

Fødevarestyrelsen

FØDEVARESTYRELSEN

24.10.2012

J.nr.: 2012-28-261-02012/KARA/JLMA

Notat om udvidelse af 50 km grænsen for detailvirksomheder, der leverer til andre detailvirksomheder

Problem og baggrund

Ministeren redegjorde på et samråd d. 4. september 2012 i Fødevareudvalget for resultatet af et møde, som Fødevarestyrelsen på ministerens foranledning havde med Kommissionen om fortolkningen af definitionen ”lokal”.

På det pågældende møde oplyste Kommissionen, at reglerne på området kan rumme en fleksibilitet i form af at kombinere transporttid og temperaturkrav i relation til forskellige produkttyper. Det skulle således med den rette kombination af transporttid, temperaturer og produkttyper eventuelt blive muligt at øge transportafstanden til mere end 50 km for nogle produkttyper.

Kommissionen understregede på mødet, at der under ingen omstændigheder kunne blive tale om en udvidelse til hele landet, ligesom det ikke kunne omfatte hakket kød.

På den baggrund har Fødevarestyrelsen udarbejdet et forslag til en udvidelse af definition ”lokal”, som netop tager udgangspunkt i en kombination af transporttid, temperaturkrav og produkttyper.

Fødevarestyrelsens forslag

Fødevarestyrelsens forslår en udvidelse af afstandsgrænsen inden for Danmarks grænser fra 50 km til 150 km, når der er tale om forarbejdede animalske fødevarer.

Forslaget forudsætter en række grundlæggende krav:

- Virksomhederne skal overholde de generelle indretnings- og driftskrav, herunder temperaturkrav, i forbindelse med fremstilling, opbevaring og transport.
- Forslaget om udvidelse af afstandsgrænse ud over 50 km omfatter ikke rå varer som fx fersk kød, hakket kød, tilberedt kød, rå fisk, rå mælk og rå æg.
- Udvidelsen gælder kun for forarbejdede animalske produkter, hvad enten disse produkter skal holdes på køl eller frost eller kan opbevares ved omgivelsestemperatur.
- Udvidelsen gælder kun i Danmark. Det betyder, at hvis der leveres til detailvirksomheder i Tyskland eller Sverige, gælder den generelle afstandsgrænse på 50 km.

- Der sker ikke nogen udvidelse af mængden af animalske produkter, der kan afsættes til andre detailvirksomheder. Dvs. der må stadig leveres op til 1.500 kg pr. uge i gennemsnit over virksomhedens regnskabsår. Hvis alle 1.500 kg er forarbejdede animalske fødevarer, kan alle afsættes inden for den udvidede grænse. Hvis der også afsættes rå varer, fx hakket kød, kan en tilsvarende mindre mængde forarbejdede produkter afsættes ud til den nye grænse på 150 km.

Skematisk ser forslaget således ud, hvor det gule felt markerer udvidelsen:

Detailbutikkers levering af animalske fødevarer til andre detailbutikker	
Kriterium	Betingelse
Nugældende regler	
Generelt	Leverandørvirksomheden skal have karakter af detailbutik. Modtagervirksomheden skal være detailbutik, der leverer direkte til den endelige forbruger.
Grænse for omsætning	1/3 af den totale omsætning af animalske fødevarer i gennemsnit over virksomhedens regnskabsår.
Mængdebegrænsning	1.500 kg pr. uge i gennemsnit over virksomhedens regnskabsår.
Afstandsgrænse	50 km radius fra leverandørvirksomheden. Denne afstand gælder uanset landegrænse, dvs. virksomheder nær Tyskland eller Sverige kan levere til disse lande.
Undtagelse for specialprodukter	100 kg (af de 1.500 kg) pr. uge i gennemsnit over virksomhedens regnskabsår i hele Danmark. Ved levering over landegrænse gælder den generelle afstandsgrænse på 50 km.
Udvidelse af afstandsgrænse til 150 km for forarbejdede animalske produkter	
Forarbejdede animalske produkter	Mængdebegrænsningen på 1.500 kg pr. uge i gennemsnit over virksomhedens regnskabsår gælder stadig. Forarbejdede animalske produkter kan leveres til andre virksomheder, som ligger inden for en radius på 150 km fra leverandørvirksomheden. Ved levering over landegrænse gælder den generelle afstandsgrænse på 50 km.
Produkteksempler	Alle forarbejdede animalske fødevarer, uanset eventuelt behov for temperaturregulerede oplagringsforhold (køl eller frost). (Fx pølser, leverpostej, kødpålæg, røget skinke, røget laks, pasteuriseret mælk, yoghurt, ost, pasteuriseret æggeblomme, pasteuriseret æggehvide).

Kommissionens uformelle kommentarer til forslaget

Kommissionen fandt som udgangspunkt, at det ville være mest hensigtsmæssigt, at de detailvirksomheder, der ønsker en udvidelse af 50 km grænsen, blev engrosautoriseret.

Med hensyn til det konkrete forslag lagde Kommissionen især vægt på følgende:

- At det er et krav, at virksomhederne opfylder de relevante temperaturkrav – EU-krav såvel som nationale krav – for de pågældende produkter både i forbindelse med produktion, opbevaring og transport, samt at dette indgår i kontrollen.
- At udvidelse fra de 50 km til 150 km kun gælder indenfor Danmarks grænser.
- At udvidelsen fra de 50 km til 150 km ikke gælder for fersk kød, hakket kød, tilberedt kød, rå fiskevarer, rå mælk og rå æg.
- At Fødevarestyrelsen kontrollerer, at virksomhederne lever op til de forskellige krav både for så vidt angår lokal, marginal og begrænset.

Med disse forudsætninger nikkede Kommissionen til det danske forslag til udvidelse af 50 km grænsen til 150 km (kun inden for Danmarks grænser) for forarbejdede animalske produkter. Det drejer sig fx om spegepølser, rullepølse, leverpostej, paté, kødpålæg, kogt skinke, røget skinke, røget laks og ost.

Det er dog et ufravigeligt krav fra Kommissionen, at den påtænkte ændring notificeres, da der efter Kommissionens opfattelse er tale om en ændring i forhold til en ellers lukket sag.

Videre proces

Fødevarestyrelsen påbegynder arbejdet med at få ændret autorisationsbekendtgørelsen, således at denne kommer til at omfatte udvidelsen af definitionen ”lokal” fra 50 km til 150 km for forarbejdede animalske produkter. Dette kommer til at omfatte flere trin, og der må især på grund af notifikationen påregnes en tidshorisont på 5-8 måneder – alt efter længden på notifikationen i EU – før de nye regler kan træde i kraft.

1. Ændring af regelgrundlag:

De gældende regler fremgår af autorisationsbekendtgørelsen¹, § 10. Den udvidede afstandsgrense skal indarbejdes i bekendtgørelsen.

Samtidig vil der blive stillet krav om, at den særlige aktivitet med at afsætte fødevarer fra en detailbutik til andre detailbutikker skal registreres som en særlig aktivitet i fødevareraktiviteten. Dette vil blive krævet, hvad enten det handler om afsætning af animalske eller ikke-animalske fødevarer. Baggrunden er, at der er behov for at kunne føre målrettet kontrol med denne aktivitet, herunder specielt virksomhedernes registreringer af deres afsætning.

¹ Bekendtgørelse nr. 1151 af 12. december 2011 om autorisation og registrering af fødevareraktiviteter m.v.

2. Høring over ændring af autorisationsbekendtgørelsen

Ændringen af autorisationsbekendtgørelsen skal i høring hos eksterne høringsparter.

3. Notifikation af de ændrede regler i EU

De ændrede regler skal notificeres i EU. En notifikation i EU varer normalt 3 måneder, men kan dog forlænges med yderligere 3 måneder på anmodning fra et medlemsland eller Kommissionen.