



Folketinget Finansudvalg

Finansministeren

Den 5. september 2013

Orientering om ændring af korrektion af udgiftslofter

Der er med udgangspunkt i budgetloven og lov om fastsættelse af udgiftslofter for første gang opført udgiftslofter på forslaget til finanslov for 2014. Lofterne er administrativt korrigeret i henhold til budgetloven og lov om fastsættelse af udgiftslofter og er korrekt opført på forslaget til finanslov for 2014.

Finansministeriet er imidlertid blevet opmærksom på en fejl i finanslovsforslaget for 2014 i afsnittet 'Om finanslovens opbygning' bagerst i forslagets bind fire, der omhandler justering af udgiftslofter på finanslovsforslaget. Samme fejl går igen i bilag 1 i Budgetoversigt 2 om korrektioner af udgiftslofterne på FFL14. Fejlen vedrører ikke lovteksten eller anmærkninger og har som nævnt ikke betydning for de fastsatte udgiftslofter.

De endelige, korrigerede udgiftslofter er således korrekt opgjort og opført både på finanslovsforslaget og i budgetoversigten. Der er således alene tale om en kosmetisk fejl i beskrivelsen af enkelte underliggende korrektioner.

I vedlagte notat fremgår de korrekte korrektioner, der har ligget til grund for den samlede justering af udgiftslofterne på finanslovsforslaget. Notatet vil blive offentliggjort på fm.dk. Den elektroniske udgave af Budgetoversigt 2 vil ligeledes blive tilrettet.

Finansministeriet står til rådighed for eventuelle spørgsmål.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon

Notat

5. september 2013

Korrektion af udgiftslofter fra 2014-2017

Korrektion af udgiftslofter fra 2014-2017

I forhold til Lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2014-2017 foretages på finanslovsforslaget for 2014 som forudsat en række justeringer i henhold til budgetloven og lov om udgiftslofter.

Korrektioner af de enkelte lofter fremgår af nedenstående tabel.

Korrektioner af gældende udgiftslofter på FFL14				
	2014	2015	2016	2017
Det statslige delloft for driftsudgifter				
Delloft (lovfastsat) (mia. kr.)	185,2	188,0	191,5	194,5
Korrektioner ifm. FFL14 i alt (mio. kr.)	564	569	481	569
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-969	-969	-969	-969
Korrektioner som følge af ændrede udgifter uden for loft, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	131	97	-20	44
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. § budgetlovens 8, stk. 4	1.273	1.294	1.321	1.343
- heraf opgaveændringer mv.	424	424	424	424
- heraf PL-opregning til 2014-PL	1.389	1.410	1.437	1.459
- heraf korrektion for loftsflytninger på transportområdet	-540	-540	-540	-540
Korrektion vedrørende omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 5	128	147	148	151
Korrigeret udgiftsloft FFL14 (mia. kr.)	185,8	188,5	192,0	195,1
Det statslige delloft for indkomstoverførsler				
Delloft (lovfastsat) (mia. kr.)	249,0	250,6	251,6	252,1
Korrektioner ifm. FFL14 alt (mio. kr.)	4.022	4.030	4.030	4.040
Korrektioner som følge af ændrede udgifter uden for loft, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-35	-33	-49	-46
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 4	4.184	4.211	4.228	4.237
- heraf PL-opregning til 2014-PL	4.283	4.310	4.327	4.336
- heraf vedrørende DUT	-99	-99	-99	-99
Omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 5	-128	-147	-148	-151
Korrigeret udgiftsloft FFL14 (mia. kr.)	253,1	254,6	255,6	256,1
Det kommunale udgiftsloft				
Udgiftsloft (lovfastsat) (mia. kr.)	229,0	229,0	229,0	229,0

Korrekationer ifm. FFL14 i alt (mio. kr.)	1.174	1.174	1.174	1.174
Korrekationer som følge ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8. stk. 1	498	498	498	498
Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk.4	676	676	676	676
- heraf PL-regulering	1.148	1.148	1.148	1.148
- heraf vedrørende opgaveændringer mv.	-473	-473	-473	-473
Korrigeret udgiftsloft FFL14 (mia. kr.)	230,1	230,1	230,1	230,1
Det regionale delloft for sundhedsudgifter				
Delloft (lovfastsat) (mia. kr.)	101,8	101,8	101,8	101,8
Korrekationer ifm. FFL14 i alt (mio. kr.)	842	842	842	842
Korrekationer som følge ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens §8. stk. 1	471	471	471	471
Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk.4	371	371	371	371
- heraf PL-regulering	384	384	384	384
- heraf vedrørende opgaveændringer mv.	-13	-13	-13	-13
Korrigeret udgiftsloft FFL14 (mia. kr.)	102,6	102,6	102,6	102,6
Det regionale delloft for udviklingsopgaver				
Udgiftsloft, jf. lovforslag (mia. kr.)	2,9	2,9	2,9	2,9
Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk.4 (mio. kr.)	27	27	27	27
- heraf PL-regulering	29	29	29	29
- heraf vedrørende opgaveændringer mv.	-2	-2	-2	-2
Korrigeret udgiftsloft FFL14 (mia. kr.)	2,9	2,9	2,9	2,9
Anm. I tabellen kan afrunding medføre, at tallene ikke summer til totalen. Det gælder både fsva. summen af korrekationer og den samlede korrektion af lofterne.				

Korrekationer i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg forbindelse det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger udover de i budgetlovens § 8 stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

I forbindelse med finanslovsforslaget er der i henhold til Akt 125 af 28. juni 2013 (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 969 mio. kr. årligt i 2014-2017 til det kommunale udgiftsloft og det regionale delloft for sundhedsudgifter. Det kommunale udgiftsloft er som følge heraf opskrevet med 498 mio. kr. årligt i 2014-2017 bl.a. til finansiering af folkeskolereform og et løft af den kommunale sundhed. Det regionale delloft for sundhedsudgifter er opskrevet med 471 mio. kr. Det statslige delloft for driftsudgifter er nedskrevet tilsvarende, jf. tabel 2.

Tabel 2

Ændring af udgiftslofter som følge af kommune- og regionsaftaler

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Det kommunale udgiftsloft				
Løft fra råderum	94,0	94,0	94,0	94,0
Løft sfa. folkeskolereform	204,0	204,0	204,0	204,0
Kommunal sundhed	300,0	300,0	300,0	300,0
Befordring	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
Ændring af det kommunale loft i alt	498,0	498,0	498,0	498,0
Det regionale delloft for sundhedsudgifter				
Løft fra råderum	471,0	471,0	471,0	471,0
Ændring af det regionale loft i alt	471,0	471,0	471,0	471,0
Modgående ændring af det statslige udgiftsloft	-969,0	-969,0	-969,0	-969,0

Korrekationer i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Der er i forbindelse med finanslovsforslaget indarbejdet endelige tal for indbudgettering af Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Det indebærer en opjustering statslige delloft for driftsudgifter med 52 mio. kr. i 2014, 55 mio. kr. i 2015, 52 mio. kr. i 2016 og 43 mio. kr. i 2017, og en nedjustering af delloftet for indkomstoverførsler på 35 mio. kr. i 2014, 33 mio. kr. i 2015, 49 mio. kr. i 2016 og 46 mio. kr. i 2017. De samlede merudgifter inden for det statslige udgiftsloft modsvares af mindreudgifter på det ledighedsrelaterede område uden for loftsstyring.

Der er endvidere i forbindelse med finanslovsforslaget indarbejdet endelige tal for indbudgettering af Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet. Det indebærer en opjustering statslige delloft for driftsudgifter med 79 mio. kr. i 2014 og 42 mio. kr. i 2015, en nedjustering på 72 mio. kr. i 2016 og en opjustering på 1 mio. kr. i 2017. Mer- og mindreudgifter modsvares af tilsvarende mindre og merudgifter på det ledighedsrelaterede område uden for loftsstyring.

Tabel 3

Justeringer af lofter som følge af ændringer uden for loft

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse				
Delloft for drift	52,3	55,0	52,3	42,6
Delloft for indkomstoverførsler	-34,6	-33,4	-49,4	-45,7
Uden for loft	-17,7	-21,6	-2,9	3,1
Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet				
Delloft for drift	78,8	42,3	-71,5	1,0
Uden for loft	-78,8	-42,3	71,5	-1,0

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan Finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter, i det omfang det er begrundet en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem kommuner, stat og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Der er på finanslovsforslaget indarbejdet korrektioner af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, jf. Akt 125 af 28. juni 2013 (bloktilskudsaktstykket). Korrektionerne indebærer en opskrivning af det statslige delloft for driftsudgifter med 424 mio. kr. årligt i 2014-2017, samt en nedskrivning af det statslige delloft for indkomstoverførsler med 99 mio. kr. årligt i 2014-2017. Det kommunale udgiftsloft er nedskrevet med 473 mio. kr. årligt i 2014-2017. Det regionale delloft for sundhedsudgifter er nedskrevet med 13 mio. kr. årligt i 2014-2017, mens det regionale delloft for regional udvikling er nedskrevet med 2 mio. kr. årligt i 2014-2017.

Tabel 4**Ændring af udgiftslofter i medfør af DUT (LCP 2013/2014)**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Stat				
Delloft for driftsudgifter	424,2	424,2	424,2	424,2
Delloft for indkomstoverførsler	-99,2	-99,2	-99,2	-99,2
Uden for loft	-8,8	-8,8	-8,8	-8,8
Kommuner				
Delloft for serviceudgifter	-472,8	-472,8	-472,8	-472,8
Uden for loft	171,5	171,5	171,5	171,5
Regioner				
Delloft for sundhedsudgifter	-13,0	-13,0	-13,0	-13,0
Delloft for regional udvikling	-2,2	-2,2	-2,2	-2,2
Uden for loft	0,0	0,0	0,0	0,0

Udgiftslofterne i lov om fastsættelse af udgiftslofter for 2014-2017 er fastsat i 2013-pl. Der på finanslovsforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2014-pl. Opregningsfaktoren for de enkelte lofter fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 5. PL-regulering af udgiftslofter

Mio. kr.	Opregningsfaktor (pct.)
Statsligt delloft for driftsudgifter	0,75
Delloft for indkomstoverførsler	1,72
Kommunalt loft for serviceudgifter	1,3
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	1,1
Regionalt delloft for regional udvikling	1,8

Der er endvidere på finanslovsforslaget indarbejdet øvrige lignende tekniske korrektioner, jf. budgetlovens § 8, stk. 4. Delloftet for driftsudgifter er således i forbindelse med finanslovsforslaget nedskrevet med 540 mio. kr. årligt i 2014-2017 som følge af en ændring i opsplitting af mellem anlægsudgifter (uden for loft) og driftsudgifter (under loft) på Transportministeriets område i forhold til det forudsatte ved fastlæggelsen af udgiftslofterne. Justeringen skyldes en ændret definition af driftsudgifter i relation til anlægsprojekter, hvor der udover den nationalregnskabsmæssige klassifikation, bl.a. også er lagt vægt på, om driftsudgifterne har kapitalbevarende karakter.

Korrektioner i henhold til Lov om fastsættelse af udgiftslofter § 5, stk. 1

I henhold til Lov om udgiftslofter § 5, stk. 1. kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Som led i finanslovsforslaget foretages justeringer vedrørende Statens VoksenUddannelse (SVU), Gymnasialt SuppleringsKursus (GSK) og tilskud til udvekslingsophold for unge under 18 år, der samlet set reducerer udgifter under det statslige delloft som indkomstoverførsler med 128 mio. kr. i 2014, 147 mio. kr. i 2015, 148 mio. kr. i 2016 og 151 mio. kr. i 2017. Det statslige delloft for driftsudgifter opjusteres tilsvarende.

Tabel 6

Korrektioner som følge af nye initiativer på FFL14

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Nye initiativer på FFL14				
Delloft for drift	128,0	146,6	148,1	150,3
Delloft for indkomstoverførsler	-128,0	-146,6	-148,1	-150,3