelse. Transporttiden dertil er ca. 1 time.
- Flytninger og evt. midlertidige tjenester i det Storkøbenhavnske område vil være forbundet med omkostninger, såfremt medarbejderne bosætter sig på Sydsjælland.
- Der er ingen mulighed for kompetenceudvikling i nærområdet. Ingen af Forsvarets uddannelsesinstitutioner er placeret indenfor en radius af 100 km, hvilket vil medføre meromkostninger til ydelser og logi.
- Hvis man antager, at familierne flytter til Vordingborg området, vil der færre jobmuligheder for ægtefæller i nærområdet.

En forbliven på Høvelte vil givetvis medføre flere skift af tjeneststeder for personalet, men det vil i hovedsagen være indenfor samme geografiske område, hvorfor det ikke forøger omkostningerne. Der kan være mindre omkostninger ved personeladministrationen (der skal skrives et pkt. i personelbefalingen, og ændres lidt i PERSYS). En forbliven på Høvelte vil øge karrieremulighederne for den enkelte pga. af den brede vifte af mulighederne i Storkøbenhavn, og forøge PSN muligheder for kompetenceudvikling i nærområdet uden, at der er forbundet med ekstra omkostninger. Derudover øger placeringen i Høvelte ægtefællers adgang til det Københavnske arbejdsmarked. Det støtter fastholdelsen af personel på det lange sigt.

Det må derfor konstateres, at en flytning til Vordingborg Kaserne medfører en forringet understøttelse af strategien (scoring til 2), mens en forbliven på Garderkasernen i Høvelte forbedrer understøttelsen af strategien. (Scoring til 4).

I relief scores en flytning til Vordingborg til 3 i ETAB-analysen.

6.8. Human Resources 3. (De løbende personelrelaterede omkostninger nedbringes.)

- Nedbringelse af de personelrelaterede ydelser, som konsekvens af færre beordringer, som medfører ydelser.
- Hurtig rentabilitet i forbindelse med sammenlægningerne i relation til flytteudgifter og øvrige personel relaterede udgifter.

Ved en forbliven på Høvelte vil:

- LG personel alene være placeret på en geografisk location. Der kan roteres imellem Vagtkompagniet og LG bataljoner uden meromkostninger.

UKLASSIFICERET

- Opstilling af enheder til udsendelser/beredskab og evt. sammendragning af personel fra f.eks. de funktionelle tjenester, større stabe eller skoler i Storkøbenhavn eller fra Gardehusarregimentet (GHR), i reglen ikke medføre udbetaling af ydelser, idet personellet oftest er bosat i det Storkøbenhavnske område.
- Personel med fast tjenestested i Høvelte ikke skulle have ydelser i forbindelse med skift af til disse tjenestesteder, i og med en betydelig del af de operative stabe, funktionelle tjenester og skoler er placeret i det Storkøbenhavnske område.
- Der ikke være flytteudgifter eller andre personelrelaterede udgifter i forbindelse med implementering af forsvarsforliget.

Ved en flytning til Vordingborg:

- Vil PSN være opdelt geografisk på to tjenestesteder, Vordingborg og kasernen på Gothersgade. Vagtjobbet ved Vagtkompagniet er ganske opslidende og normalt vil stregbefalingsmænd og officerer kun være beordret til denne tjeneste i maksimalt ét år ad gangen (oftest kun 4 – 8 måneder). Der er derfor en hyppig udskiftning af personel imellem LG bataljoner og Vagtkompagniet. Dette vil medføre midlertidige beordringer imellem Vordingborg og København, idet personellet ikke kan have fast tjenestested to geografiske steder på en gang. Et antal fast tjenestegørende officer/stregbefalingsmænd/konstabler svarende til styrken ved Vagtkompagniet (40 – 60 mand) vil derfor i reglen være på midlertidig tjeneste med medfølgende udgifter til merudgiftsgodtgørelser, eventuelt logi eller hen/tilbagerejser, afhængigt af deres placering af bopæl.
- Vil der i forbindelse med opstilling af enheder til udsendelse/beredskab – herunder sammendragning af stabe – i reglen være beordringer som medfører ydelser, idet hovedparten af det tilkommanderede personel vil skifte geografisk tjenestested.
- Vil der være væsentlige flytteudgifter (som tidligere nævnt i pkt. 6.2. anslået cirka 25 mio. kr.) i forbindelse med implementering af en sådan beslutning.
- Forudses op til 15-25 % af personellet at søge anden tjeneste eller opgive deres stilling. ETAB-analysen beskriver, at en empirisk faktor for, at personellet tager deres afsked, er transporten imellem bopæl og tjenestested. For afstande over 100 km til 150 km med en transporttid på 1½ time vil den være ca. 15 %, og for afstande over 150 km med transporttid på over 2½ time 25 %. Afhængig om personellet kører i personbil eller anvender det offentlige transportsystem fra Nordsjælland og Storkøbenhavn vil det betyde et frafald på op til 25 % af de fast tjenestegørende ved LG, hvis ikke mere end det. Udgifter til uddannelse og omskoling af nyt personel bør således medregnes, som en ekstra udgift.

Set over et hele, vil en flytning til Vordingborg forøge de personelrelaterede ydelser, idet der må forventes flere beordringer, som medfører ydelser. Tillige vil en flytning være behæftet med flytteudgifter – dels til flytning af regimentets enheder, dels til personel, som måtte vælge at flytte med. Derudover må der forventes udgifter til uddannelse og/eller omskoling af op til 25 % af det fasttjenestegørende personel. Det modsatte er tilfældet ved en forbliven i Høvelte.

Det må derfor konstateres, at en flytning til Vordingborg Kaserne medfører en forringet understøttelse af strategien (scoring til 2), mens en forbliven på Garderkasernen i Høvelte forbedrer understøttelsen af strategien. (Scoring til 4).

Til relief scores en flytning til Vordingborg til 4 i ETAB-analysen.

UKLASSIFICERET

6.9. Human Resources 4. (Ændringskonsekvenser er lave.)

Kriteriet var:

- Minimering af konsekvenser i implementeringsperioden modsatrettet ovenstående HR-strategier.

Ved en forbliven i Høvelte:

- Er der ingen ændringer for personalet ved LG, og der er dermed ingen umiddelbare ændringskonsekvenser.
- Der vil være konsekvenser for det personel i Vordingborg og ved DANILOG, som ønsker at forblive i Forsvaret.

Ændringskonsekvenserne er meget lave for LG personel, men vil uanset model være høje for DANILOG's.

Ved en flytning til Vordingborg:

- Vil det være vanskeligere at rekruttere internt imellem LG enheder, grundet den store geografiske spredning imellem Gothersgade og Vordingborg.
- Vil det være vanskeligere eksternt at rekruttere til LG enheder, grundet den ufordelagtige beliggenhed for personel bosat i Hovedstadsområdet.
- Kan der lang sigt være færre potentielle ansøgere til Forsvarets øvrige tjenestesteder og operative kapaciteter.
- Vil der være et hyppigere skift imellem tjeneststederne i København og Vordingborg, hvilket er fordyrende.
- Vil der være færre karrieremuligheder indenfor samme tjenestested eller geografiske lokalitet.
- Vil der være færre muligheder for kompetenceudvikling i nærområdet, uden det medfører forøgede omkostninger for Forsvaret i form af ydelser og logi m.v.
- Vil der være flytteudgifter, og øvrige personelrelaterede udgifter, i forbindelse med skift af fast tjenested for de ca. 1100 ansatte ved LG.
- Vil der være omkostninger forbundet med uddannelse og omskoling af nyt personel.
- Vil der pga. opsigelser være en nedgang i den operative kapacitet ved LG enheder.

Ændringskonsekvenserne er derfor høje ved en flytning af LG til Vordingborg.

Det må derfor konstateres, at en flytning til Vordingborg Kaserne medfører en forringet understøttelse af strategien (scoring til 2), mens en forbliven på i Høvelte forbedrer understøttelsen af strategien. (Scoring til 4).

I relief scores en flytning til Vordingborg til 2 i ETAB-analysen.

7. KONKLUSION

Der intet sparet, intet vundet, men mange personelmæssige ulemper og konsekvenser ved at flytte LG til Vordingborg.

Etablerings- og flytteomkostninger ved at flytte til Vordingborg Kaserne kan være relativt store. Udgiften kan være op til 182 mio. kr., afhængig af salgspriser på etablerementerne, fremtidige infirmeriplaceringer og hotelkapacitetsbehov.

De etablerementsmæssige driftsbesparelser er på ca. 3,4 mio. kr. årligt når projektet er fuldt ud implementeret. Beløbet kan dårligt indhentes gennem driftsbesparelserne ved

UKLASSIFICERET

afhændelse af Høvelte Kaserne. Den årlige besparelse fortæres hurtigt op af højere transportomkostninger, merarbejde, og ydelser til personel på midlertidig tjeneste eller kursus.

Vordingborg Kaserne er ikke stor nok. Indkvarteringskapaciteten er ikke tilstrækkelig til alle de værnepligtige og konstabelelever, som til dagligt må forventes at skulle uddannes, uden at kapaciteten forøges. I spidsbelastningsperioder mangler Vordingborg Kaserne plads til ca. 100 mand. Høvelte Kaserne har volumen til at kunne indkvartere alt personel til uddannelse og reintegration efter udsendelse i internationale operationer (INTOPS) – også i spidsbelastningsperioder, uden at indkvarteringskapaciteten udvides.

Vordingborg Kaserne er i god stand, men ikke i væsentligt bedre stand end Høvelte. Værkstederne i Vordingborg er begrænset egnede til pansrede køretøjer – modsat er depotet på Høvelte Kaserne nedslidt, og skal moderniseres. Ingen af skydebanerne er miljøgodkendte. Der skal altså foretages renoveringer og moderniseringer begge steder i et vist omfang.

Vordingborg Kaserne ligger geografisk langt væk fra alle relevante installationer for LG. Der er langt til eget øvelsesterræn, længere til Gothersgade, Amalienborg, Christiansborg, Fredensborg og ikke mindst til Jægerspris skydeterræn. Køretiden til Antvorskov Kaserne, måske placeringen for det kommende kampcenter, er lige lang fra begge kaserne.

Øvelsesterrænet begge steder udlagt til militære formål, og skal ved militærets ophør af brug af arealerne anvendes til rekreative. Begge terrænområder har udfordringer med støjniveauet fra skydebanerne. Ingen af terrænerne har egentlige pladsmæssige udfordringer fra lokalsamfundene. Høvelte er ikke indeklemmt imellem Birkerød og Allerød. Allerød kommune har ingen planer om at overtage kasernen – det er for dyrt, og der kan ikke bygges på selve terrænet, uden en ændring af HUR's femfingerplan, som har været styrende for Storkøbenhavns udvikling siden 1947⁴². Tilsvarende er det heller ikke umiddelbart muligt at anvende Kulsbjerg til udstykninger eller udbygninger.

Ved en placering i Vordingborg skabes ikke synergi til de øvrige etableringer i det Storkøbenhavnske område. Ved en placering af LG på Høvelte Kaserne er der særligt synergi indenfor depotstrukturen og indenfor uddannelse.

De personelmæssige konsekvenser ved en flytning vil være store. Rekruttering internt og eksternt bliver vanskeligere for LG pga. den geografiske placering. Der vil være flere omkostninger til ydelser til personel på kurser og kompetenceudvikling pga. etablissemets placering. Der skabes ikke synergi imellem f.eks. skolerne i København og LG, og personalet vil alt andet lige have færre karrieremuligheder i nærområdet.

For Forsvarets overordnede rekruttering har det også betydning, at man er til stede i nærheden af landets befolkningsrigeste område. ETAB-analysens påstand om, at hele Sjælland kan betragtes som et arbejdsmarked savner dokumentation, som beskrevet i denne analyses pkt. 8.6. Ifølge Økonomiministeriets lovmodel er 88,2 % af arbejdsstyr-

⁴² HUR var en midlertidig konstruktion som en forløber for kommunalreformen. HUR er i dag nedlagt. Planmyndigheden er i dag kommunen og miljøministeriet, og de er stadig bundet af fingerplanen.

UKLASSIFICERET

ken i Danmark villig til at pendle op til kun 25 km, og blot 5 % er villig til at pendle 50 km eller mere. Normalt regnes en time for pendlervillighedens øvre grænse. Dog er pendlervilligheden indkomstafhængig, så man må forvente, at chefer har større pendlervillighed, hvorimod menige og mekanikere har en meget lille pendlervillighed.⁴³

8. ANBEFALING OG PERSPEKTIVERING.

Da der ikke kan spores økonomiske gevinster, eller bedre etableringsmæssige forhold, kan det ikke anbefales at lukke Høvelte Kaserne.

LG bør derfor forblive på Høvelte- og Gothersgade Kaserne.

Det eneste argument som taler for en flytning, er det politiske ønske om udflytning af arbejdspladser fra det københavnske arbejdsmarked. I denne sammenhæng er det værd at bemærke at Vridsløselille Statsfængsel udflyttes til Nordfalster, og der planlægges p.t. på infrastrukturprojekter på Fehmarn- og Storstrømsforbindelsen, hvilket alle giver arbejdspladser. De ti år DANILOG har været placeret på Vordingborg kaserne, er kaserne blevet udbygget med logistiske faciliteter, som meget vel kan tænkes at være interessante for en civil speditør i forbindelse med etableringen af forbindelserne.

Set i perspektiv af ETAB-analysens kriterier for placering af Hærens enheder kan der også opstilles andre modeller. Hæren ønsker mindst 33 % af personalet placeret på Sjælland⁴⁴, hvilket med det nuværende oplæg ikke syntes imødekommet. Høvelte kaserne har kapacitet til flere enheder såfremt, at de flyttes til Sjælland.

⁴³ Regionalpolitisk redegørelse 2009 – analyser og baggrund. Udgivet af: Indenrigs- og Socialministeriet Holmens Kanal 22 1060 København K. pkt. 4.4. samt Arbejdsministeriet: Notat om geografisk mobilitet. København, januar 2000 side 2.

⁴⁴ ETAB-analysen, side 43.