
STATSREVISORERNE



Endelig betænkning over statsregnskabet for 2011



Endelig betænkning over statsregnskabet for 2011

Henvendelse vedrørende denne publikation rettes til:

Statsrevisorerne
Folketinget
Christiansborg
1240 København K
Telefon: 33 37 59 87
E-mail: statsrevisorerne@ft.dk
www.ft/dk.statsrevisorerne

ISSN 0107-0061
ISBN 978-87-7434-402-5

1. Statsrevisorernes indstilling til Folketinget om godkendelse af statsregnskabet for 2011

Med afgivelse af denne endelige betænkning over statsregnskabet er revisionen af statsregnskabet for finansåret 2011 tilendebragt.

Statsrevisorerne kan herefter i overensstemmelse med grundlovens § 47, stk. 3, indstille, at statsregnskabet for finansåret 2011 godkendes.

Statsrevisorerne,
20. marts 2013

Peder Larsen
Henrik Thorup
Helge Adam Møller
Kristian Jensen
Mogens Jensen
Klaus Frandsen

2. Oplysninger om indhold og opbygning af Endelig betænkning

Statsrevisorerne forelægger med Endelig betænkning 2011 statsregnskabet til Folketingets beslutning.

Sagerne i denne endelig betænkning er opstillet efter den opdeling af ministerområder, som fremgår af statsregnskabet for 2011. Ved regeringsskiftet i 2011 blev der gennemført en ressortomlægning, der betyder, at det i dag kan være en anden minister, der har ansvaret for områderne, jf. Kongelig resolution af 3. oktober 2011. Det blev i den forbindelse aftalt, at regnskaberne blev aflagt efter den oprindelige ressortfordeling.

Endelig betænkning 2011 indeholder

- Statsrevisorerens indstilling og afgivelsesbemærkning til Folketinget om godkendelse af statsregnskabet for 2011
- Afrapportering af Statsrevisorerens besigtigelser af statslig virksomhed mv.
- Oplysninger om sammensætning af statsrevisorkollegiet
- Ministrenes redegørelser til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som årets beretninger har givet anledning til
- Rigsrevisors bemærkninger til ministerredegørelserne
- Rigsrevisionens opfølgning på fortsatte beretningssager fra tidligere år og Statsrevisorerens evt. bemærkninger hertil.

Betænkningen afgives i elektronisk form på <http://www.ft.dk/statsrevisor/20111/betaenkning/EB2011/index.htm#dok>, hvor alle bilag til Endelig betænkning kan ses.

Statsrevisorerne har afgivet i alt 22 beretninger til Folketinget vedrørende regnskabsåret 2011. Statsrevisorerne afgav bemærkninger til alle beretninger. Beretningerne omhandler undersøgelser af statslig virksomhed mv., udarbejdet af Rigsrevisionen, enten på Statsrevisorerens anmodning eller på Rigsrevisionens initiativ.

Endelig betænkning 2011 følger op på disse beretninger på grundlag af ministrenes redegørelser og Rigsrevisionens opfølgende notater, jf. § 18 i lov om revision af statens regnskaber mv. Statsrevisorerne har således løbende fulgt op på beretningssagerne og vurderet, om sagerne kunne afsluttes eller fortsat skulle følges op. Statsrevisorerens eventuelle bemærkninger til de enkelte sager er optrykt efter hver sag.

Stillingtagen til om beretningssager afsluttes eller fortsat følges op

Når Statsrevisorerne behandler sager til denne betænkning, sker det ud fra et princip om, at der er knyttet statsrevisorbemærkninger til sager, hvor kritik, henstillinger eller lignende er skønnet påkrævede eller hensigtsmæssige. Undladelse af statsrevisorbemærkning er – alt efter den pågældende sags karakter – udtryk for, enten at den er tilfredsstillende afsluttet, at Rigsrevisionen fortsat følger sagen, eller at den er bragt så langt frem, som det skønnes muligt under en rimelig sagsbehandling.

Resultatet af Statsrevisorerens behandling af sager til Endelig betænkning vil enten være, at sagen afsluttes uden yderligere opfølgning eller, at sagens afslutning udsættes med henblik på en yderligere afklaring. De fortsatte sager kan fx skyldes, at der foregår et administrativt udredningsarbejde, som skal afsluttes eller, at en udvikling skal holdes under observation gennem en længere periode.

Skønner nogen af statsrevisorerne, at en sag, der omtales i denne betænkning, gør det påkrævet, at Folketinget træffer en beslutning, kan Statsrevisorerne indstille dette i forbindelse med, at de afgiver bemærkning til sagen.

Oplysninger om Statsrevisorernes habilitet

En statsrevisor er inhabil i en revisions sag, hvis vedkommende har en personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald eller er eller tidligere i samme sag har været repræsentant for nogen, der har en sådan interesse. Det gælder også i de tilfælde, hvor en statsrevisors ægtefælle, beslægtede eller besvogrede, søskendebørn eller andre nærtstående har interesse i sagens udfald. Inhabilitet foreligger også, hvis en statsrevisor deltager eller har deltaget i ledelsen eller har været nært tilknyttet en offentlig myndighed, selskab, en forening eller anden privat juridisk person, der har særlig interesse i sagens udfald. Endvidere er en statsrevisor inhabil, når sagen vedrører revision af en offentlig myndighed, hvor den pågældende statsrevisor tidligere har medvirket ved en afgørelse hos denne myndighed eller ved gennemførelsen af de foranstaltninger, som revisions sagen vedrører. Det kan fx være tilfældet, hvis en statsrevisor er tidligere minister. Set over en årrække er dette den hyppigste årsag til statsrevisorernes erklæringer om inhabilitet. Endelig er en statsrevisor inhabil, hvis der i øvrigt kan opstå tvivl om vedkommendes upartiskhed.

Det er den enkelte statsrevisors ansvar selv at gøre opmærksom på evt. inhabilitet. Er en statsrevisor inhabil i forhold til en revisions sag, er det således fast kutyme, at han/hun ikke medvirker ved behandlingen af sagen. I praksis foregår det på den måde, at den pågældende statsrevisor forlader statsrevisor mødet, mens sagen behandles. Oplysninger om inhabilitet er dels fremgået af de bemærkninger, som Statsrevisorerne har haft til de enkelte beretninger, dels fremgår de af kapitel 7 i denne betænkning.

Særlige regnskaber

Med henblik på at sikre Folketingets indsigt i de tilfælde, hvor statslige opgaver bliver henlagt til selskaber og virksomheder uden for finansloven, men hvor staten fortsat har ansvar, har Statsrevisorerne og rigsrevisor direkte adgang til fuldt statsejede aktieselskaber og aktieselskaber, hvor staten i øvrigt har bestemmende indflydelse. For aktieselskaber, der har aktier optaget til notering på en børsfond, skal rigsrevisor indkræve regnskaberne gennem vedkommende minister.

De særligt klassificerede regnskaber for Forsvarets Efterretningstjeneste og Politiets Efterretningstjeneste har medført, at revisionen, som principielt gennemføres på samme måde som revisionen af statens øvrige regnskaber under Statsrevisorernes og rigsrevisors ansvar, foretages af en dertil særlig beskikket medarbejder i Rigsrevisionen. Der redegøres for den foretagne revision over for rigsrevisor, mens der over for Statsrevisorerne kun rapporteres i klassificeret form, hvis særlige forhold undtagelsesvis nødvendiggør dette.

3. Statsrevisorernes afgivelsesbemærkning

Statsrevisorernes beretninger til Folketinget i beretningsåret 2011

I folketingsåret 2011-12 afgav Statsrevisorerne 22 beretninger, som vedrørte beretningsåret 2011:

Beretning 1/2011 om tildelingen af individuel statsgaranti til Amagerbanken A/S
Beretning 2/2011 om ulovlig opkrævning af ejendomsskatter
Beretning 3/2011 om sygehusbyggerier
Beretning 4/2011 om statens sikring af grundvandet mod pesticider
Beretning 5/2011 om mål, resultater og opfølgning på kræftbehandlingen
Beretning 6/2011 om styring af behandlingsindsatsen mod stofmisbrug
Beretning 7/2011 om fusionen af skatteforvaltningen (II)
Beretning 8/2011 om kvalitetsindsatser på sygehusene (afsluttet)
Beretning 9/2011 om administrationen af CO₂-kvoteregisteret (afsluttet)
Beretning 10/2011 om indsatsen for 95 %-målsætningen på ungdomsuddannelserne
Beretning 11/2011 om effektiv udnyttelse af gymnasielærernes arbejdstid
Beretning 12/2011 om Finansiell Stabilitet A/S
Beretning 13/2011 om indkøb af sygehusmedicin
Beretning 14/2011 om DSB's anskaffelse og færdiggørelse af IC4- og IC2-tog (afsluttet)
Beretning 15/2011 om Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia
Beretning 16/2011 om undervisningen på universiteterne
Beretning 17/2011 om aktiviteter og udgifter i praksissektoren
Beretning 18/2011 om Kriminalforsorgens vedligeholdelse af bygninger
Beretning 19/2011 om forvaltningen af eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelsesforhold
Beretning 20/2011 om statens overførsler til kommuner og regioner i 2011
Beretning 21/2011 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2011 (afsluttet)
Beretning 22/2011 om revisionen af statsregnskabet for 2011 (afsluttet)

Det fremgår af ovenstående, at 5 ud af 22 beretninger vedrørende beretningsåret 2011 er afsluttet i Endelig betænkning 2011. To af de afsluttede beretninger indeholder dog sager, som vil blive fulgt i de årligt tilbagevendende beretninger, jf. beretningerne 21/2011 og 22/2011.

Sager i Endelig betænkning 2011 som Statsrevisorerne gør Folketinget opmærksom på

Statsrevisorerne har fundet anledning til at fremhæve følgende sager på grund af deres kritiske og/ eller principielle karakter:

Beretning 2/2011 om ulovlig opkrævning af ejendomsskatter handlede om, at SKAT havde forvaltet i strid med ejendomsskatte-loven i perioden 2005-2010. Statsrevisorerne kritiserede kvaliteten af lovarbejdet og påtalte, at SKAT var for længe om at erkende fejlen og stoppe den ulovlige praksis. Fejlen ville koste staten 1,2 mia. kr., som skulle betales tilbage til de berørte grundejere - ikke fordi det var lovens hensigt, men på grund af en uprofessionel, egenrådig og passiv forvaltning i SKAT. Ved opfølgningen i februar 2012 konstaterede Statsrevisorerne, at skatteministeren og økonomi- og indenrigsministeren havde taget en række initiativer, der skulle sikre korrekt og lovlige opkrævning af

ejendomsskatter fremover. Statsrevisorerne fandt det dog kritisabelt, at der var konstateret yderligere fejl i forvaltningen af ejendoms-skatteloven, efter at beretningen var afgivet. Statsrevisorerne vil nøje følge sagen.

Statsrevisorerne har anmodet om to beretninger om statens initiativer til sikring af den finansielle stabilitet i Danmark efter finanskrisen i 2008, bl.a. Bankpakke I og II.

Beretning 1/2011 om tildelingen af individuel statsgaranti til Amagerbanken A/S beskrev forløbet fra, at Amagerbanken A/S blev tildelt individuel statsgaranti frem til at banken blev overdraget til Finansiell Stabilitet med henblik på afvikling. Statsrevisorerne konstaterede, at det ikke var lykkedes at styrke Amagerbankens kapitalgrundlag og finansielle robusthed på grund af bankens økonomiske tilstand og risikofyldte forretningsmetoder. Statsrevisorerne fandt det u hensigtsmæssigt, at Finansiell Stabilitet A/S og Finanstilsynet ikke havde været enige i vurderingen af bankens økonomiske tilstand. Efter at beretningen er afgivet, er der foretaget stramninger i lov om finansiell virksomhed mv. af reglerne for bankernes værdiansættelse af engagementer. Erhvervs- og vækstministeren har også præciseret reglerne for samarbejdet mellem Finansiell Stabilitet A/S og Finanstilsynet.

Beretning 12/2011 om Finansiell Stabilitet A/S handlede om, hvordan selskabet har løst opgaven med at overtage og afvikle nødlidende pengeinstitutter. Statsrevisorerne konstaterede, at opgaveløsningen var tilfredsstillende, men fandt det utilfredsstillende, at selskabet ikke havde sikret, at datterselskaberne anvendte de rentesatser, som var udmeldt i medfør af afviklingsbekendtgørelsen. Statsrevisorerne vil fortsat følge, hvordan Finansiell Stabilitet arbejder for, at datterselskaberne regulerer renteniveauet i overensstemmelse med bekendtgørelsen og god skik for finansielle virksomheder.

En række beretninger pegede på mulige effektiviseringer af opgaveløsningen:

I Beretning 11/2011 om effektiv udnyttelse af gymnasielærernes arbejdstid konstaterede Statsrevisorerne, at gymnasielærernes undervisningstid var bemærkelsesværdig lav. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at gymnasierne ikke havde en effektiv og mere målrettet styring af lærerressourcerne. Statsrevisorerne vil følge sagen.

Beretning 13/2011 om indkøb af sygehusmedicin indeholdt Statsrevisorerne kritik af, at Sundhedsministeriet havde indgået en indkøbsaftale med Lægemedelindustriforeningen uden at inddrage Danske Regioner og uden at opnå den forventede rabat. Statsrevisorerne vil følge det fortsatte arbejde med styring af udgifterne til sygehusmedicin.

Beretning 16/2011 om undervisningen på universiteterne handlede om, at studerende på universiteterne tilbydes uensartet undervisning, både kvantitativt og kvalitativt. Statsrevisorerne kritiserede, at universiteterne og Uddannelsesministeriet ikke i tilstrækkelig grad havde styret efter og fulgt op på, om de studerende modtog tilstrækkelig forskningsbaseret undervisning. Statsrevisorerne vil følge sagen, bl.a. udviklingen i timetal og forskerdækning.

Beretning 17/2011 om aktiviteter og udgifter i praksissektoren handlede om udviklingen i udgifter og aktiviteter i praksissektoren, som bl.a. omfatter praktiserende læger, speciallæger, tandlæger, fysioterapeuter mv. Statsrevisorerne bemærkede, at der ikke havde været en tilfredsstillende styring og fandt det fx ikke tilfredsstillende, at produktivitetens fremgang i praksissektoren som følge af ny teknologi, mere effektive arbejdsprocesser og brug af hjælpepersonale ikke havde ført til fald i honorarsatserne. Statsrevisorerne vil bl.a. følge op på bestræbelserne på at skabe mere ensartede aftaler på tværs af praksisområderne.

Statsrevisorerne bemærkninger til den fortsatte udvikling i beretningssager fra tidligere år

Statsrevisorerne har fundet anledning til at fremhæve udviklingen to beretningssager, som er afgivet tidligere år.

Statsrevisorerne har afsluttet **Beretning 14/2008 om Finanstilsynets aktiviteter i forhold til Roskilde Bank A/S**, som blev udarbejdet efter anmodning fra Finansudvalget. Statsrevisorerne konstaterede, at Finanstilsynets tilsyn er styrket på en række områder, herunder den løbende overvågning af pengeinstitutterne og deres efterlevelse af Finanstilsynets påbud. Der er endvidere skabt større gennemsigtighed gennem offentliggørelse af påbud mv., så borgere og virksomheder kan få indsigt i pengeinstitutternes solvens og evt. påbud fra Finanstilsynet.

Statsrevisorerne gjorde i december 2012 Folketinget opmærksom på, at SKATs nye måltal for restanceinndrivelsen på finanslov 2012 ikke var helt retvisende og informative. Baggrunden var Statsrevisorerne fortsatte behandling af *beretning 13/2009 om SKATs fusion af inddrivelsesområdet*. Siden beretningen blev afgivet i 2010 er borgeres og virksomheders gæld til det offentlige steget fra 66,9 mia. kr. i 2009 til 73,6 mia. kr. i 2011 (2009-priser, svarende til 77,5 mia. kr. i 2011-priser). Statsrevisorerne kritiserede, at SKAT ikke havde formået at reducere restancerne siden fusionen af de statslige og kommunale inddrivelsesmyndigheder i 2005. Statsrevisorerne følger sagen.

4. Statsrevisorernes besigtigelse af statslig virksomhed mv.

Ved besøg på stedet ønsker Statsrevisorerne at se institutioner, realiserede og igangværende projekter samt møde relevante medarbejdere og samarbejdspartnere for at få indtryk af de forskellige aktiviteter og de betingelser, hvorunder statslig virksomhed bliver udført.

Statsrevisorernes besigtigelsesrejse til Bolivia

Statsrevisorerne besigtigede dansk udviklingsbistand i Bolivia den 5.- 12. august 2012.

Bolivia blev i 1994 udpeget til programsamarbejdsland, men regeringen traf i marts 2010 beslutning om at udfase bistanden til Bolivia i 2013 og forlængede samtidig landestrategien 2005-2010 til 2013. Udbetalingerne i Bolivia udgjorde i 2011 i alt 191 mio. kr.

Formålet med rejsen var bl.a. at besigtige, hvordan udfasningen af bistanden til Bolivia blev forvaltet i praksis efter beslutningen om udfasning. Den nuværende regering tilkendegav imidlertid i november 2011, at man overvejede at fortsætte bistandssamarbejdet med Bolivia. Endelig beslutning herom er først truffet efter Statsrevisorernes rejse, nemlig i forbindelse med finansloven for 2013. Det fremgår heraf, at Bolivia forsat skal være et prioritetsland i det bilaterale bistandssamarbejde, og at der skal udarbejdes en ny landestrategi.

Det oprindelige fokus for besigtigelsesrejsen – udfasning af bistanden til Bolivia – var baggrunden for Rigsrevisionen beretning 15/2011 om Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia. Beretningen behandler betydningen af udfasningen for det erklærede langsigtede partnerskab med Bolivia – jf. Paris-erklæringen fra 2005 – og bistandsprogrammernes bæredygtighed. Beretningens indhold havde derfor i mindre grad fokus på bistandsprogrammer, enkeltprojekter og

resultater end tidligere beretninger om Danmarks bilaterale udviklingsbistand.

Statsrevisorerne behandlede beretning 15/2011 om Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia inden rejsen. Statsrevisorerne fandt det ikke tilfredsstillende, at de seneste års beslutninger om henholdsvis ikke at yde og yde bistand til Bolivia var blevet taget, uden at væsentlige internationale principper for langsigtede partnerskaber og gensidig ansvarlighed var fulgt. Fx blev udfasningen besluttet uden forudgående orientering af regeringen i Bolivia, og beslutningen blev ikke meddelt via de officielle kanaler, men af pressen.

Statsrevisorerne valgte trods det ændrede fokus og usikkerheden om udfasningen at gennemføre rejsen. Derfor har man besigtiget forskellige institutioner, projekter og programmer og har haft møder med relevante samarbejdspartnere og institutioner – fx landets rigsrevisor og planlægningsminister

Statsrevisorerne modtages i landsbyen San Luis



- for derigennem at få et generelt indtryk af det danske bistandsarbejde i Bolivia. Dansk udviklingsbistand er fattigdomsorienteret, og i Bolivia lever op mod ¼ af befolkningen stadig i ekstrem fattigdom. Bolivia er også et af de lande, hvor indkomstfordelingen er mest forskellig/ulige.

Statsrevisorerne har via de besigtigede aktiviteter fået et overvejende positivt indtryk af arbejdet med dansk udviklingsbistand i Bolivia. Dette indtryk udelukker ikke, at egentlige evalueringer af effekten af sektorprogrammerne eller af enkelte projekter senere vil kunne vise, at bistanden kunne være ydet anderledes eller bedre.

Det er Statsrevisorerne opfattelse, at en lang række aktiviteter i programmerne havde været i risiko for at savne finansiering, hvis Danmark havde fastholdt beslutningen om at

udfase bistanden. Hvis bistanden var stoppet brat, ville det have været problematisk i forhold til at opnå planlagte mål og sikre, at allerede opnåede positive resultater kunne fastholdes. Lige fra kapacitetsopbygningen i ministerierne til projekter og programmer havde der været risiko for bæredygtigheden - måske især på miljøområdet, offentlige reformer og retsvæsen - hvis den bolivianske regering skulle have sikret bæredygtigheden via egne ressourcer.

Statsrevisorerne erfarede på besigtigelsesrejsen til Bolivia ikke forhold, som nødvendiggjorde, at rigsrevisor eller udviklingsministeren afgav yderligere oplysninger ud over den lovbestemte opfølgning på beretning 15/2011 om Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia. Statsrevisorerne opfordrer dog generelt til, at evalueringen af den danske indsats i udviklingslande fortsat udvikles.



På markvandring ved landsbyen Impora.



Business to Business projekt "Altiknits" i El Alto.

Besigtigelse af Forsvaret

Statsrevisorerne besøgte ved besøg i Korsør og Skrydstrup forskellige af forsvarets aktiviteter den 24.-25. oktober 2012.

Med besigtigelsen fik Statsrevisorerne indblik i forsvarets indkøb af større materiel og økonomistyring. Statsrevisorerne fik en redegørelse for forsvarets nye økonomistyringsstrategi, brugen af økonomisystemet DeMars, forsvarets indkøb og materiellogistik mm. I den forbindelse besøgte man den nyanskaffede fregat Peter Willemoes på Korsør flådestation, hoveddepotet i Skrydstrup, og oplevede EH-101-helikopterne i aktion samt F-16 simulatorerne samme sted.

Statsrevisorerne noterede sig på den baggrund bl.a.:

- at der fortsat arbejdes med at styrke økonomistyring, indkøbsprocedurer og materiellogistik
- at EH-101 helikopternes funktionalitet er større end tidligere helikopteres med hensyn til rednings- og eftersøgningsopgaver, særligt i hårdt vejr. Der er dog stadig udfordringer, hvad angår flyvetid og vedligeholdelse, og derfor er det endnu ikke muligt at udføre opgaven med troppetransporter.

Under besigtigelsen var der endvidere lejlighed til at drøfte, hvordan samarbejdet mellem Rigsrevisionen og Forsvarsministeriet kunne styrkes, og der var enighed om, at Forsvarsministeriet fremover skal bidrage til revisionsprocessen i nødvendigt omfang og uden forsinkelse. Besigtigelsen gav ikke anledning til at stille yderligere spørgsmål til Forsvarsministeriet, forsvaret eller til rigsrevisor.

Fælles møde for Finansudvalget, Europa-udvalget og Statsrevisorerne

Statsrevisorerne tog initiativ til en fælles drøftelse i januar 2012 på baggrund af oplæg om EU's regnskabsaflæggelse og revision fra den danske medlem af Den Europæiske Revisionsret, Morten Levysøhn, og om Rigsrevisionens revision af EU-midler ved rigsrevisor Henrik Otbo.

Næstformand i Finansudvalget, Kristian Thulesen Dahl, var herefter ordstyrer i en debat om bl.a. de nationale parlamenters rolle i forhold til at styrke EU's finansforvaltning og Finansudvalgets formand, Marianne Jelved, sammenfattede diskussionen:

- Alle EU-medlemsstater skal arbejde med at forbedre kvaliteten af de nationale rigsrevisioners og statistiske institutioners arbejde.



Statsrevisorerne besøgte forsvarets EH-101 helikoptere og hoveddepotet i Skrydstrup.

- Samarbejdet mellem Den Europæiske Revisionsret, rigsrevisionerne, Eurostat og nationale statistikinstitutioner skal styrkes så medlemsstaternes regnskaber og nationalstatistik om bl.a. gæld og offentlige finanser bliver retvisende.
- Det politiske niveau skal blive bedre til at fastsætte mål og mening.
- En stor del af fejlene findes i 4 navngivne EU-medlemsstater, så politisk må man være parat til at tage spørgsmålet konsekvenser op.
- Revisionsretten bør i højere grad anvende de nationale rigsrevisioners arbejde i revisionen af EU's regnskab.
- Finansudvalget bør overveje, hvordan man hurtigere opfanger problemer ved nye konstruktioner, fx overveje revisionskomitéer ved revision af EU's krisefond.
- Folketinget bør behandle revisionens beretninger og være opmærksom på, at opfølgning på sagerne er afgørende.

Ansættelse af ny rigsrevisor

Statsrevisorerne indstillede i efteråret 2011 til Folketinget, at rigsrevisor Henrik Otbo blev udpeget som nyt dansk medlem af EU's Revisionsret efter Morten Levysohn. Efter høring i EU's budgetkontroludvalg, godkendelse af Europaparlamentet og bekræftelse fra Europarådet opsigde Henrik Otbo sin stilling som rigsrevisor pr. 1. marts 2012.

Ifølge rigsrevisorloven er det Statsrevisorer-nes opgave at indstille til Folketingets formand om udnævnelse af rigsrevisor.

Statsrevisorerne opslog stillingen som rigsrevisor og fungerede herefter som ansættelsesudvalg med konsulentbistand fra Mercuri Urval. På den baggrund valgte Statsrevisorerne at indstille til Folketingets formand, at Lone Strøm blev udnævnt til rigsrevisor.

Rigsrevisor Lone Strøm tiltrådte stillingen som rigsrevisor den 1. juni 2012. Lone Strøm er uddannet statsautoriseret revisor og kom fra en stilling som direktør for Statens It.

Folkemødet på Bornholm

Statsrevisorerne deltog i juni 2012 i Folkemødet på Bornholm.

Magtens kontrollanter - Statsrevisorerne, den nye rigsrevisor Lone Strøm og den nye ombudsmand Jørgen Steen Sørensen - var i krydsild på Allinge Bibliotek, hvor Hans Engell, journalist og tidligere minister og statsrevisor, styrede debatten under overskrifterne:

- Hvad laver Ombudsmanden, Rigsrevisionen og Statsrevisorerne?
- Hvilken betydning har de for demokratiet?
- Hvordan fungerer den offentlige forvaltning, er den effektiv og spiller den efter reglerne?
- Hvem kontrollerer kontrollanterne?

Besøg fra udlandet

Statsrevisorerne havde i 2012 besøg af og møder med statsrevisorerne fra Sydafrika, som fik en præsentation af den danske statslige revisionsordning, ligesom der blev udvekslet viden og erfaringer. Statsrevisorerens Sekretariat har modtaget en delegation af embedsmænd fra lande, som Danida samarbejder med. Deltagerne fik som led i deres studiebesøg i Danmark en orientering om den statslige revision. Sekretariatet har i 2012 afholdt tilsvarende undervisningsarrangementer for udenlandske DIS-studerende.

Besøg hos de finske statsrevisorer

Statsrevisorerne besøgte i maj 2012 statsrevisorerne i det finske parlament og havde herudover møder med det finske finansudvalg og med den finske rigsrevision. Formålet med besøget var at få en præsentation af den finske revisionsordning, herunder at udveksle erfaringer om udfordringer og problemstillinger.

Den finske revisionsordning er i sin nuværende form relativ ung. De finske statsrevisorer - Revisionsudskottet - startede deres virksomhed i 2007 ved en sammenlægning af de tidligere statsrevisorer og overvågningsfunktionen i det finske finansudvalg. Ved en grundlovsændring styrkede man den parlamentariske kontrol med statsfinanserne med denne tredeling af opgaverne:

- Revisionsudskottet varetager den parlamentariske efterkontrol
- Finansudskottet står for fremadrettet finansspørgsmål
- Statens Revisionsverk står for revisionen af statsregnskabet og budgetoverholdelsen - svarende til Rigsrevisionen.

Revisionsudskottet (RU) er en del af parlamentets udvalgsstruktur, men har visse særlige kendetegn, herunder initiativret i forbindelse med rapportering. RU bestemmer selv hvilke spørgsmål, man vil behandle, og RU rapporterer i betækningsform sine iagttagelser til parlamentet, hvor de behandles i plenum. Betænkningen skal indeholde forslag til, hvilke beslutninger Riksdagen skal tage på baggrund af rapporten, fx afgav man en betænkning om sort økonomi, som medførte, at Riksdagen besluttede en række fremadrettede indsatser.

RU har en tæt kontakt til de andre udvalg, afhængigt af emnet. Det kan ske ved uformelle møder, drøftelser mellem formændene eller fælles samråd og høringer. RU kan også bede et udvalg om en udtalelse til brug for betænkningen til Riksdagen.

Netværk for parlamentariske revisionsorganer i Norden og deres sekretariater

På et seminar i 2010 i Helsinki drøftede Statsrevisorerens formand med sin finske og norske kollega muligheden for at etablere et nordisk netværk for statsrevisorer/revisionsudvalg /parlamentariske revisionsorganer og deres sekretariater. Der var enighed om at undersøge mulighederne for at etablere sådanne netværk, hvor man kan udveksle viden og erfaring om parlamentarisk revision.

Embedsmænd fra revisionsorganerne ved 6 nordiske parlamenter samledes i august 2011 til et 2-dages seminar i København. Man forberedte bl.a. et møde i København for repræsentanter fra de 8 nordiske parlamenter statsrevisorer.

De danske statsrevisorer var i marts 2012 værter for det første møde for revisionsorganer i Norden med deltagere fra Finland, Færøerne, Grønland, Island, Norge, Sverige og Åland.

Baggrunden var, at de parlamentariske revisionsorganers opgaver og funktioner er så unikke, at man må søge til revisionsorganer i andre lande for at finde inspiration til udvikling og bedste praksis.

På mødet drøftede man på baggrund af oplæg fra de enkelte lande:

- Nytte og brug af revisionen - revisionsorganernes relationer til parlament, ministre og medier.
- Revisionsorganernes arbejdsform og adgang til revision.
- Revisionsorganernes relationer til rigsrevisionerne.
- Revisionens rolle i forbindelse med regeringernes krisehåndtering.

Embedsmænd fra revisionsorganerne fra 7 nordiske parlamenter deltog i august 2012 i et møde i Nuuk, Grønland. Opgaven var at forberede opbygningen af en database over den parlamentariske revision i Norden og at forberede den næste møde for revisionsorganerne, herunder udkast til en vision for det parlamentariske samarbejde.

Medlemmer af de nordiske revisionsorganer mødes i Oslo i april 2013 til et nyt seminar, som bl.a. tager udgangspunkt i en nogle cases og den nye database.

Temadebat om Offentlige Private Partnerskaber

Statsrevisorerne afholdt i april 2012 en temadebat om Offentlige Private Partnerskaber (OPP). OPP er en type offentlig-privat samarbejde kendetegnet ved, at design, projektering, etablering, drift og vedligeholdelse er samlet i en kontrakt mellem en offentlig udbyder og en privat leverandør. Ofte indgår finansieringen af projektet også. Temadebatten omfattede 3 oplæg:

- Hvad er OPP, og hvilke fordele og ulemper er der ved OPP?
- Bygningsstyrelsens praktiske erfaringer med OPP på baggrund af bygning og drift af Rigsarkivet, Tinglysningssretten i Hobro, 4 byretter og vestre landsret i Viborg.
- Erfaringer med OPP i Københavns Kommune.

Oplægsholdere var afdelingschef i Finansministeriet, Peter Brixen, direktør i Bygningsstyrelsen, Carsten Jarlov og Områdechef i Miljø- og Teknikforvaltningen, Kim Hjerrild.

Intern temadebat om Statsrevisorernes arbejde med målsætninger, møder og besigtigelser, kommunikation og medie-håndtering

Temadebatten havde særlig fokus på mødeafvikling og besigtigelser samt status på egne målsætninger, herunder pressehåndtering.

Statsrevisorerne gjorde status på, hvor langt man var med at indfri målsætningerne for kollegiets valgperiode 2010-2014.

En medierådgiver gennemgik Statsrevisorernes behov og mulighederne for en bedre kommunikationsstrategi og medie-håndtering.

5. Sammensætning af statsrevisorkollegiet i 2010-14

I henhold til lov om Statsrevisorerne og folketingsbeslutning om Statsrevisorernes valg og virksomhed valgte Folketinget på sit møde den 1. juni 2010 følgende til statsrevisorer og stedfortrædere for tiden fra 1. oktober 2010 til 30. september 2014:

Statsrevisorer

Peder Larsen (udpeget af SF)
Henrik Thorup (udpeget af DF)
Helge Adam Møller (KF)
Mogens Lykketoft (S)
Carsten Hansen (S)
Peter Christensen (V)

Stedfortrædere

Jane Alrø Sørensen (udpeget af SF)
Kristian Thulesen Dahl (DF)
Henriette Kjær (KF)
Henrik Sass Larsen (S)
Klaus Hækkerup (S)
Kristian Jensen (V)

Statsrevisorerne konstituerede sig 10. oktober 2012 med Peder Larsen som formand og Henrik Thorup som næstformand.

Efter at Peter Christensen 8. marts 2011 blev udnævnt til minister valgte Folketinget i sit møde 15. marts 2011 Kristian Jensen (V) som statsrevisor for den resterende del af funktionsperioden, og Ellen Trane Nørby (V) som ny stedfortræder.

Efter at Mogens Lykketoft blev udpeget som Folketingets formand 4. oktober 2011, og Carsten Hansen blev udnævnt som minister 3. oktober 2011, valgte Folketinget Mogens Jensen (S) og Klaus Frandsen (RV) som statsrevisorer for den resterende del af funktionsperioden.

Sekretariatschef Gitte Korff er leder af Statsrevisorernes Sekretariat med souschef Jens Frederik Rasmussen som stedfortræder.

Statsrevisorerne, den 20. marts 2013

Peder Larsen (udpeget af SF), formand
Henrik Thorup (udpeget af DF), næstformand
Helge Adam Møller (udpeget af K)
Kristian Jensen (V), MF
Mogens Jensen (S), MF
Klaus Frandsen (udpeget af RV)

6. Oversigt over Statsrevisorernes bemærkninger

Vedr. 2004

Nr. 10 Transportministeriets håndtering af kontrakten med ARRIVA

Vedr. 2005

Nr. 17 Indsatsen mod momskarruselsvindel

Vedr. 2006

Nr. 13 Forvaltningen af kulturarven

Vedr. 2007

Nr. 16 Forsvarets administration af vedligeholdelses-, bygge- og anlægsprojekter

Vedr. 2008

Nr. 7 Sammenhængende patientforløb

Nr. 14 Finanstilsynets aktiviteter i forhold til Roskilde Bank A/S

Vedr. 2009

Nr. 5 Udviklingen af de nationale test

Nr. 9 Voksnes adgang til psykiatrisk behandling

Nr. 13 SKATs fusion af inddrivelsesområdet

Vedr. 2011

Nr. 2 Ulovlig opkrævning af ejendomsskatter

Nr. 3 Sygehusbyggerier

Nr. 14 DSB's anskaffelse og færdiggørelse af IC4- og IC2-tog

Nr. 18 Kriminalforsorgens vedligeholdelse af bygninger

Nr. 21 Revisionen af EU-midler i Danmark i 2011

Nr. 22 Revisionen af statsregnskabet for 2010

7. Oplysninger om inhabilitet i enkelte sager

Følgende statsrevisorer har erklæret sig inhabil i disse beretningssager, som er behandlet i denne betænkning:

Beretninger vedrørende 2005

Beretning nr. 17/2005 om indsatsen mod momskarruselsvindel

Statsrevisor Kristian Jensen har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretninger vedrørende 2008

Beretning nr. 7/2008 om sammenhængende patientforløb

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretninger vedrørende 2009

Beretning nr. 9/2009 om voksnes adgang til psykiatrisk behandling

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 13/2009 om SKATs fusion af inddrivelsesområdet

Statsrevisor Kristian Jensen har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretninger vedrørende 2010

Beretning nr. 2/2010 om sygehusenes økonomi i 2009

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretninger vedrørende 2011

Beretning nr. 2/2011 om ulovlig opkrævning af ejendomsskatter

Statsrevisor Kristian Jensen har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 3/2011 om sygehusbyggerier

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 4/2011 om mål, resultater og opfølgning på kræftbehandlingen

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 7/2011 om fusionen af skatteforvaltningen (II)

Statsrevisor Kristian Jensen har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 8/2011 om kvalitetsindsatser på sygehusene

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 13/2011 om indkøb af sygehusmedicin

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

Beretning nr. 17/2011 om aktiviteter og udgifter i praksissektoren

Statsrevisor Henrik Thorup har ikke deltaget i behandlingen af denne sag

8. Oversigt over beretninger der er behandlet i Endelig betænkning 2011

Beretningerne og de dokumenter der har ligget til grund for Statsrevisorernes behandling (ministerredegørelser, notater fra Rigsrevisionen og statsrevisorbemærkninger), findes kun elektronisk på www.ft.dk/statsrevisorerne.

Erhvervs- og Vækstministeriet

- Nr. 1 *tildeling af individuel statsgaranti til Amagerbanken A/S*
Erhvervs- og vækstministerens redegørelse af 7/2-12
Rigsrevisors notat af 6/3-12

Flere ministerier

- Nr. 2 *ulovlig opkrævning af ejendomsskatter*
Skatteministerens redegørelse af 4/1-12
Økonomi- og indenrigsministerens redegørelse af 3/1-12
Rigsrevisors notat af 31/1-12
Statsrevisorernes bemærkning af 8/2-12

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

- Nr. 3 *sygehusbyggerier*
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 16/4-12
Rigsrevisors notat 16/5-12
Statsrevisorernes bemærkning af 20/6-12

Flere ministerier

- Nr. 4 *statens sikring af grundvandet mod pesticider*
Miljøministerens redegørelse af 24/2-12
Fødevareministerens redegørelse af 8/2-12
Rigsrevisors notat af 23/3-12

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

- Nr. 5 *mål, resultater og opfølgning på kræftbehandlingen*
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 21/5-12
Rigsrevisors notat af 12/5-12

Flere ministerier

- Nr. 6 *styring af behandlingsindsatsen mod stofmisbrug*
Social- og integrationsministerens redegørelse af 26/3-12
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 26/3-12
Rigsrevisors notat af 23. april 2012

Skatteministeriet

- Nr. 7 *fusionen af skatteforvaltningen (II)*
Skatteministerens redegørelse af 17/4-12
Rigsrevisors notat af 16/5-12

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

- Nr. 8 *kvalitetsindsatser på sygehusene*
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 18/6-12
Rigsrevisors notat af 18/7-12

Flere ministerier

- Nr. 9 *administrationen af CO₂-kvoteregisteret*
Skatteministerens redegørelse af 16/5-12
Miljøministerens redegørelse af 14/5-12
Klima-, energi- og bygningsministerens redegørelse af 1/5-12
Rigsrevisors notat 12/5-12

Ministeriet for Børn og Undervisning

- Nr. 10 *indsatsen for 95 %-målsætningen på ungdomsuddannelserne*
Børne- og undervisningsministerens redegørelse af 18/5-12
Rigsrevisors notat 12/5-12

Flere ministerier

- Nr. 11 *effektiv udnyttelse af gymnasielærernes arbejdstid*
Finansministerens og Ministeren for børn og undervisnings fælles redegørelse af 2/7-12
Rigsrevisors notat 2/8-12

Erhvervs- og Vækstministeriet

- Nr. 12 *Finansiel Stabilitet A/S*
Erhvervs- og vækstministerens redegørelse af 13/8-12
Rigsrevisors notat af 4/9-12

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

- Nr. 13 *indkøb af sygehusmedicin*
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 28/9-12
Rigsrevisors notat af 26/10-12

Transportministeriet

- Nr. 14 *DSB's anskaffelse og færdiggørelse af IC4- og IC2-tog*
Transportministerens redegørelse af 3/9-12
Rigsrevisors notat af 2/10-12
Statsrevisorernes bemærkning af 10/10-12

Udenrigsministeriet

- Nr. 15 *Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia*
Udenrigsministerens redegørelse af 30/8-12
Ministeren for udviklingsbistands redegørelse af 5/9-12
Rigsrevisors notat af 28/9-12

Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser

- Nr. 16 *undervisningen på universiteterne*
Minister for forskning, innovation og videregående uddannelsers redegørelse af 11/1-12
Rigsrevisors notat af 11/2-13

Flere ministerier

- Nr. 17 *aktiviteter og udgifter i praksissektoren*
Finansministerens redegørelse af 8/1-2013
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 3/1-13
Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse nr. 2 af 7/1-13
Rigsrevisors notat af 7/2-13

Justitsministeriet

- Nr. 18 *Kriminalforsorgens vedligeholdelse af bygninger*
Justitsministerens redegørelse af 28/11-12
Rigsrevisors notat af 28/12-12
Statsrevisorernes bemærkning af 30/1-13

Flere ministerier

- Nr. 19 *forvaltningen af eksterne lektors og undervisningsassistents ansættelsesforhold*
Finansministerens redegørelse af 30/11-12
Beskæftigelsesministerens redegørelse af 22/11-12
Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelsers redegørelse af 29/11-12
Rigsrevisors notat 28/12-12

Flere ministerier

- Nr. 20 *statens overførsler til kommuner og regioner i 2011*
Økonomi- og indenrigsministerens redegørelse af 24/1-13
Social- og integrationsministerens redegørelse af 23/1-13
Rigsrevisors notat af 22/2-13

Flere ministerier

- Nr. 21 *revisionen af EU-midler i Danmark i 2011*
Finansministerens redegørelse af 23/1-13
Erhvervs- og vækstministerens redegørelse af 22/1-13
Ministeren for by, bolig og landdistrikters redegørelse af 23/1-13
Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelsers redegørelse af 16/1-13
Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 24/1-12
Skatteministerens redegørelse af 22/1-13
Rigsrevisors notat af 19/2-13
Statsrevisorernes bemærkning af 27/2-13

Flere ministerier

- Nr. 22 *revisionen af statsregnskabet for 2010*
Alle ministre har afgivet redegørelse
Rigsrevisors notat af 22/2-13
Statsrevisorernes bemærkning af 20/3-2013

9. Opfølgning på fortsatte beretninger vedrørende tidligere år

Indhold

Fortsatte beretninger vedrørende 2004

- Nr. 10/2004** **Transportministeriet**
Trafikministeriets håndtering af kontrakten med ARRIVA
Rigsrevisors fortsatte notat af 30/3-12
Statsrevisorernes bemærkning af 18/4-12

Fortsatte beretninger vedrørende 2005

- Nr. 4/2005** **Flere ministerier**
digitale løsninger i staten
Rigsrevisors fortsatte notat af 27/4-12
- Nr. 17/2005** **Flere ministerier**
indsatsen mod momskarruselsvindel
Rigsrevisors fortsatte notat af 13/8-12
Statsrevisorernes bemærkning af 29/8-12

Fortsatte beretninger vedrørende 2006

- Nr. 5/2006** **Finansministeriet**
ansættelsesformer i staten
Rigsrevisors fortsatte notat af 26/11-12
- Nr. 13/2006** **Kulturministeriet**
forvaltningen af kulturarven
Rigsrevisors fortsatte notat af 10/4-12
Statsrevisorernes bemærkning af 18/4-12

Fortsatte beretninger vedrørende 2007

- Nr. 8/2007** **Beskæftigelsesministeriet**
a-kassernes rådighedsvurderinger
Rigsrevisors fortsatte notat af 27/4-12
- Nr. 9/2007** **Transportministeriet**
genopretning af jernbaneinfrastrukturen
Rigsrevisors fortsatte notat nr. 2 af 1/3-12
- Nr. 16/2007** **Forsvarsministeriet**
forsvarets administration af vedligeholdelses-, bygge- og anlægsprojekter
Rigsrevisors fortsatte notat af 10/4-12
Statsrevisorernes bemærkning af 18/4-12

Fortsatte beretninger vedrørende 2008

- Nr. 2/2008** **Flere ministerier**
styring af statslige digitaliseringsprojekter
Rigsrevisors fortsatte notat af 30/4-12
- Nr. 7/2008** **Indenrigs- og Sundhedsministeriet**
sammenhængende patientforløb
Rigsrevisors fortsatte notat af 13/8-12
Statsrevisorernes bemærkning af 29/8-12
- Nr.11/2008** **Transportministeriet**
bilsyn efter liberaliseringen i 2005
Rigsrevisors fortsatte notat af 19/11-12
- Nr. 14/2008** **Økonomi- og Erhvervsministeriet**
Finanstilsynets aktiviteter i forhold til Roskilde Bank A/S
Rigsrevisors fortsatte notat af 20/8-12
Statsrevisorernes bemærkning af 29/8-12
- Nr. 17/2008** **Flere ministerier**
Forsvarets understøttelse af sine militære operationer i Afghanistan
Rigsrevisors fortsatte notat af 12/3-13

Fortsatte beretninger vedrørende 2009

- Nr. 5/2009** **Undervisningsministeriet**
udviklingen af de nationale test
Rigsrevisors fortsatte notat af 4/9-12
Statsrevisorernes bemærkning af 19/9-12
- Nr. 9/2009** **Indenrigs- og Sundhedsministeriet**
voksnes adgang til psykiatrisk behandling
Rigsrevisors fortsatte notat af 28/6-12
Statsrevisorernes bemærkning af 29/8-12
- Nr. 13/2009** **Skatteministeriet**
SKATs fusion af inddrivelsesområdet
Rigsrevisors fortsatte notat af 4/12-12
Statsrevisorernes bemærkning af 12/12-12
- Nr. 14/2009** **Justitsministeriet**
det digitale tinglysningsprojekt
Rigsrevisors fortsatte notat af 12/3-13

Fortsatte beretninger vedrørende 2010

- Nr. 2/2010** **Flere ministerier**
sygehusenes økonomi i 2009
Rigsrevisors fortsatte notat af 5/3-13
- Nr. 7/2010** **Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling**
satsningen på ph.d.-uddannelse
Rigsrevisors fortsatte notat af 2/10-12
- Nr.12/2010** **Transportministeriet**
Kystbanen
Rigsrevisors fortsatte notat af 3/11-12