



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: Fødevarestyrelsen, Departementet
Kontor/initialer: Foder og Fødevaresikkerhed/RIKA, Fødevareenheden
Sagsnr./dok.nr.: 2010-20-261-01305
Dato: 27. august 2013

Notat om sagen om 1/3-reglen, levering fra detail til detail

Danmark har (i hvert fald siden 1980'erne) tilladt et vist salg af fødevarer fra detailbutikker til andre detailbutikker. I forbindelse med forhandlinger om nye fælles EU-regler i 2000-2004 fik Danmark indføjet en bestemmelse i hygiejneforordningen for animalske fødevarer om, at detailvirksomheder kunne have et vist salg til andre detailvirksomheder uden at blive omfattet af forordningens bestemmelser. Salget skal være en marginal, lokal og begrænset aktivitet, og disse begreber skal fastsættes i nationale bestemmelser. Hensigten var at opretholde muligheden for at tillade f.eks. den lokale slagters salg af animalske fødevarer til det lokale plejehjem.

De nye fælles EU-regler har skullet anvendes fra 2006. Danmark startede med at fastsætte en grænse på 2/3 af den totale omsætning og opdelte landet i tre lokalområder (Jylland, Fyn og Sjælland). Efter pres fra branchen blev lokalområderne ophævet efter ca. et år, så hele Danmark var et lokalområde.

Kommissionen har siden 2006 tilkendegivet, at man ikke fandt, at 2/3 af den totale omsætning og hele landet som lokalområde levede op til kravene om lokal, marginal og begrænset aktivitet.

I november 2010 kom en åbningsskrivelse fra Kommissionen. Under den forrige regering blev det besluttet, at selv om man ikke var enig i Kommissionens vurdering, ville man tilpasse de danske regler. Den danske tilpasning af reglerne blev meddelt Kommissionen i februar og juli 2011, og Kommissionen tilkendegav, at man forventede at kunne acceptere disse tilpasninger.

Efter regeringsskiftet i november 2011 trådte de ændrede nationale regler i kraft. Ændringerne indebar, at leverancen af animalske fødevarer fra en detailvirksomhed til andre detailvirksomheder højst måtte udgøre op til 1/3 af den totale omsætning af animalske fødevarer, at leverancerne højst måtte udgøre op til 1.500 kg pr. uge, og at detailvirksomheder måtte levere til andre detailvirksomheder inden for en radius af 50 km. Herudover blev der indført en bestemmelse om, at specialprodukter, svarende til 100 kg i gennemsnit om ugen, måtte leveres over hele Danmark.

Efter ikrafttrædelsen af autorisationsbekendtgørelsen opstod der efter pres fra branchen politisk uro, der indebar afholdelse af tre samråd i 2012 samt en række udvalgsspørgsmål, herunder med anmodning om indhentelse af de øvrige EU-landes regler på området. Den tidligere minister tilkendegav, at hun ville se på reglerne igen og bad herefter Fødevarestyrelsen udarbejde en løsning, der tillod en større afstand for levering fra detail til detail.

På den baggrund udarbejdede Fødevarestyrelsen en ny model, som blev forelagt for og mundtligt accepteret af Kommissionen. Modellen indebar en udvidelse fra 50 km grænsen til 150 km for forarbejdede animalske produkter.

Side 1/2

I februar 2013 blev et udkast til en ændring af autorisationsbekendtgørelsen – efter anmodning af Kommissionen – notificeret efter informationsproceduredirektivet (98/34/EF).

I forbindelse med notifikationen afgav Kommissionen en udførlig udtalelse til det danske udkast. Kommissionen gjorde særligt indsigelse mod to forhold, nemlig muligheden for at levere forarbejdede animalske fødevarer op til 150 km og muligheden for at levere specialprodukter over hele landet. Det bemærkes, at de udførlige udtalelser ikke er i overensstemmelse med Kommissionens tidligere mundtlige tilkendegivelser over for Fødevarestyrelsen.

På baggrund af de udførlige udtalelser har Fødevarestyrelsen afholdt to møder med Kommissionen, hvor Fødevarestyrelsen var repræsenteret på kontorchef- og direktørniveau hhv. den 24. april 2013 og den 18. juni 2013. Kommissionen var ved begge møder repræsenteret på kontorchefniveau.

På mødet den 24. april 2013 foreslog Kommissionen en ændring af reglerne, så grænsen for levering af forarbejdede animalske produkter ændres fra 150 km til indførslen af en mulighed for levering indenfor en regionsgrænse og i tilstødende region(er) samt en ændret formulering af bestemmelsen om specialprodukter, der ikke indebærer en indholdsmæssig ændring af bestemmelsen.

Kommissionen tilkendegav på mødet den 18. juni 2013, hvor Fødevarestyrelsen præsenterede ændringerne på skrift, at der ikke vil være krav om en fornyet notifikation af de ændrede udkast til regler.

Den oprindelige løsning med en afstand på 150 km for leverance af forarbejdede animalske produkter betød, at alle havde mulighed for at levere til andre detailvirksomheder i mindst én af de største byer i Danmark.

Den nye løsning med brug af de fem danske regioner (Nordjylland, Midtjylland, Syddanmark, Sjælland og Hovedstaden) betyder, at de fleste vil kunne levere i større afstande end 150 km. Eksempelvis vil man kunne levere fra Langeland eller Skagen til Århus. Ligeledes vil man kunne nå fra Ringkøbing til Ålborg, Århus og Odense. Løsningen vil have negativ betydning for detailvirksomheder på den del af Fyn, som ligger inden for en afstand af 150 km til København – disse virksomheder vil ikke længere have mulighed for at levere til København, fordi de begrænses til at levere i regionerne Syddanmark, Midtjylland og Sjælland, mens de ikke kan levere til Region Hovedstaden. De vil til gengæld – som beskrevet – kunne nå så langt op i Jylland som Århus.

I juli 2013 har Kommissionen uofficielt accepteret Fødevarestyrelsens bemærkninger med forslag til tilpasning af reglerne.

I august 2013 – efter udløb af stand still – har Fødevarestyrelsen afsendt sine bemærkninger til Kommissionens udførlige udtalelser.

Det forventes, at de nye regler kan træde i kraft i oktober 2013.